



①海口海关所属三亚海关关员在三亚国际免税城开展巡查。新华社发
②工作人员在海南维力医疗科技开发有限公司生产车间里工作。新华社发

海南坚持把制度集成创新摆在突出位置，充分发挥改革开放综合试验平台作用 改革闯关拓新天

■ 海南日报全媒体记者 李梦瑶

A 以创新为要 答好必答题

8098家、43.7%，这是过去5年，海南新增的外资企业数量及年均增幅。

外资“组团”涌入，是热度，也是考验：海南，能否提供与自贸港定位相匹配的外资企业登记服务？

“我以前也在中国办过企业，登记注册手续是个麻烦事。”来自美国的投资者石春德还记得，无法在线身份认证、证明材料繁琐，这些问题都曾困扰过他，“以至于我原先生找人代办，且需耗时1个月到3个月，办事成本非常高。”

堵点如何打通？从技术破局、流程再造到制度创新，海南打出一套改革“组合拳”——

推动部分外资企业登记全程电子化办理，免于提交身份附加证明文件；施行港澳非自然人投资者主体资格证明简化版公证书；率先实施外国企业直接登记制度……

“不必再找经办人，也不必四处开证明，整个过程相当顺畅！”前不久，石春德再次办理海南公司的登记业务，体验感大为不同。

用改革的办法破解发展的难题，这是海南省

办经济特区30多年来形成的宝贵经验。尤其建设中国特色自由贸易港，更是一项前无古人的开创性事业。没有现成的路径可以沿袭，没有多少经验可以照搬，这就要求海南必须在无人之处拓荒、在未知领域开路，矢志不移将改革进行到底。

如何改？既要有道不变、志不改的强大定力，也要有敢创新、勇攻坚的锐气胆魄。

设立“改革和制度创新奖”，营造“比学赶超”浓厚氛围；印发制度集成创新行动方案与任务清单，各项任务高效扎实推进；出台容错纠错机制，干事创业放开手脚……

一系列顶层设计的出台，为改革者鼓劲、为攻坚者撑腰、为创新者铺路，自贸港改革大潮风雷激荡。

过去7年，海南坚持把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项，累计培育形成21批173项制度集成创新案例，其中82项得到国家层面认可，37项向全国推广，为高标准建设中国特色自由贸易港不断夯实制度基础。

B 打通新路径 塑造新优势

12月9日，海口美兰国际机场，一批自意大利米兰启运的服装，搭乘格鲁吉亚航空航班落地，完成换单后，换装海南航空航班飞往中国香港，标志着海南自贸港第一单国际中转“换单”业务试点成功。

12月8日，由崖州湾国家实验室自主研发的“面向智能育种的主粮作物多组学知识融合图谱数据”，拿到海南首张数据知识产权登记证书，标志着海南在数据要素确权保护与价值转化领域迈出关键一步。

节奏频密，政策持续落地，一次次见证着海南自贸港的新突破。

建设全面深化改革开放试验区，这是党中央赋予海南的战略定位。建设自贸港，海南对标的是当今世界最高水平的开放形态。一个“试验”，一个“最高”，勾勒海南改革路径：不是浅滩戏水、亦步亦趋，而是在“无人区”里蹚新路、于“深水区”中开先河。

敢为人先，打通新路径。率先开展临床真实世界数据应用试点，首创进境植物繁殖材料特许审批新模式，首创构建种业知识产权全方位保护体系，

成立全国首个国际船舶登记管理局，极简审批、涉企行政检查条例、“二线口岸”通关信用管理等立法均为全国首创……

聚焦首创性改革，海南一次次先行先试，不断为全国提供可复制可推广的“海南经验”。

对标国际，塑造新优势。率先实现境外认证机构备案即运营，率先引入临时仲裁制度，上线运行多功能自由贸易账户，数据出境实现负面清单管理，对22个国家及港澳台地区105项职业资格跨境认定……

聚焦制度型开放，海南一次次大胆探索，融入国际高标准经贸规则，彰显自贸港辨识度。

“2018年‘4·13’以来，海南以探路者的姿态和勇气，深化改革创新，精准破题发力，先后共有260余项改革和制度创新成果得到国家层面认可。”海南省委副秘书长、省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关铁军表示。

以改革破题、以创新开路，海南既为国家试制度，也为自己谋发展，耕出一片生机勃勃的“试验田”。

C 问题为导向 合力破藩篱

明明获得了酒店产权，却因前业主拖欠税款无法过户，导致海南金吉投资有限公司的投资计划一度停滞。“没想到，一场多部门的联动‘会诊’，让问题得到迅速解决。”该公司董事长符文静说。

符文静口中“会诊”，指的是海南创新构建的疑难复杂营商环境问题法治会诊解决机制——

由营商环境主管部门牵头，组织法院、审计、司法行政、纪检监察机关、相关行业主管部门和市县（乡镇）政府，以及律师和专家等，对企业反映强烈的突出问题进行法治会诊。

“这一过程中，我们创新构建全省统一的营商环境问题受理平台，实现问题受理、核实处置、法治会诊、跟踪监督和回访评价全流程闭环管理，加快营商环境表层修复和典型问题长效解决。”海南省营商环境建设厅相关负责人表示。

抓改革，从来都是为了解决现实问题。从简单问题到“疑难杂症”，改革由问题倒逼而产生，也在不断解决问题中得以深化。

建立旅游消费先行赔付机制，破解旅游行业投诉处理慢、赔付难；打造“土地超市”，变“项目等土地”为“土地等项目”；推出“银项e联”直通车，破解项目融资难……

坚持问题导向，海南将“问题清单”变为“改革清单”，一次次切中人民所盼、市场所需、发展所急。

27个省直部门形成合力，构建“法规+名录+标准+可追溯平台+替代品产业”全链条闭环“禁塑”制度体系；联动交通、海事、海关、边检等多部门，打造游艇产业综合管理服务新模式；打通业务条块分割，五类知识产权保护率先实现“五合一”综合管理……

坚持系统思维，海南将“零敲碎打”变为“攥指成拳”，跨部门跨领域协同联动，持续激发“1+1>2”的改革合力。

11月30日，海南省委八届八次全会审议通过的“十五五”规划建议，对“进一步全面深化改革”作出专章部署，提出要“继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，更好发挥经济体制改革牵引作用，破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，让改革红利转化为自由贸易港高质量发展实效”。

发展永无止境，改革未有穷期。面对新形势、肩负新使命，海南将为进一步全面深化改革进行到底。

（本报海口12月17日讯）

博鳌乐城管理局局长傅晟： 为中国医疗健康事业 书写“乐城方案”

2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关。站在这个历史节点上回望，博鳌乐城国际医疗旅游先行区（以下简称乐城）从2013年国务院批复设立时的一片荒地，到如今成为现代化医疗产业园区，可谓是实现了“破壁生长”。

作为国内唯一的“医疗特区”，我们致力于让国际前沿资源与国内患者需求实现“无界对接”。依托“先行先试”政策优势，截至目前，我们引进了530种特许药械，惠及20万余人次患者。2025年1—10月，特许药械使用人数同比增长137.3%；接待医疗旅游人数同比增长81%。乐城已成为吸引境内外医疗消费、打造国内国际双循环的重要支点。

当前，乐城基本实现医疗技术、装备、药品与世界先进水平的“三同步”，打破了长期以来国际前沿医疗资源与中国患者之间的“时空阻隔”，让“大病不出国”变为现实。

“三同步”不仅是“引进”，更是“共创”。我们构建了贯穿“引进—应用—创新”的医学生态链，依托“乐城研发+海南生产”飞地经济模式推动医疗科技创新成果加速转化。

多项全国首创政策持续释放活力：生物医学新技术临床转化应用领跑全国，已批准16个前沿技术项目。进口药械“零关税”政策已免征总货值4.05亿元，减免税款5268.18万元。引进12款特殊食品，更好满足罕见病与慢性病等患者的健康需求。

作为中国深化药品医疗器械审评审批制度改革的“试验田”，乐城率先将临床真实世界数据用于支撑药械审评审批决策，目前已累计推动21款国际创新药械加速在国内上市，4个药品通过乐城真研医保试点纳入国家医保药品目录。

为了进一步提升政策的适用性，我们还组建了由权威院士专家领衔的“国际创新药械技术引进专家委员会”，建立更科学高效的境外产品评估引进机制。联合首批11家国内顶尖医疗机构及企业成立“乐城国际创新药械医疗联合体”，探索“接诊在当地，治疗在乐城，随访回属地，数据可共享”协作模式，推动乐城创新药械惠及更多患者。

我们还连续6年推出“乐城全球特药险”。自2021年起，与全国77个商业保险项目合作，总参保人数累计超1亿人次；并与安盛香港等国际保险公司合作，打通跨境医疗保险支付流程。

打造具有国际影响力的医疗科技创新平台，更需凝聚全球智慧。不久前，乐城首届全球创新药械博览会吸引近80家国外药械企业负责人参会，他们纷纷表示坚定看好海南自贸港和乐城的发展前景，将进一步加大投资合作力度。

随着全岛封关运作的正式启动，乐城也将迎来从“政策高地”迈向“人才高地”“产业高地”的重大机遇。面向未来，乐城将坚持“医、药、研、产、城”一体化发展，打造守护安康的“健康之城”，点燃生命的“希望之城”，成就幸福的“快乐之城”，朝着建设成为世界一流国际医疗旅游目的地和医疗科技创新平台迈进，以更高水平开放、更高质量发展，为中国医疗健康事业持续贡献独具特色的“乐城方案”。（整理/海南日报全媒体见习记者 王子豪）

数读

截至目前

我省累计培育形成21批173项制度集成创新案例

其中

82项得到国家层面认可，37项向全国推广

先后共有260余项改革和制度创新成果得到国家层面认可

“零关税”进口药品、医疗器械监管服务创新
截至2025年10月
享惠货值突破3亿元
累计为享惠主体减免税款超4000万元

加工增值内销免关税政策
从“试验点”到“试验田”
截至2025年10月
内销货值约110.96亿元
免征关税约8.6亿元