



封关运作: 迈向高水平开放的重要里程碑

■ 许玫 张云华

2025年12月18日,海南自贸港正式启动全岛封关运作,标志着海南自贸港建设迈入了新阶段。这不仅是一次物理边界的重新界定,更是一场以制度创新为核心、以更高水平开放为目标的深刻变革。

“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的制度设计,叠加“零关税”、“加工增值免关税”、金融开放等一系列制度集成创新,共同构筑起海南在我国新发展格局中的独特坐标。如今的海南,正加速升级为驱动产业深度变革、激发全球要素高效聚合的“反应炉”,在我国更高水平改革开放进程中发挥着不可替代的战略支点作用。

制度设计的转变

海南自贸港封关后,进口“零关税”商品由正面清单转为负面清单,“零关税”商品范围由之前的1900个税目扩大至6600多个税目,约占全部商品税目的74%,享惠主体也从在海南自贸港登记注册的独立法人企业、事业单位,扩大至基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位、民办非企业单位等,传递出“普惠性开放”的明确信号,充分彰显对标国际最高水平开放形态、推进制度型开放的坚定决心和信心。

“普惠性开放”带来数量的增加,也带来质的飞跃。企业可以依据负面清单,主动探索更广阔的业务创新空间。同时,政策红利更加公平地惠及科研、教育等非营利主体,有助于激发社会创新活力。

监管模式的革新

大幅“放开”必须与高效“管住”相匹配。封关后,海关监管范围从“一线”延伸至“二线”,实行全新监管模式。对“不涉证、不涉检”的“零关税”货物或保税货物实施“径予放行”;在10个“二线口岸”,通过配置H986等智能设备,对出岛货物实施分类精准监管,极大提升通关效率。

海南自贸港海关智慧监管平台通过147个风险特征库和93个数据模型,实现自动化监管与智能化预警。同时,实施信用分级分类监管,对AEO高级认证企业缩短通关时间,对列入白名单的企业减少稽核查频次,对列入重点关注名单的

经营主体按规定提高查验和稽核查频次。这种基于信用与风险的差异化监管,辅以往走私综合执法站、严重失信惩戒清单等防线,“放得开”也“管得住”。

政策红利的系统释放

封关运作使政策红利从“点状”试点变为“系统性”释放,对企业成本、产业竞争力和市场活力产生深远影响。

企业综合成本显著降低。封关运作首周,12月18日至24日,海口海关共监管“一线”进口“零关税”享惠货物超4亿元,监管“二线”内销加工增值“免关税”货物超2000万元。随着封关运作后“零关税”和“加工增值免关税”政策的适用范围进一步扩大,并叠加企业所得税、个人所得税最高15%的低税率优惠等,预计经营主体将实现从关键环节到全链条的系统性降低成本。

产业布局与竞争力重塑。“零关税”和“加工增值免关税”等政策,吸引全球优质要素集聚,推动海南自贸港从“政策高地”向“产业高地”跃升,为培育具有全球竞争力的产业集群奠定基础。其中,“加工增值免关税”政策在封关运作后实现重大升级:允许特定条件下对保税货物进行跨企业增值累计计算,激励企业间深化分工协作,主动延长和做强产业链,形成产业集群。配套出台的《海南自由贸易港加工增值免关税政策项下海南自产货物认定管理暂行办法》细化了落地规则,规定加工增值备案企业在计算增值比例时,其境内采购料件成本可扣除所购海南自产货物的价格,降低企业门槛。目前,已有澄迈咖啡豆、保亭椰子等货物通过认定,成为首批“海南自产货物”。

四类企业构建新型产业生态。一是原料进口型加工企业。这类企业依托“零关税”政策进口原材料,在海南完成加工制造。当产品增值达到或超过30%时,可享受“加工增值免关税”政策,构建起从前端成本压缩到后端市场准入的复合竞争优势。二是高端消费品品牌企业。此类企业可深度整合“加工增值免关税”政策与离岛免税渠道优势,在海南建立高端消费品的最终组装、个性化定制及小批量生产线,同时高效服务海南离岛免税市场与内地高端消费市场。三是

“两头在外”型跨国运营商。企业将海南作为亚太区域的运营枢纽,开展面向全球市场的“两头在外”业务。产品主要复运至东南亚及全球市场,实现供应链最优配置与高效流转。四是高端配套服务企业。此类企业为上述企业提供高端物流、跨境金融等专业服务,共享政策与产业发展红利,提升海南产业生态能级。

强化金融与人才支撑

金融和人才是海南自贸港建设的两大关键支撑。海南自贸港的金融开放,核心在于构建“放得开、管得住”的动态平衡系统。“一线”通过多功能自由贸易账户等工具,便利跨境资金自由流动;“二线”通过“有限渗透”原则构筑“智能堤坝”,防止金融风险扩散。这一监管模式从事前审查转向事后积查,将重心后移至持续风险监控,关键是依托“信用+科技”风控模型,对企业实质性运营、合规信用与交易数据进行动态融合分析,实现精准智能风险预警。因此,要求企业开展真实运营、积累良好信用并主动管理汇率风险,形成“越诚信、越便利”的正向激励循环,实现“管得住,是为了更好地放得开”的初衷。

在人才领域,其发展战略正从“百万人才进海南”的量变积累,转向“百万英才兴海南”的质变飞跃。个人所得税15%优惠政策延续至2027年年底,但要求享受优惠的个人须受雇于符合“实质性运营”标准的企业。从“进”到“兴”,意味着海南更加注重人才与产业的深度融合,让人才不仅能安家,更能立业,与海南共同成长。

战略交汇点的定位日益凸显

海南作为国内国际双循环战略交汇点的定位日益凸显。在国内方面,通过“‘二线’管住”及“加工增值免关税”等政策,构建起“海外原料购进—海南加工增值—内地市场销售”的产业闭环。在国际方面,依托“‘一线’放开”和高度开放的航权政策,汇聚东南亚乃至亚太区域的货物、航班及国际航空维修等业务。资金、货物、数据等要素自由便捷流动,叠加“零关税、低税率”制度优势,催化高端产业集聚与消费场景全面升级,使海南从地理交汇点演变为价值创造的关键节点。

海南作为国内国际双循环战略交汇点的定位日益凸显。在国内方面,通过“‘二线’管住”及“加工增值免关税”等政策,构建起“海外原料购进—海南加工增值—内地市场销售”的产业闭环。在国际方面,依托“‘一线’放开”和高度开放的航权政策,汇聚东南亚乃至亚太区域的货物、航班及国际航空维修等业务。资金、货物、数据等要素自由便捷流动,叠加“零关税、低税率”制度优势,催化高端产业集聚与消费场景全面升级,使海南从地理交汇点演变为价值创造的关键节点。

■ 陈晖阳

以高质量党建引领海南职业教育发展

2025年12月18日,海南自由贸易港全岛封关正式启动,对高素质技术技能人才的供给质量与结构提出更高要求。海南职业教育作为服务产业、培育人才的重要阵地,唯有以高质量党建贯穿办学治校全过程,将党的政治优势、组织优势转化为办学治校优势与服务育人优势,方能在服务海南自贸港建设中彰显职业教育的时代价值。

筑牢思想根基

高质量党建的首要任务在于强化政治引领,确保办学方向与海南自贸港战略全局同频共振。需从理论武装、政治建设、意识形态、战略对接四个维度夯实思想基础,推动师生在政治上同向、思想上同心、行动上同步。

深化理论武装,凝聚服务海南自贸港建设的思想共识。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。落实“第一议题”“三会一课”等,引导师生深学细悟海南自贸港建设重大意义、目标任务与实践要求;推动理论学习与专业认知相结合,凸显职业教育在文化出海、数据安全、跨境电商等关键领域的独特价值。

加强政治建设,把稳办学治校的政治方向。

严格落实党委领导下的校长负责制,完善党委会、校长办公会议事规则,确保重大决策体现党的意志。构建完善学习体系,及时传达党中央及省委、省政府关于海南自贸港建设的决策部署。守牢意识形态阵地,涵养服务大局的精神动力。海南自贸港作为对外开放前沿,面临多元思想文化交融交锋的复杂环境,职业学院要严格落实意识形态工作责任制,引导学生树立“以技术服务国家战略”的职业理想,守牢校园意识形态主阵地。

精准对接,校准党建与海南自贸港建设的融合坐标。紧扣海南“三区一中心”战略定位,精准锚定前沿领域,联合重点园区开展“党建+产业认知”现场调研,研判产业人才缺口、技术攻关方向与人才培养需求,推动专业设置、课程改革、实训基地建设与产业发展深度融合。

激发组织活力

优化组织体系,构建上下贯通的执行链条。在重点专业群、重大项目团队设立临时党支部或功能型党小组,实现党组织覆盖办学治校全场景。围绕服务海南自贸港建设组建跨部门联合党支部,形成协同作战战略局。推行“党建项目化管理”,将任务细化为可量化、可考核的项目,确

保责任落实到人。建强干部队伍,锻造懂党建善服务的骨干力量。坚持党管干部,突出政治标准与专业能力双重考察,选拔既熟悉职教规律、又懂海南自贸港政策的复合型人才。定期选派干部赴重点园区、行业企业挂职,增强对封关运作的感知力与服务力。激活党员队伍,发挥先锋模范作用。开展“党员亮身份、岗位建新功”行动,设立“党员示范岗”等,凸显党员先锋模范作用。鼓励党员教师牵头开发贴合发展需求的微课程等;成立党员科研攻关小组,力争产出更多可转化、能落地的成果。

夯实基层党支部,打造攻坚克难的战斗单元。推进党支部标准化规范化建设,按照“双带头人”标准选配教师党支部书记;在现代产业学院、教学实训基地设立功能型党支部,在学生社团、实习团队建立临时党支部。建立支部与园区、企业、社区联建机制,把支部活动延伸至建设一线。

提升服务效能

高质量党建需与业务同频共振、互促共进,围绕服务海南自贸港建设,应以专业链对接产业链、人才培养模式创新、科研与社会服务协同、校园文化与师生精神共育为四大抓手,构建党建引领下的高效服务路径,彰显职教担当。

更为重要的是,海南通过对标CPTPP、DE-PA等国际高标准经贸规则,引发产业聚合的“化学反应”。在货物贸易领域,试行对符合条件的维修业务免征关税,再制造产品进口试点实现规模化突破;在服务与数字领域,通过实施全国“最短”的跨境服务贸易和外商投资准入负面清单等,建立与高标准经贸规则接轨、覆盖服务贸易与数据流动的核心制度框架,吸引高附加值业务在海南形成聚集态势。

更好惠及民生

封关运作,也意味着海南的开放红利正系统性惠及民生。在消费端,封关运作通过“零关税”政策系统性降低企业成本,其红利将传导至消费领域。同时,离岛免税政策得到优化,让消费者能以更便捷方式享受进口免税商品。在医疗端,博鳌乐城国际医疗旅游先行区凭借“特许药械”和数字化创新,为患者提供特许药械,并有望通过远程诊疗、数据跨境等规则创新辐射全国。在教育端,通过课程共享与学分互认,以更低成本提供国际教育,擦亮“学在海南=留学海外”品牌。在人文端,免签入境等便利化措施,将使海南成为举办国际展会与文化交流的活跃舞台,成为国人感知世界的前沿窗口。

海南自贸港全岛封关运作,是一次以“政策+技术+监管”精密组合为支撑的深刻制度变革。这不仅是海南自身发展的“关键一跃”,更是我国新时代扩大开放、参与全球经贸治理的重要探索,将为构建更高水平开放型经济新体制提供宝贵的“海南经验”。随着封关运作的深入推进,海南向着“打造引领我国新时代对外开放的重要门户”的战略目标不断迈进,其“交汇点”与“反应炉”的双重价值将持续释放,在中国式现代化征程中谱写独特的开放篇章。

(作者许玫系海南师范大学党委书记、教授,海南省中国特色社会主义理论体系研究中心副主任;作者张云华系海南师范大学人文社会科学院副院长、教授)

热点聚焦

专业链精准对接产业链。紧扣海南产业布局,重点建设游戏出海等专业群。成立“党建+专业建设委员会”,吸纳园区企业等多方参与,跟踪政策与产业动向,确保人才供给与产业需求匹配。

创新人才培养模式,强化岗位适配力。坚持“产教融合、校企协同”,与企业共建实训基地与产业学院。依托党建引领的校企联建,推动企业在课程开发、师资共享、实习就业等环节深度参与。

科研与社会服务协同,赋能制度创新与技术保障。建立“党建+科研攻关”机制,由党员教授领衔,联合科研院所、企业申报科研项目,推动成果在园区先行先试。搭建“产学研用一体化”服务平台,组织党员专家团队服务中小微企业。

以校园文化涵养师生精神,厚植服务情怀。立足海南红色文化,打造特色校园文化品牌。深挖琼崖精神时代内涵,培育师生敢闯敢试、埋头苦干的精神品格。邀请全国劳模、大国工匠担任校外导师,开设“红色工匠讲堂”等,厚植学生技能报国、服务海南自贸港的职业情怀。

(作者系海南软件职业技术学院党委书记)

实践新论

信息产业园、海南生态软件园等信息科技阵地的集聚引领作用,用互联网思维优化文化创作生产、传播流程,做好数字科技对文艺资源数字化、智能化、网络化的保护开发与运用。特别是充分利用“数据安全有序流动”政策优势,有效带动海南在“来数加工”等新兴数字文化业态方面的发展,为进一步打造具有国际影响力的数字文化产业集群奠定基础。

多措并举持续推动新大众文艺由量的扩张向质的提升转变,拥抱互联网时代的新大众文艺,必须未雨绸缪加强引导。长远而言,要逐步培育形成一支高水平文艺人才队伍;中短期来说,建议针对网络文艺作品,组织开展专业评审,发挥示范和引导作用;组织资深专业人士,立足地方戏曲、黎族苗族文化等海南特色文化,创作推出一批有思想性、艺术性和审美价值的精品力作,把更多带有市井烟火,能引起观众情感共鸣的好作品奉献给人民群众。

(作者系海南省社会科学院地方历史与文化研究所负责人、海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

文化茶座

随着我国经济和文化的快速发展,人们对精神生活的追求越来越多元,以文化为探索核心的研学旅游日益受到青睐,研学旅游参与者也从原来的中小學生拓展到年轻人、老年人等群体。如今,通过政策引导和支持,研学旅游活动逐渐走向规范化、品质化发展轨道,研学旅游课题设计更专业,研学基地建设更规范、管理更标准化。研学旅游成为促进教育、文化和旅游深度融合,推进旅游产业高质量发展的新动能。

海南位于我国最南端,拥有丰富的“海陆空”全方位研学旅游资源。比如,海南是全国唯一的黎族集聚区,拥有黎族的传统村落船型屋群落等民族文化资源,海南槟榔黎苗文化旅游区集独特的民族文化、自然景观于一体,是研学旅游的良好场景。又如,海南毗邻南海,形成了底蕴深厚的海洋文化,海洋生物种类繁多,可以挖掘深海探险等研学资源,如中国(海南)南海博物馆的千年航海史话、置家博物馆的置家生活场景等,均可让研学者领略海洋文化的魅力,了解“海上丝路”的演变,生动感受“向海图强”的时代脉搏。再如,海南热带雨林国家公园有长臂猿、海南鹿鹿等珍稀物种,海口火山口公园可为人们展示热带植被、火山喷发等科普知识,博鳌乐城国际医疗旅游先行区的真实世界数据应用、母端山革命根据地“二十三年红旗不倒”的红色故事、文昌航天发射场的震撼一幕,等等,都为海南研学旅游基地建设、研学精品课程设置、研学旅游产品设计、研学方案个性化定制等提供了丰富的在地文化资源,为海南研学旅游业高质量发展创造了条件。

依托海南本土资源,加快优化“海陆空”特色格局,构筑凝聚地方文化精神、承载国民集体记忆的核心场域,将海南的特色优势资源,转化为不可替代的研学竞争力,推进海南研学旅游高质量发展,可从以下几点发力:

挖掘“在地文化”,让资源“活”起来。在地文化是一个地方文化旅游产业的源头活水。海南的在地文化是一座富矿,具有很高的辨识度。充分挖掘民族文化、海洋文化和生态文化资源等,有利于打造研学者可参与、可感知的独特研学旅游场景。比如,打造东坡文化研学路线时,可设计“东坡诗词中的海南风物”等专题场景,让历史人物鲜活起来;对于海南黎族苗族文化,可融合黎锦技艺等民族技艺展示,讲述黎族同胞的民族历史、生存智慧与审美哲学,让非遗技艺见人、见物、见生活。

运用数字技术,让体验“炫”起来。数字技术是研学者触摸历史、感知文化的科技桥梁,可让沉浸式体验打破传统展陈的局限,让体验更深切、更直观。因此,可以在热带雨林布设传感器,让研学者实时获取并分析生态环境数据;利用VR/AR技术,重现历史场景或模拟火箭发射;通过“研学地图”平台,实现远程参与。运用新媒体手段,将优质研学内容转化为研学者喜闻乐见的产品,实现广泛传播与深度体验的统一。

打造研学场景,让地标“亮”起来。研学场景是研学旅游的核心组成部分,是研学者从“景观思维”转向“场景思维”的重要载体。海南可用心“活化”独特文脉,串联东坡琼崖足迹,让学生在诗词书画与美食制作中触摸历史温度;邀请非遗代表性传承人授课,在织锦与农耕中传承先民智慧;深挖昌江石碌铁矿的红色工业基因,将其奋斗史与雨林生态相结合,打造独具特色的海岛工业研学标杆;也可引领学子们走进琼崖纵队战斗过的地方,在历史的回响中坚定理想信念。

丰富研学形式,让内涵“厚”起来。研学旅游的核心是教育,须将理想信念教育、爱国主义教育、科学精神培育等有机融入研学旅游全过程。特别是在用好“二十三年红旗不倒”“红色娘子军”等琼崖红色资源方面,要创新形式,避免说教。可加入情景教学、戏剧演绎、对话前辈等研学方式,让红色历史焕发新的时代光芒。

培植研学环境,让生态“优”起来。研学环境是研学旅游从“小众探索”走向“素质教育标配”的关键。海南在彰显“地域魂”的同时,宜尽快完善覆盖课程、基地、导师、评价的全链条标准体系;设立研学旅游发展基金,以奖促优,激发市场活力;深入实施“旺工淡学”等项目,加快培养一支既懂教育又懂旅游的专业化、国际化研学导师队伍;完善“先行赔付”等市场监管机制,营造让大家放心的研学环境。

省委八届七次全会提出,“推动教育资源扩优提质”“加强教育人才队伍建设”。研学旅游是教育创新的重要载体,海南应依托在地特色文化,加快构建“海陆空”研学旅游发展格局,推动研学旅游高质量发展,以精心设计的特色课程滋养人才成长,以专业规范的个性化服务彰显教育温度。

(作者均为海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

自贸港建设实践者说

利用『在地文化』资源优化研学旅游格局

■ 林鑫 孙继华 黄雅雯

