

更加科学有效地把权力关进制度笼子

■ 人民日报评论员

“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的重要任务。”在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记着眼于为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障，要求“更加科学有效地把权力关进制度笼子”。

制度是定国安邦之根本，也是管党治党之根本。党的十八大以来，党中央高度重视法规制度建设，制定修订数量之多前所未有，取得的成效有目共睹。坚持依规治党、加强自我革命制度建设，成为新时代中国共产党之治的独特密码。

习近平总书记指出：“把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。”

防止“牛栏关猫”“纸笼禁虎”，关键在“科学有效”。

一方面，针对一些法规制度规定过于原则笼统、针对性操作性不够强等问题，要根据管党治党现实需要加强制度供给，把笼子织密织牢；另一方面，要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，对“闯红灯”“翻栅栏”的严肃查处，确保制度规定真正成为带电的高压线。

从干部群众身边切实可感的变化中，更能读懂加强党内法规制度建设这一“全面从严治党的长远之策、根本之策”。

如何解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题？

党的十八大后，党中央以制定实施中央八项规定开局破题。从群众反映最强烈的问题入手，立铁规矩、强硬约束，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，终结了“几百个文件管不住一张嘴”的乱象，推动党风政风焕然一新。“八项规定改中国”，这是人民群众的口碑，也给全党树立了制度建设的标杆。

如何解决个别党政机关大手大脚、奢侈浪费现象屡禁不止的问题？

2025年，新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》剑指不正之风。进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓、筑牢反浪费的制度堤坝，推动节约从“要求”变成“习惯”。有基层干部感慨：“现在大家的观念变了，吃好吃饱不浪费，才是真正的‘体面’。”

从制定《整治形式主义为基层减负若干规定》，推动为基层减负走深走实、取得实效；到修订《农村基层干部廉洁履行职责规定》，助力干部在廉洁履职的同时放开手脚、轻装上阵；再到出台《中国共产党思想政治工作条例》，为做好新时代思想政治工作提供基本遵循……制度体系更完备，管党治党就更有力。

国际人士评价，许多国家的政党都可以从中国共产党的经验中获得启发——通过强化政治纪律、完善制度执行、注重道德引领，提升政党的公信力与治理能力。

制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。

习近平总书记强调：“‘一把手’要带头执行制度”“加强法规制度宣传教育”“进一步提高党务、政务的透明度”。一个地区、一个部门制度执行得好不好，关键在“一把手”。各级领导班子成员特别是“一把手”要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。广大党员、干部要懂法纪、明规矩、知敬畏，认识到法规制度既是“紧箍咒”，更是“护身符”。让权力在阳光下运行，提升明规矩的执行力，才能使潜规则失去市场，将党纪国法内化为思想自觉、行动自觉。

把宏伟蓝图变成美好现实，广大党员、干部使命在肩、责任在肩。坚持制度治党、依规治党，更加科学有效地把权力关进制度笼子，定能以全面从严治党的新成效引领保障中国式现代化行稳致远。

（新华社北京1月13日电）

坚定不移把全面从严治党向纵深推进

——二十届中央纪委五次全会与会同志谈学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

习近平总书记12日在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

与会同志一致表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，昂扬向上、奋发进取，持续深化正风肃纪反腐，推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，以全面从严治党新成效为“十五五”开好局、起好步提供坚强保障。

更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署

2026年，是“十五五”开局之年。

习近平总书记强调，贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展的历史经验。

“‘十五五’时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。越是任务艰巨，越是风高浪急，越要坚持以习近平总书记重要讲话、重要

一领导，把党中央重大决策部署落到实处。”中央纪委委员，青海省委书记、监委主任刘美频表示，要不折不扣落实好习近平总书记重要讲话精神，增强政治责任感、历史使命感，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，以狠抓落实的执行力掌握发展主动权。

深化政治监督，是推动贯彻落实党中央重大决策部署的重要保障。习近平总书记强调，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果、强化整改监督，保障党中央重大决策部署落到实处。

“党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里。”中央纪委委员，黑龙江省省委书记、监委主任边学文表示，将认真落实习近平总书记重要讲话精神，紧扣“十五五”时期目标任务，结合黑龙江具体实际，立足具体促任务分解，把握精准促措施落实，形成常态促协调配合，推动党中央决策部署一贯彻到底。

“习近平总书记对监督检查‘具体化、精准化、常态化’的重要要求一以贯之。做实政治监督，必须聚焦新时代新征程党的使命任务，找准找实切入点、着力点。”江西省纪委书记、监委主任王玉宝表示，将紧扣习近平总书记重要讲话、重要

指示批示精神和党中央重大决策部署，紧盯建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力等任务要求加强监督检查，通过业务看政治、通过问题看责任，不断提升政治监督精准性实效性。

更加科学有效地把权力关进制度笼子

习近平总书记指出，党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。

“党的十八大以来，党中央以制定实施中央八项规定开局破题，以铁规矩锻造好作风，推动党风政风焕然一新，是‘把权力关进制度笼子’的生动实践。”中央纪委委员，中央纪委国家监委驻教育部纪检监察组组长王承文表示，要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，不断完善经常性发现问题、解决问题机制，推动教育系统作风建设常态化长效化，以优良党风正校风、强教风、优学风。

“腐败的本质是权力滥用，把权力关进制度笼子，首先要建好笼子。”王玉宝表示，要聚焦习近平总书记“使制度密而不繁、有效管用”的重要

要求，聚焦政策制定、决策程序、审批监管等关键权力，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。同时，持续深入剖析查办案件过程中发现的深层次问题，查找权力运行漏洞，补齐制度短板。

制度的生命力在于执行，让制度长牙带电离不开强有力的监督执纪。

刘美频表示，要把“一把手”、年轻干部等群体作为重点监督对象，坚持严字当头、刚性执行，加大对制度执行的监督检查力度，开展常态化监督，对偏离制度的苗头性、倾向性问题及时纠正提醒，做到“有令必行”“有禁必止”。要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，切实维护制度的严肃性权威性，确保制度规定真正成为带电的高压线。

更加清醒坚定地推进反腐败斗争

习近平总书记强调，当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。

“习近平总书记重申对反腐败斗争形势‘两个仍然’的重大判断，振奋发聩、发人深省。”边学文表示，要切实把习近平总书记“保持高压态势不

动摇”的重要要求落到实处，聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域，对不知止不收敛不收手的彻查严处，做到态度不变、力度不减、重心不偏。

随着反腐败斗争进入深水区，触及利益越来越深，贪腐行为的关联性隐蔽性越来越强，查处难度越来越大。

王承文表示，要深刻领会习近平总书记“不断提高反腐败穿透力”的重要要求，深刻把握新型腐败和隐性腐败的新特点、新动向，一方面透过作风问题表象深挖腐败本质，持续深化风腐同查同治，另一方面重视强化科技赋能，不断提高运用科技手段开展纪检监察工作的能力，为正风反腐提供强大助力。

习近平总书记强调，纪检监察机关在推进党的自我革命、全面从严治党中责任重大、使命光荣，要坚定维护党的团结统一，坚定捍卫党的先进性纯洁性。与会同志表示，将进一步铸牢政治忠诚，坚持打铁必须自身硬，持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，时刻对照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的要求，着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

（新华社北京1月13日电 记者董博婷 孙少龙）

我国将精准发力促农业固体废弃物“变废为宝”

新华社北京1月13日电（记者古一平）农业农村部科学技术司负责人杨如1月13日表示，农业农村部将按照《固体废物综合治理行动方案》正式公开展示。行动方案明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施，针对固体废物治理存在的突出问题，提出了系统性集成性的政策举措。

杨如在国新办当天举行的国务院政策例行吹风会上作出上述表述。

近日，由国家发展改革委会同生态环境部、工业和信息化部、住房

城乡建设部、农业农村部等部门研究起草的《固体废物综合治理行动方案》正式公开展示。行动方案明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施，针对固体废物治理存在的突出问题，提出了系统性集成性的政策举措。

杨如介绍，我国是人口大国、农业大国，在农业生产过程中产生的固体废弃物量大面广，季节性、区域性强，加之种植茬口紧，收储运成本

高、效益低，综合治理和循环利用任务艰巨。

促进农业固体废弃物“变废为宝”，农业农村部将在四方面发力。

加强地膜科学使用指导，大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，因地制宜加强农药包装废弃物回收。持续开展畜禽粪污资源化利用，科学推进秸秆还田，高质量推动秸秆饲料化，打造种养循环、农牧结合模式，发展生态循环农业。

围绕源头管控和减量、收集转

运能力提高、资源化利用水平提升等，强化政策激励支持，吸引各方面力量参与农业固体废弃物资源化利用工作，提升回收利用主体的积极性和技术水平。

加快突破畜禽粪肥轻简科学还田、低温环境下秸秆还田快速腐解熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。加强技术、产品、设备集成成熟化，强化分类指导培训，加快形成适合不同区域的综合解决方案。

开展多角度、多渠道科普宣传，

促进银发经济发展！8部门发文培育养老服务经营主体

民政部等8部门近日联合印发《关于培育养老服务经营主体 促进银发经济发展的若干措施》，聚焦品牌化建设、供需平台搭建、发展环境优化等方面，出台14项具体举措，进一步培育养老服务经营主体、促进银发经济发展。

我国银发经济发展潜力巨大，前景广阔。截至2024年底，全国60岁及以上老年人口达3.1亿人，预计到2035年，这一群体数量将超4亿人，银发经济规模有望突破30万亿元。

推进品牌化建设，让经营主体更“靓”。

养老服务商标品牌培育，对于促进银发经济高质量发展十分重要。

“支持连锁化养老服务经营主体设置具有品牌特色的标识牌匾”“鼓励省级民政部门推动规范各类养老服务经营主体名称及标牌”“择优将养老服务品牌纳入中国消费名品方阵”……

文件明确提出若干举措，鼓励

嚼等适合老年人的食品。在搭建供需对接平台方面，支持大型商业综合体、连锁超市等开辟适老化消费专区，便利老年人线上线下消费。

优化发展环境，让市场秩序更规范。

近年来，我国在土地、税收、人才、资金等方面出台众多优惠政策，各类养老服务经营主体，特别是民营经济快速发展壮大。

截至2025年底，全国有养老机构4.17万家，从业人员达72.2万人。其中，民营及公建民营养老机构占比达71.9%。可以说，社会力量已经成为养老服务多元供给的主力军。

为进一步构建规范有序、充满活力的养老服务市场生态，文件在营造公平竞争环境、完善政务服务、支持稳定运营等方面制定系列实施细则。

比如，明确在养老服务项目政府采购等环节，杜绝通过“玻璃门”等隐性门槛排斥外地优质养老服务



机构落地经营；探索实行养老服务领域电子证照应用和全国互通互认，让“数据多跑路、企业少跑腿”；要求合理确定养老服务机构行政检查方式，规范检查行为等。

期待我国养老服务更加可及、便利和智能，更好满足亿万老年人多层次、多样化需求。

（新华社北京1月13日电 记者朱高祥）

值班主任：丁静 主编：刘婧姝 美编：杨干懿

省民政厅：用心用情用力书写民生幸福答卷

2025年，全省民政系统紧紧围绕海南民政“12451”发展路径，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，民生保障更加扎实有力，老龄工作和养老服务发展迈出新步伐，专项社会服务能力稳步提升，相关社会治理创新发展，各项民政工作取得新成效，交出了一份有速度、有幸福温度的民生答卷。

民政政策体系不断完善。省委、省政府印发《关于深化养老服务改革发展的实施意见》，积极开展全国县域养老服务体系建设试点，全面构建养老服务机构“白名单+职责清单”双重监管机制。修订《海南公墓管理办法》，建立殡葬行业跨部门监管机制和公益性殡葬基础设施建设项目建设奖补机制；印发构建多元参与与“大救助”格局意见，积极开展全国服务类社会救助试点、全国救助管理区域中心试点。出台社会组织评估管理、社会组

织负责人谈话办法，印发社会组织规范化建设指导意见等政策文件。制定全省民政服务机构防汛防风应急预案，积极开展全国困境儿童关爱服务试点，全面推行结婚落户、个人身后、社会救助“高效办成一件事”。

基本民生保障暖心高效。城乡低保标准统一提高至850元/月、特困人员基本生活标准提高至1110元/月，城、乡低保增幅分别为10.4%、13.3%，特困人员基本生活标准增幅9.9%。推送低收入人口预警信息18.2万条，纳入低保和特困0.7万人，认定低保边缘家庭、刚性支出困难家庭成员0.5万人，实施临时救助0.7万人次。集中和社会散居孤儿基本生活最低养育标准分别提高至2210元/月和1700元/月，增幅均为10.4%，重点困境儿童家庭监护能力评估率和农村留守儿童委托照护协议签订率达到100%。困难残

疾人生活补贴提高至140元/月，增幅7.7%；重度一级、二级残疾人护理补贴分别提高至320元/月和210元/月，增幅分别为10.3%、10.5%。深入实施“精康融合行动”，设立康复服务场所39个，实施康复服务22万人次。

老龄工作和养老服务扎实推进。老龄工作机制不断健全，召开两次全省老龄工作会议，43个社区获评全国示范性老年友好型社区。推动将“银龄行动”纳入全省“6+N”志愿服务项目中，组建352支老年志愿服务队伍，开展“银龄健康大讲堂”等特色活动230余场，注册老年志愿者超5万人，打造“新琼海人”等一批银龄志愿服务品牌。推广居家社区养老服务“建枢纽带点进家庭”模式，为21万名高龄户籍老年人开展能力评估，建成7个区域性养老服务和22个社区养老服务站。提高百岁老人长寿补

助金省级标准，加强老年助餐服务管理，发展“邻里互助+助餐”等模式。基本养老服务清单21项服务内容全部得到落实，全省统一的智慧养老综合服务平台投入试运行。

基本社会服务更加便民惠民。全面实行婚姻登记“全国通办”，推动婚姻登记机关拓展服务功能，整合登记、颁证、婚姻家庭辅导、婚俗文化教育等服务，举办集体颁证、集体婚礼70场，提供婚姻家庭辅导服务8000余人次。稳步推进殡仪馆、公益性公墓等殡葬基础设施建设，不断补齐殡葬基础设施短板，满足群众就近就便服务需求。推动殡葬服务机构取消收费项目75项、降低收费119项，优化服务流程120项，减轻群众负担1727.89万元。创新开发“海南殡葬阳光服务”平台，全面实现殡葬服务价格透明化。扎实推进“乡村著名行动”，完成乡村

道路地名命名备案1159条，设置二维码、三维码智慧路牌1253个，推动30个百年街巷、16个百年港口地名列入省级地名文化遗产名单。安装智慧界桩70个，创新界线管理模式。

基层社会治理效能显著提升。优化社会组织结构布局，积极推动社会组织“两个覆盖”工作，健全社会组织执法机制，为305家脱钩和直接登记的全省性行业协会商会明确行业管理等部门，撤销省级“僵尸型”社会组织39家，激活48家，注销5家。深化开展“百社联百村·携手共富”行动，推动125家社会组织和209个乡村结对帮扶，引导社会组织参与公益助农集市。举办社会组织公益创投大赛、“敬老月”社区微创投，开展公益活动2100余场。举办“敬老月”暨“以学促干”微课堂，配套开展专题研讨，形成“问题共摆、是非共辨、道理共讲、答案共找”的良性学习氛围。制定干部队伍建设三年行动计划，构建起选、育、用、管全链条干部工作机制，打造一支忠诚干净担当的高素质民政干部队伍。

（撰文/时权）