

启航12·18 三亚市人大常委会：法治护航自贸港 以实干担当书写高质量发展答卷

■ 海南日报全媒体记者 刘操

从推进自贸港法规体系建设的探索实践，到支持海南自贸港建设和各项事业健康发展的担当如铁；从破解民生难题的精准施策，到守正创新强监督的步履铿锵……

南海之滨，风满征帆。当海南自贸港的时代列车全速驶进“封关运作”这一关键节点，三亚市人大常委会站在历史与未来的交汇点，期盼着抓住历史契机，推动三亚实现跨越式发展。

三亚作为海南自由贸易港建设的前沿阵地和重要窗口，在国家重大战略和海南改革发展大局中肩负着重要使命。三亚市人大常委会对照党中央决策部署和省委、市委工作要求，立足人大职能定位，履职实践始终与自贸港建设同频共振，用一项项扎实的履职成果，保障海南自贸港建设行稳致远。



三亚市吉阳区六道人大工作站组织开展人大代表接待选民日暨“你点我督”活动

A | “立法铺路”夯实法治根基

法治是海南自由贸易港建设的核心保障和重要基石。建设海南自由贸易港，要全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。

近年来，三亚市人大常委会深入贯彻实施海南自由贸易港法，积极融入和服务新发展格局，围绕三亚市委提出全力建设世界知名宜居宜游宜业现代化热带滨海城市，在把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户中挑大梁、当先锋的目标，铺定自贸港建设需要精准发力，探索更多通过立法服务保障重大改革的空间和角度。

比如，以体制机制创新为核心，推动法定机构改革试点，加强对法定机构设立、运行以及相关法律法规和政策研究，依法作出《三亚市人民代表大会常务委员会关于设立三亚市投资促进局的决定》《三亚市人民代表大会常务委员会关于设立三亚市旅游推广局的决定》两个法规性决定。

又如，修改《三亚市制定地方性法规条例》，进一步加强和改进三亚市新时代地方立法工作，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率，在法治轨道上为三亚市经济社会高质量发展提供有力保障。

在落实国家生态文明试验区建设要求过程中，采用“立新废旧”形式制定《三亚市河道

管理条例》，为规范三亚河道管理工作提供更加强有力的顶层设计，对加强河道生态环境保护、提升河道综合效益具有重要意义。

开展三亚市海洋环境保护若干规定立法是筑牢海洋生态安全屏障、服务国家生态文明建设的法治保障，解决三亚市海洋资源开发利用与环境保护突出问题的现实需要，弥补三亚市海洋资源开发利用与环境保护立法空白的需要。目前，三亚市生态环境局已完成了立法调研论证工作，并起草了法规草案。三亚市人大常委会拟将其列为2026年立法工作计划审议项目。

特色立法亮点纷呈，重点领域保障有力。《三亚市中小学校幼儿园规划建设条例》在法规中明确管理体制和部门职责、规划编制主体和程序、建设用地预留和调整、建设方式和要求等内容，直面教育资源供需矛盾，专章规定配建、移交机制，为推动解决三亚市基础教育供需不平衡，中小学校幼儿园用地得不到保证、相关配套建设不到位等问题提供法治良方。

与此同时，三亚市人大常委会还协助和推动省人大常委会制定出台海南自贸港法，将国家南繁科研育种保护区规定等立法项目列入省人大常委会五年立法规划。

一系列法规引领各项发展举措落地，推动自贸港建设在法治轨道上行稳致远，为三亚推进制度型高水平对外开放奠定坚实基础。

B | “监督护航”保障决策部署落地生根

监督是宪法赋予人大及其常委会的重要职能。发展大局所需，民心民意所向，正是人大监督重心所在。

三亚市人大常委会坚决贯彻新发展理念，围绕海南自贸港建设大局和社会关切，紧扣市委决策部署，聚焦国有资产监管、政府债务管理、优化营商环境等开展监督，坚持把促进经济平稳运行放在重要位置。

良好的生态环境是三亚发展的优势和本钱。多年来，三亚市人大常委会持续开展环保督察反馈问题跟踪监督，围绕河湖与大气保护治理、红树林修复等，推进国家生态文明试验区建设，守护好三亚的“金饭碗”。

人民群众获得感、幸福感、安全感所系之处，就是人大监督的发力点。三亚市人大常委会对中小学(幼儿园)工程建设项目、“菜篮子”工程建设、城市困难群众生活救助等民生事项开展监督，积极回应人民群众关切，推动更多困扰人民群众“急难愁盼”问题得到解决；三亚市儿童友好城市是践行以人民为中心发展思想的具体体现，三亚市人大常委会调研组对三亚市建设儿童友好城市工作推进情况开展专题调研，听取各方建议；召开青年发展型城市建设情况专题研究项目评审验收会，聚焦青年就业创业、住房保障、教育医疗、社会参与等关键需求，通过实地调研、案例分析等多种方法，系统梳理

了三亚市建设青年发展型城市的背景意义、现状基础与关键问题。

今年10月，第三批全国法治政府建设示范地区和项目名单正式公布，三亚市成功获评第三批全国法治政府建设示范市。近年来，三亚市人大常委会在法治政府建设方面持续发力，推进依法行政，促进司法公正，取得了显著成效。

在创新履职方式、不断提升监督刚性和实效方面。近年来，三亚市人大常委会综合运用“听取和审议专项工作报告+专题询问”“执法检查+专题询问”“专题询问+满意度测评”等监督方式，打好监督组合拳。

去年以来，三亚市人大常委会对全市中小学(幼儿园)工程项目建设历史遗留问题开展专题询问，真正推动解决全市中小学(幼儿园)工程项目建设中存在的共性问题；首次运用“专题询问+满意度测评”方式，对三亚市法定机构国有资产监管缺失问题整改情况开展监督，进一步促进三亚法定机构国有资产监管规范高效；对三亚建筑垃圾综合治理情况开展专题询问，并进行满意度测评，以有力监督守护蓝天碧水净土，共建美丽宜居家园……

加强备案审查优化制度供给，三亚市人大常委会全面落实“有件必备，有备必审，有错必纠”工作要求，对制定机关报备的规范性文件依职权进行审查，为市场主体、要素流动提供更加公平的制度环境；加强与“一府一委两院”及区人大常委会有关工作机构的衔接联动，落实备案审查工作年度报告制度，以现场演练观摩等方式开展培训，助推各区提升备案审查工作质量。

监督不是目的，而是通过发现问题、推动整改，让三亚市各方面制度在实践中不断完善、更加成熟定型。

C | “机制创新”促进三亚经济圈一体化发展

三亚经济圈市县地缘相连、人缘相亲，文化同源，但自然禀赋条件不尽一致，利益诉求也各不相同。要实现一体化发展目标，加强协同性、整体性至关重要。

五年来，三亚、陵水、乐东、保亭、五指山“两市三县”人大常委会(以下简称“两市三县”人大常委会)聚焦三亚经济圈高质量发展目标，自觉将人大工作融入区域一体化发展进程，充分发挥人大制度优势，以创新实践凝聚发展合力，全力推动三亚经济圈高质量发展。

2023年，三亚市人大常委会发挥领头羊作用，会同陵水、乐东、保亭三县对三亚经济圈市县人大常委会联席会议工作机制进行修订，推动联席会议机制化、实体化、常态化运行。各市县坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，持续深化规划共编、设施共联、市场共构、产业共兴、品牌共创、环境共建、成果共享，加快打造国际旅游胜地、自贸港科创高地，初步探索出一条三亚经济圈一体化高质量发展的新路。

五年来，人大联席会议聚焦交通一体化(2020年)、卫生健康一体化(2021年)、农产品一体化(2022年)、旅游一体化(2023年)、营商环境一体化

(2024年)等关键领域，累计组织跨区域、跨领域人大代表联合视察5次，开展专题调研10余次，形成高质量调研报告和监督意见20余份。

在以法治力量破解协同发展难题中，三亚经济圈“两市三县”人大常委会联合作出《关于推动和保障三亚经济圈一体化发展的决定》，在海南自贸港区域协同一体化发展中尚属首例。今年以来，立足三亚经济圈发展需要，在设区的市与自治县之间创新开展旅游市场严重失信联合惩戒协同立法，统一了区域之间的旅游市场严重失信认定标准，明确了跨区域信息共享和联合惩戒的实施方式，是全国率先出台的规范跨区域严重失信联合惩戒的地方性法规，草案已进入二审前修改阶段。

9月28日，省新闻办召开新闻发布会正式发布《三亚经济圈一体化发展白皮书(2020—2025)》，全面梳理了三亚经济圈区域规划协同、基础设施互联、产业发展共兴、公共服务共享等方面的成绩与经验，系统阐述了过去五年三亚经济圈在制度破壁、规划共绘以及交通、农业、旅游、营商环境等“七个一体化”建设方面取得的显著成效，为三亚经济圈一体化高质量发展提供总结与参考。

D | “护航赋能”服务企业经济

民营经济不仅在推动经济社会发展中发挥着重要作用，也为就业和社会民生保障提供坚实支撑。近年来，三亚市人大常委会找准促进民营经济发展的定位和任务，担当作为、履职尽责，以人大之力护航民营经济高质量发展。

为进一步激发广大民营企业家的创业热情和创新活力，促进三亚市民营企业健康成长和发展壮大，常委会作出关于设立“三亚民营企业家日”的决定，将每年的11月1日设立为“三亚民营企业家日”。在今年的三亚民营企业家日活动上，相关职能部门作

“我为企业解难题”主题发言，民营企业家代表结合企业发展，围绕海南自贸港发展机遇、行业发展趋势和营商环境优化等内容进行发言，进一步织密政企联动生态网。

不仅如此，三亚市人大常委会还探索设立市、区两级人大代表经济观察点，充分发挥代表作为民意表达“晴雨表”、调查研究“建议库”、问题反映“直通车”的独特优势，将代表履职嵌入产业升级、创新驱动等关键环节，为三亚构建现代化经济体系贡献力量。

E | “代表聚力”汇聚自贸港建设磅礴力量

今年7月，三亚市人大常委会组织开展了驻三亚市七届人大代表以“向海图强，推动海洋经济高质量发展”为主题的专题调研，代表充分发挥自身优势，为加快打造深海科技创新策源地和深海科技产业集群，创新海洋旅游业发展模式，加快推进海洋渔业转型升级，全力以赴推进科技兴海、产业强海，建设海洋强省汇聚人大代表智慧和力量。

在海南自贸港建设中，人大代表既是法治进程的参与者，也是民生福祉的守护者，他们的积极履职为自贸港建设注入了源源不断的活力。近年来，三亚市人大常委会充分发挥人大代表植根人民的优势和在自贸港建设中的作用担当，组织代表深入基层、深入一线，听取市场主体和人民群众的意见建议，将各方智慧转化为推动工作的具体举措，激发人民群众参与自贸港建设的积极性主动性。

强化履职阵地建设提升代表履职效能。先后创建“两站一点”(即大社区人大工作站、人大代表联络站、人大代表联系点)代表履职平台和打造“六个一”“你点我督”代表活动品牌；三亚各区人大常委会也积极行动打造活动特色品牌，如海棠区的“海棠·湾事民说”、吉阳区的“一室两厅”(明星代表工作室、代表议事厅、代表会客厅)、天涯区的“椰树下听民声”、崖州区的“文明门前听民声”等代表活动品牌，把人大代表联络站打造成社情民意“汇聚站”、代表履职的“实践站”、民生实事的“圆梦站”。

组织省市人大代表积极参加“一府一委两院”开展的工作调研视察，听取工作汇报，提出工作建议；组织人大代表参加重点项目视察调研、执法检查、专题询问以及听证会、民意测评会等活动；通过立法联系点广泛征求人大代表对立法各环节工作的意见和建议，确保立法工作更加贴近民意、反映民情。从凤凰邮轮港到国际游艇中心，从航空口岸到南山港区，人大代表的足迹遍布三亚市每一个封关运作项目现场。

民生实事项目人大代表票决制使人大代表成为社情民意的“连心桥”。近年来，三亚市人大常委会全面推行民生实事项目人大代表票决制，坚持把民生实事代表票决制作为办好办实民生实事的有力抓手，着力构建建议征集关、论证筛选关、审议票决关、实施评估关，构建起群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办实事新模式，通过全年动态跟踪，年底满意度测评，推动政府加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，让海南自由贸易港建设成果更多更好更公平地惠及人民群众。

三亚市人大常委会还依托基层立法联系点加强对关政策解读，组织法律助理与基层立法点开展结对式法治宣讲活动，加强对海南自由贸易港核心政策的宣传、解读，把封关项目建设成效讲给群众听，凝聚民心；今年11月到明年1月，从本市的省市两级人大代表中挑选10名宣讲员，通过集中培训后，走进代表联络站宣讲党的二十届四中全会精神和海南自贸港封关运作的相关政策和法规。

组建三亚智库联合会，已争取到50家单位和个人支持作为会员，吸纳9名有关行业组织的负责同志兼任理事会成员，积极联系和服务本市候鸟专家，采取边筹建、边研究、边结题的“三边”模式，创办了《智库参阅》。截至目前，《智库参阅》已刊发了45期，提出了一批富有前瞻性和战略性的对策和建议，为三亚市委、市政府科学决策提供智力支撑。

东风已至，扬帆在即。三亚市人大常委会将继续以高度的政治责任感和历史使命感，落实省人大常委会“人大聚力法治护航海南自由贸易港封关运作十大行动”的部署要求，锚定封关靶心，完善法治保障，强化监督实效，凝聚代表力量，为海南自由贸易港顺利封关运作提供坚实制度支撑，向党和人民交出合格的三亚人大答卷。

(本报三亚12月18日电)