

党建引领改革强基 刚柔并济锻造铁军 海口市综合行政执法局：为自贸港建设提供坚实综合行政执法保障

■ 海南日报全媒体记者 王赫



海口市综合行政执法局工作人员开展渔船安全生产检查。

启航
12.18

正式启动全岛封关珍藏特刊
海南自由贸易港

市县担当

在海南自贸港建设的浪潮中，海口市综合行政执法局以党建为引领，以改革创新为动力，以队伍建设为支撑，在综合执法改革、执法体系构建、营商环境优化、城市精细化管理等多方面持续发力，为海南自贸港建设提供坚实的综合行政执法保障。



海口市综合行政执法局开展未成年“护苗”执法检查。



海口市综合行政执法局开展预约式“法治体检”。

A 党建引领 凝聚执法奋进力量

党建是海口市综合行政执法局工作的“定盘星”。该局高度重视党建工作，每年年初便精心谋划，制定并印发全年党建工作要点，将党组主体责任、党组书记“第一责任人”责任、班子成员“一岗双责”落到实处，为全年工作筑牢根基。

理论学习是提升党员干部素养的关键。通过理论学习中心组学习、读书班、支部“三会一课”等丰富多样的形式，组织学习党的二十届四中全会精神、习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神、省委八届八次全会精神。持续深化模范机关创建，巩固拓展主题教育成果，推动党建工作与业务工作深度融合、相互促进，党建工作质量稳步提升。

基层党组织战斗堡垒作用进一步加强。该局研究制定“星级化”党支部创建管理工作实施方案，明确目标、内容、标准等，将其转化为党员干部在自

贸港建设中创先争优的原动力。各基层党支部、党小组积极参与海口市直机关“先锋杯”党建创新引领工作创优案例征集活动，以党建引领工作迈上新台阶。

党建引领各项工作“创先争优”。坚持把党建工作融入业务，融入日常，以实干促提升、以实绩论成效。近年来，该局在多项国家和省级重点任务及竞赛活动中表现扎实、成绩突出，展现了良好的专业素养和团队风貌。该局在生态环境部组织开展的2023—2024年重点区域空气质量改善监督帮扶工作中，2名同志被评为“表现突出个人”；在生态环境部组织的2024年执法大练兵活动中，1名同志被评为“表现突出个人”；在2025年全省生态环境保护执法技能比武中，荣获“集体一等奖”，3名同志分别荣获“个人一、二、三等奖”；在全省农业大比武中荣获全省第一名。

B 执法改革 构建高效执法体系

党的二十大报告强调“完善基层综合执法体制机制”，将综合行政执法改革推向纵深。近年来，海口市深入推进综合行政执法改革，在执法机构改革、机制创新等方面大胆探索，取得显著成效。

在执法机构改革方面，认真贯彻落实省委、市委决策部署，推进机构改革，组建综合行政执法局，优化市区两级执法力量布局，既“瘦身”又“健身”。目前，已按改革方案如期完成机构改革任务，人员调配、分流平稳过渡，各项工作有序开展。

打造一流营商环境，是海南自由贸易港建设的必答题。为全力营造一流营商环境，海口创新城市综合执法模式，增强执法监管效能，深入开展“综合查一次”联合执法检查。2024年5月，根据海口市委、市政府部署，该局牵头制定实施“综合查一次”方案，在全市广泛开展跨领域、跨层级、跨部门的“综合查一次”联合执法检查。

据了解，“综合查一次”联合执法检查的核心是“减、并、联”。以前市、区、镇（街）都去查，现在三级检查合并为一次；以前一个部门里多条线轮番查，现在部门内优化整合，拧成一股绳；以前行政机关各查各的，现在联合查。由此实现“进一次门、查多项事、一次到位”。

截至2025年12月，全市已形成建筑工地、医院、商超等504个场景清单，累计开展“综合查一次”1421次。2025年以来，占行政检查数量比例80.58%，减少检查达68.98%，有效减少了对市场的干扰，经营主体满意度显著提升。

法治是最好的营商环境，近年来，该局出台《海口市综合行政执法局包容审慎执法实施办法》《关于在全市综合行政执法领域推行轻微违法行为免于行政处罚清单》《一般违法行为从轻行政处罚清单》和告知承诺制的实施方案（试行）等多项制度规范，涵盖执法事项清单、自由裁量基准等方面，制度笼子越扎越紧。利用重大活动时机广泛开展普法宣传，通过实地开展和各级媒体宣传执法工作8617次，引导群众和商业主体树立守法意识。

创新“承诺+执法”信用执法应用场景，聚焦城市管理问题突出的出店占道经营、小区垃圾分类、耕地非粮化、在建项目工地管理等领域，通过普法宣传、签订承诺书、上传平台、依法处罚和信用惩戒等方式，督促经营主体守法经营。“承诺+执法”开展以来签订承诺书13623份，签订承诺书后还出现违法行为的仅占4.96%，“承诺+执法”案例获评第六届“新华信用杯”全国优秀信用案例。

反走私是一项关乎国家安全、经济健康、社会公平的重大综合性工作。在省委政法委的牵头组织与省公安厅的具体实施下，该局于2024年5月派驻执法人员驻到海口7个反走私综合执法站工作，严密琼州海峡走私风险防控，依法依规处置海岸警移交的各类线索，严厉打击“三无”船舶。今年以来，已查扣新增“三无”船舶61艘，督导各区及桂林洋开发区按照时间节点拆解、处置非纳管“三无”船舶694艘，防范“零关税”货物走私风险，为封关运作平稳有序作出应有的贡献。

C 锤炼作风 锻造综合执法铁军

海口市综合行政执法局强化队伍建设，打造一支政治坚定、纪律严明、执法严格、专业高效、群众满意的高素质专业化执法铁军。

作风纪律教育整顿常抓不懈。廉洁是执法的生命线，该局持续开展党风廉政建设，通过纪律教育、警示教育筑牢思想防线，深入开展“常态化教育整顿活动”。严肃查处“逐利执法”、选择性执法等突出问题，让知敬畏、存戒惧、守底线成为每一名执法人员的自觉遵循，风清气正的执法生态不断巩固。制定印发《关于开展综合行政执法队伍常态化督察工作方案》，形成“三级督察”联动机制，组建4支市级专门督察队伍开展“十查”，去年10月份常态化教育整顿活动开展

以来，全市各级督察队伍开展督察380次，督察单位479家次，督察指导问题整改536个。

强化业务培训提升执法能力。建立“3+4+N”学习培训体系，推动学习培训和练兵比武一体推进、深度融合、长效常态，不断提升执法队伍素质。去年10月份以来，共开展思想政治理论学习950场次，警示教育556场次，各类执法业务培训1000余场次、行政执法办案研讨会156场次、案卷评查143场次、各类岗位练兵和业务比武129场次、军事训练734场次。

干部选配严格遵循人岗相适原则。干部队伍是事业发展的基石，该局始终以服务于党的政治路线和综合行政执法工作的高度自觉，牢牢抓住“堪当重任”这一关键，持续加强和改进干部队伍建设，为事业持续健康发展提供坚强组织保证。将重大任务活动中的干部考察识别作为重要途径，精准发掘政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出的优秀人才，充分激发干部干事创业的活力。

D 科技赋能 城市管理提速增效

综合行政执法是城市管理的重要内容和有力支撑。该局以“科技赋能+精准治理”为抓手，推进执法监管与民生服务深度融合。

为进一步提升城市管理的精细化与智能化水平，对海口市数字城管系统功能迭代优化。系统上参与问题处理的成员单位达120家，数字城管网格化监督范围已覆盖整个建成区范围222.69平方公里。同时，对涉及城市管理等17个执法领域的2.8万个监管对象和78万个城市部件信息进行常态化采集更新、上图入库，分级分类动态管理，对应城市管理178类事件、145类部件管理标准进行网格化巡查、监督，发现问题即时派发处置。

为全方位提升综合行政执法的质效，全面推行“线上办案”新模式。通过线上数字化平台，强化对案件线上流转全流程监督，进一步加强管理、处罚环节之间的衔接，深化跨部门、跨区域的执法协作，实现执法资源的优化配置与高效协同。同时，运用大数据技术，对线上办案的数量、类型、处理时效等关键指标进行分析，并将分析结果作为年度综合行政执法考评的重要依据，构建起科学、公正、透明的执法评价体系。截至今年12月，共录入省执法系统案件47638宗，占全省录入系统案件数的43.43%，在全省综合行政执法领域中发挥了示范引领作用。

E 刚柔并济 彰显执法力度与温度

海口市综合行政执法局深化执法为民的服务理念，探索建立新型执法模式，变“严罚式”为“容错式”，以“柔性执法”彰显执法温度，实现法律效果与社会效应的有机统一。

“这次是初次轻微违法，符合‘首违不罚’条件，下次请务必注意。”海口市综合行政执法局践行包容审慎理念，对初次轻微违法且符合“首违不罚”条件的经营者，通过现场普法、签承诺书等方式督促经营主体守法经营，受到辖区经营主体、企业群众的广泛好评。

针对群众反映强烈的海南省人民医院秀英院区周边长期占道经营问题，打破部门壁垒，采用“调研—普法—整治—巩固”四步走工作法开展专项整治行动。行动秉持柔性执法理念，将执法的温度体现在细节中，通过多种宣传、温情劝导获得摊贩配合，整治工作取得显著成效。同时，探索建立长效机制，规划临时经营点，做到执法有力度、服务有温度。

为体现执法为民的温度与智慧，该局坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造全省首个“执法服务+矛盾化解”工作模式的执法服务站，为群众提供法律咨询、普法宣传、风险防范、矛盾化解等执法服务。修订完善柔性执法制度，持续推动覆盖市、区、镇（街）三级441项执法事项的两张柔性执法清单落地。今年以来，依法办理免罚183件，涉及金额455万元；轻罚39件，涉及金额110万元，有效减轻了企业负担，为营商环境注入法治动力与创新活力。

柔性执法有温度，从严执法显力度。该局开展生态环保督察整改、“中国渔政亮剑2024”“扫黄打非”五大整治、未成年人“护苗”、知识产权保护、“两违”整治、农民欠薪专项整治等一系列行动，敢于动真碰硬，为城市发展筑牢新防线。今年以来，该局共查处案件16295宗，罚款4825.9万元，其中移交案件2612宗，自查案件13683宗。

从政治铸魂到实战练兵，从规范执纪到柔性执法，海口“执法蓝”铁军用专业与担当、坚守与温情，在服务群众、城市管理、助力经济社会高质量发展的道路上不断前行。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，对标世界高水平开放，打造一流营商环境，对综合行政执法工作提出了更高要求。海口市综合行政执法局继续砥砺前行，持续深化行政执法改革，推动行政执法人员“五统一”体系建设（统一门槛、统一资质、统一待遇、统一身份、统一管理），全力提升执法效能，为海南自贸港建设和海口打造“六个之城”贡献更多“执法力量”，书写更加辉煌的篇章。

（本报海口12月17日讯）