

# 海南省河道采砂管理规定

## ◀上接 A06 版

（十）省人民政府水行政主管部门规定的其他内容。

### 第七条

下列区域为禁采区：

- （一）河道防洪工程、河道整治工程、水库枢纽、水文观测设施、涵闸以及取水、排水、水电站等工程及其附属设施安全保护范围；
- （二）水库大坝、河道堤防保护范围；
- （三）河道顶冲段、险工、险段、规划保留区；
- （四）桥梁、涵洞、码头、航道、电力电缆、通信电缆、过管道、隧道等工程及其附属设施安全保护范围；
- （五）饮用水水源保护区、自然保护区、风景名胜区等划入生态保护红线的区域；
- （六）依法禁止采砂的其他区域。

下列时段为禁采期：

- （一）河道达到或者超过警戒水位时段；
- （二）气象台站台风、暴雨预警信号发布至解除时段；
- （三）依法禁止采砂的其他时段。

### 第八条

县级以上人民政府水行政主管部门应当按照分级管理权限,根据批准的河道采砂规划,于每年十二月公告下年度河砂可采区。

公告河砂可采区时,应当明确可采区的具体地点、长度、宽度、可采砂量、作业方式等。

在可采区、可采期内因防洪、水势改变、水工程或者航运设施出现险情、水生态环境遭到严重破坏、水资源情势发生变化以及有重大水上活动等情形不宜采砂的,可以临时划定禁采区、规定禁采期,并予以公告。

### 第九条

河砂属于国家所有。河道采砂实行许可制度,任何单位和个人未经许可不得开采。

县级以上人民政府水行政主管部门

应当按照河道采砂分级管理权限实施许可,发放河道采砂许可证,自然资源主管部门不再核发采矿许可证。

河道采砂许可证式样由省人民政府水行政主管部门统一印制。内容包括采砂单位或者个人名称、采砂范围、采砂量、作业方式、采砂期限、采砂作业工具名称和数量、规模控制及卸砂点等。

### 第十条

河道采砂实行总量控制制度。县级以上人民政府水行政主管部门应当按照分级管理权限,根据河道采砂规划,严格控制本行政区域内每条河道的年度采砂总量,实际审批的年度采砂总量不得超过年度采砂控制总量,每一可采区实际审批的年度采砂量不得超过该可采区的年度采砂控制量。

### 第十一条

县级以上人民政府水行政主管部门设置河道采砂权的,应当征求自然资源、交通运输、航道、生态环境、海洋、农业农村、海事和铁路等部门意见,上述部门应当在收到征求意见材料之日起十个工作日内予以书面回复。

### 第十二条

申请河道采砂权的单位或者个人应当具备下列条件:

- （一）有经营河砂业务的营业执照；
- （二）有符合规定的采砂作业方式；
- （三）有符合要求的采砂设备和技术人员；
- （四）用船舶采砂的,船舶登记证书、检验证书、船员证书齐全；
- （五）法律、法规规定的其他条件。

河道采砂权由县级以上人民政府水行政主管部门通过招标、拍卖、挂牌等方式公开出让。

### 第十三条

取得河道采砂权的单位或者个人,应当向县级以上人民政府水行政主管部门申请办理河道采砂许可证。

申请办理河道采砂许可证的单位和个人应当提交开采方案。开采方案包括采砂点经纬度控制点坐标、开采范围平面图与剖面图、开采量、作业时间与方式、采

场平整和环境保护措施等内容。

河道采砂许可证有效期不超过一年。

县级以上税务、水务等有关部门应当严格依照有关规定征收河砂资源税费。

### 第十四条

县级以上人民政府水行政主管部门应当自颁发河道采砂许可证之日起五个工作日内,将河道采砂许可证办理情况书面告知公安、自然资源、交通运输、航道、生态环境、海洋、农业农村、海事和铁路等部门,并向社会公布。

县级以上人民政府水行政主管部门颁发采砂许可证后十个工作日内,应当在采砂点岸上明显位置设立公告牌,载明采砂许可证号、采砂单位或者个人名称、开采范围、开采量、采砂船舶证号、联系方式等,接受社会监督。

### 第十五条

河道采砂许可证的有效期限届满或者累计采砂量达到许可的总量时,县级以上人民政府水行政主管部门应当依法办理河道采砂许可证注销手续,采砂单位或者个人应当终止采砂行为,及时清运砂石、清除弃料,平整堆体、坑槽,恢复植被。

### 第十六条

从事河道采砂的单位或者个人应当遵守下列规定:

- （一）按照许可开采范围、开采量采砂；
- （二）在通航河道采砂作业应当符合通航安全管理要求并设立明显标志；
- （三）采砂船舶、机具在禁采期按指定地点停泊、停放；
- （四）未取得河道采砂许可手续的船舶、机具不得在可采区内滞留；
- （五）采砂船舶、机具不得在禁采区、保留区内滞留。
- 第十七条
- 从事河道采砂的单位或者个人不得从事下列行为:
- （一）危及水工程、水文、管线等设施以及岸坡安全；

（二）破坏河道、航道及沿岸生态环境；
- # 海南省实施《中华人民共和国就业促进法》办法
- （2009年11月27日海南省第四届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 根据2025年11月27日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十一次会议《关于修改〈海南经济特区公共信息标志标准化管理规定〉等七件地方性法规的决定》修正）
- ### 第一条
- 为了实施就业优先战略,提高质量充分就业,推动经济社会发展与就业促进协调联动,促进社会和谐稳定,增强劳动者的获得感、幸福感、安全感,根据《中华人民共和国就业促进法》等有关法律、法规,结合本省实际,制定本办法。
- ### 第二条
- 县级以上人民政府应当将高质量充分就业纳入国民经济和社会发展规划,并制定促进就业的中长期规划和年度工作计划,实施积极的就业政策,多渠道扩大就业,以创业带动就业,逐步建立和完善市场就业机制。
- 县级以上人民政府在制定涉及全局的社会经济政策、安排政府投资和确定重大建设项目时,应当把增加就业岗位作为重要因素考虑,确立有利于扩大就业的产业政策、经济结构和发展模式。
- ### 第三条
- 各级人民政府及有关部门应当建立促进就业目标责任制度。
- 县级以上人民政府应当定期开展就业工作目标责任制考核,将城镇新增就业、控制失业率、农业富余劳动力转移就业人数、失业人员就业、就业困难人员就业以及减少有劳动能力的长期失业人员、城市居民最低生活保障人员等指标,作为对下一级人民政府、有关部门绩效考核与监督的重要内容。
- ### 第四条
- 县级以上人民政府应当加强对促进就业工作的组织领导,建立健全促进就业工作协调机制,完善就业工作联席会议制度,强化各部门分工协作,发挥工会、共青团、妇联、残联、工商联及其他社会组织的作用,共同做好促进就业工作。
- ### 第五条
- 乡镇人民政府、街道办事处、村(居)民委员会应当配合有关部门做好就业政策宣传、就业失业人员统计、农业富余劳动力转移等与促进就业有关的基础性工作。
- ### 第六条
- 县级以上人民政府应当根据就业状况和就业工作目标,积极调整财政支出结构,结合财力加大资金投入,在同级财政预算中安排就业专项资金用于促进就业工作。
- 省级财政通过专项转移支付的方式对各地就业专项资金给予适当补助,并向经济薄弱地区和少数民族地区倾斜。
- ### 第七条
- 各级人民政府可以采取适当补贴等多种方式支持劳动者自主创业。
- 就业困难人员灵活就业后缴纳社会保险费的,按照规定给予一定数额的社会保险补贴。
- 县级以上人民政府对符合条件的就业困难人员、普通高校毕业生等重点群体,首次创办小微企业或者从事个体经营的,可给予一次性创业补贴。
- 自主创业或者从事个体经营的人员申报参加职业资格考试或评审的,有关
- 部门应当提供必要服务。
- ### 第七条
- 登记失业人员、残疾人、退役士兵以及毕业后两年以内的普通高校毕业生从事个体经营的,自其市场就业管理部门首次注册登记之日起三年内免收管理类、登记类和证照类等行政事业性收费。但从事国家限制的行业除外。
- ### 第八条
- 本省实行有利于促进就业的金融政策,按照国家规定推进普惠金融发展,引导金融机构加大普惠型小微企业贷款投放,创新有利于促进就业的普惠金融产品。
- 银行业金融机构可以按照规定为符合条件的个人和小微企业办理创业担保贷款,并由财政部门按照规定给予贴息。鼓励银行业金融机构开展信用贷款、创业扶持贷款、稳岗扩岗专项贷款等业务,加大对创业主体金融支持力度。优化创业担保贷款办理流程,推广线上申请、审批、放款等业务模式,提升贷款便利度。
- ### 第九条
- 县级以上人民政府可以根据需要组织安排符合条件的高校毕业生和登记失业青年进行就业见习。对吸纳就业见习的单位,给予就业见习补贴。
- 鼓励社会力量建立大中专毕业生就业和创业见习基地。对提供就业和创业岗位达到规定要求的,县级以上人民政府予以表彰和奖励。
- ### 第十条
- 县级以上人民政府应当统筹实施高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴工作计划,农村义务教育阶段学校教师特岗岗位计划,选聘高校毕业生到村任职工作计划,大学生志愿服务西部计划等专门项目,落实对到基层就业的高校毕业生各项优惠政策。
- ### 第十一条
- 县级以上人民政府应当通过推进小城镇建设和加快县域经济发展等途径,培育劳务品牌,建设劳务基地,拓宽就地就近就业空间,引导农业富余劳动力向小城镇和非农产业转移就业;在制定小城镇规划时,将本地农业富余劳动力转移就业作为重要内容。
- 劳动力输出地和输入地人民政府应当加强协作,开展有组织的就业、创业培训和劳务输出。
- ### 第十二条
- 县级以上人民政府应当统筹城乡就业,完善进城就业农村劳动者户籍迁移、子女就学、公共卫生、住房租购和社会保障等方面政策措施,引导用人单位改善工作环境,为农村劳动者进城就业创造条件。
- 用人单位不得对农村劳动者进城就
- 业设置歧视性限制,不得以解决城镇劳动力就业为由清退和排斥农村劳动者。
- 公共就业服务机构应当向进城务工农村劳动者开放,免费提供政策咨询、就业信息、就业指导 and 职业介绍等服务。
- ### 第十三条
- 县级以上人民政府应当通过组织发达地区与少数民族地区开展经济和劳务合作等途径,增加少数民族劳动者就业机会。
- 用人单位招用人员,应当依法对少数民族劳动者给予适当照顾。
- ### 第十四条
- 县级以上人民政府应当为失业人员自主创业在经营场地方面提供方便,可以在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内,或者利用原有经批准的经济技术开发区、工业园区、高新技术园区、小企业孵化园等建设创业孵化基地。对失业人员在创业孵化基地创业的,按照国家和本省有关规定减免相关费用。
- ### 第十五条
- 县级以上人民政府应当投资开发公益性岗位,拓宽公益性岗位范围,优先安排符合岗位要求的就业困难人员就业,按规定发放公益性岗位补贴。
- 法定劳动年龄内的家庭成员均处于失业状况的城镇居民家庭,可以向住所地公共就业服务机构申请就业援助。公共就业服务机构经确认属实的,应当为该家庭中至少一人提供适当的就业岗位。
- ### 第十六条
- 鼓励用人单位招用就业困难人员就业。用人单位与就业困难人员(公益性岗位除外)签订一年以上劳动合同,并缴纳社会保险费,履行劳动合同满六个月后,按照规定给予一次性奖励。
- 对招用就业困难人员并缴纳社会保险费的单位,以及通过公益性岗位安置就业困难人员并缴纳社会保险费的单位,按其其为就业困难人员实际缴纳的基本养老保险费、基本医疗保险费和失业保险费给予补贴。
- ### 第十七条
- 生产经营性项目在申报审批、核准或者备案时,项目申请报告中应当包括项目建成后就业岗位预测的内容。项目经审批、核准或者备案后,投资人应当将就业岗位预测情况提供给所在地人力资源社会保障行政部门。
- ### 第十八条
- 人力资源社会保障行政部门应当加强对登记失业人员和领取失业保险金人员情况的信息监测。
- 省人力资源社会保障行政部门应当建立全省失业登记和失业保险监测数据库;市、县、自治县人力资源社会保障行政部门应当逐步建立失业登记和失业保险基础信息库。
- ### 第十九条
- 县级以上人民政府应当建立健全失业预警机制,根据失业率、
- (三)伪造、涂改采砂许可证;
- (四)买卖、出租、出借或者以其他方式转让采砂许可证。
- 任何单位和个人不得在违法采砂现场装载河砂。
- ### 第十八条
- 河道管理范围内依法开采的砂石,其运输、过驳、堆存等环节实行河道砂石采运管理单制度。采运管理单应当载明砂石来源、运输、过驳、堆存、审核等信息,通过信息化平台实行全环节管理。
- 过驳区、转运区、堆场的经营主体应当履行河道砂石采运管理单查验责任,从事河道采砂的单位和个人应当配合提供合法有效、真实完整的河道砂石采运管理单;不能提供的,有关经营主体应当暂停接收、装卸、过驳,并及时上报水行政主管部门。
- ### 第十九条
- 在道路上行驶的运输河砂的车辆,应当密闭、全覆盖,不得泄漏、遗撒、飘散河砂。运输河砂的车辆不得超过核定的载质量。
- ### 第二十条
- 县级以上人民政府交通运输主管部门或者乡镇人民政府可以依法在乡道、村道的出入口设置必要的限载、限高、限宽设施,防止运输车辆损毁公路。
- ### 第二十一条
- 县级以上人民政府水行政主管部门应当建立健全河道采砂巡查制度,及时发现、纠正和打击非法河道采砂行为。
- ### 第二十二条
- 县级以上人民政府水行政主管部门及其工作人员履行河道采砂管理监督检查职责时,有权采取下列措施:
- （一）查阅采砂单位或者个人的有关文件、证照、台账、资料；

（二）进入采砂单位或者个人生产场所进行调查；

（三）其他必要的合法监督检查措施。
- ### 第二十三条
- 县级以上人民政府水行政主管部门应当设置群众举报电话,受
- 理非法采砂、运砂行为的投诉,对查证属实的,应当对举报人和投诉人给予奖励。
- 县级以上人民政府水行政主管部门应当建立河道采砂、运砂违法行为信用记录,并予以公布。
- ### 第二十四条
- 违反本规定,在通航河道采砂不按规定设立明显标志或者采砂船舶、机具未按指定地点停泊、停放的,由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止违法行为,可以处五千元以上三万元以下罚款;情节严重的,可以处三万元以上五万元以下罚款。
- ### 第二十五条
- 违反本规定,伪造、涂改采砂许可证,买卖、出租、出借或者以其他方式转让河道采砂许可证的,由县级以上人民政府水行政主管部门收缴或者吊销河道采砂许可证,没收违法所得,可以并处一万元以上五万元以下罚款;情节严重的,可以并处一万元以上十万元以下罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。
- ### 第二十六条
- 违反本规定,不按照采砂许可证规定采砂的,由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止违法行为,扣押作业船舶、机具,没收违法开采的砂石和违法所得,可以并处一万元以上十万元以下罚款;情节严重的,吊销河道采砂许可证,可以并处十万元以上二十万元以下罚款;给他人造成损失的,应当依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。
- ### 第二十七条
- 违反本规定,无河道采砂许可证采砂的,由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止违法行为,扣押非法采砂作业船舶、机具,没收违法开采的砂石和违法所得,可以并处二万元以上十万元以下罚款;情节严重的,可以没收非法采砂作业船舶、机具,并处十万元以上三十万元以下罚款;给他人造成损失的,应当依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。
- ### 第二十八条
- 在铁路、城市轨道交通线路、桥梁、隧
- 道、涵洞处采砂的,还应当由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定予以拘留。
- ### 第二十八条
- 违反本规定,运输、过驳、堆存没有河道砂石采运管理单的河道砂石的,由县级以上人民政府水行政主管部门扣押运输、过驳工具,没收违法运输、过驳、堆存的河砂,可以并处一万元以上三万元以下罚款;情节严重的,可以并处三万元以上五万元以下罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。
- ### 第二十九条
- 阻碍行政执法人员依法执行公务的,由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定给予治安处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。
- ### 第三十条
- 县级以上人民政府水行政主管部门和其他有关部门及其工作人员有下列行为之一的,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:
- （一）不按规定发放河道采砂许可证的;

（二）对违法采砂、运砂行为不按规定给予行政处罚的;

（三）不依法征收有关河砂资源税费的;

（四）不按规定建立健全河道采砂巡查制度的;

（五）其他滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守、收受贿赂的行为。
- 因非法河道采砂发生严重环境污染和生态破坏事件的,依照国家和本省有关规定对市、县、自治县人民政府有关负责人追究责任。
- ### 第三十一条
- 违反本规定,本规定未设定处罚但有关法律、法规已有处罚规定的,从其规定。
- 对违反本规定行为的处罚,已经实施综合行政执法管理的,从其规定。
- ### 第三十二条
- 本规定自2015年12月1日起施行。
- 者合法权益;
- (六)伪造、涂改、转让职业中介许可证;
- (七)扣押劳动者的居民身份证或者其他证件;
- (八)介绍无相应职业资格证书人员从事国家规定实行就业准入制度的特殊工种;
- (九)以担保或者其他名义向劳动者收取保证金、抵押金或者其他财物;
- (十)其他违反法律、法规的职业中介活动。
- ### 第二十六条
- 用人单位招用人员后,应当于录用之日起三十日内到所在地公共就业服务机构为劳动者办理就业登记手续。
- 劳动者从事个体经营或者灵活就业的,由本人到常住地公共就业服务机构办理就业登记。
- 公共就业服务机构应当免费为劳动者发放就业登记证。
- ### 第二十七条
- 在法定劳动年龄内,有劳动能力和就业要求的失业人员,应当到公共就业服务机构进行失业登记。劳动者进行失业登记时,应当如实提供身份证件、就业经历等相关信息。
- 失业人员凭失业登记证享受公共就业服务和扶持政策。登记失业人员应当定期向公共就业服务机构报告就业、失业状况,参加公共就业服务机构安排的就业服务活动。
- 登记失业人员无正当理由由三次拒绝公共就业服务机构提供的就业机会的,视为无就业要求,不再享受免费公共就业服务,不再享受登记失业人员相关就业扶持政策。
- ### 第二十八条
- 县级以上人民政府应当结合财力加大对就业率高、技能人才培养成效显著的职业院校和技工学校的资金支持,并充分利用其现有资源开展职业技能培训。
- ### 第二十九条
- 企业应当依法提取和使用职工教育经费,对劳动者进行职业技能培训和继续教育培训,用于一线职工教育培训的经费不得低于职工教育培训经费总额的百分之六十,国家另有规定的从其规定。
- 企业不按照前款规定开展职工培训的,县级以上人民政府可以依法对其职工教育经费实行统筹,由人力资源社会保障行政部门统一组织培训服务。
- ### 第三十条
- 登记失业人员、进城务工农村劳动者参加职业培训的,根据其参加培训和就业状况,可以按照规定向所在地人力资源社会保障行政部门申请职业培训补贴。
- 就业困难人员、进城务工的农村劳动者通过国家规定实行就业准入制度的特殊工种初次职业技能鉴定、取得职业资格证书的,可以按照规定向所在地
- 人力资源社会保障行政部门申请一次性职业技能鉴定补贴。
- ### 第三十一条
- 县级以上人民政府应当采取有效措施,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。
- 县级以上人民政府及有关部门应当加快培养托育、护理、康养、家政等方面技术技能人才,支持劳动者参加职业技能培训、技能人才评价,对取得相应证书的人员,符合就业补助资金规定条件的,给予职业培训补贴。
- ### 第三十二条
- 县级以上人民政府应当组织中等职业学校、技工院校、职业技能培训机构开展劳动预备制培训,为不能继续升学的初中、高中毕业(肄业)生开展一定期限的职业技能教育和培训,使其取得相应的职业资格或者掌握一定的职业技能。
- ### 第三十三条
- 经批准实施职业技能培训的机构应当按照批准的培训专业和等级进行培训,并制定具体的培训教学计划;向社会发布的招生广告或者简章,应当符合有关规定。
- 县级以上人民政府人力资源社会保障行政部门应当加强对职业技能培训机构的管埋,定期组织专家或者委托社会中介机构,对职业技能培训机构的办学情况、培训质量和学员就业等情况进行评估。评估结果向社会公布,并作为安排政府补贴培训任务的依据。
- ### 第三十四条
- 违反本办法规定,省人民政府有关部门、市、县、自治县人民政府及其有关部门,未落实促进就业政策、安排就业专项资金、建立公共就业服务体系、开展职业教育培训和就业援助工作的,由其上一级行政机关责令限期改正,通报批评;对其主要负责人和其他直接责任人员依照有关规定予以问责。
- ### 第三十五条
- 人力资源社会保障等有关部门、公共就业服务机构及其工作人员在就业促进工作中弄虚作假、滥用职权、玩忽职守或者徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。
- ### 第三十六条
- 企业挪用或者未按照国家规定提取职工教育经费的,由人力资源社会保障行政部门责令改正;逾期不改正的,处以挪用或者未提取金额一倍以上三倍以下的罚款。
- ### 第三十七条
- 违反本办法的行为,本办法未设处罚,其他法律、法规已有处罚规定的,从其规定。
- 对违反本办法行为的处罚,已经实施综合行政执法管理的,从其规定。
- ### 第三十八条
- 本办法自2010年1月1日起施行。