

“十四五”绿色答卷：

三亚以制度创新赋能生态文明建设示范区



从临春岭上俯瞰三亚市城市风光。本版图片均由王将就摄

A

制度创新引领美丽三亚建设 彰显生态文明建设“城市尺度”

在城市街道奔跑，如穿行城市绿廊；在三亚湾驰骋，似漫游碧海银沙；沿海岛公路前行，宛若画中行。”在12月28日圆满落幕的2025海南（三亚）马拉松赛事中，这条将椰风海韵、滨海公园、海南环岛旅游公路等特色景观有机串联的绿色赛道，给上万名马拉松爱好者留下了一个个美丽精彩的瞬间。

奔跑的脚步踏在了“美丽中国”三亚画卷上，而这条“最美赛道”正是三亚在生态文明建设示范区的“城市

尺度”具象表达，其沿途串联起多项国家级生态荣誉：三亚湾于2023年入选生态环境部第二批美丽海湾优秀案例；三亚河于2024年先后获评水利部“幸福河湖”与生态环境部美丽河湖优秀案例。

一项项国家级荣誉的背后，是三亚制度创新对生态文明建设的持续驱动。

近5年来，三亚出台《三亚市生态文明建设行动计划（2021—2025年）》

《三亚市“十四五”生态环境保护规划》等20余项政策文件，构建起覆盖水、气、土、林、海的立体制度网络。其中，《美丽三亚建设规划纲要（2024—2035年）》与《美丽三亚建设行动方案（2024—2027年）》的出台，确立了8大领域、37项核心指标的美丽三亚建设框架体系。2024年，三亚在美丽中国地方实践、生态环境制度创新及质量提升方面的探索获生态环境部通报表扬，成为海南省唯一获此殊荣的城市。

为强化生态文明建设的系统性和协同性，三亚在全省率先以市委层面设立生态文明建设委员会，下设9个专项小组，统筹国土空间保护开发、陆海统筹发展、环境治理体系建设等领域。尤为重要的是，三亚以“多规合一”改革整合六类空间规划为“一张蓝图”，明确保护与开发的边界，为系统治理筑牢空间基底，探索出一条具有鲜明热带滨海特色的生态文明建设之路。

B

让生态守护者成为“受益者” 赤田水库生态补偿机制打造流域共治“样板”

“用绿肥替代化肥，每亩每年可获得政府提供的550元生态补偿金”。保亭黎族苗族自治县三道镇红毛丹种植户林梦胜种植的5亩红毛丹每年可获得2750元生态补贴。这项补贴源于三亚市与保亭黎族苗族自治县自2019年起探索建立的“赤田水库流域生态补偿机制”，让守护绿水青山的人切实成为“受益者”。

在强化生态补偿激励机制的同时，三亚也着力构建“空天地”一体化智慧监管监测网络，推动流域治理从

“人防”向“智治”升级：三亚利用无人机巡逻、测水温，无人船采样水质、探鱼群，以及卫星观测植被水域等技术手段，实现了污染源精准画像和治理效果精准评估，精准监控赤田水库流域水质。

该机制实施后，赤田水库流域水质由Ⅲ类提升至稳定Ⅱ类，上游1300余名群众通过生态搬迁、绿色农业补贴、公益性岗位设置等方式提升了经济效益。这一模式已成为全国流域横向生态补偿的典范，为海南

建设国家生态文明试验区提供了宝贵经验。

“赤田水库流域生态补偿机制”

是三亚“十四五”期间系统开展生态

治理的缩影之一：统筹推进水、气、固

废协同治理，取得显著成效：入海河

流全面消除劣V类水质。

在生态治理引领下，三亚生态环

境质量持续领跑全国，实现“蓝天常

在、碧海常清、海湾皆美”的全域高品

质生态格局：近岸海域水质优良比例

连续三年保持100%；PM_{2.5}年均浓

度稳定在11微克/立方米左右，空气

质量优良天数比例达99.7%，生态质

量指数（EOI）达到75.14，位居全国

城市前列；三亚湾、海棠湾、亚龙湾、

榆林湾和崖州湾全部入选海南省级

“美丽海湾”优秀案例，实现全域美

丽海湾建设；其中，三亚湾、海棠湾、亚

龙湾更相继跻身“国家级美丽海湾”

行列。

从碧海蓝天到洁净沙滩，三亚不

仅交出了一份“高颜值”的环境答卷，

更是践行生态文明思想的生动实践。

C

“山海林滩”协同治理 生物多样性构建生态文明“标尺”

“哇，我在三亚潜水时看到了国家一级保护动物玳瑁。”12月初，北京游客“乐乐”在社交媒体上分享了蜈支洲岛潜水趣事。

三亚蜈支洲岛海洋牧场通过累计投放约8万空立方米人工礁体、修复保育珊瑚超5万株、覆盖面积达5.3万平方米，使海域珊瑚覆盖率从15%显著提升至29%，吸引海豚、黑鳍鲨、巨型石斑鱼等珍稀海洋生物频频现身，成为国家级海洋牧场示范区生态

持续向好的生动缩影。其“生态保护修复+休闲渔业”模式，已入选海南省生态产品价值实现典型案例及2024年全国海洋生态保护修复典型案例。

这一海洋生态修复的成效，正是三亚系统推进全域旅游的缩影。

“十四五”期间，三亚市深入践行“山水林田湖草沙是生命共同体”理念，统筹推进陆海生态保护与修复，打造“山海林滩”协同治理的系统修复样板。

一组数据显示：三亚市铁炉港、亚龙湾青梅港等湾区通过退塘还林、人工补植等措施，新增红树林超过1100亩，成活率达85%以上；三亚森林覆盖率长期稳定在70.08%，建成覆盖9.74万公顷林地的网格化管护体系，湿地占市域总面积10.37%，形成“森林—湿地—海岸”连贯共生的生态屏障。

生物多样性成为三亚生态文明建设的“天然标尺”。最新调查数据

显示，三亚有植物1838种，陆生野生动物超300种，包括云豹、海南山鹧鸪等国家重点保护物种。近海渔业物种达197种，珊瑚礁总面积达1775公顷。全市现有古树名木1182株，其中树龄300年以上58株，兰科等珍稀濒危植物达57种，展现出完整的“山—海—林—湿地”生态系统结构与丰富的生物多样性本底，是“山水林田湖草沙生命共同体”理念的生动实践。

三亚市铁炉港
亚龙湾青梅港等湾区
通过退塘还林、人工补植等措施
新增红树林超过1100亩
成活率达85%以上
三亚森林覆盖率
长期稳定在70.08%
建成覆盖9.74万公顷
林地的网格化管护体系
湿地占市域总面积10.37%

三亚有植物1838种
陆生野生动物超300种
近海渔业物种达197种
珊瑚礁总面积达1775公顷
全市现有古树名木1182株
其中树龄300年以上58株
兰科等珍稀濒危植物达57种



三亚生态修复团队就地取材修复红榄李母树树干。



俯瞰三亚铁炉港红树林。

D

打造“两山”实践基地 探索生态价值转化路径

自入选全国首批“11+5”个“无废城市”建设试点以来，三亚市系统地将“无废”理念融入城市发展各领域与全过程。2025年，其成效获国际认可，成功入选联合国环境规划署（UNEP）评定的全球20个“无废城市”名单，成为我国唯一入选城市。

在“十四五”关键阶段，《三亚市“无废城市”建设实施方案（2021—2025年）》提出践行绿色生活、防治塑料污染、构建生态农村、保护蓝色海洋、打造“无废窗口”5大任务和相对应的120项任务、项目清单。

截至目前，三亚已建设676家“无废细胞”，覆盖范围从城区逐步拓展至乡村、景区和产业园区，涵盖“无废酒店”“无废景区”“无废社区”“无废岛屿”“无废学校”“无废医院”“无废工地”等，构建起多层次、广覆盖的绿色共建网络。其中，在生活、旅游、海洋等领域形成具有三亚特色的4个“无废城市”典型案例，入选生态环境部典型案例。

在实践中，三亚将“无废”建设与“两山”转化深度融合，形成了鲜明的地域特色与创新模式。

在获评“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的海棠区，三亚国际免税城免费提供纸质购物袋，其余日常类包装袋采用符合环保要求的可降解材质制作，并持续推进供应商产品的包材为100%可循环使用的材料；蜈支洲岛旅游区以创建“无废旅游景区”为抓手，全面推行禁止砍伐树木、禁止捕捞、全岛禁烟、全域禁塑及游客控流限流等系列举措，将低碳、环保与“无废”理念深度融入景区运营各环节，打造具有全国示范意义的海岛生态旅游品牌。

2023年荣获“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的崖州区，在农业与渔业领域持续推进系统性减废实践。例如，梅联社区以“无废渔村”建设为抓手，常态化开展海漂垃圾打捞，规范村内垃圾分类处置，增设回收设施；崖州中心渔港则通过实施渔船垃圾强制回港制度，结合“净海行动”定期清理海底废弃物，形成了陆海统筹、长效治理的“无废渔港”示范样本。

从“无废城市”理念出发，三亚的禁塑工作实现了跨越式突破：在2024年全省禁塑工作评估中荣获A组第一，在2025年持续巩固“榜一”领跑优势，以更严格的治理和更创新的模式稳居榜首，形成了长效领先的治理格局。

在三亚，“无废”理念还深刻融入产业发展与项目准入全过程。通过严格执行生态环境准入机制，三亚坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，着力构建以高端旅游、现代服务业和高新技术产业为核心的绿色低碳产业体系，为“无废城市”建设提供坚实的产业支撑。

目前，亚龙湾打造的“海洋牧场+生态旅游”模式，蜈支洲岛实践的“生态修复+休闲渔业”模式，均实现了生态保护与产业发展的深度融合与良性互动。更值得关注的是，三亚在全省率先开展生态系统生产总值（GEP）核算，对崖州区、天涯区、海棠区等区域的“生态家底”进行量化评估，为生态产品价值实现提供了科学依据和计量基础。

从一个个“无废细胞”唤醒城市绿色神经末梢，到通过GEP核算精准盘点“生态家底”，三亚以系统性制度创新和生动实践，将优质生态环境转化为高质量发展的核心支撑与全民共享的民生福祉，彰显“绿水青山就是金山银山”的时代价值，为海南自由贸易港打造绿色低碳、可持续发展的标杆城市提供坚实支撑。

（撰文/申易）