

固根本、稳预期、利长远，“十四五”期间海南司法行政工作实现新跨越 省司法厅：以良法善治护航高标准建设海南自贸港

■ 海南日报全媒体记者 陈蔚林



海南自由贸易港法律周 HAINAN FREE TRADE PORT LEGAL WEEK 法治自贸港·与世界对话 LAW-BASED FREE TRADE PORT · DIALOGUE WITH THE WORLD

2024年10月17-20日 中国·海口 October 17th-20th, 2024 Haikou China

指导单位：“一带一路”律师联盟
主办单位：海南省律师协会、“一带一路”律师联盟海口代表处
媒体支持：法治日报、法治网、法治时报

Guidance: The Belt and Road International Lawyers Association
Host: Hainan Lawyers Association, The Belt and Road International Lawyers Association Haikou Center
Media Support: China Daily, Legality, Legal Times

二〇二四年至二〇二五年，海南连续举办两届海南自由贸易港法律周。

启航 12.18

正式启动全岛封关珍藏特刊 海南自由贸易港

厅局作为

来自14个国家和地区的700多名中外法律名家、企业代表发表真知灼见，48项合作框架协议签订或合作意向达成，将合作范围从区域性联动扩展到与国际组织、海外侨团、著名高校、大型国企的多元深度合作……

10月15日至19日，2025海南自由贸易港法律周在海口举行。相较于2024年举办的第一届，本届法律周不仅延续了高规格、高水平、专业化的交流传统，更在议题设置、交流形式和成果落地等方面实现了新的突破。

更专业、更多元、更开放、更具国际影响力。海南自由贸易港建设为法律服务行业乃至整个司法行政系统高质量发展带来了新的机遇与动力。乘势而上、蓄势而进、聚势而强，“十四五”期间，全省司法行政系统立足“一个统抓、五大职能”，聚焦海南自由贸易港建设特别是封关运作“一号工程”扎实推进各项工作，在服务保障高标准建设海南自由贸易港中奋力再上新台阶、实现新跨越、呈现新风貌。



省司法厅组建法律服务团，持续为五届中国国际消费品博览会提供法律服务。
本版图片均由省司法厅提供

A 立法为大局，尊法氛围浓

法治是海南自由贸易港建设的核心保障。“十四五”期间，省司法厅统筹运用自由贸易港法规、经济特区法规和一般地方性法规制定权，2021年以来共制修订出台地方性法规150件、省政府规章44件，其中自由贸易港法规55件。

每一项法规规章的制定或修改都有据可依、有的放矢。它们之中，有的聚焦海南自贸港全岛封关准备急需，如《海南自由贸易港外商投资条例》，突出外商投资领域制度型开放，助力打造引领我国新时代对外开放的重要门户；有的聚焦服务经济高质量发展，如《海南自由贸易港旅游条例》，助力海南国际旅游消费中心建设，擦亮海南旅游“金字招牌”。不少法规规章，还聚焦防范化解重大风险，如《海南自由贸易港“二线口岸”通关信用管理若干规定》，建立以信用为基础的新型监管机制，实现“二线口岸”精准高效监管和快捷便利通关相统一；《海南省院前医疗急救管理规定》，聚焦急救服务全链条管理，强化院前医疗急救体系的应急支撑能力。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“十四五”时期的五年，也是“八五”普法规划实施的五年。为了让海南自由贸易港法规及其配套法规深入人心、发挥效用，我省持续推进法治宣讲进机关、进乡村、进社区、进企业、进学校，策划开展“法治护航自贸港 同心共筑封关路”“全省‘八五’普法成就宣传”等主题活动，创新举办“筑梦公益 普法先行”普

B 法治硬举措，优化软环境

市县综合行政执法部门案结率从不足40%跃升至95%，行政败诉率从31%逐步降至3.89%，复议被纠错率从17.48%降至4.34%……三组核心数据的显著变化，展现了海南综合行政执法体制改革的扎实成效。

“十四五”期间，海南立足自由贸易港审批极简、监管极严、服务极优的要求，紧紧围绕制度建设、执法规范、人员管理、综合保障，积极探索实行市县“一支队伍管执法”综合行政执法体制改革，实现了划转执法领域最广、纳入执法事项最多、改革最彻底的“海南模式”。

通过不断完善体制机制，目前我省已在全国率先实现全省综合行政执法事项指导目录、执法办案程序、执法文书格式、执法资格考试、执法装备配备、执法服装标识等“六个统一”，初步构建起“1+18”法规制度体系，为进一步深化综合行政执法改革提供了法制支撑。

值得一提的是，我省还进一步优化执法方式，大力推行包容审慎执法，推动发布重点领域不予行政处罚、从轻行政处罚、减轻行政处罚、不予实施行政强制措施“四张清单”；指导各县市创新优化执法方式，推广“执法+服务”“执法+承诺”“执法+矛盾化解”等工作模式，对各类经营主体努力做到“无事不扰、有求必应”，为优化法治化营商环境作出了积极贡献。

“乡邻调解”模式，只是我省坚持和发展新时代“枫桥经验”的一个缩影。近年来，省司法厅积极打造新时代“枫桥式”司法所，充分发挥人民调解在矛盾纠纷预防化解中的基础性作用，不断完善多元化纠纷解决机制，推动出台《海南省多元纠纷化解条例》，并实现专职人民调解员、村（居）法律顾问全省覆盖，多措并举取得各级人民调解委员会受理调解案件14.2万件、调解成功率达94%的喜人成绩。

“群众还可以通过申请公共法律服务的方式解决矛盾纠纷。”省司法厅相关负责人介绍，目前，我省已经建成1个省级公共法律服务中心、3个地市级公共法律服务中心、23个县（市、区）公共法律服务中心、223个乡镇（街道）公共法律服务工作站多级联动的公共法律服务实体平台，形成了“城镇半小时 农村一小时”公共法律服务圈，可以为群众提供

“窗口化、综合性、一站式”的公共法律服务。省委办公厅、省政府办公厅印发《关于促进海南自由贸易港法律服务高质量发展的若干意见》后，我省随即启动实施公共法律服务规范提升三年行动，促进公共法律服务行业规范化发展。据统计，“十四五”期间，全省公共法律服务实体、网络、热线三大平台共为335.57万人次群众提供法律服务，7.02万人次作出满意度评价，总体满意度达97.07%；全省共办理法律援助案件10.13万件，挽回经济损失8.42亿元。

“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，万千村居的“小平安”汇聚起全社会的“大稳定”，为海南自由贸易港建设绘就了平安底色。这份平安底色中，还有监管场所的安全稳定——全省监狱连续22年实现“四无”目标，连续28年实现生产安全，全省戒毒场所连续13年实现“六无”目标，连续29年实现生产安全；有戒毒工作的成果巩固——积极参与禁毒三年大会战和海南自由贸易港封关前禁毒三年“固本防风险”行动，推动戒满1至3年人员总体戒断率从2021年的88.68%上升至2025年的92.89%……

回眸“十四五”，初心凝聚力量；展望“十五五”，使命催人奋进。12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，海南司法行政人将砥砺前行、知重负重、立足岗位、发挥作用，向着“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”的战略目标，迈出一路忠诚、干净、担当的铿锵足迹！（本报海口12月17日讯）

C 万千小平安，汇聚大稳定

“窗口化、综合性、一站式”的公共法律服务。

“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，万千村居的“小平安”汇聚起全社会的“大稳定”，为海南自由贸易港建设绘就了平安底色。这份平安底色中，还有监管场所的安全稳定——全省监狱连续22年实现“四无”目标，连续28年实现生产安全，全省戒毒场所连续13年实现“六无”目标，连续29年实现生产安全；有戒毒工作的成果巩固——积极参与禁毒三年大会战和海南自由贸易港封关前禁毒三年“固本防风险”行动，推动戒满1至3年人员总体戒断率从2021年的88.68%上升至2025年的92.89%……

回眸“十四五”，初心凝聚力量；展望“十五五”，使命催人奋进。12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，海南司法行政人将砥砺前行、知重负重、立足岗位、发挥作用，向着“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”的战略目标，迈出一路忠诚、干净、担当的铿锵足迹！（本报海口12月17日讯）

省司法厅党委书记、厅长王磊：以高质量法治服务保障高标准建设海南自由贸易港

■ 海南日报全媒体记者 陈蔚林

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，从此开放水平更高、政策力度更大、辐射范围更广、营商环境更优、经营主体活力更足、老百姓获得感更强，也更加需要精准有效地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。如何进一步以高质量法治服务保障高标准建设海南自由贸易港？

省司法厅党委书记、厅长王磊表示，省司法厅系统将深入贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神，按照中央全面依法治国工作会议和省委八届八次全会部署要求，立足“一个统抓、五大职能”，高质量编制法治海南建设规划（2026—2030年）和全省“九五”普法规划，全力推动海南司法行政工作现代化，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户提供坚实法治保障。

在建设自由贸易港法律法规体系方面，省司法厅系统将海南自由贸易港法为基础，统筹用好“三个立法权”特别是自由贸易港法规制定权，主动对接国际高标准经贸规则，加快推动海南自由贸易港自产货物认定、跨境资金流动管理等自由贸易港法规及时出台；聚焦“五向图强”，推动低空经济、商业航天、水产种苗、海洋经济、车联网等方面的立法；聚焦“五自由便利”，推动“安全有序流动”重点领域，紧盯自由贸易港建设选择好立法路径，通过立法保护经营主体、维护市场秩序、提振市场信心。同时，全面推进依法行政，严格规范涉企行政执法行为，推动各级政府提升依法行政水平。

在综合行政执法改革方面，省司法厅系统将着眼持续提升行政执法效能，持续完善综合行政执法法规制度体系，动态调整综合行政执法事项指导目录，清晰界定综合行政执法部门与业务主管部门之间的职责边界，形成“审批、监管、处罚”高效衔接的运行机制。同时，建立健全与综合行政执法体制相适应、相匹配的队伍结构、管理机制，为一线执法活动提供有力支撑；建立健全全省行政处罚裁量权基准体系，基本实现行政处罚裁量权基准全覆盖，依托省综合行政执法平台强化行政执法监督问责，规范涉企行政执法行为，提升全省行政执法质效。

海南自由贸易港建设稳步推进，涉外商事争议会随之增多，当事人诉求也会更加多元。王磊表示，省司法厅系统将以外事法治为突破口，打造国际商事纠纷解决服务高地。一方面，推动出台涉外法治建设五年规划，高位推进涉外法治建设重大任务；制定实施涉外行政执法工作程序指引，明确各个环节操作流程，并对线索移送、监管协同等作出规定。另一方面，推动琼港在仲裁领域深度合作，扩大商事调解服务对外开放，建立“调解+仲裁+诉讼”三位一体的国际商事纠纷解决机制，加快培育具有海南自由贸易港特色的商事调解服务品牌。

“全岛封关后，省司法厅系统将供给侧结构性改革为牵引，推动公共法律服务高质量发展。”王磊特别说道，比如，研究打造市县、乡镇、村和社区“三级联动”平台，整合各类法律服务资源，形成“政府主导、社会参与、全域覆盖”格局。同时，利用大数据、人工智能等技术，打造“智慧公共法律服务”平台，进一步提高公共法律服务质效，让海南自由贸易港法治建设成果更多更公平惠及群众。（本报海口12月17日讯）