

启航
12·18

正式启动全岛封关运作
海南自由贸易港

履职尽责

深入开展“人大聚力 法治护航自贸港封关运作十大行动” 省人大常委会：浓墨重染自贸港建设法治底色

■ 海南日报全媒体记者 袁宇



A | 加快完善海南自由贸易港法规体系

计划于2026年3月前全面完成立法后评估,为法规修改和完善提供科学依据;对实施满两年的自贸港法规,要求主管部门专项报告执行效果,推动提升法规执行实效;开展“自贸港法律法规进企业”等活动,推动法规直达企业;召开海南自贸港民主与法治建设研讨会议,助力海南自由贸易港封关运作……

自10月底海南省人大常委会部署开展“人大聚力 法治护航自贸港封关运作十大行动”(以下简称“十大行动”)以来,各项工作任务紧锣密鼓推进,系列创新举措初见成效。

海南自由贸易港全岛封关运作是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。为助力封关运作,省人大常委会胸怀“国之大者”,立足法定职责,全力推动“十大行动”深入开展,统筹立法、监督、代表等重点工作,服务国家重大战略,在海南自由贸易港建设一线彰显人大担当。

海南自由贸易港法出台以来,结合海南自贸港建设需要,海南省人大常委会用好海南自由贸易港法赋予海南的自由贸易港法制定权,加强组织协调,加快出台了一批海南自贸港急需、与海南自由贸易港法相配套的法规共55件。

数读

海南自贸港法规	2023年以前出台	2023年出台	2024年出台	2025年截至12月初出台
	22件	8件	14件	11件

B | 以高质量人大监督助力自贸港建设

牢记“国之大者”,省人大常委会坚持党委中心工作推进到哪里,人大监督就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。

为深入贯彻落实党中央及省委决策部署,彰显人大在助力和推动封关运作“一号工程”中的责任担当,省人大常委会将相关工作列入2025年度监督工作计划。2025年5月28日,省七届人大常委会第十八次会议召开联组会议,就海南自由贸易港封关运作准备工作情况开展专题询问,提出针对性建议,为如期实现封关运作保驾护航。

以自贸港法规体系建设为例,法规出台仅是起点,关键在于确保法规落地实施、持续优化。如何实现这一目标?“十大行动”通过深化立法后评估、建立法规实施情况报告制度、推动法规直达企业等针对性举措,给出了明确路径。

比如,省人大常委会执法检查组对《海南自由贸易港游艇产业促进条例》实施情况开展执法检查,摸清影响法规实施的制约因素和主要问题,提出改进工作的意见建议,推动法律法规有效实施,促进游艇产业健康有序发展。

在监督层面,“十大行动”还聚焦封关运作核心任务精

利长远的重要保障作用。

在海南自贸港民主与法治建设研讨会上,国内外一流高校专家学者围绕海南自贸港法规体系建设、民主与法治研究传播等主题展开深入研讨;省人大常委会与中国人民大学共建的“海南人大制度研究中心”正式挂牌,借力一流高校智力资源,为海南人大立法、监督、代表等工作提供支撑……这也是“十大行动”的重要内容之一,通过聚焦海南自由贸易港法治建设研讨,形成高质量成果为省委、省政府决策提供参考,不断丰富全过程人民民主的海南实践。

在立法实践中,省人大常委会坚持改革和法治相统一,积极创新立法工作机制,推行“一事一法”,突出“小切口”“小快灵”,为全面深化改革提供精准、高效的法治保障。

比如,今年7月30日施行的《海南自由贸易港促进民营经济发展若干规定》共二十九条,通篇聚焦民营经济发展的重点难点问题,加强法规顶层设计,充分吸收实践经验,提出务实管用的举措。

又如,省人大常委会制定《海南自由贸易港市场主体登记管理条例》,创设推行市场主体登记确认制等市场主体准入便利化措施;制定《海南自由贸易港极简审批条例》,按行业全面推行投资领域极简审批;制定《海南自由贸易港药品进口便利化若干规定》,对符合条件的企业取消《进口药品通关单》要求……

一系列法规引领、保障各项发展举措落地,形成破题开路的创新解法,成为制度集成创新的生动样本,为推进制度型开放奠定坚实基础。

随着法规和制度的不断完善优化,贸易和投资不断自由便利,开放力度持续显著加大,越来越多投资者加码投资海南自由贸易港。过去五年间,海南外商投资呈现持续快速增长态势:新设立外商投资企业数量年均增长43.7%,实际使用外资金额年均增长14.6%。截至目前,已有来自全球176个国家和地区的投资者在海南开展投资布局。海南自由贸易港正成为中国对外开放的新前沿,地区互利合作的新热土,推动经济全球化的新引擎。

C | 以高水平代表履职奏响发展“奋进曲”

11月6日,省七届人大代表任延新走进儋州市白马井镇南庄村人大代表联络站,围绕“学习贯彻党的二十大精神和海南自贸港封关运作政策法规”这一主题,向该村“两委”干部、驻村工作队以及党员、群众代表开展宣讲、解读政策;

12月9日,乐东黎族自治县第十六届人大代表罗丁群走进利国镇乐罗人大代表工作站,以“深学全会精神 共建海南自贸港”为主题,向乐罗片区人大代表以及当地党员群众代表开展宣讲……

封关运作离不开全民参与。近日,各级人大代表纷纷走进代表联络站,通过解读政策法规等方式,向群众介绍海南自由贸易港建设形势,推动提升群众对政策的理解和支持度,增强建设自贸港的信心决心。

这也是“十大行动”加快推进的生动写照。12月18日,海南自由贸易港将正式启动封关运作,面对这一历史性节点,省人大机关广大党员干部以“等不起、慢不得”的紧迫感,推动“十大行动”出成果、见成效——

法规精准落地服务企业。通过“自贸港法律法规进企业”等活动,主动回应企业关切,解答封关后相关法律问题。例如,在11月4日举办的《海南自由贸易港旅游条例》解读会上,省人大常委会法工委相关负责人面向旅行社、导游公司及导游代表,深入解析条例亮点与实操要点,有效帮助行业人士精准掌握政策。

政策宣讲凝聚合力。开展“大宣传紧联系 为自贸港封关聚民意汇民力”活动,组织230余名政治素质过硬、实践经验丰富的各级人大代表,深入基层联络站,精准解读政策法规,广泛汇聚民意、凝聚共识。

健全机制倾听民声。以“十大行动”为载体,进一步健全代表联系群众机制,组织人大代表聚焦封关前后企业和民生关切,深入基层一线收集社情民意,推动将企业和群众诉求转化为高质量议案建议。

在海南自由贸易港建设中,人大代表既是法治进程的参与者,也是民生福祉的守护者。

海南在全国率先实施省级民生实事项目人大代表票决制,更好架起了人大代表汇聚传递社情民意的“连心桥”。今年1月18日召开的省七届人大四次会议第三次全体会议上,356名省人大代表依法票选产生十项省级民生实事项目,精准对接群众所需所盼。截至目前,所有民生实事项目已基本完成。

省人大常委会相关负责人表示,为推动人大代表高质量履职,将通过集中辅导培训、交流分享履职经验、加强代表议案建议办理等举措,持续提升人大代表整体素质和履职能力。

一年来,代表们在进站履职、调研视察等基础上,聚焦中心工作、围绕民生关切,认真提出议案建议。省人大常委会坚持将代表议案建议办理工作作为践行全过程人民民主的重要抓手,作为支持和保障代表依法履职的重要举措,以实施新修改的代表法为契机,加大建议督办工作力度,推动建议办理从“办结”向“办优”转变,真正做到民有所呼、我有所应。截至11月初,省七届人大四次会议以来代表们提出的18件议案、432件建议已全部办理并答复代表,其中85%的意见建议已得到解决或采纳,代表满意率100%。

制度创新源于实践探索。省人大常委会正通过持续深化“十大行动”,系统总结并固化改革成果,为海南自由贸易港各项事业高质量发展提供坚强法治保障和持久法治动力。

省人大常委会相关负责人表示,省人大机关广大党员干部将牢记初心使命,以更加饱满的精神状态,更加过硬的工作作风,依法履职尽责、积极担当作为,为“十五五”开局起好步、高标准建设海南自由贸易港贡献智慧和力量。

(本报海口12月17日讯)

中华人民共和国海南自由贸易港法

海南自由贸易港法规清单(部分)