

启航

12.18

正式启动全岛封关珍藏特刊

海南自由贸易港

深入开展“人大聚力 法治护航自贸港封关运作十大行动”

省人大常委会：浓墨层染自贸港建设法治底色

■ 海南日报全媒体记者 袁宇



计划于2026年3月前全面完成立法后评估,为法规修改和完善提供科学依据;对实施满两年的自贸港法规,要求主管部门专项报告执行效果,推动提升法规执行实效;开展“自贸港法律法规进企业”等活动,推动法规直达企业;召开海南自贸港民主与法治建设研讨会,助力海南自由贸易港封关运作……

自10月底海南省人大常委会部署开展“人大聚力 法治护航自贸港封关运作十大行动”(以下简称“十大行动”)以来,各项工作任务紧锣密鼓推进,系列创新举措初见成效。

海南自由贸易港全岛封关运作是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。为助力封关运作,省人大常委会胸怀“国之大者”,立足法定职责,全力推动“十大行动”深入开展,统筹立法、监督、代表等重点工作,服务国家重大战略,在海南自由贸易港建设一线彰显人大担当。

海南自由贸易港法出台以来,结合海南自贸港建设需要,海南省人大常委会用好海南自由贸易港法赋予海南的自由贸易港法规制定权,加强组织协调,加快出台了一批海南自贸港急需、与海南自由贸易港法相配套的法规共55件。

年份	数量
2023年以前	22件
2023年	8件
2024年	14件
2025年截至12月初	11件

A 加快完善海南自由贸易港法规体系

为何要在海南自由贸易港全岛封关运作进入冲刺阶段之际开展“十大行动”?可以从“十大行动”的各项主要任务中寻找答案。

“十大行动”明确提出,要深入开展习近平法治思想学习活动、开展海南自贸港法治建设研讨、推进自贸港法规体系建设、开展自贸港法规立法后评估、全面推行自贸港法规实施情况报告制度、聚焦自贸港封关运作重点工作开展监督、开展自贸港封关运作调研、开展“人大代表为自贸港封关献策献力”活动、开展“自贸港法律法规进企业”活动、开展自贸港法律法规大宣传行动。

系统梳理可见,“十大行动”事项立足人大主责主业,精准聚焦海南自由贸易港封关运作现实需求,充分彰显人大在海南自由贸易港封关运作一线的责任担当。其中,法治建设相关行动占据重要篇幅,涵盖自由贸易港法规的立改废释。省人大常委会相关负责人介绍,“十大行动”旨在通过系列主题活动,全面提升立法质量、增强监督实效、发挥代表作用、营造法治氛围,确保重大改革于法有据,推动封关运作在法治轨道上行稳致远,从而为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港凝聚强大合力。

法治是海南自由贸易港建设的核心保障和重要基石。近年来,省人大常委会深入贯彻实施海南自由贸易港法,紧密结合自贸港建设需要,用好用足海南自由贸易港法赋予的自由贸易港法规制定权,加快完善海南自由贸易港法规体系。

在11月27日闭幕的海南省七届人大常委会第二十二次会议上,《海南自由贸易港现代物流业促进规定》《海南自由贸易港医疗医保医药失信惩戒若干规定》等一批海南自由贸易港法规获表决通过,进一步夯实了自贸港的法治根基。

在明确加快推进封关运作急需立法项目的同时,“十大行动”前瞻性启动2026年立法计划项目建议征集工作,截至目前,已累计征集建议112件次,为后续立法工作奠定了坚实基础。

数据显示,过去四年来,55件海南自由贸易港法规陆续出台,海南自由贸易港法规体系加快构建,在海南自贸港建设中发挥了固根本、稳预期、

利长远的重要保障作用。

在海南自贸港民主与法治建设研讨会上,国内外一流高校专家学者围绕海南自贸港法规体系建设、民主与法治研究传播等主题展开深入研讨;省人大常委会与中国人民大学共建的“海南人大制度研究中心”正式挂牌,借力一流高校智力资源,为海南人大立法、监督、代表等工作提供支撑……这也是“十大行动”的重要内容之一,通过聚焦海南自由贸易港法治建设研讨,形成高质量成果为省委、省政府决策提供参考,不断丰富全过程人民民主的海南实践。

在立法实践中,省人大常委会坚持改革和法治相统一,积极创新立法工作机制,推行“一事一法”,突出“小切口”“小快灵”,为全面深化改革提供精准、高效的法治保障。

比如,今年7月30日施行的《海南自由贸易港促进民营经济发展若干规定》共二十九条,通篇聚焦民营经济发展的重点难点问题,加强法规顶层设计,充分吸收实践经验,提出务实管用的举措。

又如,省人大常委会制定《海南自由贸易港市场主体登记管理条例》,创设推行市场主体登记确认制等市场主体准入便利化措施;制定《海南自由贸易港极简审批条例》,按行业全面推行投资领域极简审批;制定《海南自由贸易港药品进口便利化若干规定》,对符合条件的企业取消《进口药品通关单》要求……

一系列法规引领、保障各项发展举措落地,形成破题开路的创新解法,成为制度集成创新的生动样本,为推进制度型开放奠定坚实基础。

随着法规和制度的不断完善优化,贸易和投资不断自由便利,开放力度持续显著加大,越来越多投资者加码投资海南自由贸易港。过去五年间,海南外商投资呈现持续快速增长态势:新设立外商投资企业数量年均增长43.7%,实际使用外资金额年均增长14.6%。截至目前,已有来自全球176个国家和地区的投资者在海南开展投资布局。海南自由贸易港正成为中国对外开放的新前沿,地区互利合作的新热土,推动经济全球化的新引擎。

B 以高质量人大监督助力自贸港建设

准发力:开展“十五五”规划编制调研,确保其与自贸港建设目标同频共振;强化预算审查、国有资产监督及政府债务管理监督,确保资金精准投向封关运作的“急需处”与“紧要点”。

比如,省人大常委会预算工委在开展2026年省本级部门预算预先审查工作中,重点审查了封关运作相关重点项目的资金保障情况,发现两个“二线口岸”查验设施设备建设项目申报的2026年预算资金需求未保障到位,随即督促相关职能部门加强统筹,切实做好资金保障工作。

同时,推动预算审查监督触角向基层延伸,加快设立基层联系点,推动预算审查监督“一竿子插到底”,精准捕捉教育、医疗、养老等民生领域的实际需求。

“十大行动”启动以来,各项核心任务持续提速。通过强化前瞻谋划,综合运用“系统分工+督办检查”等机制,各项工作落地见效,成果已初步覆盖法规制度完善、政策宣讲普及等多个关键领域。

开展“十大行动”绝非“一阵风”,其核心要义在于构建系统完备的制度体系,以“固根本”之基收“利长远”之效,为高标准建设海南自由贸易港奠定坚实法治基础。

省人大常委会相关负责人介绍,“十大行动”将着力高质量完成重点领域、新兴领域、涉外领域立法,加快形成与国际高水平经贸规则相接轨的自贸港法规制度体系;同时通过正确监督、有效监督、依法监督,推动立法法效果转化为治理效能,努力营造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境,为全岛封关运作主动担当作为。

C 以高水平代表履职奏响发展“奋进曲”

11月6日,省七届人大代表任延新走进儋州市白马井镇南庄村人大代表联络站,围绕“学习贯彻党的二十届四中全会精神和海南自贸港封关运作政策法规”这一主题,向该村“两委”干部、驻村工作队以及党员、群众代表开展宣讲、政策解读;

12月9日,乐东黎族自治县第十六届人大代表罗丁群走进利国镇乐罗人大代表工作站,以“深学全会精神 共建海南自贸港”为主题,向乐罗片区人大代表以及当地党员群众代表开展宣讲……

封关运作离不开全民参与。近日,各级人大代表纷纷走进代表联络站,通过解读政策法规等方式,向群众介绍海南自由贸易港建设发展形势,推动提升群众对政策的理解力和支持度,增强建设自贸港的信心决心。

这也是“十大行动”加快推进的生动写照。12月18日,海南自由贸易港将正式启动封关运作,面对这一历史性节点,省人大机关广大党员干部以“等不起、慢不得”的紧迫感,推动“十大行动”出成果、见成效——

法规精准落地服务企业。通过“自贸港法律法规进企业”等活动,主动回应企业关切,解答封关后相关法律问题。例如,在11月4日举办的《海南自由贸易港旅游条例》解读会上,省人大常委会法工委相关负责人面向旅行社、导游公司及导游代表,深入解析条例亮点与实操要点,有效帮助行业人士精准掌握政策。

政策宣讲凝聚合力。开展“大宣传紧密联系 为自贸港封关聚民意汇民力”活动,组织230余名政治素质过硬、经验丰富的各级人大代表,深入基层联络站,精准解读政策法规,广泛汇聚民意、凝聚共识。

健全机制倾听民声。以“十大行动”为载体,进一步健全代表联系群众机制,组织人大代表聚焦封关前后企业和民生关切,深入基层一线收集社情民意,推动将企业和群众诉求转化为高质量议案建议。

在海南自由贸易港建设中,人大代表既是法治进程的参与者,也是民生福祉的守护者。

海南在全国率先实施省级民生实事项目人大代表票决制,更好架起了人大代表汇聚传递社情民意的“连心桥”。今年1月18日召开的省七届人大四次会议第三次全体会议上,356名省人大代表依法票选产生十项省级民生实事项目,精准对接群众所需所盼。截至目前,所有民生实事项目已基本完成。

省人大常委会相关负责人表示,为推动人大代表高质量履职,将通过集中辅导培训、交流分享履职经验、加强代表议案建议办理等举措,持续提升人大代表整体素质和履职能力。

一年来,代表们在进站履职、调研视察等基础上,聚焦中心工作、围绕民生关切,认真提出议案建议。省人大常委会坚持将代表议案建议办理工作作为践行全过程人民民主的重要抓手,作为支持和保障代表依法履职的重要举措,以实施新修改的代表法为契机,加大建议督办工作力度,推动建议办理从“办结”向“办优”转变,真正做到民有所呼、我有所应。截至11月初,省七届人大四次会议以来代表们提出的18件议案、432件建议已全部办理并答复代表,其中85%的意见建议已得到解决或采纳,代表满意率100%。

制度创新源于实践探索。省人大常委会正通过持续深化“十大行动”,系统总结并固化改革创新成果,为海南自由贸易港各项事业高质量发展提供坚强法治保障和持久法治动力。

省人大常委会相关负责人表示,省人大机关广大党员干部将牢记初心使命,以更加饱满的精神状态、更加过硬的工作作风,依法履职尽责、积极担当作为,为“十五五”开好局起好步、高标准建设海南自由贸易港贡献智慧和力量。

(本报海口12月17日讯)

中华人民共和国海南自由贸易港法

海南自由贸易港法规清单(部分)