

H 封关之年看海南

东方成立重点项目水上安全共同体 协同助力自贸港封关平稳有序

本报讯（海南日报全媒体记者见习记者王泽宇 通讯员郑洪祥 初莉洋）12月12日，海南东方重点项目水上安全共同体成立仪式在八所海事局举行，八所海事局、东方市交通运输局、农业农村局、应急管理局及海南交投港航投资有限公司等多家业主和建设单位共同参加。该共同体以“海安同心”为主题，旨在整合监管与建设资源，创新水上施工安全管理模式，全面提升水工项目安全效能，为海南自贸港全岛封关筑牢基础设施安全屏障。

在临近海南自贸港全岛封关的关键阶段，东方市涉水重大工程正加速推进。新成立的共同体作为一个专项协作平台，将系统推行“联学、联防、联查、联控”工作机制。通过联合开展政策学习、共建风险预警网络、组织协同巡查、

“这是我们服务封关安全保障、创新行业治理的重要实践。”八所海事局负责人介绍，“未来，共同体将凝聚各方合力，以高水平安全护航海南自贸港全岛封关，助力海南经济社会健康发展。”

海南无人机年度飞行量突破1000万架次 年均复合增长率超60%，增速居全国前列

至623万架次，2025年更是一举突破千万架次，年均复合增长率超60%，增长速度跻身全国前列。

这一亮眼成绩的背后，是海南对低空经济的高度重视，是多部门协同发力的制度创新成果，更是市场需求与技术进步深度融合的必然结果。

在千万架次的飞行记录中，无人机应用场景不断丰富拓展，深度融入海南经济社会发展的方方面面。飞行主要涵盖农林植保、电力巡线、航拍测绘、物流运输、应急保障等多元领域，其中农业无人机成为绝对主力——其飞行小时数占全

省无人机飞行小时数超90%，成为海南热带特色农业现代化的“空中利器”。多部门联合构建的协同管理体系，以及互联网端空域查询、飞行申请等便捷服务，让海南无人机飞行“飞得安全、飞得顺畅、飞得高效”，为产业发展营造了优质环境。

未来，海南省低空飞行服务中心将聚焦低空经济高质量发展目标，加快推进海南省低空智能网联平台建设，全面提升低空飞行服务保障能力，为海南自贸港低空经济的安全有序发展保驾护航。

15个园区（区域） 多个事项 变“审批”为“备案”

◀上接 A01 版

对“连锁理发店行业/公共场所卫生许可证新证办理”等首批5个事项实施跨区域互认通用改革，探索经营主体投资经营高频办理的许可证件、资质资格等跨区域互认通用。海南将建立极简审批清单动态管理制度，结合实施条件、风险、监管措施等情况，分批次编制实施综合许可改革、信用免审改革、跨区域互认通用改革等极简审批改革事项，并根据评估情况动态调整适用工程建设项目领域极简审批特殊规定的重点园区和其他条件成熟区域名录。

政府引导、农户参与、院校支持，企业放开手脚搞研发、闯市场，在联农带农机制中相辅相成。

“链条+”，拉紧产业连接纽带

“胡椒原料存到‘仓储’里，行情好就卖掉，价格差时企业还能免费保管。”海口市琼山区大坡镇，有了海南农垦“胡椒仓储”，椒农谢晋庄不再为价格波动忧心忡忡。有了企业托底，

他的种植信心更充足。

不同于即摘即食的生鲜果蔬，经过脱皮晾晒处理的胡椒粒若存放得当，可保质3到5年，可借此在波动行情中实现“低存高卖”。近年来，海南农垦热作产业集团有限公司盘活仓储资源，面向椒农免费提供一个可存可取的“胡椒仓储”，并依托党建共建等机制，打造“政府+企业+基地+椒农”的利益共享机制，联接多家企业、合作社以及2000余户农户，整合周边超4

万亩胡椒种植资源。CRO服务队伍；在田间地头，以“订单+农户”搭建利益联结机制，让瓜果丰产即丰收；在物流端口，布局63组移动冷库，让田间鲜花化作舌尖香；探索“乡村CEO”模式，推动国企与村集体的资源、技术等优势深度融合……

同样的土地，不同的机制，有了不同的效果。垦地汇聚合力，海垦企业期待企业与农户的手越牵越紧，在乡村振兴的道路上携手共进，贡献更大力量。

（本报文城12月14日电）

◀上接 A01 版

千方百计稳住就业这个“最大民生”——

从办招聘、搞培训、建驿站，到减税免税、担保贷款、专班服务，一项项稳就业政策相继出台、一场场招聘会接连举办、一个个“金字招牌”劳务品牌越擦越亮……海南高质量就业专项行动取得积极进展。“十四五”期间，全省累计实现城镇新增就业68.44万人，城镇调查失业率在5.5%以内；城乡居民收入比缩小至2:1，优于全国同期水平，共同富裕根基不断夯实。

多措并举筑牢安居这个“民生之本”——

“十四五”期间，海南动工建设安居房11.7万套，建成7.1万套，配售5万套。近年来，全省改造近2200个小区，约21万户居民受益。城市更新、老旧小区改造与农村人居环境整治同步推进，宜居的生活场景不断拓

展。精准发力补齐公共服务“民生短板”——

学前教育毛入园率等多项教育指标超过全国平均水平，基础教育引进国内外知名学校88所，培育优质学位17万个；推进人才、技术等资源要素全面下沉，提升基层医疗卫生服务能力，推进分级诊疗制度建设，进一步解决群众看病就医问题……“家门口上好学”“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。

业有所就、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居……每一项数据，都是民生温度计上清晰上升的刻度。

（二）

迈上高质量发展新阶段，更要让海南自贸港建设成果更多更公平惠及群众，切实增强群众获得感。

海南“十五五”规划建议专章部署“建设幸福海南”。既延续了“十四五”民生工作的扎实成效，又紧扣封关运作后的新场景新需求，更全面立体回应群众期盼，为民生事业高质量发展明确了路径、凝聚了力量。

何以建设幸福海南？实践表明，始终坚持以人民为中心，持续解决好人民群众急难愁盼问题，才能不断提高人民生活品质，推进共同富裕。

“饭碗”端稳，幸福稳得住——

增强获得感，需稳就业强保障，不断夯实民生之本。封关运作后的海南自贸港，新业态新产业加速涌现，要深入实施就业优先战略，稳岗扩岗，积极培育新职业新岗位，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾；还要完善服务，做强做优就业驿站，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业。同时，要进一步完

善收入分配制度，让每个在海南奋斗的人，都能切实享受到海南自贸港发展带来的实惠。

多元保障，幸福靠得住——

增强获得感，要紧盯人民群众最关心、最直接、最现实的急难愁盼问题。

持续增强教育、医疗、养老、托育、住房等公共服务的均衡性与可及性。比如，扩大公办普通高中优质教育资源供给，促进产教融合、职普融通，形成同自由贸易港产业体系相匹配、协同有力的高技能人才培养体系，加快建设智慧教育岛；又如，建设高水平国际健康岛，优化医保支付政策，健全多层次医疗保障体系，做好蔬菜等生活物资保供稳价工作……高质量办好民生实事，让海南自贸港发展成果真正惠及千家万户。

当民生答卷写满更多幸福感，海南自贸港高质量发展必将更有温度、更具质感。

海南自贸港是构建中国新发展格局的重要基石

◀上接 A01 版

刘元春：这就说明建设海南自贸港是国家战略之一，它不是一个短期举措，而是在未来一段时期引领中国发展新阶段，特别是“十五五”时期高水平对外开放的核心项目。这个项目不仅仅是海南的，也是整个中国构建新发展格局的一个很重要的基石。

目前我们融入全世界，面临着整个世界经济动力不足、逆全球化思潮泛滥、地缘政治上升的状况，我们利用海南自贸港这样的一个海关监管特殊区域来进行与世界全方位的对接，可以有效发挥这种通道效应。另外一方面，国内大循环需要新的动力，需要我们在融入全球化的过程中，进一步体现我们在产业升级、技术创新方面所形成的新的竞争能力，因此海南自贸港全岛封关运作对内外来讲，都是新的战略桥梁，也会形成国内国际双循环进一步提升的新动力。

利用政策整合资源，打造具有世界竞争力的企业

记者：特殊的税收制度安排是海

南自贸港建设的保障。海南自贸港和我国其他自贸区的税收政策有很大的区别，那您认为海南自贸港的“零关税、低税率”等财税制度设计，有何特殊之处？

刘元春：首先从广义来讲，自贸港是自贸区的更高阶段，是在自贸区的基础上进一步打造全方位开放的新平台。因此，我们就会看到在“零关税”方面采取负面清单。现在大部分的自贸区也是采用负面清单，但它的负面清单很长，而自贸港的负面清单大幅缩短。第二个很重要的就是，它的低税率，特别是“两个15%”所得税政策。这体现出它不仅仅是一个简单的“升级版”。

记者：海南自贸港的“加工增值免关税”等政策，将如何改变企业的全球价值链布局？

刘元春：中国产业链长、产业链全，同时市场又深又广，可以为加工贸易提供很好的基础，从而使全球范围内，既在中国进行深加工又具有税收优势的产业，全面向海南自贸港集聚，从而产生集成创新、规模效应。展望未来，海南将会在整个加工贸易链上，与国内产业链和国

际产业链衔接，产生深度融合和全面发展。

记者：企业如何最大化地利用政策红利，实现降本增效和产业升级呢？

刘元春：大量企业可以在自贸港里面来进行资源整合，节省相应的成本。企业可以利用国内国际一些高端技术、金融资源、人力资源产生一个新的组合，在技术水平、资金使用模式、人才层级上得到全面的提升，当然也会在企业的规模以及治理水平上得到相应的提高，从而涌现出一批具有世界竞争力的企业。

让政策与产业产生“化学效应”，形成新的竞争优势

记者：海南自贸港正式启动全岛封关运作后，海南如何抓住窗口期，把政策优势转化为产业优势，加快打造具有海南特色和优势的现代化产业体系？

刘元春：第一，要对既有产业有很

好的梳理，从而让政策与既有产业在短期内能够产生“化学效应”。第二，必须要背靠国内大市场，背靠中国在全球产业链、供应链、创新链、人才链中所具有的独特的竞争优势，然后“嫁

接”政策红利，形成展示中国、连接国内外国际双循环的新平台，从而形成海南自贸港的竞争优势。

记者：海南自贸港在吸引利用外资方面，有哪些优势呢？

刘元春：第一，在投资便利方面，通过各种程序的简化，使在海南开设新的企业节省了大量的行政成本和时间成本。第二，海南通过各种税收的减免，大量节省投资者的成本。第三，海南自贸港的资金融通方式、资金结算汇兑方式发生了很多的变革，特别是将FT账户变成多功能自由贸易账户体系，使外商投资的资金往来更加便捷。同时也通过ODLP（合格境内有限合伙人）、QFLP（合格境外有限合伙人）等这样的制度，在金融投资方面，特别是在资本市场的投资方面，获得了更大便捷。这些便捷是在我国内地其他区域不具备的。这样就有利于形成规模经济，进一步降低融资成本，同时也使国际资本能够集聚到海南。

投资海南就是投资未来，因为在

海南省绿色低碳发展研究院成立大会在海口举行

本报海口12月14日讯（海南日报全媒体记者孙慧）12月14日，海南省绿色低碳发展研究院（以下简称绿研院）成立大会暨首届绿色低碳发展研讨会在海口市举行。

绿研院由省住房和城乡建设厅联合国内顶尖科研机构组建，是海南落实国家“双碳”战略、推进生态文明试验区建设的重要举措。绿研院将立足自贸港建设需求，搭建绿色低碳领域产学研协同创新平台，聚焦城乡低碳转型、绿色技术创新、蓝碳开发应用、零碳示范建设等关键领域，为海南生态文明建设和绿色低碳发展提供政策咨询、技术支撑与行业交流服务。

大会指出，绿研院的成立是海南生态文明建设史上的大事，更是自贸港封关运作前夕的重要战略布局。海南正朝着“2030年前碳达峰、2045年前全面建成低碳岛”目标推进，亟需专业化平台支撑。绿研院将整合全国顶尖资源形成“产学研用”协同创新模式，坚持政治引领、创新驱动、开放合作，突出海洋海岛特色，积极参与国际规则制定，为海南将生态优势转化为发展优势注入强劲动力。随后，部省领导共同为绿研院揭牌。

住房和城乡建设部副部长李晓龙、省政府副省长赵峰参加大会并致辞。

黄道婆史志发布会暨崖州历史文化产业转化交流会在三亚举行

本报三亚12月14日电（海南日报全媒体记者黄媛艳）12月13日，黄道婆史志发布会暨崖州历史文化产业转化交流会在三亚举行。会上，《黄道婆与海南棉纺织历史文化史》一书正式发布，与会人员深入交流传统文化的活态传承与文明互鉴，旨在更好汇聚海南自贸港建设文化力量。省领导王斌、王祺扬出席活动。

《黄道婆与海南棉纺织历史文化史》由华东师范大学文史教授团队在浩瀚史料中溯源求证、编撰完成。该书系统梳理了黄道婆文化的历史脉络，深刻阐释了“他乡即故乡，技艺传天下”的精神内核与当代价值，为黄道婆文化的研究保护、传承转化提供坚实的学术支撑。

元代纺织革新家黄道婆将海南黎族的先进纺织技艺传入江南，从此机杼大行，渐为全国之用，遂尔衣被天下。黄道婆是独具海南特色的一张历史名片，海南已举办崖州文化与历史文化名人黄道婆主题研讨会，并推动黄道婆题材的琼剧创作和展演，目前正在编排舞剧《黄道婆》，交流会上，围绕科技赋能背景下黄道婆精神的活态传承与智慧创新、海南自贸港建设背景下历史文化的活态传承与文明互鉴等主题，专家学者共同交流黄道婆文化研究的新成果，分享传统文化保护传承的好经验，以期为中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展贡献更深厚的文化力量与更鲜活的海南智慧。

为千年文脉更好地在新时代新三亚焕发勃勃生机，会上还举行了崖州历史文化及文旅产业发展推介和抓马演艺新空间发布会。

海南省信访工作联席会议成员单位领导 12月15日至19日接访日程发布

本报讯（海南日报全媒体记者陈蔚林 通讯员肖佑林）近日，海南省信访局发布了海南省信访工作联席会议成员单位领导12月15日至19日接访日程。

12月15日至19日，省商务厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省卫生健康委相关负责人将在海口市美兰区大英山西二街4号省人民来访服务中心接访群众。

省信访局提示，请信访群众按照《信访工作条例》有关规定，依法有序理性走访。关注“海南信访”微信公众号，点击“网上信访”可进行预约登记。

日期	接访单位	接访地点
12月15日（星期一）	省商务厅	海口市美兰区大英山西二街4号省人民来访服务中心
12月16日（星期二）	省财政厅	
12月17日（星期三）	省人力资源社会保障厅	
12月18日（星期四）	省教育厅	
12月19日（星期五）	省卫生健康委	

海南省重点城市空气质量日报 (2025年12月13日12时—12月14日11时)

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度(微克/立方米)	PM10浓度(微克/立方米)
海口市	良	12	25
三亚市	优	13	33
五指山市	优	5	12

发布时间：海南省生态环境监测中心