

■ 海南日报全媒体记者 陈蔚林



二〇二四年至二〇二五年，海南连续举办两届海南自由贸易港法律周。

法治是海南自由贸易港建设的核心保障。

“十四五”期间，省司法厅统筹运用自由贸易港法规、经济特区法规和一般地方性法规制定权，2021年以来共制修订出台地方性法规150件、省政府规章44件，其中自由贸易港法规55件。

每一项法规规章的制定或修改都有据可依、有的放矢。它们之中，有的聚焦海南自贸港全岛封关准备急需，如《海南自由贸易港投资准入条例》，突出外商投资领域制度型开放，助力打造引领我国新时代对外开放的重要门户；有的聚焦服务经济高质量发展，如《海南自由贸易港旅游条例》，助力海南国际旅游消费中心建设，擦亮海南旅游“金字招牌”。

不少法规规章，还聚焦防范化解重大风险，如《海南自由贸易港“二线口岸”通关信用管理若干规定》，建立以信用为基础的新型监管机制，实现“二线口岸”精准高效监管和快捷便利通关统一；《海南省院前医疗急救管理规定》，聚焦急救服务全链条管理，强化院前医疗急救体系的应急支撑能力。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。

“十四五”时期的五年，也是“八五”普法规划实施的五年。为了让海南自由贸易港法及其配套法规深入人心、发挥效用，我省持续推进法治官讲进机关、进乡村、进社区、进企业、进学校，策划开展“法治护航自贸港 同心共筑共兴路”“全省‘八五’普法成就宣传”等主题活动，创新举办“筑梦公益 普法先行”普

市县综合行政执法部门案结率从不足40%跃升至95%，行政败诉率从31%逐步降至3.89%，复议被纠错率从17.48%降至4.34%……三组核心数据的显著变化，展现了海南综合行政执法体制改革的扎实成效。

“十四五”期间，海南立足自由贸易港审批极简、监管极严、服务极优的要求，紧紧围绕制度建设、执法规范、人员管理、综合保障，积极探索实行市县“一支队伍管执法”综合行政执法体制改革，实现了划转执法领域最广、纳入执法事项最多、改革最彻底的“海南模式”。

通过不断完善体制机制，目前我省已在全国率先实现全省综合行政执法事项指导目录、执法办案程序、执法文书格式、执法资格考试、执法装备配备、执法服装标识等“六个统一”，初步构建起“1+18”法规制度体系，为进一步深化综合行政执法改革提供了法制支撑。

值得一提的是，我省还进一步优化执法方式，大力推行包容审慎执法，推动发布重点领域的不予行政处罚、从轻行政处罚、减轻行政处罚、不予实施行政强制措施“四张清单”；指导各市县创新优化执法方式，推广“执法+服务”“执法+承诺”“执法+矛盾化解”等工作模式，对各类经营主体努力做到“无事不扰、有求必应”，为优化法治化营商环境作出了积

一边品味咖啡醇香，一边探讨法理、畅叙乡情，近年来，定安县龙门镇创新采用“乡咖调解”模式，有效解决了多起村民间的矛盾纠纷。每当村里出现矛盾纠纷时，调解员都会和镇村干部、群众代表一同，组织当事人将复杂的“心结”逐一化解。

“乡咖调解”模式，只是我省坚持和发展新时代“枫桥经验”的一个缩影。近年来，省司法厅积极打造新时代“枫桥式”司法所，充分发挥人民调解在矛盾纠纷预防化解中的基础性作用，不断完善多元化纠纷解决机制，推动出台《海南省多元纠纷化解条例》，并实现专职人民调解员、村（居）法律顾问全省覆盖，多措并举取得各级人民调解委员会受理调解案件14.2万件、调解成功率达94%的喜人成绩。

“群众还可以通过申请公共法律服务的方式解决矛盾纠纷。”省司法厅相关负责人介绍，目前，我省已经建成1个省级公共法律服务中心、3个地市级公共法律服务中心、23个县（市、区）公共法律服务中心、223个乡镇（街道）公共法律服务工作站多级联动的公共法律服务实体平台，形成了“城镇半小时、农村一小时”公共法律服务圈，可以为群众提供

法云直播、“自贸港法微课堂”等普法品牌活动，实施“法治+非遗”融合工程，将普法形式从单一法律常识普及向系统化、专业化跃升，从标语横幅、广播喇叭向立体性、沉浸式转型，从“大水漫灌”到“精准滴灌”，分众分类蜕变……可以说，每一次普法形式和内容的更新，都精准契合了改革发展的法治需求。

尊法信法守法用法氛围浓郁，法治政府与法治社会建设相辅相成。

五年來，全省司法行政系统着力推动全面依法治省和法治政府建设，坚持以习近平法治思想为指导，常态化推进领导干部学法法规，先后组织6万多名公职人员参加法治考试，提升领导干部法治思维能力，全省行政机关负责人出庭应诉率提升至100%，位居全国前列。各级行政复议机构收案数超出同级法院一审行政诉讼案件数近五成，行政复议作为化解行政争议“主渠道”的制度愿景正加速成为生动现实。

同时，我省还构建了“部门初审+协同审查+专家审查+专家审查”审查体系和多部门专项审查评估联动的审查查格局，推行审查质效评级制度，压实起草单位审查主体责任，持续强化合法性审查“安全阀”作用，确保重大行政决策合法合规。

“在日前公布的第三批全国法治政府建设示范地区和项目名单中，我省三亚市榜上有名。”省司法厅相关负责人认为，这正是中央全面依法治国委员会办公室对三亚乃至我省法治政府建设工作的充分肯定。

极贡献。

但是,对海南自由贸易港来说,一流营商环境不光要体现市场化、法治化,更要体现国际化。

涉外法治工作提质增效,迫在眉睫。为此,省司法厅设立涉外法治工作处,推动成立涉外法治协调小组,统筹全省涉外法治工作,同时联合中国政法大学成立涉外法治人才培养合作基地,书写海南涉外法治建设的崭新篇章。

队伍不断壮大——我省组建 166 人的海南省涉外律师人才库,邀请 19 名港澳律师在海南律所担任法律顾问,4 家外国律师事务所、1 家香港律师事务所在海南设立代表机构,2 家香港律师事务所在海南合伙联营。此外,省司法厅还联合省商务厅,组建 43 人的涉外商事法律公益律师服务团,为来琼企业“走出去”提供便捷高效的涉外法律服务。

制度集成创新——我省加快打造国际商事纠纷解决“优选地”,成立海南省仲裁协会,出台《海南自由贸易港商事调解规定》,高质量推进国际商事仲裁中心建设。特别是,《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》的施行,推动我国首例临时仲裁案件在海南开庭,标志着我省仲裁制度改革创新达到新的高度,市场化、法治化、国际化营商环境打造找到了新支点的。

## ■ 海南日报全媒体记者 陈蔚林

12月18日,海南自由贸易港将正式启动全岛封关,从此开放水平更高、政策力度更大、辐射范围更广、营商环境更优、经营主体活力更足、老百姓获得感更强,也更加需要精准有效地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

如何进一步以高质量法治服务保障高标准建设海南自由贸易港?

省司法厅党委书记、厅长王磊表示,省司法厅系统将深入贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神,按照中央全面依法治国工作会议和省委八届八次全部署要,立足“一个统抓、五大职能”,高质量编制法治海南建设规划(2026—2030年)和全省“九五”普法规划,全力推动海南司法行政工作现代化,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,为把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户提供坚实法治保障。

在建设自由贸易港法律体系方面,省司法厅系统将以海南自由贸易港法为基础,统筹用好“三个立法权”特别是自由贸易港法规制定权,主动对接国际高标准经贸规则,加快推动海南自由贸易港自产货物认定、跨境资金流动管理等自由贸易港法规及时出台;聚焦“五向图强”,推动低空经济、商业航天、水产苗种、海洋经济、车联网等方面的立法;聚焦“五自由便利、一安全有序流动”重点领域,紧盯自由贸易港建设选择好立法路径,通过立法保护经营主体、维护市场秩序,提振市场信心。同时,全面推进依法行政,严格规范涉企行政执法行为,推动各级政府提升依法行政水平。

在综合行政执法改革方面,省司法厅系统将着眼持续提升行政执法效能,持续完善综合行政执法法规制度体系,动态调整综合行政执法事项指导目录,清晰界定综合行政执法部门与业务主管部门之间的职责边界,形成“审批、监管、处罚”高效衔接的运行机制。同时,建立健全与综合行政执法体制相适应、相匹配的队伍结构、管理机制,为一线执法活动提供有力支撑;建立健全全省行政处罚裁量权基准体系,基本实现行政处罚裁量权基准全覆盖,依托省综合行政执法平台强化行政执法监督问责,规范涉企行政执法行为,提升全省行政执法质效。

海南自由贸易港建设稳步推进,涉外商事争议会随之增多,当事人诉求也会更加多元。王磊表示,省司法厅系统将继续以涉外法治为突破口,打造国际商事纠纷解决服务高地。一方面,推动出台涉外法治建设五年规划,高位推进涉外法治建设重大任务;制定实施涉外行政执法工作程序指引,明确各个环节操作流程,并对线索移送、监管协同等作出规定。另一方面,推动琼港在仲裁领域深度合作,扩大商事调解服务对外开放,建立“调解+仲裁+诉讼”三位一体的国际商事纠纷解决机制,加快培育具有海南自由贸易港特色的商事调解服务品牌。

“全岛封关后,省司法厅系统将继续以供给侧结构性改革为牵引,推动公共法律服务高质量发展。”王磊特别说道,比如,研究打造市县、乡镇、村和社区“三级联动”平台,整合各类法律服务资源,形成“政府主导、社会参与、全域覆盖”格局。同时,利用大数据、人工智能等技术,打造“智慧公共法律服务”平台,进一步提高公共法律服务质效,让海南自由贸易港法治建设成果更多更公平惠及群众。

(本报海口12月17日报)



省司法厅组建法律服务团,持续为五届中国国际消费品博览会提供法律服务。  
本版图片均由省司法厅提供

