

海南旅游业将迈入“游客量超1亿人次、总花费超2000亿元”新阶段,推动国际旅游消费中心建设迈向更高水平

这片海,更开放更有魅力



12月21日,2025年中国国际旅游交易会在海口落幕;12月23日,海南旅游业又迎来一大盛会——2025年海南省旅游发展大会召开。来自全国各地的旅游业界代表与专家学者齐聚一堂,见证海南国际旅游消费中心的建设成果,共同谋划海南旅游业高质量发展的未来蓝图。

建设具有世界影响力的国际旅游消费中心是党中央、国务院赋予海南自由贸易港建设的重大战略之一。2018年12月,国家发展改革委印发《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》,提出27项措施支持海南建设国际旅游消费中心。

进入2025年,海南旅游业迎来标志性突破:全年预计接待国内外游客1.06亿人次,同比增长9.0%;入境游客590万人夜,同比增长57.9%;游客总花费2249.84亿元,同比增长10.3%。海南旅游业将迈入“游客量超1亿人次、总花费超2000亿元”的新阶段。

如今,海南自由贸易港正式封关,站在新的节点回望,这幅蓝图正化为实景,兑现为人们眼前的风貌、脚下的道路与切身的体验。



游客在三亚大东海旅游景区游玩。王将就摄

从「购物车」到「生活圈」——三大消费文章构建「海南磁场」

过去,提及海南消费,“免税购物”是主要的代名词。今天,这依然是王牌,但已非全部。

在cdf海口国际免税城,熙攘的人流中,多了许多本地人面孔。今年11月1日起,海南离岛旅客免税购物政策再升级。离岛免税商品范围进一步扩大,岛内居民一年内一次离岛可不限次数购买“即购即提”商品,进一步激发了购物热情。

“以前像‘突击采购’,现在更像周末逛街。”海口市市民陈先生说,政策放宽、品类增加、体验优化,让免税购物从“任务”变成了“享受”。

消费习惯的变迁背后是政策利好的助推。2025年,海南离岛免税销售额预计达415.8亿元。值得关注的是“离境退税”呈现爆发式增长,离境退税商店扩大至322家,离境退税销售额2597.41万元、退税额219.23万元,同比分别增长185.55%、232.07%。这标志着,海南的免税魅力,正从离岛的中国旅客延伸至离境的外国旅客。

免税是“流量入口”,医疗与教育,则是海南精心培育的“留量引擎”。

在海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区,中国唯一“医疗特区”已育苗成林,医疗与旅游正深度融合。2025年,乐城共引进国际创新药械、特医食品、保健食品92种,发布35条医疗旅游线路。预计全年医疗旅游80万人次,同比增长93.4%,其中入境医疗旅游6000人次。

与此同时,琼岛大地书声琅琅,正交织成国际化的交响。海南已累计签约引进中外知名高校48所,落地2所独立办学高校。其中,海南比勒费尔德应用科学大学招收三届学生,获批本科专业9个;海南洛桑旅游大学今年获批设立、招生。入驻陵水黎安国际教育创新试验区高校达26所,获批中外合作办学机构及项目10个,师生过万人,实现教育消费约17.4亿元。留学,不再只是“走出去”,更有“来海南”的新选项。

免税、医疗、教育——这“三篇消费文章”,共同构建起强大的“消费磁场”,将曾经外流的消费力“吸”回海南。

从「白天」到「全时」——新兴消费点亮海岛「第二时空」

当夕阳沉入海平面,海南的精彩并未落幕。

海口骑楼老街的夜市灯火通明,南洋风味小吃香气四溢;三亚大东海畔,沙滩酒吧的音乐与海浪声共鸣;儋州海花岛的璀璨灯光秀,映照着游客的笑脸……海南,越夜越精彩。

2025年,海南全省布局夜间消费景区(点)超40个,高品质夜间文旅消费项目建成33个。夜经济,正将海南旅游的“日场”延伸为24小时的“全时狂欢”。

消费的时间线拉长,消费的人群也在拓宽。

在保亭黎族苗族自治县七仙岭脚下的康养酒店,来自北方的“候鸟”老人们正练习太极。“这里冬天气暖,空气好,还有专业的健康管理服务。”来自东北的游客刘政说。针对康养客群,海南成立省康养旅游协会,培育127个康养项目,推出康养旅游线路和专症康养服务包,全年康养旅游人数达61.57万人次,同比增长超20%,年轻人占比逐年增加。

从大型邮轮到私人游艇,深蓝梦想触手可及。随着“鼓浪屿”号等邮轮进驻,海南已开通6条国际邮轮航线,全年接待入境邮轮游客1.5万人次。西沙邮轮推出6种旅游新产品,接待国内游客11万人次。各大游艇码头人头攒动,预计今年游艇接待游客超170万人次,同比增长15%。

仰望星空也成为一场盛事。随着文昌航天发射场进入高密度发射期,海南培育41个航天旅游项目,建成6个观礼配套服务设施,推动4个住宿配套服务项目建设,拓宽2条交通道路,推出4个航天旅游产品。2025年吸引了67.53万人次观众,直接拉动文昌消费上亿元。火箭尾焰划破长空的瞬间,点燃了无数人的航天梦想,也点燃了一个全新的旅游产业。

从「景点」到「场景」——全域旅游的「路」与「融」

驱车行驶在海南环岛旅游公路上,这已不仅是一条交通线,更是一条流动的风景区。沿途25处新能源补给站、22个观景台、18个停车场、7个网红打卡点,让“在路上”成为一种享受。这条海岸风景道,串联起233项配套设施提升项目,正将全岛打造成一个没有边界的大景区。

景区的内涵也在深度刷新。2025年,海南实施旅游景区强基焕新升级三年行动计划,开展景区“三个一批”管理,创建升级A级旅游景区10家。与此同时,不达标的A级旅游景区也被摘牌、降级或整改。有进有出,动态管理,确保“A级”招牌的含金量。

旅游的形态,日益走向深度融合。2025年研学旅游人数预计超100万人次,同比增长12.11%。研学旅游协会成立,组织琼港入境研学团达39个、3924人次,建立琼粤、琼江浙沪研学旅游联盟,授牌10家研学旅游基地十佳示范点,提供海洋、雨林、民俗、航天等四大主题研学产品。“读万卷书,行万里路”在海南有了新注解。

旅游与文体商展的联动成效斐然。自2024年海南实施文体旅商展联动扩大消费等措施以来,270个会议、44个展览、174场体育赛事、57场大中型演艺活动相继举办,初步测算拉动消费达167亿元。第五届消博会、中国国际旅游交易会等国际性展会,让海南频频站在世界的聚光灯下。

从「蓝图」到「施工图」——软硬件升级,旅游环境向国际看齐

宏大旅游发展愿景,需要坚实的项目支撑。2025年,海南旅游业及相关产业固定资产投资预计完成426亿元,同比增长30.8%。从签约到开工,从续建到竣工,一批标志性项目加速推进:三亚国际免税城三期、亚龙湾旅游文化综合体……这些不仅是建筑地标,更是未来消费的新高地。

硬件在升级,软件同样在向国际一流看齐。

入境是否方便?海南给出了肯定回答:免签范围扩大至86个国家,全年新开通境外客运航线87条,通达港澳地区和21个国家的42个境外城市。美兰机场推出的“琼港通”跨航司中转服务,让国际中转变得更流畅。

支付是否顺畅?全省可受理外卡的商户达3.38万个,服务境外用户超23万人。外卡取现ATM覆盖率高达98.29%,景区、酒店布放近千台外卡POS机。“海南钱包”努力让每一位国际游客支付无忧。

沟通是否有障碍?海南在全球18个国家和地区设立29家海南旅游推广办事处,在3个机场设立一站式综合服务中心,建设并投入使用英、俄、韩、阿拉伯及日文五种语言的“酷游海南”平台。全省85个景区实现外语标识全覆盖,63家景区配有外语导游,1.6万余人次的工作人员接受了国际语言服务培训。从标识牌到导游,国际化的语言环境正在形成。

一系列举措,把问号变成感叹号,让无数境外游客畅游海南更“丝滑”。而法治与标准的建设,则为这一切提供了坚实保障。《海南自由贸易港旅游条例》等一系列法规出台,《海鲜餐饮经营服务规范》等6个服务标准制定,公安、市监等部门联手打击欺客宰客,共同守护“放心消费在海南”的金字招牌。

抢抓全岛封关新机遇 海南旅游迈进下一程

12月18日,海南自贸港正式启动全岛封关。海南正以“建设具有世界影响力的国际旅游消费中心”为导向,扩大开放,全面发力,推动高质量发展,努力建设一批具有明显海南标签、国际上叫得响的旅游项目,打造国际一流旅游目的地。

如何将自贸港的制度优势、政策优势,转化为游客实实在在的获得感、消费的满足感与旅居的幸福感?答案在于从宏大叙事转向精耕细作。

品牌不是口号,是体验的口碑。打好“三张王牌”——海南继续推动“免税购物”“高端医疗”“留学海南”三张“金字招牌”能级跃升,推进三亚国际免税城三期、博鳌乐城“双基地”、海南洛桑旅游大学等项目建设。培育“三大品牌”——培育海洋旅游、康养旅居、航天旅游三大新兴品牌,加快邮轮港建设和布局,积极推进中国(文昌)航天主题旅游、热带雨林康养基地等标杆项目建设。打出“海南名片”——在海外增设一批海南旅游推广办事处,积极开展“走出去”“请进来”旅游宣传推广行动,更加积极地利用国际性展会推广海南旅游;积极吸引国际组织在海南设立办事机构,搭建国际合作平台。

供给不是堆砌,是需求的精准回应。下好“一盘主棋”——以海洋旅游年为契机,系统开发海洋运动、邮轮游艇、深海旅游等产品,推出十条精品线路;实施海洋旅游景区焕新、滨海度假提质、主题街区创新、渔旅融合、海上综合体建设“五项工程”,让“海”的文章做深做透。织密“一张网络”——跳出单一的海岛印象,大力发展历史、生态、民俗等文化旅游,医养、温泉、森林等康养旅游,火箭发射沉浸式观礼等航天旅游,低空观光、运动等低空旅游,国际大型体育赛事等体育旅游。开辟“一条新路”——发展文物艺术、高端智造、数字文旅、智慧旅游、演艺经济、夜间经济、即时消费、首发经济,不断丰富消费新业态。同时,扎实创建5A级景区、国家级旅游度假区等“国字号”标杆,以品质引领供给体系的整体跃升。

空间不是均质铺开,而是能量的有机关联。国际消费集聚地的构建,体现了点轴发展的智慧。海口、三亚作为“主引擎”,以“国际演艺之都”“亚太游艇之都”建设为抓手。其他地区,要用好独特资源,如打造儋州“文体娱乐之都”、文昌“航天旅游之都”、琼海“医疗旅游之都”,让游客从“住在一个点”转变为“玩转一个圈”。赋能重点项目,让海口观澜湖电影公社、长影奇幻乐园、儋州海花岛、陵水海洋欢乐世界、三亚海棠梦幻海洋不夜城等主题乐园成为游客向往的目的地。还要充分挖掘体育运动、国际教育、生态康养消费潜力,推动建设万宁体育运动、黎安国际教育休闲、保亭和五指山康养旅游消费集聚区,形成功能互补、客群流动的旅游网络。

封关后,海南面对的是全球更多消费者。旅游消费环境建设,是决定成败的“软基建”。海南将进一步提升入境旅游可进入性,推动扩大免签国范围,加密国际航线。提升服务国际化水平,健全与国际接轨的服务标准体系,继续推进跨境支付便利化,提升通信、语言等国际化水平,培养更多国际化服务人才。继续实施服务质量提升十大行动,推动消费服务标准化和诚信体系建设,大力塑造“放心消费在海南”品牌。

一年一度的海南省旅游发展大会,是一次回顾,更是一次出发。当世界目光再次聚焦海南,人们看到的,将是一个更加立体、丰富、充满活力的国际旅游消费中心。 (本版撰文/刘小茜)



12月22日,首批第七航权航班从捷克布拉格飞抵三亚。这是海南自贸港首条第七航权客运航线。王将就 摄



在2025中国国际旅游交易会境内展区,参会嘉宾头戴簪花合影。高林 摄



游客在海口骑楼建筑历史文化街区打卡。方山 摄