



深刻认识建设中国特色自由贸易港的基本规律和时代价值

■ 海南省马克思主义理论研究和建设工程重大项目课题组



制图 张昕

热点
聚焦

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。习近平总书记2022年在海南考察时强调，解放思想、开拓创新，团结奋斗、攻坚克难，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港；今年11月在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，要认真学习贯彻党的二十大精神，高标准建设海南自由贸易港。海南自由贸易港的建设，充分体现了我们党坚持对外开放基本国策、积极主动扩大开放的坚定决心，充分彰显了我国坚持经济全球化正确方向、建设开放型世界经济的鲜明态度。今年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关。这是新时代高水平对外开放的一项重要成果，在我国特色自由贸易港建设中具有里程碑意义。回顾中国特色自由贸易港建设的实践历程，深刻认识建设中国特色自由贸易港的基本规律和时代价值，对于深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，更好推进高水平对外开放，为中国式现代化注入更多动力和活力，具有重要意义。

探索推进自由贸易是我国对外开放的重要方向

开放是中国式现代化的鲜明标识。习近平总书记指出：“不断扩大对外开放，提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”自由贸易是推动经济全球化的重要动力，探索推进自由贸易是我国对外开放的重要方向。改革开放以来，我们党坚定实施对外开放基本国策，不断探索推动贸易投资自由化便利化，稳步推进自由贸易载体建设。

厦门是改革开放后我国最早设立的经济特区之一，承担着为改革开放探路先行的使命。1985年，国务院批准厦门经济特区扩围并在该特区逐步实行自由港的某些政策。为更好贯彻落实党中央决策部署，在厦门工作的习近平同志主持编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，明确采取渐进式、分步走的推进思路，把厦门建设为“自由港型经济特区”。厦门在探索实行自由港的某些政策过程中，坚持中国特色、服务发展大局，分步骤分阶段开展对外开放等，为党中央在新时代部署擘画高水平、深层次对外开放奠定了理论和实践基础。

进入新时代，对外开放在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的，应对外部风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的，提高对外开放的质量和发展的内外联动性比以往任何时候都更加重要。我国先后设立22个自由贸易试验区，形成了覆盖东西南北中、统筹沿海、内陆、沿边的改革开放新格局。自由贸易试验区以制度创新为核心，聚焦投资便利、贸易便利、金融开放创新和事中事后监管等，以可复制可推广为基本要求，以风险防控为底线，全力推进相关领域改革开放创新，形成一批重要制度创新成果，成为对外开放的新高地、全面深化改革的排头兵和高质量发展的增长极，为进一步全面深化改革和扩大高水平对外开放探索新途径、积累新经验。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南是我国最大的经济特区，也是相对独立的地理单元，具备成为全国改革开放试验田的独特优势。面对单边主义、保护主义加剧，多边主义、自由贸易受到严峻挑战，习近平总书记任在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布：“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”，彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化的决心。2020年，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》，明确要求对标国际高水平经贸规则，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。2021年，海南自由贸易港法正式实施，为海南自由贸易港建设开展制度集成创新、系统协调推进各项改革提供了法律保障，让各项改革于法有据，在法治轨道上打造开放新高地。

近年来，海南自由贸易港锚定打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户战略目标不动摇，把制度集成创新摆在突出位置，以“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动”为主框架的自由贸易港政策制度体系初步建立。启动全岛封关运作，是海南自由贸易港建设、打造引领我国新时代对外开放重要门户的重大标志性、节点性工程。海南正成为我国对外开放的新前沿、地区互利合作的新热土、推动经济全球化的新引擎。

改革开放以来我们党对中国特色自由贸易港建设的规律性认识不断深化

经历了数世纪发展演进，自由贸易在全球经济发展中发挥了重要作用，但如何建设自由贸易港并没有统一的模式和范例。特别是在国际政治经济格局深刻复杂变化的环境中，在社会主义市场经济条件下、在这么大范围实施封关运作，更无先例可循、无模式照搬。习近平总书记指出：“中国人民将继续扩大开放、加强合作，坚定不移奉行互利共赢的开放战略，坚持引进来和走出去并重，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，探索建设中国特色自由贸易港。”在改革开放以来长期的实践探索中，我们党对于推动中国特色自由贸易港建设的认识不断深化，形成了一系列规律性认识。

坚持中国特色。习近平总书记指出：“海南建设自由贸易港要体现中国特色，符合中国国情，符合海南发展定位，学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法。”任何理论和实践都有深厚历史渊源和广泛现实基础，中国特色自由贸易港的建设也是如此。厦门经济特区在实行自由港的某些政策时，就坚持立足中国现实、厦门实际，坚持社会主义方向不动摇，参考但不照搬其他国家和地区的模式；自由贸易试验区的实践探索，也是在坚持党的全面领导、坚持和完善中国特色社会主义制度、立足中国现实国情等原则基础上向前推进的。海南自由贸易港从建设伊始，就把体现中国特色、符合中国国情、符合海南发展定位等作为基本原则，把自由贸易港建设放在高水平开放、高质量发展、高水平安全的全国一盘棋中谋划部署，始终坚持党的领导不动摇、坚持中国特色社会主义制度不动摇，坚持用党的创新理论指导实践，坚持重大改革事项由党中央决定，政策实施情况及时间向党中央报告，整体工作进度由党中央把握，按照党中央部署一步步向前、一层层推进。可以说，坚持中国特色是海南自由贸易港行稳致远的重要保证。

以对外开放为先。习近平总书记指出：“海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略”。马克思主义揭示了世界市场作为人类社会发展方向的历史必然性，预言了世界各国相互联系、相互依赖程度日益加深的历史现实。我们党兴办经济特区、建设自由贸易试验区、推进中国特色自由贸易港建设，就是通过扩大开放使我国融入世界市场。厦门经济特区在探索过程中，就把人员如何自由进出、金融、货币政策怎么组织等作为对外开放的重要探索议题进行深入研究；自由贸易试验区一开始就立足于对外开放试验田定位，肩负着建设开放层次更高、辐射作用更强的改革开放新高地使命。在海南自由贸易港建设之初，党中央就明确要求坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。同时，要求学习借鉴国际自由贸易港先进经营方式、管理方法，形成具有国际竞争力的开放政策和制度，打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。坚持开放为先，为中国特色自由贸易港建设注入充沛活力。

分步骤分阶段建设。习近平总书记指出：“分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。”马克思主义认为，在实践基础上形成的认识，并不是直线式一次性就可完成的，而要经历“实践—认识—再实践—再认识”的螺旋式发展过程。回顾历史，从作出实行改革开放的历史性决策，到加入世界贸

易组织，再到新时代高质量共建“一带一路”，引领经济全球化发展，都遵循了这一规律，经历了这一过程。海南自由贸易港建设同样如此，在发展目标上明确，到2025年初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，到2035年自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟等，到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港；在重点任务上明确，2025年前围绕贸易投资自由化便利化，在有效监管基础上，有序推进开放进程，推动各类要素便捷高效流动，形成早期收获，适时启动全岛封关运作；2035年前进一步优化完善开放政策和相关制度安排，全面实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动，推进建设高水平自由贸易港。实践证明，分步骤分阶段建设有助于更高层次改革开放新格局稳健推进。

以制度创新为核心。习近平总书记指出：“要稳步扩大制度型开放，进一步提高贸易投资自由化便利化水平。”改革和开放相辅相成、相互促进，改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。面对不适应高质量发展的深层次体制机制障碍，只有通过全面深化改革，才能使生产关系更好适应生产力发展。新时代以来，随着全球经济形势不断变化，国际经贸规则加快重构，我国坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心，推动自由贸易试验区建设在制度型开放领域取得阶段性成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。海南自由贸易港坚持问题导向和目标导向相结合，把制度集成创新摆在突出位置，探索建立适应自由贸易港建设的监管模式和管理体制，下大力气破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍，加强改革整体谋划和系统集成，以制度集成创新推动高水平开放、促进高质量发展。实践表明，推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程，必须通过系统集成的改革创新，以一个点一个面的“小切口”实现更广阔领域、更深层次“大突破”。

以安全发展为基础。习近平总书记强调：“越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。”安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前，大国战略博弈激烈，地缘政治错综复杂，各种因素相互交织，发展赤字使得世界安全形势更为严峻。一些西方国家对我国实施科技封锁、“脱钩断链”、贸易施压等遏制措施，同时我国建设自由贸易试验区、建设海南自由贸易港均要实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，更易受到外部因素冲击，必然会遇到各种风险和挑战，安全的内涵和外延更加丰富，时空领域更加宽广。海南自由贸易港在建设过程中始终把“管得好”作为“放得开”的前提，在开放创新和风险防范中平衡发力，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。实践证明，只有统筹发展和安全，牢牢守住安全底线，才能确保中国特色自由贸易港建设稳扎稳打、步步为营，久久为功、行稳致远。

海南自由贸易港高质量发展的时代价值和世界意义

习近平总书记指出，海南自由贸易港正式启动全岛封关“是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措”。当今世界，尽管单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，但开放融通依然是大势所趋，经济全球化依然是全球范围生产力发展的客观要求和不可阻挡的历史潮流。封关后海南与全球的联系将更加便捷，这对于加快吸引全球优质要素集聚、促进海南自由贸易港高质量发展、为全国改革开放探路开路具有重要意义，同时进一步彰显了我国作为负责任大国的形象，有助于推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，建设开放型世界经济，也为广大发展中国家开放发展提供可资借鉴的中国智慧、中国方案。

推动高水平开放的鲜明标识。新时代以来，我国着力推进高水平对外开放，稳步扩大

规则、规制、管理、标准等制度型开放，尤其是在海南自由贸易港实行以“零关税”“既准入又准营”为基本特征的贸易自由化便利化政策举措，实行以大幅放宽海南自由贸易港市场准入、强化产权保护、保障公平竞争等为主要特征的投资自由化便利化制度安排。这有助于促进各类生产要素跨境自由有序、安全便捷流动，成为推动高水平开放的鲜明标识，将推动从要素红利向制度红利、从制度优势向发展效能转变。封关后，海南自由贸易港具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件，将成为引领我国新时代对外开放的重要门户，是我国高水平开放最鲜明的标识之一。

推动深层次改革的有力抓手。改革是推动发展的动力。没有深层次改革，就难以更好推动高质量发展。当前，全面深化改革已进入深水區、攻坚期。坚持以制度创新为主线，着力破解深层次体制机制障碍，推动发展方式转变和新旧动能转换，才能不断增强动力活力，把制度优势更好转化为国家治理效能。封关后，海南自由贸易港将围绕高质量发展这个主题，锚定战略目标，更好服务全国构建新发展格局，紧紧围绕建设全面深化改革试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区的战略定位，加强制度集成创新，着眼发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，打造市场化法治化国际化一流营商环境，在重大改革上当开路先锋，发挥全国重要的改革开放综合试验平台作用，助推进一步全面深化改革不断走向深入。

为建设开放型世界经济作出贡献。建设开放型世界经济是实现全球经济持续繁荣稳定的必由之路，也是维护世界和平发展的重要条件。经济全球化提升战略，世界经就会繁荣；经济全球化遭遇逆流，世界经济就会衰退甚至萧条。尤其是在部分国家大搞“脱钩断链”、砌筑“小院高墙”时，我国深入实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港，将以开放发展为经济全球化注入确定性，为建设开放型世界经济作出贡献，彰显了我国坚持多边主义、开放包容的大国担当。封关后，海南岛全岛将建成海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度，有利于建设更高水平开放型经济新体制，能够以国内大循环吸引全球资源要素，提高在全球配置资源的能力，同时更加紧密地同世界经济联系互动，为经济全球化注入最大的确定性。

积极参与全球经济治理的重要载体。当前，世界格局正在深刻调整，全球治理体系和经贸规则加速重构。世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际经济组织改革受挫，“全球南方”在全球治理中的作用和地位显著提升。新时代以来，从提出“一带一路”倡议、完善金砖机制建设、发起成立亚洲基础设施投资银行，到充分利用二十国集团、亚太经济合作组织等多边机制参与全球治理，我国正在全球治理中发挥着越来越重要的作用。推动全球治理体系改革完善，引导全球经济议程，维护多边贸易体制，积极承担与我国能力和地位相适应的国际责任和义务，就要加快实施自由贸易区提升战略、高标准高质量建设自由贸易港。封关后，海南自由贸易港对接国际高标准经贸规则，将为我国积极参与全球经济治理搭建更广阔的合作平台。

为发展中国家开放提供有益借鉴。推动对外开放、践行自由贸易，赶上了经济全球化、世界现代化和社会信息化的时代步伐，有力推动中国实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。中国特色社会主义伟大实践给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。作为中国特色社会主义伟大实践的重要组成部分，中国特色自由贸易港建设为广大发展中国家通过改革开放融入世界经济体系、加入经济全球化提供经验借鉴，是中国为国际社会提供的制度型公共产品。高标准建设海南自由贸易港，不仅对塑造我国对外开放格局有重要意义，更对广大发展中国家对标当今世界最高水平的开放形态，确定开放战略、明确开放方向，推进经济开放、强化产业支撑有重要借鉴意义。

（执笔：毕普云，本文转载自2025年12月30日《人民日报》）

历史主动精神是中国共产党把握历史规律、顺应时代潮流、破解改革开放难题的精神密码。党的二十届四中全会提出，“以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。”海南自由贸易港启动全岛封关，迈入改革开放的新起点、新阶段，发展机遇和风险挑战并存，迫切需要继续发扬历史主动精神，以识变的智慧、防变的底线、求变的姿态，扎实推进海南自由贸易港建设，奋力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

主动识变，锚定战略目标不动摇

历史主动精神体现为洞察大势、把握先机的战略清醒，是破解难题的强大武器。建设海南自由贸易港是党中央着眼国内国际两个大局，推动形成全面开放新格局的重大战略部署。习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。作为新时代改革开放的“试验田”和“排头兵”，海南自由贸易港要全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》，以全岛封关运作为重要契机，锚定战略目标不动摇，以强烈的历史主动精神，主动识变克难，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，奋力推动事关全局的战略任务取得重大突破。

方向明则思路清，目标明则步履坚。站在全岛封关运作的历史性新阶段，对标世界最高水平开放形态，高标准建设海南自由贸易港面临重大机遇和诸多挑战，被动等待只会错失良机。唯有以历史主动精神牢牢把握战略目标，主动应对要素壁垒、转型压力，在复杂环境中保持定力，才能始终确保海南自由贸易港建设不偏向、不走样。

海南自由贸易港既具备自贸易港的基本要素，又充分体现中国特色，意味着没有先例可循、没有模式可照搬。高标准建设海南自由贸易港，要始终锚定战略目标，永葆历史主动精神，以“敢闯敢试、敢为人先”的劲头和“蹄疾步稳、善作善成”的作风攻坚克难，筑牢“压舱石”，释放制度集成创新红利，推动海南自由贸易港从“政策洼地”向“制度高地”跨越。

全岛封关运作标志着海南自由贸易港建设迈入以更高水平开放落实战略目标的新阶段。封关不是终点，而是更高水平开放的新起点，高标准建设海南自由贸易港，要以历史主动精神聚焦战略目标进行制度创新与政策突破，在要素配置、制度型开放等领域先行先试，以制度集成创新为引擎，驱动战略蓝图转化为生动实践，为高标准建设海南自由贸易港注入强劲动能。

主动防变，牢牢守住安全底线

习近平总书记强调，越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。风险防控是事关海南自由贸易港建设成败得失的关键变量。高标准建设海南自由贸易港，要以历史主动精神主动防变，为“开放航船”加固船体、校准罗盘。要坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，以“发展之进”夯实“安全之基”，在开放中守牢底线，在创新中防范风险，持续完善风险防控体系，动态提升风险防控能力，确保既“放得活”又“管得好”，为海南自由贸易港高质量发展筑牢安全屏障。

以历史主动精神塑造安全格局，将风险化解在萌芽状态。全岛封关运作后，海南自贸港建设面临着贸易、金融、数据、生态等多重风险挑战，要强化底线思维和极限思维，始终把安全保障放在重要前提位置，以历史主动精神统揽全局，科学统筹开放节奏，精准防范化解各类风险。监管层面要统筹“一线”放开与“二线”管住的平衡，在提升通关便利化水平的同时，实现放管结合、精准防控。要素流动层面要紧盯关键领域风险防控，强化人员出入境全流程管理，健全跨境金融风险防控监测体系。针对数据跨境流动，要强化关键环节监管，严守数据安全，确保国家数据安全和企业权益。

以历史主动精神筑牢自贸港安全发展基石。全岛封关运作后，海南自由贸易港建设步入“最高水平开放形态”与“开放前沿风险压力”并存的阶段。高标准建设海南自由贸易港，要以历史主动精神主动防变，杜绝固守旧习、畏缩不前，在把握规律中抢占先机，在应对风险挑战中砥砺前行。要坚持把风险防控作为重大政治责任，始终保持清醒头脑，增强风险意识，树牢底线思维，以历史担当守护发展成果。要强化主动作为，持续优化自贸港风险防控工作机制，强化贸易、投资、金融、网络安全和数据安全、公共卫生、生态等方面风险识别和防范，打造高水平开放环境下统筹发展与安全的国家级“压力测试”平台，牢牢守住安全底线，让海南自由贸易港建设行稳致远。

主动求变，筑牢高质量发展之基

以制度型开放为引擎，构筑高质量发展新优势。历史主动精神，体现在敢于解放思想、勇于改革开放的担当作为。高标准建设海南自由贸易港，要把制度集成创新摆在突出位置，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，加速转向以规则、规制、管理、标准为核心的制度型开放。要主动对标国际高标准经贸规则，发挥连接国内国际双循环的“战略交汇点”作用，吸引全球高端要素集聚；要深化与粤港澳大湾区、长三角的联动，打造“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”，搭建深度参与全球产业链重构的桥梁。通过持续深化制度集成创新，推动投资便利化、贸易自由化水平跃升，将开放机遇转化为高质量发展的显著优势和生动实践。

以现代化产业体系为根基，释放高质量发展新动能。全岛封关运作后，海南自贸港开放水平更高，更有利于汇聚国内外优质要素资源，为构建现代化产业体系提供重要支撑。要紧扣“三区一中心”战略定位，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，发展实体经济，构建梯次布局的现代化产业体系。推动旅游业、现代服务业、高新技术产业和现代服务业四大主导产业补链延链、优化升级；充分发挥“三度一色”资源禀赋优势和开放政策优势，持续推进“五向图强”，打造新质生产力重要实践地。做好免税购物、医疗、教育“三篇消费文章”。加快开放合作，汇聚四方英才，建设人才荟萃之岛、科技创新之岛，以科技赋能现代化产业链建设，持续焕发高质量发展活力，确保高标准建设海南自由贸易港在迭代升级中不断跃升，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

【作者系海南医科大学马克思主义学院副教授，海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员；本文系2025年度海南省哲学社会科学规划课题（HNSK(ZX)25-348)的阶段性研究成果】

以历史主动精神高标准建设海南自由贸易港

■ 张祥永 秋生

思想
漫谈