

举全市之力高质量开展口岸建设、政策落地、压力测试等工作，确保封关运作平稳有序

三亚：乘势而上挑大梁

■ 海南日报全媒体记者 刘操



七月二十七日，德国神鹰航空运营的「法兰克福—曼谷—三亚」第五航权航线首航航班抵达三亚凤凰国际机场。该航线是海南自贸港首条通往欧洲的第五航权定期客运航线。海南日报全媒体记者 王程龙 摄

启航

12.18
正式启动全岛封关珍藏特刊
海南自由贸易港

市县担当

南海之滨，碧波荡漾，暖风拂岸。

10月10日，一架蒙古匈奴航空的航班从俄罗斯乌兰乌德飞抵三亚凤凰国际机场，标志着三亚第三条第五航权客运航线正式开通。截至目前，三亚已累计开通39条境外航线，连通30个国际航点。一张以三亚为支点、辐射范围不断扩大的国际航空网正在加速编织。

11月，上海蓝梦国际邮轮股份有限公司旗下的“蓝梦之歌”号邮轮、丽星邮轮旗下“领航星”号邮轮接连到访三亚湾，来自五湖四海的游客热切地拥抱着这座位于北纬18°的滨海城市。越来越多国际旅客将三亚列为出境游优选目的地。

经党中央批准，海南自贸港全岛封关将于2025年12月18日正式启动。作为海南自贸港建设的前沿阵地与重要窗口，三亚举全市之力推进封关运作“一号工程”，在扎实推进海南自由贸易港建设中挑大梁、当先锋，迎接历史性时刻的到来。

A 封关运作所需条件已全部就绪

党的二十届四中全会明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。

使命在肩，初心如磐。三亚是海南自贸港的前沿阵地和重要窗口，三亚市委、市政府全面落实省委、省政府部署要求，全力推进封关运作口岸建设、政策落地、压力测试、实战演练、反走私等工作，确保封关运作平稳有序，坚决扛起把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户的责任担当。

三亚市委全面深化改革委员会（市委推进自由贸易港建设委员会）下设由市领导任组长的16个专项工作组，加强对自贸港建设、封关运作准备工作的统筹协调和整体推进；

成立三亚市推进封关运作工作架构，组建统筹协调、政策、口岸、产业项目、风险防控等5个工作小组，形成推进封关运作准备工作的强大合力；

印发《三亚市贯彻落实〈打好封关运作准备攻坚战方案〉的任务清单和责任分工》等工作方案，拿出一揽子贯彻落实措施……

三亚递交鲜明态度：推进封关运作，使命在肩，全力冲刺！

人享其行、物畅其流，口岸通关便利是关键保障。南山港区智能通道实现货车“无感通关”，依托智能化信息化设备设施，实现高效通关、智慧通关，让货物出入便捷高效；

三亚凤凰国际机场通过“一机过检”模式实现高效

通关，旅客仅需一次过检即可完成海关与安检双重查验，通关时间缩短至1分钟内，显著提升入境体验；

三亚半山半岛帆船港内，56台（套）封关查验设备全部安装调试到位；

三亚凤凰邮轮港口岸查验设施设备建设项目通过更新更换一批边检智能查验设施设备，为“无感通关”提供硬件和信息化支撑，进一步提高出入境人员查验效率……

从码头到机场，一次次演练，一次次试运行，练就丝滑“通关术”。如今，三亚封关软硬件设施设备建成运行，市内的7个封关运作项目、8个反走私综合执法站均已于2024年底完成建设，三亚凤凰机场、三亚港区和南山港区等“二线口岸”查验设施已于今年2月顺利通过国家验收并进入试运行，信息系统处于就绪状态。

面对持续攀升的客流量，边检、海关等部门多措并举提升通关效率。“我们自主研发查验辅助系统与客流实时数据分析系统，平均每名旅客通关时间减少30秒，单个航班通关时间缩短约30分钟。”凤凰出入境边防检查站副站长王健说。

为应对邮轮旅客集中抵达压力，三亚出入境边防检查站通过“随船查验”等创新模式，实现“靠港即下”，大幅缩短人均通关时间。

“近年来，经过持续发力、集中攻坚，三亚承担的封关运作各项准备工作现已基本完成。”三亚市委深改办（自贸办）负责人说。

C 压力测试和合成演练有序开展

10月31日，海南自贸港封关（三亚）农业生物安全压力测试暨全省突发重大动物疫情应急演练活动在崖州区成功举办。

“二线”管得住、管得好，是“一线”能够真正放开的前提和保障。作为海南自贸港封关运作的重要一环，“二线”监管体系的建设与运行效率，直接关系到全岛封关后货物、人员自由进出的实现程度与安全水平。

三亚市按照“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”要求开展多轮压力测试，并于11月18日与全省同步启动封关运作合成演练及7×24小时热运行，有效检验系统稳定性、人员反应和协同处置能力，全面提升人员岗位匹配度和业务能力水平，确保封关运作平稳有序。

背靠崖州湾科技城高新技术区的南山港，是海南省“四方五港”布局中的地区性重要港口，也是三亚市唯一的货运海港。今年2月，南山港区“二线口岸”设施已通过国家验收，让货物出入便捷高效。

“去往内地的海关监管货物，受惠主体提前通过海南国际贸易‘单一窗口’进行‘二线’出岛货物申报，货车从港外运抵港口后，在港区主卡口即可识别是否装载海关监管货物。货车按照通道显示屏指引前往指定集中查验场接受查验，查验无异后，沿指定线路行驶至泊位前泊装船，随后离岛，完成整个货物通关流程。”三亚南山港公司副总经理沈悦说，南山港区认真开展封关运作压力测试演练，进一步检验工作的顺畅性与可控性。

近年来，三亚凤凰国际机场以便捷、高效的通关服务赢得入境旅客广泛赞誉。这既得益于我国免签政策范围的持续扩大，也折射出海南自贸港日益增强的国际吸引力。据统计，今年前三季度，三亚免签入境外国人占全省比重超60%，充分体现三亚作为国际旅游消费中心核心区的吸引力。

三亚机场海关旅检二科科长高世英介绍，机场实施出境旅客行李“一次过检”模式，将海关查验与安检环节合并，避免旅客重复搬运行李；同时，智慧卫生检疫、智能行李审图等科技手段广泛应用，助力旅客实现“快进快出”。

夯实基础设施建设，健全风险动态管控机制；强化纵向联动，深化横向协同，拓展协作网络，形成职责清晰、衔接紧密、运转高效的风险防控工作格局，三亚着力为自贸港建设营造安全稳定环境。

闯关过隘，咬定青山！从封关硬件设施设备全面建成，到封关政策制度体系基本成型，再到压力测试持续推进，无数三亚儿女以“实战之姿”鼓足干劲，正一笔一划书写着奋斗答卷。

“三亚作为海南自贸港建设的前沿阵地和重要窗口，是国家战略要地、种业深海科创高地、国际旅游胜地，是海南‘三度一色’资源优势最为富集的地区，区位优势、环境优良、发展优质。欢迎国内外投资者抢抓全岛封关运作历史机遇，借助海南自贸港的政策优势，在三亚这片充满希望的沃土上创新创业、成就梦想。”三亚市委深改办（自贸办）负责人说。（本报三亚12月17日电）



三亚南山港公共码头项目。海南日报全媒体记者 王程龙 摄



9月4日，丽星邮轮“领航星”号首次访问三亚。海南日报全媒体记者 王程龙 摄

B 自贸港核心政策效应持续释放

加工增值内销免税政策是海南自贸港的核心政策之一。今年4月，三亚首票加工增值内销免税货物通关。紫金黄金科技（海南）有限公司生产的标准圆钻式蓝宝石，在完成海关的相关手续后，顺利销往内地市场。享受加工增值内销免税政策后，企业降低了经营成本，提高了产品的市场竞争力，也提升了扩大生产规模的信心。

今年6月，三亚晨海实业有限公司日前顺利完成肉类加工增值内销免税政策下的首单业务，其加工的调味牛排产品在满足加工增值超过30%的条件下，成功内销至内地市场。这是三亚肉类加工增值内销免税首单业务。

封关运作不仅是硬件设施的建设，更是管理和服务的升级。

离岛免税政策的“升级”，为三亚产业发展注入新动能。11月1日，新政正式实施，实现“一个新增”和“三个优化”。

“我们紧抓政策机遇，在‘首’字上深耕细作、大胆创新，持续优化服务品质，为离岛免税产业发展注入新动能。”中免集团三亚市内免税店有限公司销售部负责人表示。

三亚苑鼎演艺有限公司是另一家受惠企业。“‘零关税’的利好政策让我们享受到了实实在在的税收优惠，极大降低了项目的建设成本。”三亚苑鼎演艺有限公司相关负责人王海朋说，该企业进口的一批游乐设施货值630.8万元，减免税款

124.8万元。

据统计，今年前三季度，三亚进口“零关税”商品货值6.5亿元，为企业减免税款近1.5亿元，有效降低企业成本，提升市场竞争力；2家企业先后落地加工增值30%内销免税政策，为本地加工贸易产业发展注入新动能。

跨境资金流动自由便利是海南自贸港制度设计的重要内容，也是海南自贸港金融高水平开放的基础。跨境资金集中运营中心政策的落地，让海南自贸港跨境资金流动自由便利“如虎添翼”。

今年，在三亚中央商务区管理局和中信银行三亚分行的辅助下，经过海南省地方金融监督管理局的政策指导，紫金控股成功被认定为海南自贸港首批跨境资金集中运营中心之一。截至目前，三亚获批跨境资金集中运营中心2个，助力企业提升跨境资金管理效率。

“越来越便利的跨境资金流动自由便利政策，让园区招商、吸引企业落地海南，都增加了更多‘砝码’。”三亚中央商务区管理局金融与科技部副部长刘江苇表示，该局把跨境资金集中运营中心政策作为招商的重要抓手，吸引越来越多的大型企业落户园区。

如今，来访三亚的游客也越来越能感受到这里的自贸港“国际范儿”。9月9日，在“国家海岸”三亚海棠湾核心区，由全球酒店及泛服务管理教育标杆——EHL酒店管理商学院（曾用名：瑞士洛桑酒店管理大学）独立创办的海南洛桑旅游大学举行首届新生开学典礼。“我们的目标是培养学生具备扎实的知识体系、创新的思维方式、娴熟的实践技能以及获得全球认可的文凭，从而能在竞争激烈的国际泛服务业中脱颖而出。”EHL集团首席执行官马库斯·维赞说。

数读

截至目前
三亚已累计开通**39**条境外航线
连通**30**个国际航点
今年前三季度
三亚免签入境外国人
占全省比重超**60%**

今年前三季度
三亚进口“零关税”商品货值
6.5亿元
为企业减免税款近**1.5**亿元



9月27日，凤凰出入境边防检查站移民管理警察为外国旅客办理入境手续。海南日报全媒体记者 王程龙 通讯员 蒙绪顺 摄