



# 全岛封关后,琼港联动有何新机遇

■ 海南日报全媒体记者 魏燕



思想  
圆桌汇

琼港两地,地缘相近、人缘相亲、商缘相连。琼港联动发展,是践行习近平总书记殷切嘱托、服务国家战略的重要内容。随着全岛封关运作,海南自贸港建设迈上更高水平开放新阶段,琼港两地也迎来联动发展的新机遇。如何抓住机遇,进一步加强琼港合作交流,为两地经济发展注入新动能,为中国高水平开放注入新动力?海南日报《理论周刊》就此推出“思想圆桌汇”,邀请相关专家学者,就此展开深入探讨。

## 访谈嘉宾

海南大学“一带一路”研究院院长  
海南高速公路股份有限公司党委委员、副总经理  
梁海明

刘锋

本版AI制图/孙发强

### 服务国家大局 契合各自发展需要

**于涛:**从战略定位来看,琼港各有侧重。香港作为国际金融、贸易、航运中心,已经拥有成熟规则体系和全球网络,而海南聚焦制度集成创新,战略定位是建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区。琼港合作的重要意义在于优势互补、错位发展、协同共赢,其核心是服务国家高水平对外开放大局,构建“双港联动”的开放新格局。一方面,香港凭借“背靠祖国、联通世界”的独特优势,成为全球资源配置的关键枢纽。另一方面,海南自贸港封关后以自主开放推动制度型开放,推动国内外市场对接并打造双循环战略交汇点,二者定位差异形成天然合作基础。

从实践维度看,琼港合作根基深厚且成果丰硕。自2018年以来,香港在海南新设港资企业3470家,占全省新设外资企业总数的42.4%,实际使用港资882.6亿美元,占比高达74.7%。2025年1月—7月,海南实际使用港资同比激增99.3%,新设港资企业增长7.3%,彰显合作强大韧性。琼港合作备忘录的签署将经贸投资、金融、数据流动等五大领域纳入顶层设计,45项香港执业

### 全岛封关后,迎来多维度、深层次新机遇

**梁海明:**在海南自贸港全岛封关运作的新阶段,关于琼港合作的讨论,必须放在国家高水平对外开放整体布局中来理解。如果仅从“同为自贸港”这一表层特征出发,将琼港视为竞争对手,实际上忽视了两地在制度基础、功能定位和发展阶段上的根本差异。从国家“十四五”规划内容、粤港澳大湾区和海南自贸港建设规划等国家战略视角看,琼港并非同质竞争,而是分工协作、优势互补、功能叠加的关系。

全岛封关意味着中国在既有香港这一成熟开放枢纽之外,又构建了一个更具制度创新空间、产业承载能力和区域辐射功能的新型开放平台。香港强在“规则、资本和服务”,海南强在“政策空间、产业场景和市场腹地”,两者在功能上并不重叠,反而可以形成前端与后端、平台与场景、规则与应用的互补关系。

从更宏观的层面看,琼港合作的本质,是共同服务中国高水平对外开放和双循环新发展格局。香港通过海南自贸港,可以更深度地参与制度型开放进程,将国际资本、技术、人才和标准更顺畅

### 打造“超级合伙人” 激活开放动能

**刘锋:**琼港合作的关键在于以“双港联动”激活开放动能,让香港的国际化优势与海南的制度创新优势形成合力,为服务国家大局提供更坚实的开放动能。

一是琼港合作助力构建“双循环”新发展格局。香港凭借全球金融网络和资源配置能力,可以更好发挥国内国际双循环的“超级联络人”作用,助力海南自贸港打造“两个基地”,搭建全球资源“引进来”的门户。例如,通过进一步深化两地金融合作,拓展跨境人民币投融资渠道,既为海南自贸港建设引入国际资本,也丰富香港人民币市场产品,推动人民币国际化,服务新发展格局。

二是琼港合作共同服务“一带一路”建设。着眼于当下单边主义、保护主义抬头,“小院高墙”“脱钩断链”扰乱全球经贸秩序的局面,琼港两地可携手打造全球经济合作领域的高层次“国际公共产品”,服务“一带一路”和区域经济一体化建设,着力提升中国

2025年11月6日,习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时再次强调,要加加强同粤港澳大湾区联动发展。如何从国家战略全局理解琼港合作的重要意义?

资格单向认可打通人才流动壁垒,使琼港从产业对接迈向规则衔接。

从战略高度看,琼港合作是构建国内国际双循环的生动实践。香港的国际网络与专业服务能力,可为海南引入全球资本、技术与管理经验;海南的政策红利与产业空间,能为香港科研成果转化、市场拓展提供新载体。二者联动发展既助力香港深度融入国家发展大局,也加速海南自贸港建设形成起势,共同推动中国高水平对外开放。琼港合作既是服务国家大局的战略选择,也是两地发展的现实需要,彰显“1+1>2”的协同价值,为实现中国式现代化注入新动能。

**刘锋:**在海南自贸港与粤港澳大湾区联动发展的大背景下,琼港合作具备坚实的基础,主要体现在以下几个方面。

一是地缘相近、人缘相亲。琼港隔海相望,地理区位邻近,两地历史往来密切。特别是香港琼籍乡亲众多,社团联系广泛持久,形成了深厚的人文纽带,为深化琼港合作交流提供了天然便利和情感“黏合剂”。

二是双港联动、协同支撑。海南自贸港已实

现全岛封关运作,制度型开放政策体系不断完善。香港作为世界上享有盛名的自贸港,是海南自贸港建设对标和借鉴的重要对象。中央明确支持“双港联动”,双方签署一系列合作备忘录,围绕经贸、金融等五大领域构建了紧密合作机制。特别是海南对香港医护、建筑师、律师等45项执业资格予以单向认可,便利香港专业人才在海南执业,进一步畅通两地政策衔接渠道。

三是产业互补、积淀深厚。香港是海南最大外资来源地,一批法律、会计等高端服务业项目在海南自贸港落地运营。同时香港也是海南最大服务贸易伙伴,海南连续多年赴港发行离岸人民币债券,持续深化金融合作,不断夯实双方产业合作基础。

四是各取所长、双向奔赴。香港拥有国际化营商环境、成熟的专业服务体系和全球资源配置能力,海南则具备政策红利、丰富自然资源和广阔市场潜力。在旅游、医疗、教育、绿色金融等领域,双方形成“香港所长、海南所需”的互补格局,未来有望在规则共建、生态共融上实现“深度联姻”,为区域发展打造新型合作范例。

海南自由贸易港全岛封关,是中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。全岛封关后,琼港合作迎来哪些新机遇?

地导入内地;海南通过香港,则可以更高效地对接国际市场规则,提升开放的质量、可信度和国际影响力。因此,琼港不是“此消彼长”的竞争关系,而是“优势叠加、相互成就”的合作关系,其目标并非局部比较优势,而是共同提升中国整体开放体系的能级。

**于涛:**海南全岛封关运作后,贸易和投资自由化便利化等核心政策制度体系将加速全面落地,为琼港联动带来多维度、深层次的新机遇,将推动合作从点对点的对接迈向链对链的融合。

一是金融创新领域的机遇。海南已连续四年在香港发行离岸人民币债券。封关后,海南跨境资管试点可进一步向香港开放,香港金融机构可深度参与绿色金融、离岸贸易结算业务,双方可共同探索跨境人民币投融资创新,拓展境外人民币投资海南金融产品的渠道,助力人民币国际化。

二是产业协同升级的机遇。海南“加工增值免关税”等特殊政策,与香港的研发优势、全球营销网络形成互补,两地可构建“香港研发+海南制

造+全球销售”产业链模式,在高端装备制造、生物医药、数字经济等领域深化合作,联手打造具有国际竞争力的产业集群。

三是专业服务与规则对接深化的机遇。随着琼港执业资格互认范围扩大,香港法律、会计等领域专业人才将更便捷地参与海南自贸港建设,助力海南对国际高标准经贸规则,提升治理体系和治理能力现代化水平。

四是因数据要素加速流动推动高水平开放的机遇。从全球来看,过去我国的开放是“跟跑”,现在我们的开放是要“领跑”。海南数据跨境流动负面清单等试点政策,与香港数字技术优势相结合,可共同探索数字贸易新规则,为实现“领跑”作贡献。

立足封关后海南自贸港持续外溢的政策红利,琼港两地还可携手拓展国际市场,共享RCEP区域开放机遇。海南封关运作赋能下的琼港联动,既是两地优势互补的必然选择,更是服务国家全面开放大局的生动实践,必将书写区域协同发展的崭新篇章。

站在新的起点上,如何抓住机遇,进一步深化琼港合作,为两地发展注入新动能?

与区域各国的经贸合作层次与水平,进一步增强我国在区域经济合作中的影响力和话语权,推动全球经济治理体系向更公正合理方向发展。

三是琼港合作推动开放型世界经济建设。香港拥有全球一流的营商环境,在国际商事法律、专业服务标准等方面有着成熟经验,琼港双方可推进制度标准衔接,塑造开放样板,共同打造落实全球治理倡议的重要实践平台,对标国际高标准经贸规则,探索全球商品、资金、人才等要素跨境流动的新形态、新机制,为全球经济治理贡献更多中国智慧。

**梁海明:**在全岛封关运作背景下,琼港实现“错位发展、互利共赢”以及“联动发展”的关键,不在于简单的项目对接,而在于构建一种长期稳定、分工清晰、利益共享的“超级合伙人”关系。

海南自贸港与香港未来要实现“错位发展、互利共赢”,既不是传统意义上的良性竞争关系,也不是简单的松散合作,而是一种基于高度协同、优势互补和互利共赢的深度合作关系。这种关系,既体现在资源、政策和产业的全面对接上,也反映出双方在发展目标上的高度一致性和战略协同性。

正因为这种合作模式类似于正式合伙人之间的紧密协作,具有稳定的共同利益和长远发展目标,因此,我将其称为“超级合伙人”。琼港要成为“超级合伙人”,需要通过深度制度协同、产业协作和要素联动,共同参与价值创造和规则塑造的战略合作模式。

在制度层面,香港可以成为海南自贸港制度

型开放的重要“赋能型合伙人”。依托香港成熟的普通法体系、国际仲裁调解、金融监管和专业服务经验,推动在海南探索更高水平的规则衔接与制度创新。例如,在跨境金融、知识产权保护、数据跨境流动、医疗和教育资质互认等领域,引入香港的国际化规则和治理经验,有助于提升海南自贸港在国际市场中的可信度和可预期性,为封关后的高水平开放提供“制度背书”。

在产业层面,形成“香港强前端、海南强落地”的协同格局。香港可重点发挥在科研研发、国际融资、品牌运营和专业服务方面的优势,海南则依托封关后的政策红利和广阔产业空间,承接技术转化、生产制造、消费应用和区域市场拓展。围绕生物医药、绿色低碳、数字经济、现代服务业、文旅消费和教育培训等领域,打造一批“港策划、港融资、海南实施、面向国际市场”的示范项目,使合作从“资源对接”升级为“共同做大蛋糕”。

在要素层面,以“超级合伙人”模式放大全岛封关的政策效应。通过叠加海南“零关税”等制度优势与香港国际金融中心等功能,探索跨境投融资、供应链金融、绿色金融的联动路径,推动形成“香港配置全球资源—海南承接产业与市场—辐射东盟和全球南方”的开放新通道。

最后,琼港“错位发展、互利共赢”的目标,是把两地合作从阶段性项目合作,升级为制度共建、产业共育、风险共担、收益共享的长期战略协作关系,使香港成为海南自贸港最重要、最稳定、最具有深度的“超级合伙人”,共同服务国家高水平开放大局。

2025年11月6日,习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时指出,生态是海南一大优势,要守护好这份家底,坚持陆海统筹,持续抓好突出环境问题整治,高质量建设国家生态文明试验区。

良好生态是海南的最强优势和最大本钱,是海南自贸港建设的核心竞争力,更是中华民族的生态瑰宝。海南始终牢记嘱托,把生态文明建设作为“国之大者”,坚持生态优先、向绿图强,全力谱写新时代生态文明建设新篇章。

**生态家底是不可替代的核心优势**

从热带雨林的层林叠翠到南海之滨的碧波万顷,从珍稀物种的繁衍生息到人民生活的宜居福祉,守护好得天独厚的生态家底,是高质量建设国家生态文明试验区的根本前提和核心要义。

自然禀赋的独特性决定守护之要。海南拥有我国分布最集中、保存最完好的大陆型岛屿型热带雨林——占地4269平方公里的海南热带雨林国家公园,是海南长臂猿等珍稀濒危物种的家园、全球生物多样性保护关键热点地区之一。数据显示,海南省森林覆盖率保持在62.1%以上,近岸海域水质优良率99.8%,空气质量优良天数比例常年保持98%以上,这些鲜活数据有力印证着生态家底的珍贵价值,也决定了生态守护工作的极端重要性。

海南自贸港建设的高标准决定守护之重。中国特色自由贸易港需要一流生态作为基底和支撑。传统的发展模式难以为继,必须探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路。良好生态环境既是海南自贸港吸引高端产业、高端人才的“金字招牌”,也是全岛封关运作后可持续发展的基础支撑。无论是博鳌亚洲论坛展现的绿色形象,还是国际旅游消费中心建设依赖的生态资源,都离不开生态家底的托底与保障,守护生态就是守护海南自贸港的未来。

民生福祉的期盼决定守护之切。生态是最普惠的民生福祉。海南人民的生产生活与生态环境息息相关,从昌江王下乡村民依靠雨林生态旅游实现增收,到五指山农户通过生态种植获益,生态家底已成为民众增收致富的“钱袋子”。守护生态家底就是回应人民对美好生活的向往,让人民在生态保护中共享发展成果。

### 海南生态保护的实践探索与成效

以法治创新激活生态价值转化。2021年6月,《中华人民共和国海南自由贸易港法》公布实施,为海南高质量建设国家生态文明试验区提供了法治保障。近年来,海南制修订省级生态文明领域政策法规约40项,形成覆盖生态环境保护各领域的法规框架。在该严密框架下,海南积极探索生态产品价值实现机制。例如,2024年,全国首例国家公园碳汇交易项目落地海南,3家企业合计认购35万元热带雨林碳汇,标志着海南在碳汇市场化路径上迈出关键一步;白沙创新推出“两山贷”“GEP贷”等金融产品,累计提供贷款超4100万元,让3900余户农户受益。此外,海南积极探索茶叶“碳标签”推广、生态旅游精品线路开发等模式,这些实践让生态家底从“无价之宝”变为“有价资产”,实现保护与发展的良性循环。

以系统保护筑牢生态安全屏障。海南坚持“山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”,制定科学、精准、适宜的生态环境分区管控方案,从源头优化开发保护格局,构建起以国家公园为主体的自然保护地体系。在热带雨林保护中,通过实施生态修复、巡护监测等措施,海南长臂猿种群数量稳步增长。在海洋生态保护方面,推进红树林修复、珊瑚礁保护等工程,陵水“海上生态粮仓”建设实现养殖与护海双赢。在发展清洁能源方面,推广新能源汽车,建设“无废岛”,深化“六水共治”攻坚战,系统治理成效显著。

以全民参与凝聚守护强大合力。海南通过多种形式引导民众参与生态保护,让守护生态成为全民自觉。比如,连续四年举办“雨林与您”系列活动,将实景演出、国际研讨会、户外运动体验融为一体,既展现了生态保护成效,又让民众在参与中增强生态保护意识。组建护林员、生态监测员队伍,发动村民参与巡护值守。借助全媒体平台开展生态科普,让“守护生态家底”理念深入人心,形成“人人都是生态守护者”的良好氛围。

### 让生态家底创造更大价值

健全制度保障体系,强化刚性约束力度。完善生态保护法律体系,细化各项实施细则,制定差异化管控措施,明确重点产业准入的生态标准底线。深化生态补偿机制改革,让生态保护地区获得合理回报。完善环境资源巡回审判机制,强化公益诉讼作用,提升生态环境司法保护效率。

拓宽“两山”转化路径,壮大绿色产业规模。立足“一带一路”向南门户枢纽与国内国际双循环战略交汇点的区位优势,扩大茶叶、橡胶等特色农产品“碳标签”认证范围,建立溯源平台,对接国内外高端消费市场,让生态溢价惠及农户。依托“双环”旅游公路沿线,布局一批生态驿站、自然教育营地等,串联生态资源打造休闲康养、自然教育等特色项目。推广“GEP+项目招商”模式,在海口江东新区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区等进行生态导向型开发,吸引节能环保、清洁能源等高端产业落地,推动产业集群结构向绿色化、高端化转型。

推动全民参与,共建共享绿色家园。将生态文明教育全面纳入国民教育体系和干部培训体系,利用海南本土生态读本、全媒体平台等开展形式多样的宣教活动。搭建“海南生态云”公众参与平台,整合环境投诉、生态监测、科普学习等功能,提供一站式服务,拓宽全民参与渠道。在保障民众生态文明建设知情权、参与权、监督权的基础上,对积极参与巡护护海、环保宣传等行动的民众给予激励,让生态守护更有获得感。

【作者单位:海南师范大学;本文系海南省哲学社会科学研究课题(生态文明研究专项)(HNSK(ZX)24-265)阶段性研究成果】

发展  
建言