

# 乘风破浪启新程

◀上接 A01 版

## 开放为先

开放，是海南与生俱来的基因，更是其澎湃向前的不竭动力。

“要稳步扩大制度型开放，进一步提高贸易投资自由化便利化水平。”11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时，再次为海南自由贸易港建设指明方向路径。

开放，不仅需要“硬件”层面的通道建设，更需要“软件”层面的制度突破。

加快推进海南自由贸易港核心政策落地，是国内外经营主体对海南建设自由贸易港的首要预期，更是在海南自由贸易港封关运作、扩大开放之年，被写进国务院《政府工作报告》予以强调的重点工作。

自自贸港建设启动以来，海南始终坚持“稳中有进”，全力落实早期安排、争取早期收获——

2020年6月1日，“中国洋浦港”船舶港签发首张《船舶国籍证书》；2021年8月10日，海南自由贸易港首架“零关税”进口直升机通关放行；2022年1月1日，海南首份RCEP出口原产地证书在海口港海关签发；2023年12月1日，海南首条第五航权国际客运航线开航；2024年12月3日，全国第一单暂时进境修理内销业务落地海口……

海南自由贸易港建设鼓点密集擂响，以零关税、低税率、简税制和“五自由便利一安全有序流动”为主框架的自由贸易港政策制度体系加快构建。

2021年7月，海南澳斯卡国际粮油有限公司加工增值内销大豆油500吨，享受免征关税41万元，成为全国首个享受加工增值30%免关税政策的试点企业。

自洋浦保税港区起步后，这一政策的享惠区域持续刷新，自特定园区到重点园区再到全省铺开，政策红利随着“三级跳”加速惠及千行百业，推动海南自由贸易港开放能级持续提升，国内国际两个市场、两种资源联动效应持续增强。

从全国最短的外商投资准入负面清单，到率先实施的中国首张跨境服务贸易负面清单，市场准入更宽；从海南自由贸易港多功能自由贸易账户（EF账户）上线运行，到首笔EF账户下境外放款、境外贷款、期权业务相继落地，资金流动更“活”……海南自由贸易港建设不断推进，各项核心政策加快落地、扩容扩容。

今天的海南，比历史上任何时期，都更需要解放思想、敢闯敢试、大胆创新。

近年来，省委、省政府始终把制度集成创新摆在突出位置，用改革的思维和改革的办法破难题、促发展，广泛发动各行业、各领域、各岗位推进制度创新，成熟一项推出一项——

在全国率先实现全省信用修复“一口申请、一网办理”，帮助失信商事主体“零跑动”完成信用修复；

在全国率先建立全省统一公开透明的土地信息推介平台，让企业拿地更加省时省力省心；

在全国首创省级统筹下的“医保基金—医药企业”直付通道，有效破解医药货款拖欠问题、降低医药企业运行成本……

在一个个“率先”、一次次“首创”中，海南累计出台210多项政策制度文件，形成21批173项制度集成创新案例，涵盖贸易、投资、金融、人才等领域，其中82项得到国家层面认可、37项向全国推广。

海南自由贸易港作为改革开放综合试验平台的独特作用进一步彰显。

从“浅滩试水”到“根深叶茂”——蜜雪冰城2021年进驻海南，布局投资、工厂、物流以及贸易等板块，目前正积极从海南向东南亚市场拓展；华新水泥将

海南作为面向全球的战略支点，锚定南美、非洲等新兴市场拓展，加速向全球综合建材服务商转型……

主动对接国际高标准经贸规则，海南加快建设中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地。

从“辗转绕行”到“直连直通”——洋浦港、海口美兰国际机场、三亚凤凰国际机场等交通枢纽相继扩建，依托航权、航运等自由贸易港开放政策优势不断织密境内外客运、货运航线网络；以“中国洋浦港”船舶港政策为核心的系列航运政策相继落地，“中国洋浦港”籍国际船舶登记数量和运力规模稳居全国自贸港（区）首位……

立足国内国际双循环战略交汇点，海南加快建设西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。

从“友好往来”到“合作共赢”——海南积极谋划实施“全球自贸区（港）伙伴计划”，打造全球自贸区、自由贸易港建设合作的国际公共平台；连续举办5届中国国际消费品博览会，让世界各地的消费精品都能在这里大放异彩……

以更加开放、更具活力的姿态向世界张开双臂，海南加快织密国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络。

从海南到世界，从世界到海南，一艘艘巨轮“满载”入航道，一架架飞机“奔波”在云端。“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”的建设，力促规则、规制、管理、标准等制度型开放稳步推进。

与此同时，海南还创新设立和完善国际贸易和国际投资“单一窗口”，率先实施部分外资企业登记全程电子化办理等5项创新举措，持续深化外籍人才工作许可“一窗通办”、跨境社保无缝衔接……越来越多国外企业将布局海南列为“必选项”，越来越多国家和地区进入海南的“朋友圈”。

从数据看，海南自由贸易港的经济外向度不断提升：货物贸易进出口总额年均增速超过30%；实际使用外资超1000亿元，年均增长14.6%；境外直接投资97.8亿美元，年均增长97%，176个国家和地区在这里投资。

姿态始终奋进、作用不断凸显，海南自由贸易港必将成为“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的生动注脚。

## 发展为要

高质量发展，是海南自由贸易港建设的应有之义。

习近平总书记指出，“高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局”。

10月17日，2025中国产业转移发展对接活动（海南）在海口开幕。110个项目集中签约，一批行业领军企业跨越山海，与海南自由贸易港“双向奔赴”。

建设海南自由贸易港的国家战略，为海南实现跨越式发展提供了历史性机遇。过去几年，海南坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，高位推动、久久为功，不断发展壮大具有海南特色和优势的现代化产业体系。

11月29日至30日召开的省委八届八次全会在擘画我省“十五五”发展蓝图时，提出以“45432”发展架构，推动构建具有海南特色和优势、梯次布局的现代化产业体系。

当下海南，四大主导产业“筋骨”愈加强健——旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业持续补链延链、优化升级，占GDP的比重达到67%，5年提高了13.7个百分点；

“五向图强”动能澎湃——因地制宜

发挥“三度一色”比较优势和自由贸易港开放优势，持续推进向种、向海、向天、向绿、向数“五向图强”，着力打造新质生产力重要实践地，推动产业链、创新链深度融合，产业创新生态进一步优化；

“四新”未来产业崭露头角——生物制造、氢能、脑机接口、具身智能产业，既对标中央“十五五”规划建议对六大未来产业的部署，又符合海南实际，将不断探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，建立投入增长和风险共担机制。

“三篇消费文章”精彩呈现——免税购物、医疗、教育产业，有效承接境外消费回流，形成一系列“金字招牌”，今年，《海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区生物医学新技术促进规定》施行、海南洛桑旅游大学正式招生、离岛免税政策再次升级等，彰显国际旅游消费中心建设步伐不断加快，人们“打开海南自由贸易港”的方式越来越丰富多元；

“人才荟萃之岛、技术创新之岛”加快建设——目前全省高新技术企业超1500家，“南海新星”等政策激发科研人员创新内驱力，南繁种业、深海科技、航天科技领域的国家实验室、国家技术创新中心等高能级创新平台相继建成……

10月17日，2024年海南省科技经费投入统计公报发布。数据显示，2024年海南省共投入研究与试验发展（R&D）经费109.61亿元，比上年增加19.81亿元、增长22.10%，增速位列全国第一。

这已是海南R&D经费投入增速连续第三年位列全国第一。这一信号，必将产生强大的“磁石效应”：持续吸引全球顶尖的技术、人才和资本向海南自由贸易港集聚，进而形成“投入越多、创新越强、产业越高端、发展越高质量”的正向循环。

高质量发展，离不开实体经济的发展。

海南始终坚持把营商环境作为自由贸易港建设的“金饭碗”，成立全国首个营商环境建设厅；成立由省级党政一把手担任组长的省委优化营商环境领导小组，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

从抓好深化“高效办成一件事”改革、构建企业“一码通全岛”服务机制，到构建以信用和智慧为基础的事中事后监管机制，再到打造调解、仲裁、诉讼有机衔接的“一站式”国际商事纠纷解决优选地……海南不断完善“有求必应、无事不扰、有诺必践”的企业服务体系，全力冲刺国内一流营商环境目标。

高质量发展，不能只谋划一域而不兼顾整体。

坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，海南推进全岛统一规划、建设和管理，促进各类要素合理流动和高效集聚。

围绕陆海统筹、山海联动，海南相继开通环岛旅游公路与环热带雨林国家公园旅游公路，将周边景区和特色村镇联珠成串，开创滨海城市带与中部生态保育区“山海联动、蓝绿互补”的发展新局面。

坚持城乡统筹、资源融通，海南以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距；坚持三级联动、提升实力，增强区域辐射带动作用，有力提升了全省整体经济实力。

山与海，携手同行；城与乡，相得益彰。引擎愈发强劲，动能持续释放，海南的高质量发展之路，必将越走越宽广。

## 民生为大

让人民生活幸福，是海南自由贸易港建设的出发点和落脚点。

五指山市水满乡毛纳村，是一座位于

海南热带雨林国家公园深处的小山村。2022年4月11日，习近平总书记到这里考察，走进村民家中，在手工茶坊参与炒茶劳动并买下两袋茶叶，勉励他们把茶叶经营好，把日子过得更红火。

3年多来，毛纳村在茶文旅融合发展上做文章，大面积种植特色大叶茶，大力发展生态旅游产业，村民日子过得红红火火。

多次来到海南，习近平总书记始终心系民生冷暖，深情嘱托：“海南要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要”“把所有精力都用在让老百姓过好日子上”“解决好人民群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕”……

海南深知，为了人民，开放才有意义；依靠人民，发展才有动力。

今年7月，省委八届七次全会审议通过《中共海南省委关于全面提高民生保障水平、增强群众在自由贸易港建设中获得感的意见》，明确指出要坚持人民至上、聚焦急难愁盼，全面提高民生保障水平，不断增强群众在自由贸易港建设中的获得感、幸福感、安全感。

省委八届八次全会在擘画未来五年发展蓝图时再次提出，“把更多政策、资金、资源‘投资于民、服务于民生’，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”。

聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题，一项项有针对性的惠民政策举措正在海南加速落地、惠及各方。

应在“急”处，纾民之困——健全多元保障体系，加强社会保险与社会救助、职工互助社会福利制度衔接，努力实现应保尽保、应助尽助；加强低收入群体兜底帮扶，健全最低生活保障标准动态调整机制，加强对存在返贫致贫风险的农户动态监测和帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

化在“难”处，解民之忧——持续扩大优质中小学、公办幼儿园学位供给，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化；推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，统筹全省资源支持老城先行区建设，高质量实现“小病不进城、大病不出岛”。

治在“愁”处，化民之虑——持续实施城中村和城镇老旧小区改造，加快推进保障性住房建设、垦区危房改造；通过学科专业调整优化、职业技能提升等方式，解决“有人没活干、有活没人干”结构性就业矛盾。

落在“盼”处，暖民之心——坚持民生实事项目“由民做主”，落实民生实事项目人大代表票决制；不断完善养老服务体系，增加普惠托育供给、提高普惠托育质量，全方位呵护社会关心的“一老一小”事业，托住千家万户“稳稳的幸福”。

落在“安”处，护民之安——持续深化法治海南和平安海南建设，加强矛盾纠纷源头化解，提升基层社会治理效能；聚焦创建海南文明岛，推动全社会文明程度不断提高，为海南自由贸易港封关运作营造安全稳定的社会环境。

一幅幅幸福画卷，正是海南尽力而为、量力而行，持续增进民生福祉的具体实践。

天地之大，黎元为本。当民生答卷承载更多幸福感，海南自由贸易港必将更有温度、更具质感。

## 绿色为底

青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱。

海南热带雨林国家公园，一片绵延的翠绿秘境铺展如画卷。在这里，极濒危物种海南长臂猿的种群数量从2019年的4群30只，稳步增长至7群42只，成为海南

生态文明建设的缩影。

“生态是海南一大优势，要守护好这份家底，坚持陆海统筹，持续抓好突出环境问题整治，高质量建设国家生态文明试验区。”这是习近平总书记对海南生态文明建设嘱托和期许。

省委八届八次全会专门就建设美丽海南作出部署，强调更加注重示范引领，争当美丽中国建设海南样板，绘就人与自然和谐共生的美丽海南新画卷。

长期以来，海南将“绿水青山就是金山银山”理念融入生态文明建设的各个领域，全力以赴守护生态家底，坚持“向绿图强”，加快经济社会发展方式绿色低碳转型。

守护这份家底，顶层设计先行——加快生态保护红线管理、生态补偿、生态环境保护考核评价和责任追究等方面立法，相关实践走在全国前列。

守护这份家底，重在问题整治——以督察整改为抓手，推动解决沉疴顽疾，第一轮中央生态环境保护督察整改任务实现“清零”，第二轮有力收尾，第三轮有序推进，展现了一抓到底的决心。

守护这份家底，需有项目牵引——滚动实施以海南热带雨林国家公园和低碳岛为主体的“2+N”标志性工程，扎实推进国家生态文明试验区建设。清洁能源发电量和装机占比分别超过70%和80%，新能源汽车市场渗透率居全国第一，装配式建筑面积占新建建筑比例超80%，博鳌零碳示范区实现全域零碳运行……

守护好这份家底的同时，海南“两山”转化和“双碳”工作也在稳步推进。

海南成立海南国际蓝碳研究中心和国际碳排放权交易中心，拓展生态产品价值实现渠道。

在白沙，全省首个生态资源资产数字化运行平台“两山平台”激活沉睡的生态资源，创新推出“两山贷”“GEP贷”等金融产品，累计提供贷款超4100万元，让3900余户农户受益，实现了从“数据资产”到“金融资产”的关键一步。

时间的如椽巨笔，绘写山河壮美的生态画卷；前进的嘹亮号角，鼓舞生态建设的奋斗步伐。全岛封关运作顺利启动，海南的绿色发展，也将踏上新征程。

## 守牢底线

风险防控和安全保障，是事关海南自由贸易港建设成败得失的关键变量。

“越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。”习近平总书记的语重心长，让海南深刻认识到，发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，二者需要统筹谋划、同步推进。

当下，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，全岛封关运作意味着进一步扩大开放，既要看到千载难逢的历史机遇，也要看到形势发展变化带来的风险和隐患。

长期以来，海南将风险防控摆在最突出位置，统筹发展和安全，精准施策、主动作为，构建起全方位、多层次、立体化的风险防控体系，确保自由贸易港建设始终沿着正确方向前进。

牢牢守住安全底线，加强顶层设计筑牢基础——

紧贴海南自由贸易港建设急需，积极出台相关配套法规，为海南自由贸易港建设行稳致远营造良好法治环境；成立15个风险防控专项工作组，由省领导担任组长高位统筹重大风险防控工作。

牢牢守住安全底线，以科技手段提升能力——

深入实施“智慧海南”“诚信海南”工程，升级完善社会管理信息化平台，精准识别开放大潮中的“暗礁”与“风浪”，建设

政策及配套文件同步实施；

这一天，全岛8个对外开放口岸和10个“二线口岸”投入实战，“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的新篇章就此开启；这一天，又有3艘国际船舶落户“中国洋浦港”，一批“零关税”货物、加工增

海关智慧监管平台，与海南“单一窗口”、港口（机场）作业系统互联互通，将海关监管有效嵌入到货物现有出岛流程中。

牢牢守住安全底线，坚持“管得住”才能“放得开”——

64个反走私综合执法站实战运转，全岛闭环的反走私防线持续筑牢，“套代购”走私打击治理由治标向治本转变。

牢牢守住安全底线，强化基层治理维护大局稳定——

坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，从源头上化解矛盾纠纷，营造安全有序的社会环境。

及时预判预警风险隐患，确保“找得准”；精准应对风险挑战，确保“防得住”；健全风险防控体制机制，确保“控得牢”……海南牢牢守住不发生系统性风险底线，在推进海南全面深化改革和自由贸易港建设的时代征程上，以稳健的步伐踏出了“蹄疾”的回响。

## 继往开来

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都要在继往开来中推进。

金秋十月，党的二十届四中全会在北京胜利召开，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，进一步明确“高标准建设海南自由贸易港”。

11月29日至30日上午，省委八届八次全会在海口召开，号召全省上下深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神，高质量谋划实施好“十五五”规划，高标准建设海南自由贸易港。

新的远航开启，如何保证这艘航船具有强劲动力而又能行稳致远。海南深刻认识到，唯有强基固本，方能行稳致远。

事业兴衰、关键在党。这是一张强基固本的答卷——

海南以建设清廉自贸港为重要抓手，进一步推动全面从严治党向纵深发展；把党组织建在经济社会发展的最前沿，把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来……

干事创业，关键在人。这是一张举贤聚才的答卷——

海南着力构建全方位、多元化、立体式人才引进培养体系，倾心引才、精心用才，取得了丰硕成果。截至11月底，海南共引进各类人才103万，提前完成“百万人才进海南”目标。

12月6日，在即将启动封关运作的关键节点，海南又启动了“百万英才兴海南”计划，将构建更加开放的人才机制，让各类人才在海南“人尽其才、才尽其用”。

开拓创新，关键在拼。这是一场接续奋斗的奔跑——

海南持续深化作风能力建设，让全省上下形成“能者上、优者奖、庸者下”的鲜明用人导向，引导广大党员、干部在遵规守纪、清正廉洁的前提下主动担当作为，用扎实奋斗创造经得起时间和历史检验的业绩。

党建稳舵领航，人才不断集聚，事业红火兴旺……海南正成为中国对外开放的新前沿、地区互利合作的新热土、推动经济全球化的新引擎。

改革开放只有进行时，没有完成时。对于海南而言，封关不是终点，而是更高水平开放的起点。锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”的战略目标，踏上新的历史征程，1000多万海南人民将始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，向着更加远大的目标奋勇前进！（本报海口12月18日讯）

值享惠货物顺利通关，一批“两头在外”的保税维修货物开展维修……

这一天，海南完成历史性的跨越！这一天，海南自由贸易港建设迈入改革开放发展的新起点、新阶段！（本报海口12月18日讯）

## 封关首日第一批经“一线”进境货物通关

◀上接 A01 版

详细讲解封关运作后“零关税”政策要求，从“零关税”货物进口申报、账册设立、货物查验等方面提供全流程业务指导，帮助企业顺利

快速完成原辅料进口。“第一批货物顺利通关只是起点，我们将聚焦海南自贸港重点产业发展，不断优化全链条监管服务，为建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献海关力量。”洋浦海关相关负责人表示。

除了洋浦港，在海南其他对外开放口岸，第一批“零关税”货物也纷纷传来通关消息。在海口，新海航海南航空等2家公司申报的3票进口货物在海口美兰机场海关顺利通关，货物为变阻器、封圈等飞

机航材，享受10%关税减免，这是海口美兰机场口岸第一批适用海南自贸港“零关税”政策进口的货物。在三亚，由三亚口腔医院中心进口的“零关税”医疗设备在海口海关所属三亚海关顺利通关，将用于本地医疗服务。

海口海关将持续聚焦企业发展需求，进一步优化监管流程，推动自贸港政策与产业需求深度融合，为全岛封关运作后的贸易自由化、便利化提供坚实保障，助力海南打造高水平对外开放新高地。

▶

油轮的汽笛声，货车的引擎声，工厂的轰鸣声，声声入耳。海南自由贸易港，正是一番崭新天地！

这一天，进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列封关

品进入三亚凤凰机场“二线口岸”海关监管通道并通关放行，搭乘航班飞往广州。在东方，八所港“二线口岸”，10吨由肯尼亚产坚果原料加工而成的夏威夷果顺利完成通关手续，装运前往广东……这些都是封关首日加工增值免关税政策实际应用的生动案例。

为降低企业通关成本，有效提升通行效率，海口海关大幅简化“二线”申报项目，创新实施“分批出岛、集中申报”通关模式。此外，“零关税”货物及其加工成品在海南自由贸易港内可自由存放，不设存储期限，海关以企业为单元建立电子账册，对进口的“零关税”货物运用信息化、智能化手段实施管理。海

口海关细化制定264条防控措施，建立大数据风险预警模型93个，成立集业务管控、监控指挥、风险防控、监督内控“四控一体”业务运行监控中心并实体化运作，强化对重大、敏感、系统性风险的监控分析、预警提示、联动处置。与海南省打私办建立反走私联防联控机制，持续重拳打击离岛免税“套代购”走私，织密筑牢口岸反走私安全防线。

下一步，海口海关将升级完善海关智慧监管平台功能，优化健全海关智慧监管模式，打造一流口岸营商环境，以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私，全力保障封关运作平稳有序，为高标准建设海南自贸港保驾护航。

