2025年12月29日 星期一
值班主任：彭青林 主编：孙婧 美编：陈海冰 检校：王振文 陈旭辉
海南日报

2025，中国经济顶压前行、向新向优的发展逻辑

第一观察

“顶压前行、向新向优”——在日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记这样总结2025年的中国经济。

全年经济总量有望达到140万亿元左右，科技创新成果丰硕，改革开放迈出新步伐……面对外部环境变化影响加深、国内供强需弱矛盾突出等老问题、新挑战，中国经济何以顶住压力、破浪前行？

一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的，发展理念从根本上决定发展成效乃至成败。很不平凡的这一年，透过这份难能可贵、成色十足的发展答卷，我们更加深刻感受到指引发展的思想力量。

12月15日，轮船停泊在河北省唐山港京唐港区集装箱码头进行装卸作业。 新华社发

推动传统产业升级 培育壮大新兴产业

产业是观察一国经济的重要维度。习近平总书记今年深入一线，既关注传统产业转型，也聚焦新产业布局。

先说传统产业。1月辽宁本钢，5月河南洛轴，7月山西阳阀，习近平总书记今年3次考察企业，都来到制造业企业，看传统产业如何以新技艺、新产品焕发新生，强调“实体经济里边的传统产业不能丢，要通过科技创新实现转型升级”。

再说新产业。从中央政治局第二十次集体学习，到考察上海“模速空间”，再到出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议，总书记反复提及人工智能，这“是年轻的事业，也是年轻人的事业”。

一方面，坚持高端化、智能化、绿色化，传统产业改造升级也能发展新质生产力，老企业也能焕发青春；一方面，未来产业加速培育，引领新质生产力发展，就会成为明天的战略性新兴产业、后天的支柱产业。

“我国的工业发展，过去是靠一榔头一锤子地敲，今天要靠先进技术和装备来提升水平。实业兴国，实干兴邦。”习近平总书记道出中国发展的变与不变。

“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为战略任务之首并作出系统部署。

今年前11个月，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.2%，经过改造升级的煤炭、化工等传统行业也呈现出较好发展势头。这种传统产业焕发生机、新兴产业快速成长的格局，彰显的是定力和智慧，是“因地制宜发展新质生产力”的生动写照。

经济大省挑大梁 各地要各展所长

经济大省，是稳住全国经济基本盘的“压舱石”和拉动经济增长的“火车头”。

3月，全国两会上，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁，并深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点。

11月，党的二十届四中全会后首次地方考察，总书记在广东指出：“广东作为经济大省和发达地区，在编制‘十五五’规划时要有高站位、大格局”“广东要和自己比”。

“十四五”收官，“十五五”开局，经济大省有着属于自己的责任与担当，需将一省发展与全局目标衔接，找准自己的定位和坐标。

与此同时，不同地区资源禀赋不同，更需结合自身条件错位发展、各展所长。

今年，在考察云南、贵州时，习近平总书记指引两省“遵循经济规律，突出自身特色”“抓好人无我有的东西”“继续把王牌打好”；指导山西转型发展，总书记强调“多元发展要坚持有所为有所不为，在出精品上下功夫”。

在地方工作时，习近平同志就对一省之内的区域协调发展作出深入思考：“发达地区要更快更好地发展，当好全省发展的龙头”“欠发达地区要发挥优势，抢抓机遇，创新思路”。

此次中央经济工作会议上，总书记再次强调：“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。“因地制宜、扬长补短”，在全局中找到发展的着力点，找到特色化差异化的发展路径，就能形成各地区优势互补、联动发展的生动格局。

坚持苦练内功 坚定不移改革开放

“十五五”规划建议作出深刻论断：大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。

“两个大局”加速演进并深度互动。外部环境复杂多变，但机遇挑战并存，如何在更加不确定的世界中实现更好发展？

“集中精力办好自己的事，做更好的自己，同世界各国分享发展机遇”——今年10月，中美元首会晤时，习近平总书记一番话意味深长。

“坚定不移办好自己的事”“把发展放在自己力量基点上”……这些年，总书记反复强调“苦练内功”，指引以战略定力应对风险。

以经济体制改革为牵引，党的二十届三中全会部署的300多项改革举措渐次落地，全国统一大市场建设的“四梁八柱”已经基本建立，前三季度内需对经济增长贡献率达到71%，全球创新指数排名跻身前十……这一年，加快构建新发展格局，更好统筹发展和安全，“更好的自己”底气更足。

内因为主导，内外因相互作用。中国经济早已深度融入世界，“你中有我、我中有你”。苦练内功不意味闭门造车，而要以更开放的姿态拥抱世界，主动运筹国际空间、塑造外部环境。

先看出访：今年，习近平总书记出访赴东南亚、俄罗斯、中亚、韩国，加强与周边地区的紧密关系，增强战略纵深与回旋余地。正如总书记在中央周边工作会议上强调：聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面。

再看国内外事活动：会见国际工商界代表，多国政要来华，总书记强调“相信中国就是相信明天”“坚持平等对话、开放合作”，发出开放共享的真诚邀约，以高水平对外开放赢得发展空间。

既苦练内功，又坚持对外开放，彰显以“世界眼光和战略思维”把握时与势的历史主动。

再过几天，我们将进入新的一年，“十五五”也即将开局。不断深化对经济规律的认识，以不断发展的理论指引新的发展实践，我们定能始终赢得发展的主动。

（新华社北京12月28日电 记者严赋憬）

湖北通报第三轮中央生态环境保护督察移交问题追责问责情况

185人被追责问责

新华社武汉12月28日电（记者田中全）湖北省委、省政府12月28日通报第三轮中央生态环境保护督察移交问题追责问责情况。根据调查核实情况，依据有关规定，对74个责任单位、185名责任人员严肃追责问责。

根据通报，2024年5月8日至6月8日，中央第四生态环境保护督察组对湖北省开展第三轮中央生态环境保护督察，2024年8月20日向湖北省反馈督察情况，同时移交督察发现的4个生态环境损害责任追究问题，要求认真调查、分清责任，依规依纪依法处理。问题包括：洪湖水环境水生态状况持续下滑；部分城市水环境基础设施短板突出，生活污水治理工作推进不力；武汉市和神农架林区建筑垃圾随意倾倒破坏生态；部分地方大气污染反弹严重。

湖北省委、省政府高度重视，统筹推进中央生态环境保护督察反馈问题整改和责任追究工作。根据调查核实情况，依据《中国共产党问责条例》等有关规定，对74个责任单位、185名责任人员严肃追责问责，其中厅局级干部19人、县处级干部50人、乡科级及以下116人；给予党纪政务处分60人、诫勉处理78人、责令作出书面检查33人、批评教育处理14人。

广州在全国率先设立区级人工智能发展局

据新华社广州12月28日电（记者周颖）广州市海珠区人工智能发展局28日挂牌成立，成为全国首个独立设置、实体化运作、列入党政机构序列、专责人工智能发展的区级政府工作部门。这为当地系统化、整体性推进“人工智能+”行动提供了体制机制保障。

据悉，与其他地区采取加挂牌子、设立事业单位等模式不同，海珠区人工智能发展局独立履行政府工作职责，配套专门行政与事业编制，旨在解决人工智能产业发展中可能存在的多头管理、资源分散、战略协同不足等问题。

“新机构成立后将前瞻性布局以AI超级个体为代表的新质生产力单元，全力引育一批掌握关键核心技术的龙头企业与专精特新企业。”海珠区人工智能发展局党组书记余丽慧介绍说，围绕时尚设计、低空经济、智能网联汽车等特色领域，海珠还将开放一批高价值应用场景，以场景创新带动产业及科技创新。

海珠区人工智能发展局成立当天，海珠区还发布了琶洲太空智算中心计划。太空计算是一种将计算能力部署到太空轨道卫星上的技术，通过卫星及其搭载的智能硬件实现在轨数据处理与协同计算。该太空智算中心第一阶段计划建成100P规模算力集群，为企业创新研发提供算力底座支撑。

财政政策如何继续“更加积极”

——解读2026年财政工作新看点

日前召开的中央经济工作会议提出，要继续实施更加积极的财政政策。

更加积极的财政政策将如何继续发力？明年财政重点工作有哪些？在12月27日至28日于北京举行的全国财政工作会议上，财政部部长蓝佛安作了部署。

今年财政政策打出“组合拳” 财政工作取得新成效

蓝佛安表示，2025年，各级财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，担当尽责、稳中求进，财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。

财政政策作为宏观调控的重要手段，具有扩大总需求和定向调结构的双重优势。

保持支出强度，更大力度支持“两重”项目，加力扩围实施“两新”政策；聚焦高质量发展精准发力，大幅增加基础研究投入；持续加强民生保障，充实稳就业政策工具，逐步推进免费学前教育；积极化解重点领域风险，加强存量隐性债务置换全流程管理……会议指出，2025年，更加积极财政政策打出“组合拳”。

“今年以来，我们安排财政资金169亿元支持实施消费品以旧换新。”参会的四川省财政厅厅长黎家远告诉记者，四川财政还通过个人消费贷款财政贴息、“蜀里安逸”消费新场景培育计划等多项政策，有力推动消费市场持续回暖向好。今年前11个月，全省社会消费品零售总额同比增长5.5%。

“今年我国财政政策更加积极，集中财力办成了许多大事要事，重点领域保障有力，为保障全年经济平稳健康发展提供了坚强支撑。”参会的中国财政科学研究院院长杨志勇说。

明年将扩大财政支出盘子 抓好六方面重点工作

展望明年，我国将继续实施更加积极的财政政策，具体如何发力？

“‘更加积极’既体现在资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”蓝佛安表示，明年将扩大财政支出盘子，确保必要支出力度；优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益；提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力；持续优化支出结构，强化重点领域保障；加强财政金融协同，放大政策效能。

此次会议还明确了明年财政工作的六方面重点任务。其中包括坚持内需主导，支持建设强大国内市场；支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能；推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。

“我国内需市场潜力巨大，财政要在扩大内需、畅通经济循环中积极发挥作用。”蓝佛安说。

大力提振消费，深入实施提振消费专项行动，继续安排资金支持消费品以旧换新；积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入；加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策……会议围绕明年财政支持扩大内需作出部署。

同时，明年财政重点工作还将聚焦以下方面：进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障；推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国；加强国际财经交流合作，支持扩大高水平对外开放。

蓝佛安说，明年财政将促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

参会的粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，财政政策在稳增长、优结构、保民生等方面均能发挥重要作用。明年继续实施更加积极的财政政策，体现了宏观政策的连续性、稳定性，将为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

纵深推进、加快突破 全面加强财政科学管理

中央经济工作会议提出，加强财政科学管理。围绕这一部署，会议明确，明年要纵深推进、加快突破，全面加强财政科学管理，以高水平管理推动财政高质量发展。

“坚持自上而下与自下而上相结合，深入推进财政科学管理试点。”蓝佛安说，明年要将加强财政资源统筹作为主攻方向，用好零基预算这一有力抓手，把强化部门主体责任作为关键一环，把加强制度建设摆在突出位置。

在安徽，今年财政科学管理试点工作扎实推进。一年来，统筹推进全部11项试点任务，制定了206项试点措施，创新搭建全周期管控的试点调度系统。“目前，光省本级就已经形成48项制度性成果，取得了‘多点开花’的明显成效，提升了财政政策效能和资金使用效益。”参会的安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

会议指出，明年要坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。

“要真化债、实化债，加快化解存量隐性债务风险。要守住红线，坚决遏制新增隐性债务。”蓝佛安说。

此外，会议明确，明年要坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革。坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全国有资产管理体系。坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。

（新华社北京12月28日电 记者申铖）

中央广电总台公布2026年春晚分会场

据新华社北京12月28日电 中央广播电视总台12月28日在京公布2026年春节联欢晚会分会场——黑龙江哈尔滨、浙江义乌、安徽合肥、四川宜宾将与北京主会场一起，为总台春晚注入各具特色的时代气息和别样魅力。

结婚启事

新娘刘赢 新郎黄童 于公历2025年12月29日缔结秦晋之好。敬天地父母，同鉴嘉福；愿芝兰同茂，琴瑟和鸣。

今以报为媒，昭告喜事，留存纪念。

值班主任：张苏民 主编：苏杰德 美编：孙发强

三亚推进“机器管处方”与“监督一张网”融合贯通

从源头规范用药行为

近日，三亚一医院医生吴某为病人开具2种以上同功能药品，“机器管处方”系统自动预警过度用药行为并推送至“监督一张网”平台发起办件。三亚市纪委监委驻市卫生健康委员会纪检监察组督导该医院立即整改，责令当事医生上报说明，对医务人员开展廉洁谈话提醒，加强医院药事管理，保障群众用药安全。

今年以来，三亚市纪委监委积极探索“大网套小网、小网接大网”的监督路径，将“机器管处方”系统中发现的违规用药、廉洁风险点等问题，实时推送至“监督一张网”平台，自动在平台上进行办件、督办和反馈，打通监督监管的衔接链条，实现全流程闭环管理。截至目前，“机器管处方”系统已自动推送至“监督一张网”平台发起办件52件（其中，廉洁规则问题35件、越权使用药物问题15件、其他预警问题2件），办结51件。

在三亚市纪委监委的监督推动下，三亚市卫健委制定《三亚市“机器管处方”系统问题自动推送“监督一张网”平台规则》，细化10种预警信息自动推送规则，在处方系统中嵌入廉洁风险规则引擎，将医生多开国家重点监控药品、超说明书使用高价自费药等行为转化为算法模式，为系统平台贯通后预警信息的高效处置、闭环管理提供制度保障。

三亚市纪委监委督导该市卫健委建立“监测–预警–处置–优化”的用药监管模式，通过系统整合归集全市公立医疗卫生机构用药数据，搭建“区域合理用药监管专题库”，动态监测异常用药行为，实现处方监管从“事后抽查”向“实时预警”转变。系统平台贯通以来，共拦截不合理药方11681张。系统对符合推送规则的预警信息触发平台办件后，医院纪检部门在1个月内完成线索核查与责任约谈，并开展用药情况定期点评，在推动问题整改的同时动态优化审方规则，从源头规范用药行为。

“我们坚持‘纪检监督+行业监管’协同发力，强化对卫健部门履行行业监管职责情况的监督问效，防范医疗领域廉洁风险。”该市纪委监委相关负责人介绍，截至目前，已推动完善11项制度，督促三亚市卫健委指导相关医疗机构整改问题7个，对整改不力的医院进行谈话提醒5人，推动医疗行业生态净化。

（撰稿/肖皇 廖明娟 麦钰敏）

三亚强化招投标领域智能监管

从源头斩断“关系网”“利益链”

近日，依托“机器管招投标”系统，2025年三亚市海棠区红旗社区居民点路灯亮化工程项目完成相关业务流程。该项目是海棠区50万元—400万元（不含）“机器管招投标”试点工程建设项目，参与投标企业253家，对比仅有3—5家企业参与的传统投标模式，更多企业参与市场竞争，极大激发了市场活力。

工程建设招投标领域是腐败问题易发高发领域。近年来，三亚市纪委监委先后查处一批违规干预和插手工程项目的领导干部。针对案件查办中暴露出的问题，该市纪委监委深入查找制度建设薄弱点、监督管理空白点，在对400万元以上项目通过“机器管招投标”监管的同时，加强基层工程建设项目监管，指导海棠区在全省范围内率先启动50万元—400万元（不含）工程建设项目“机器管招投标”试点工作，进一步扩大“机器管招投标”的覆盖范围，以全流程全链条全覆盖智能监管，遏制领导干部插手招投标歪风，维护公平竞争市场秩序。

三亚市纪委监委通过复盘典型案件、走访经营主体、调研座谈交流等方式，监督推动海棠区发改、住建、财政等职能部门切实履行主体责任，从制度建设、监管执行、系统优化等方面多维协同发力，推动50万元—400万元（不含）工程建设项目“机器管招投标”在市政基建、民政教育、农林水利等多个领域全面铺开，确保符合条件的工程建设项目应纳尽纳。

截至目前，三亚已推动实行50万元—400万元（不含）“机器管招投标”工程建设项目17个，累计吸引3560家企业参与投标，中标金额2370.24万元，节约财政资金306.89万元。

“试点工作开展以来，通过创新‘不见面开标’‘机器自动评标’等模式，实现从‘人为定标’到‘机器智能综合定标’的跨越，既降低交易成本，又有效压缩了人为干预的空间。”三亚市纪委监委相关负责人介绍，该市构建起一套完整的“数字留痕”机制，为监管与执法部门开展工作提供了系统、详实的执法证据与线索，极大提升了对串标、陪标、围标等招投标领域违规操作的查处与惩戒效率。此外，社会公众也能够实时监督招投标过程，通过严密的技术与流程管控，从源头斩断“关系网”“利益链”。

为进一步强化对中标单位的履约监管，切实保障工程建设项目质量与安全，推动市场诚信体系规范化建设，三亚市纪委监委督促海棠区各行业主管部门扛起监管责任，印发各行业工程建设项目“机器管招投标”监管方案及黑名单制度，明确失信行为认定标准与惩戒措施，为精准实施“机器管招投标”失信惩戒筑牢制度基础。

（撰稿/肖皇 廖明娟）