

# 我省以规划引领与制度创新协同发力，破解乡村土地资源闲置、产业发展动力不足等难题 唤醒“沉睡资源” 激活乡村振兴新动能

■ 海南日报全媒体记者 孙慧  
通讯员 苏军 尹建军

屯昌县屯城镇水口村的废弃校舍改造后，“变身”34间特色客房的乡村民宿，成为周末、节假日游客游玩住宿的好去处。

儋州市雅星镇栖榕村闲置的210亩农地，改造后建成23个高标准连栋大棚，种上冰糖子西瓜、羊角蜜、小番茄等蔬果作物，成为农业示范基地。

乡村振兴离不开资源的有力支撑。近年来，海南坚决贯彻落实中央部署，将强化要素保障作为关键抓手，通过规划引领与制度创新协同发力，把沉睡的土地资源转化为发展的活资本，为乡村振兴注入强劲动能。

## “三变”改革唤醒乡村“沉睡资源”

一年即将结束，水口村村民简道运算下了今年的收入：“今年我在村口新开的民宿当清洁工，每个月有3500元的工资，年底村委会还分红，家里多了两笔收入。”

水口小学2020年整体搬迁后，占地18.6亩的旧校舍长期闲置。屯昌县自然资源和规划局依据政策，将其土地性质调整为“旅馆/餐饮混合用地”，同步完善土地产权登记手续，破解用

地瓶颈，成功引入企业投资建设民宿。

“这个民宿项目由文旦村委会和水口村委会共同持有产权，通过租金收益和运营分红实现村集体经济增收，产业单一，闲置土地很多。”

“当时我们建采摘园、民宿、咖啡馆，想多元化发展产业，但是没有地用。”澄迈才存共享农庄创始人徐取俊说，回乡创业的第一难题，就是没有合适的土地或房子可长期使用。

近年来，我省通过乡村规划引领，将乡村土地、房屋、乡村振兴衔接资金等资源要素整合，以资源要素保障乡村振兴产业发展。

“我们依据村庄规划，通过预留产业用地，对种植配套的设施农用地开展备案，对民宿、工厂等项目倾斜新增的建设用地指标，对闲置校舍则通过存量建设用地改造盘活，助力才存村实现三产融合。”澄迈县自然资源和规划局副局长王育锦介绍，依据省自然资源和规划厅出台的相关政策，澄迈县每年安排不少于5%的新增建设用地指标、林地定额指标专项保障乡村产业用地用林需求。

这样的“三变”改革在乡村持续发生。今年1月，海口市龙华区龙桥镇昌学村3.52亩集体经营性建设用地使用权，在全国公共资源交易平台（海南省）挂牌成功出让，通过引进企业打造动漫产业园。

“集体土地租给企业建设产业园，村民闲置的房屋出租给企业员工住宿、办公。”昌学村村民吴英润说，企业入驻后还带来了不少就业岗位，村里一些大学毕业生毕业后在家门口就业，曾经的空心村逐渐热闹起来。

## 从传统农业转向“三产融合”

在儋州市嘉禾共享农庄，松涛书院民宿、游客服务接待中心等设施已经相继落成，为当地提供了不少就业岗位。为支持嘉禾共享农庄的发展，儋州市自然资源和规划局在当地村庄

以前，村里只有一个黑山羊养殖基地，村民大多依靠水稻、橡胶和冬季瓜菜种植为主，产业单一，闲置土地很多。

“当时我们建采摘园、民宿、咖啡馆，想多元化发展产业，但是没有地用。”澄迈才存共享农庄创始人徐取俊说，回乡创业的第一难题，就是没有合适的土地或房子可长期使用。

近年来，我省通过乡村规划引领，将乡村土地、房屋、乡村振兴衔接资金等资源要素整合，以资源要素保障乡村振兴产业发展。

“我们依据村庄规划，通过预留产业用地，对种植配套的设施农用地开展备案，对民宿、工厂等项目倾斜新增的建设用地指标，对闲置校舍则通过存量建设用地改造盘活，助力才存村实现三产融合。”澄迈县自然资源和规划局副局长王育锦介绍，依据省自然资源和规划厅出台的相关政策，澄迈县每年安排不少于5%的新增建设用地指标、林地定额指标专项保障乡村产业用地用林需求。

这样的“三变”改革在乡村持续发生。今年1月，海口市龙华区龙桥镇昌学村3.52亩集体经营性建设用地使用权，在全国公共资源交易平台（海南省）挂牌成功出让，通过引进企业打造动漫产业园。

“集体土地租给企业建设产业园，村民闲置的房屋出租给企业员工住宿、办公。”昌学村村民吴英润说，企业入驻后还带来了不少就业岗位，村里一些大学毕业生毕业后在家门口就业，曾经的空心村逐渐热闹起来。

## 以产业筑牢乡村振兴“根基”

在儋州市嘉禾共享农庄，松涛书院民宿、游客服务接待中心等设施已经相继落成，为当地提供了不少就业岗位。为支持嘉禾共享农庄的发展，儋州市自然资源和规划局在当地村庄



儋州市雅星镇栖榕村，闲置农业用地集中改造为高标准大棚，种上冬季瓜菜。

海南日报全媒体记者 孙慧 摄

规划编制时，充分征求村“两委”和镇政府意见，通过调整规划、新增建设用地指标，为嘉禾共享农庄解决了商业、工业、餐饮等各类用地需求，累计保障建设用地近300亩。

在屯昌县西昌镇，当地政府以“党建+闲置资产+村集体+企业”模式，整合6个村集体1700万元资金，不仅盘活了仁教小学旧校舍，还整合38亩闲置园地，打造“南熙咖啡”全产业链项目。该项目日均用工80余人次，2023年至2024年累计为村集体分红77.75万元。

目前，全省有39个全域土地综合整治项目已新增耕地273.26公顷，完成生态修复395公顷，综合整治废弃

矿山34.54公顷，进一步优化了乡村空间格局。

“我们始终把资源要素保障作为乡村振兴的关键抓手，构建‘增量保障+存量保障+专项保障+反向保障’四位一体的要素保障体系，让政策红利直达田间地头。”省资规厅厅长贾文涛介绍，下一步海南将学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，协同推进县域国土空间治理，稳步推进全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，让每一块土地的盘活、每一个政策的落地，都为乡村产业注入活力，为村民生活增添底气。

(本报海口12月29日讯)

## 演唱会经济助推三亚文旅升级

9.84万人次客群创造8.75亿元消费

本报三亚12月29日电(海南日报记者李艳玲)12月26日至28日，TF家族2020新年音乐会在三亚体育中心白鹭体育场连开三场，不仅吸引9.84万人次的入场参与，更掀起一场以年轻女性消费者为主体的“粉丝经济”热潮，预计为三亚市直接拉动旅游综合消费约8.75亿元。

数据显示，本次音乐会观众呈现鲜明的年轻化、高活跃度特征。入场观众中，岛外观众占比高达94%，近9.25万名粉丝专程赴琼；女性观众占比99%，18-29岁核心年轻客群占比达81%。这一极具消费潜力与网络声量的群体，为三亚带来了远超传统旅游模式的流量与活力。

演唱会的“磁吸效应”辐射至全市各消费领域，形成强劲拉动。演出期间(12月26日至28日)，全市4家离岛免税店累计接待游客30.3万人次，销售额达3.33亿元，同比增长显著。市内主要商超人潮涌动，4家重点监测商超累计实现销售额近3000万元。文旅住宿市场持续火爆，全市重点监测的77家旅游饭店客房平均出租率达93.66%，其中三亚湾、市区等核心区域入住率超过96%。

三亚市旅文局有关负责人介绍，接下来三亚市将全面复盘此次活动的成功经验与有效做法，进一步优化跨部门协调调度机制，强化对优质演艺项目落地的全流程服务与政策支持，持续营造一流的演艺营商环境。同时，将积极引导优质演艺机构及关联企业在三亚纳统纳税，推动演艺产业本地化、集群化发展，让“演艺+旅游”这一新质生产力，为三亚经济社会高质量发展注入更强劲、更持久的动能。



12月26日，在海口市美兰区白龙南路海瀛大厦小区，美兰区消防救援大队晋江街消防救援站的消防员普及消防知识。

海南日报全媒体记者 李天平 摄

## 6个牛肝菌科真菌新物种分布在我省

本报讯(海南日报全媒体记者 刘阳秀)近日，热带岛屿生态学教育部重点实验室、海南师范大学生命科学学院教授曾念开团队，在真菌学领域期刊《Mycosphere》(《真菌圈》)发表重要研究成果论文。该研究界定了我国热带-亚热带地区牛肝菌科5个属27个物种，其中包括3个新属18个新物种。值得关注的是，有6个新物种分布在海

南，进一步彰显我省丰富的真菌多样性。

研究揭示了我国热带-亚热带地区牛肝菌科真菌具有极高的物种多样性。论文所述的新类群中，3个新属9个新种来自浙江，3个新种发现于福建，6个新种采集自海南。多数新类群分布于海南热带雨林国家公园、武夷山国家公园，以及钱江源-百山祖国家公园候选区等重要

保护区域。

在海南发现的6个新物种中，黑绒金牛肝菌和海南金牛肝菌采集自昌江黎族自治县；平盖金牛肝菌、棕白拟柄牛肝菌、浅褐拟柄牛肝菌、土黄拟柄牛肝菌则发现于琼中黎族苗族自治县。

据介绍，牛肝菌作为大型真菌中的重要类群，不仅包含美味牛肝菌、兰茂牛肝菌等具有食用价值的种类，

而且多数种类能与壳斗科、松科、龙脑香科等多种植物形成菌根共生关系，对维持森林生态系统的多样性与稳定性具有重要作用。

此项研究不仅深化了对牛肝菌科系统分类的认识，也揭示了我国境内仍存在大量尚未被记录的物种多样性，为我国热带-亚热带森林生态系统中真菌资源的保护与可持续利用提供了重要科学依据。

## 专题

# 海南省建筑垃圾全过程管理现场观摩会在海口举行

为深入贯彻落实省委、省政府关于建筑垃圾管理的工作部署，探索构建全链条治理长效机制，12月26日，由海南省住房和城乡建设厅主办，海口市城市管理局、海口市住房和城乡建设局、秀英区环境卫生管理局承办的海南省建筑垃圾全过程管理现场观摩会在海口举行。

在现场观摩环节，参会人员先后走进海口市秀英区庆豪天悦小区、美楠村建筑垃圾转运调配场及资源化利用厂，直观感受海口在建筑垃圾治理中的实践成果。

庆豪天悦小区是海口市首批开展装修垃圾“预约上门”服务的小区之一，总户数614户，截至目前已有349户完成装修，业主们对这种清运模式纷纷点赞。“我们将移动箱体放置在物

业指定区域，业主装修时把装修垃圾袋打包直接投放到箱体内，从源头实现建筑垃圾‘不落地、不扬尘’。”运输企业相关负责人介绍，他们会根据物业和市民的需求及区域分布，合理安排清运车辆和人员，通常能在预约后2小时内到达指定地点清运。

在美楠村建筑垃圾转运调配场及资源化利用厂，参会人员详细了解了海口市建筑垃圾从分拣、破碎到再利用的资源化全过程，对建筑垃圾“变废为宝”有了更深刻的认识。据了解，该厂今年升级改造后，新建一条建筑垃圾分拣线和一条大件垃圾破碎线，进一步提升建筑垃圾资源化利用率。

业务培训环节，海南蓝工科技有限公司系统讲解了海南省建筑垃圾监管平台，助力各市县参会人员熟悉信息化

监管工具，提升规范化管理能力。随后的经验分享环节，各市县及相关部门代表纷纷发言，交流治理心得。

“截至今年年底，海口市建筑垃圾综合利用率达82%，资源化利用率达95%。”海口市城市管理局相关负责人介绍了海口建筑垃圾全过程闭环管理的探索与实践，通过建筑垃圾监督管理系统，可实现建筑垃圾源头排放核准、中间运输核准、末端处置核准的全过程在线监督管理。

据介绍，海口始终紧扣“无废城市”建设目标，从压实政治责任、筑牢制度根基、强化源头管控、延伸便民服务、构建闭环链条、严格执法震慑六方面发力，构建起全链条治理体系。目前，海口已新建1座资源化利用厂、1座消纳场、2座转运调配场，年处理

能力达272万吨；同时投入8200多万元完成4个违规填埋点的生态修复。在源头减量方面，大力推广装配式建筑和绿色施工，2025年新建建筑装配化占比将达90%；在便民收运方面，投放180辆臂式运输车、720个移动收集箱，覆盖全市21个街道、3000多个居住小区及22个乡镇，将服务延伸至农村地区。

借助建筑垃圾监督管理系统，施工企业需先通过小程序进行清运报备，选定运输路径，填写运输企业、处置场所信息，以及垃圾排放类型、数量等关键数据。信息经审核通过后，运输企业按要求清运，末端资源化利用场所做好接收及资源化利用工作，实现建筑垃圾处置三联单闭环管理。建筑垃圾处置流程通过工地出入口在线

监控摄像头、运输车辆GPS及起升装置、末端接收在线摄像头及地磅，在系统中全程清晰呈现，实现可视化与可监督化。

个人可通过手机搜索进入“海南省建筑垃圾服务”小程序首页，点击“个人装修垃圾”，选择“自建房、物业小区、商铺”类型，后续由合作运输企业负责运输并提交电子联单，费用按市场定价结算。

目前，海口全市近600辆核准运输车均安装了GPS定位和起升装置，借助建筑垃圾管理平台可实时查看运输轨迹，杜绝运输企业半路偷倒行为。运输车抵达末端资源化厂时，系统自动记录、核验车辆及垃圾数据，并与报备信息比对，确保垃圾合规处置。同时，全市已开展28次联合执法

## 海南师范大学科研创新中心项目开工建设

本报讯(海南日报全媒体记者刘冀冀 通讯员曹柳)近日，海南日报全媒体记者从海口江东新区管理局获悉，位于海口江东新区高教科研组团内的海南师范大学科研创新中心已取得施工许可证并开工建设。项目的建设将为学校搭建高水平科研创新平台，在海南自由贸易港正式启动启动全岛封关带来的政策赋能与资源集聚效应下，加速教育科创体系完善，为海南自贸港建设注入强劲动能。

据介绍，该科研创新中心位于海南师范大学江东校区，规划用地面积约3.2万平方米，总建筑面积约6.1万平方米，其中地上建筑面积约5万平方米、地下建筑面积约1.1万平方米。项目将新建一栋地上9层、地下1层的科研创新中心大楼，功能布局涵盖科研、科研辅助、公用设施、管理及生活服务等配套用房，同步建设兼顾人防功能与停车需求的地下人防工程，配套完善给排水、电气、道路广场、绿化及电动车充电设施等附属工程，全方位保障科研教学与日常使用需求。

作为海南省重点大学、全国深化创新创业教育改革示范高校、海南省院士工作站单位，海南师范大学长期以来高度重视科技创新体系建设。学校始终以提升人才培养质量为根本，以学科建设为核心引领，以教师教育为鲜明特色，坚定秉持内涵发展、创新发展、开放发展、特色发展、协调发展理念，锚定“特色鲜明、国内一流、国际知名”的高水平师范大学”建设目标稳步前行。

项目建成后，将有效集聚高端人才、核心技术、优质资金等各类创新要素，为培育优秀科研人才、提升学校整体科研水平筑牢硬件根基，同时为加速科研成果转化、增强办学综合实力搭建优质载体，助力学校打造区域性科研学术交流高地、构建良好创新生态。

本报海口12月29日讯(海南日报记者王子豪)近日，博鳌乐城超级医院与国润国际医疗集团成功实施中国首例意大利人工发丝植人手术，标志着这一全球领先的植发技术在中国实现首次临床应用。

据悉，意大利人工发丝植人技术突破了传统植发对自体毛囊资源的限制，通过高度个性化的人工发丝精准植人，实现与患者原生头发的自然融合，适用于毛囊已发生永久性损伤或坏死的脱发患者，为长期缺乏有效治疗手段的患者群体提供了全新解决方案。

作为该项目的重要推动力，国润国际医疗集团凭借其丰富的国际合作经验和成熟的技术引入能力，成功将这一意大利前沿植发技术落地乐城。

随着意大利人工发丝植人技术在中国的落地应用，博鳌乐城超级医院与国润国际医疗集团将持续深化医疗创新合作，推动高端国际医疗技术在中国的规范化、可持续发展，为中国患者提供更高品质的医疗服务。

## 省老年人体协艺术团开展银龄志愿服务展演

本报海口12月29日讯(海南日报记者王黎刚)“启航自贸港”文化艺术季活动之银龄志愿服务展演在海口东坡老码头举行，省老年人体协艺术团为观众呈现了一场精彩的文艺演出。

演出在热闹的开场舞节目《吉祥飞舞》中拉开帷幕。随后，省老年人体协艺术团先后演绎了男女声二重唱、歌伴舞、走秀、气功、器乐演出、情景剧、京剧、合唱等多种形式的16个节目，吸引了不少市民游客现场观演。

“我们精心策划这场内容丰富的文艺演出，希望以此展示老年人良好的精神风貌。”省老年人体协有关负责人说。

“启航自贸港”文化艺术季活动由省旅文厅主办，活动将持续开展至2026年2月，活动期间总计将举办50多场优秀艺术展演，营造“周周有戏日日精彩”的氛围。

值班主任：陈彬 主编：刘婧姝 美编：张昕

行动，出动万余人次，严厉打击违规倾倒行为，形成有力震慑。

此外，文昌市分享了建筑垃圾执法经验，三沙市介绍了综合治理做法，省住建厅相关负责人作总结讲话，强调要以本次观摩会为契机，推动各市县借鉴先进经验，加快构建符合本地实际的建筑垃圾全过程管理体系，助力全省“无废城市”建设和生态文明建设迈上新台阶。

此次观摩培训会的举办，旨在整合全省建筑垃圾治理资源，推广可复制、可借鉴的先进经验，推动构建“源头减量+便民收运+中端转运调配+末端资源化处置利用+全过程信息化闭环管理”的长效机制，为海南自由贸易港建设筑牢生态环境保障。

(撰文/王新)