

“十五五”期间海南进一步全面深化改革面临的形势和任务

■ 关继荣

“十五五”时期是海南自由贸易港在封关运作新起点上全面深化改革、实现高质量发展的关键五年。2025年11月6日,习近平总书记听取海南自由贸易港建设工作汇报时指出:“封关后,海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件”,要“更加积极主动推动各领域改革开放”。面对新阶段、新使命,海南必须牢牢把握改革这个关键一招,以进一步全面深化改革破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,奋力谱写中国式现代化海南篇章。

“十五五”时期海南经济社会发展必须以改革创新为根本动力

省委“十五五”规划建议指出,“十五五”时期经济社会发展必须以改革创新为根本动力,必须坚持全面深化改革的原则,必须锚定深化改革开放取得新突破等主要目标,突出了进一步全面深化改革在经济社会发展中的重要地位和关键作用。我们要深刻理解、准确把握。

对冲外部风险挑战、在更高水平开放中赢得战略主动,需要通过深化改革构筑制度型开放新优势。从国际看,热点地区地缘冲突易发频发,冲击国际运输通道安全和大宗商品价格,给以开放为主要特征的海南自由贸易港建设带来显著不确定性。同时,中美经贸关系呈现复杂态势,中国-东盟自贸区3.0版升级议定书启动实施,也对海南发挥稳定市场、畅通渠道的缓冲带作用提出了更高要求。面对外部环境的变化,必须通过深化改革加快构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,在变局中塑造开放新优势,将外部风险挑战转化为扩大开放、提升国际竞争力的历史机遇。

构建国内国际双循环战略交汇点、助力全国构建新发展格局,需要通过深化改革激发内需潜力与市场活力。从国内看,市场预期偏弱,同时,我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广的基本特点没有变,规范地方政府招商引资行为,深入整治“内卷式”竞争,使海南自由贸易港制度型优势更加凸显。必须通过深层次改革破除阻碍经济循环的堵点卡点,充分吸引并高效配置国内外优质资源,真正将制度型优势转化为集聚辐射优势,在深度融入和服务全国统一大市场进程中,拓展自身发展空间。

转化全岛封关政策红利、培育壮大内生发展动能,需要通过深化改革筑牢现代化产业体系根基。全岛封关以来,海内外对海南发展的期待值、关注度与参与度达到历史新高,为经济增长注入了强劲预期。必须清醒认识到,海南经济体量小、市场规模有限,自我循环发展能力不足,产业新动能培育与重大项目产能释放仍需时日。必须通过深化改革,建立推动政策资源与产业发展高效适配的体制机制,以落实封关政策为契机,撬动产业

链整体布局优化,同步构建与之匹配的科技创新支撑体系、要素保障体系,形成产业发展的强根基和经济增长的实动能。

增强群众获得感、扎实推进共同富裕,需要通过深化改革优化治理与保障民生。我省城乡区域发展仍不平衡,教育、医疗、住房、养老托育等基本公共服务供给与群众更高期待尚有差距。随着全岛封关运作,社会结构、利益格局可能面临新的调整,公共服务、社会治理等领域也将出现一些新情况新需求。这些民生短板将直接影响人民群众的切身感受,事关各界对海南自贸港建设的认同感与支持度。必须坚持人民至上,通过深化公共服务体系、收入分配、城乡融合等重点领域改革,切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,筑牢海南自贸港建设最广泛、最坚实的社会根基。

“十五五”时期海南进一步全面深化改革的重点任务

我省正统筹推进落实好党的二十届三中全会部署的369项重要改革举措和省委八届五次全会提出的265项重点改革任务。省委“十五五”规划建议提出“深化改革开放取得新突破”的目标并作出一系列重大改革部署,既有对已部署改革任务的延续、深化、具体化,也有根据新形势新要求提出新的任务举措。要统筹抓好这些改革任务落实。

聚焦完善高水平开放型经济新体制,在打造我国开放型经济新高地上取得新突破。提升优化以“零关税、低税率”“五自由便利-安全有序流动”为主要特征的政策制度体系。稳步扩大制度型开放,推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设,稳步开展标准制度型开放试点。深入推进商品和要素流动型开放,做好外资、外贸、外国人“三外”工作,提高商品和要素跨境流动便利化水平。加快建立具有国际竞争力的税收制度,推动相关税收政策研究与优化。优化完善对外开放口岸和“二线口岸”布局,持续优化“一线”“二线”监管模式。提升“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”能级,为国内企业更好对接国际市场搭建桥梁。牢牢守住安全底线,加强贸易、投资、金融、网络安全和数据安全等各领域风险识别与防范,完善风险防控体系。

聚焦构建具有海南特色和优势的现代化产业体系,在健全发展新质生产力体制机制上取得新突破。着力完善四大主导产业补链延链机制,推动政策资源向产业链关键环节精准滴灌,促进形成更具韧性和竞争力的产业生态。建立健全“五向图强”特色产业链推进机制,构建“育繁推一体化”现代种业服务体系,完善深海科技协同创新与成果转化体系,全力推进海南商业航天发射场体系化建设,大力推动低碳岛建设,构建跨境数据流动与算力产业培育体系。围绕“四新”未来产业,

探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,建立投入增长和风险共担机制。构建与高水平开放相适应、与实体经济深度融合的自由贸易金融体系,提升金融服务实体经济质效。进一步理顺园区管理体制和运行机制,全面提升园区发展能级。

聚焦建设人才荟萃之岛和技术创新之岛,在统筹推进教育科技人才一体化改革上取得新突破。构建开放多元的精准引才体系,实施“百万英才兴海南”行动计划,完善国际人才引进机制,用好高技术人才移民制度和相关签证政策。打造梯度完备的育才机制,深化人才放权松绑改革,完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。构建以国家实验室(基地)、全国重点实验室、国家技术创新中心为龙头的多层级科技创新体系。强化企业科技创新主体地位,支持企业牵头组建创新联合体和创新联盟,深化职务科技成果赋权改革。营造具有全球竞争力的科技创新开放环境,加强与共建“一带一路”国家和地区科技合作。

聚焦激发各类经营主体活力,在建设市场化、法治化、国际化一流营商环境上取得新突破。深化行政体制改革,建立健全更加高效灵活的监管模式和管理体制。深化现代企业制度改革和治理机制创新,增强国有企业核心功能。完善民营企业参与重大项目建设长效机制,落实政府采购促进中小企业发展政策。持续优化市场准入环境,深入推进“极简审批”改革,完善市场准入承诺即入制。建立全省行政处罚裁量权基准体系,规范涉企执法长效机制。构建以“智慧+信用”为基础的新型监管机制,加快推进社会信用体系建设。建立解决营商环境问题核实处置长效机制,有效保护企业合法权益。优化海南自由贸易港国际服务门户功能。

聚焦要素市场化配置关键环节,在促进资源高效畅通流动上取得新突破。深化投融资体制改革,稳步提升民间投资、外商投资比重,发挥政府投资对社会投资的撬动作用,提高投资综合效益。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒,保障各类经营主体公平参与市场竞争。补齐市场基础设施短板弱项,健全一体衔接的流通规则和标准。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,推动水、能源、交通等领域价格改革,优化居民阶梯水价、电价、气价制度。稳妥有序推进全域全类型全流程国土空间治理改革,完善国土空间智慧治理体系。

聚焦国家生态文明试验区建设,在完善绿色低碳发展体制机制上取得新突破。健全与自由贸易港相适应的生态文明法规政策标准体系,完善生态环境分区管控体系。健全生态环境保护督察机制,完善生态环境损害赔偿等制度。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,

推动能耗双控向碳排放双控转变。完善碳排放权、用水权等资源环境要素市场化交易机制。深入推进“无废岛”建设,健全岛屿型资源循环利用体系。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

聚焦深化区域协调和城乡融合发展,在健全全岛同城化与山海联动机制上取得新突破。完善资源要素省级统筹配置机制,强化基础设施硬联通和利益共享软协同,做实全岛同城化抓手平台,加强山海协作,提高“三板”一体化发展水平,实现全岛经济社会协同发展。引导沿海市县向海要生产力、拓展城市功能,推动中部生态保育区增强“四库”功能。科学有序推进农业转移人口市民化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,有序引导潜力地区提升产业支撑能力和公共服务水平。

聚焦增进民生福祉与提升治理效能,在健全共同富裕和社会治理机制上取得新突破。健全产业发展、经营主体扩容和就业增长协同机制,健全高质量充分就业促进机制,完善收入分配制度。健全与人口变化相适应的基础教育资源配置机制,打造同自由贸易港产业体系相匹配的高技能人才培养体系。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制,建设高水平国际健康岛。加快发展多层次、多支柱养老保险体系,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,健全养老事业和产业协同发展政策机制。加快构建房地产发展新模式,因城施策增加改善性住房供给。健全多元化解矛盾纠纷机制,加强基层治理体系和治理能力现代化建设。

以坚强保障与实干作风将改革蓝图化为生动实践

改革蓝图已经绘就,关键在于落实。一是健全改革推进机制。完善省委深改委统筹协调、改革协调组协同攻坚、部门市县联动落实的工作格局,建立健全改革规划计划、任务生成、检查评估、定期通报、报账销号的工作闭环,加强改革督查、督促任务落实。二是打造标志性改革成果。以重点领域改革示范引领为抓手,力争在高水平对外开放、贸易投资等领域打造一批国家层面的改革试点示范,在现代化产业体系、绿色低碳转型等方面打造一批标志性改革成果。三是完善改革激励机制。加大综合考核改革创新指标权重,加强干部改革创新实绩日常了解,用好“正面激励+反面惩戒”机制,引导干部凝心聚力抓改革、破难题、促发展。

【作者为省委副秘书长、省委深改办、自贸工委办)常务副主任】

书里书外

在新民主主义革命的伟大征程中,中国共产党领导琼崖人民创造了武装斗争“二十三年红旗不倒”的光辉范例,铸就了历久弥新的琼崖精神。赵康太、杨智平两位教授所著的《琼崖革命斗争史话》以翔实的史料、清晰的脉络、深刻的洞见,全景式呈现了琼崖革命从觉醒、抗争到胜利的完整历程,还原了孤岛奋战的艰苦卓绝,揭示了革命精神的核心密码,为我们读懂琼崖革命的历史逻辑与时代价值提供了重要范本。

历史研究的生命力在于史料的支撑,《琼崖革命斗争史话》的首要特色便是对史料的系统梳理与精准运用。作者深耕琼崖革命历史研究多年,书中既引用了《琼崖民国日报》《新琼崖评论》等报刊文献,又收录了冯白驹回忆录、琼崖纵队史等一手资料,更参考了大量党史研究专著与学术论文,形成了多维度、多层次的史料体系。

在具体叙事中,作者注重通过史料还原历史的真实性与复杂性。例如,在描述“列强入琼”章节时,引用《海口海关志》中“69年里共有40任外国人轮番就任琼海关税务司”的记载,直观展现了琼崖沦为半殖民地的屈辱历程;在讲述“椰子寨战斗”时,结合参战者回忆与党史文献,还原战斗的部署、进程等细节,凸显琼崖革命武装斗争的开创性意义。此外,书中对红色娘子军成立背景、白沙起义组织过程等历史片段的考证,均体现了“无一字无来历”的学术追求。

尤为可贵的是,作者并未局限于政治史、军事史的传统框架,而是将经济史、文化史、民族史等融入其中。通过分析琼崖对外贸易的入超数据,揭示列强经济侵略对本地传统手工业的冲击;通过梳理琼剧改良、夜校普及等史实,展现革命文化对民众觉醒的推动;通过收录黎族首领王国兴的斗争经历,呈现各民族共同参与革命的壮阔图景。多维度的史料整合,使琼崖革命不再是孤立的军事斗争叙事,而是一部包含经济、文化、民族等多层面的社会变革史。

全书共十章,开篇“风雨飘摇,睡梦惊醒”勾勒了琼崖在列强入侵与封建压迫下的苦难处境,为革命的爆发铺垫了历史背景;“镰刀斧头,琼崖举旗”至“艰苦岁月,红旗不倒”聚焦土地革命时期,展现了琼崖党组织从建立到成熟、革命武装从初创到壮大、革命根据地从开辟到巩固的过程;“红色娘子,巾帼英雄”单独成章,展现了琼崖妇女在革命中的独特贡献;“全民抗战,保卫琼崖”“孤岛奋战,浴血天涯”分别叙述了抗日战争与解放战争时期的斗争历程,揭示了琼崖革命在不同历史阶段的任务转换与战略调整;“白沙起义,五指红霞”“赤子丹心,精忠报国”则从民族关系、华侨支援两个独特视角,拓展了革命叙事的维度;最终以“琼崖革命,青史永垂”总结革命胜利的意义与精神遗产,形成完整的叙事闭环。

这种结构安排既保持了章节间的逻辑连贯性,又赋予每章独特的叙事重点,不同章节之间相互呼应、层层递进,使全书形成一个有机整体。

如果说史料是骨架,结构是脉络,那么对革命精神的深刻阐释则是本书的灵魂。作者深入阐释了琼崖革命“孤岛奋战、红旗不倒”的精神密码。一是党组织力的坚强领导,从王文明、杨善集到冯白驹,一代代领导者始终坚持实事求是,将马克思主义与琼崖实际深度结合,为革命指明前进方向;二是深厚的群众基础,“山不藏人人藏人”的理念贯穿始终,形成强大革命合力,成为“红旗不倒”的最坚实后盾;三是坚定的理想信念,无论是母瑞山绝境中的“革命菜”充饥,还是红色娘子军被俘后的坚贞不屈,都彰显了革命信仰的力量,成为琼崖军民的精神支柱。

总的来说,《琼崖革命斗争史话》是一部兼具学术价值与现实意义的优秀著作。对于专业研究者而言,它是史料翔实的重要参考;对于普通读者来说,它是了解琼崖革命、传承红色基因的生动读本。该书出版以来,广受好评,入选2025年2月“琼崖好书”;发往海口、昌江等7个市县,产生了较好的社会效益。

在海南自贸港建设向纵深推进的今天,琼崖精神依然是照亮前路的精神灯塔。《琼崖革命斗争史话》的出版,不仅是对琼崖革命历史的致敬,更是对革命精神传承的推动,其价值必将随着时间的推移不断彰显。

(作者单位:琼台师范学院海南省琼崖革命研究中心)



■ 崔昌华

破解高素质技术技能人才培养困境的关键所在

职业教育作为国家发展的重要基石,肩负着培育高素质技能人才、助力民族复兴伟业的光荣使命。立德树人是教育的根本任务,是所有教育工作的出发点与落脚点。对于职业教育而言,立德树人既是人才培养的内在要求,也是其行稳致远的灵魂所在。

培养担当海南自贸港建设重任的高素质技术技能人才,首在立德树人。必须将思政教育作为职业教育的生命线,实现全程、全方位育人。一是构建“大思政”一体化育人格局,推动思政课程与课程思政同频共振。充分提炼专业课程所蕴含的家国情怀、科学素养、职业操守、法治意识等思政内涵,特别是紧密结合海南自贸港建设中的国家战略意义、改革开放实践、先进典型事迹等,开发本土化、行业化教学案例,使价值引领“润物细无声”。在岗位实习中深化契约精神与责任担当,在技能竞赛中锤炼团队协作能力、树立卓越追求,在志愿服务中升华奉献精神与社会责任。二是开发富有海南自贸港特色的思政资源。组织学生深入重点园区、重大项目一线开展实践研学,亲身感受国家战略的磅礴伟力,激发“投身自贸港、建设新海南”的使命感与自豪感。强化海洋强国意识、生态文明理念、总体国家安全观以及数据跨境安全等方面的教育,培养胸怀“国之大者”、坚持底线思维的可靠接班人。三是涵养新时代工匠精神与职业品格。大力弘扬执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工匠精神,将其融入技能传授、标准制定和考核评价等环节。加强职业道德、诚信品质和廉洁自律教育,培养德技双馨、值得信赖的国际化技能人才。

构建思政引领、德技并修的高技能人才培养体系

当前,高技能人才作为国家战略人才力量和创新发展的关键资源,已成为赢得国际产业竞争、增

构建适应自贸港建设的高技能人才培养体系

■ 崔昌华

强国家核心竞争力的坚实基石,不仅关乎技术进步和产业升级,更关系到国家长远发展。推动职业教育高质量发展,首要在构建思政引领、德技并修的高技能人才培养体系,确保落地见效。

深化核心驱动,以“两融合”破解人才培养结构性矛盾。通过“产教融合”与“智专融合”的纵深推进,提升人才供给的适配性与前瞻性。一是构建“共生共赢”的产教融合发展共同体。推动校企关系从松散合作转向战略协同。强化省级统筹引领,围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业等重点领域,由政府主导组建实体化运作的“市域产教联合体”或“行业产教融合共同体”,实现规划共商、资源共建、责任共担。深化人才培养过程融合,全面推广“中国特色学徒制,校企共同制定培养标准、开发项目化课程、组建混编教学团队,使企业生产环节成为教学活动的自然延伸,企业技术人员同时担当技能传授者和职业引路人。二是实施“智专融合”驱动专业智能化升级,推动人工智能、大数据、物联网等智能技术与所有专业领域的深度融合。实施专业数字化改造升级计划,对全省职业院校专业进行系统性评估与重构,将数据思维、智能工具应用、数字化协作能力作为各专业学生的核心素养。大力发展“智慧旅游管理”“数字贸易运营”“智能网联汽车技术”等交叉融合的新兴专业。建设智慧化、沉浸式教学场景,依托省级统筹,建设一批覆盖关键产业场景的虚拟仿真实训基地和智慧学习工场,实现“教学练考”一体化。提升师生整体数字素养,将人工智能通识、信息伦理纳入公共基础课,并对教师进行全员数字化教学能力轮训。

拓展发展格局,以“两合作”提升人才培养的开放能级。一是推动校企合作贯穿人才职业发展全周期。推动合作从“教学辅助环节”向“职业生涯发展全过程”延伸。完善“双导师”制度与教师企业实践流动站,建立校企人员双向流动的常态机制。将企业的真实项目、技术案例、管理文化深度引入校园和

课堂。建立以企业满意度、毕业生发展质量为核心反馈的专业动态调整与持续改进机制,形成“培养—就业—反馈—优化”的闭环。二是推动课程标准与国际通用职业资格对接,在旅游、商贸、工程等领域,成体系引入和融合国际权威行业标准,探索课程互认、学分互换,提升海南技能证书的国际“含金量”。拓展双向交流与合作网络,支持职业院校伴随海南企业“走出去”,积极引进境外优质职教资源和知名企业来琼开展合作办学。加强国际规则理解、跨文化沟通等课程与活动设计,在开放合作中培养学生的国际视野、包容心态与合作精神。

强化系统保障,以“三深化”凝聚职业教育高质量发展强大合力。一是将职业教育发展深度融入海南自贸港建设总体布局,出台更具突破性的配套政策,破解跨部门、跨领域的体制机制障碍。二是要创新多项投入与资源保障机制,设立省级产教融合专项资金,综合运用财政、金融、土地、信用等政策工具,激励社会力量特别是行业企业实质性参与办学。三是要深化评价督导体系改革,建立以立德树人成效和服务海南自贸港为核心的评价标准,将思政工作实效、毕业生本地就业质量与长期发展、企业对人才培养的满意度等作为衡量办学水平的关键指标,引导职业院校坚定不移地走特色化发展道路。

时代呼唤担当,使命引领未来。海南自由贸易港建设的壮阔征程,迫切需要一支思想过硬、技艺精湛、勇于创新、视野开阔的新时代高素质技术技能人才大军。全省职业教育战线必须牢牢把握历史机遇,以思政教育固本铸魂,以“两融合两合作”聚力攻坚,深化改革、锐意创新,加快构建具有海南特色、世界水平的现代职业教育体系,切实担当起为海南自贸港建设提供坚实人才支撑的历史重任,在服务国家重大战略的宏伟实践中书写绚丽篇章。

(作者系海南经贸职业技术学院院长)

发展建言