

# 海南省档案管理办法

（1998年7月31日海南省第二届人民代表大会常务委员会第二次会议通过 根据2004年8月6日海南省第三届人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于修改<海南省档案管理办法>的决定》第一次修正 根据2025年11月27日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十一次会议《关于修改〈海南经济特区公共信息标志标准化管理规定〉等七件地方性法规的决定》第二次修正）

**第一条** 为了加强档案管理,发挥档案在国民经济和社会发展中的作用,根据《中华人民共和国档案法》以及有关法律、法规,结合本省实际,制定本办法。

**第二条** 本省行政区域内的国家机关、社会团体、企事业单位及其他组织和公民,均应当遵守本办法。

**第三条** 坚持中国共产党对档案工作的领导。各级人民政府应当加强档案工作,把档案事业纳入国民经济和社会发展规划,将档案事业发展经费列入政府预算,确保档案事业发展与国民经济和社会发展水平相适应。

**第四条** 省、市、县、自治市、市辖区档案主管部门主管本行政区域内的档案工作,对档案事业依法实行统筹规划、组织协调和指导监督。

乡镇人民政府、城镇街道办事处应当指定人员负责管理本机关的档案,并对所属单位、基层群众性自治组织等的档案工作实行指导和监督。

**第五条** 各单位的档案机构或者档案工作人员,负责管理本单位的档案,对所属单位

的档案工作实行指导和监督。

**第六条** 省、市、县、自治市应当根据实际需要,按照国家有关规定,设置地方国家档案馆。地方国家档案馆包括综合档案馆和专门档案馆。

综合档案馆负责接收、收集、整理、保管多种门类的档案,并向社会提供利用。其业务范围由同级档案主管部门规定。综合档案馆的设置,由档案主管部门提出意见,报同级人民政府批准。

专门档案馆负责收集和保管某一专门领域或者某种特殊载体形态的档案,并向社会提供利用。其业务范围由档案主管部门会同专业主管部门提出意见,报同级人民政府批准。

**第七条** 企事业单位按照国家有关规定可以设置单位档案馆。单位档案馆的设置,应当报所在地县级以上档案主管部门备案。

**第八条** 省人民政府所属部门的档案机构可以制订本系统专业档案工作的业务标准和技术规范,报经省档案主管部门审核同意

后实施。

**第九条** 档案工作人员应当忠于职守、遵纪守法、保守秘密,具备相应专业知识和技能。

鼓励和支持国家档案馆对国家机关、社会团体、企事业单位及其他组织的档案工作人员开展档案业务操作培训。

**第十条** 按照国家和本省档案主管部门的规定,各单位及其工作人员在职务活动中形成的应当立卷归档的材料,必须收集齐全,整理立卷,按时交本单位档案机构或者档案工作人员集中管理。

按照规定应当向有关档案馆移交的档案,有关单位和个人应当按时移交。

**第十一条** 有下列情形之一的,有关单位和个人应当及时通知当地的档案主管部门,档案主管部门应当指导和监督有关单位和个人收集和整理档案:

(一)行政区划发生变动的;

(二)县级以上人民政府批准设立、变更和撤销机构的;

(三)列入县级以上重点建设项目(工程)、重大科学研究和技术改造项目以及

普查项目的;

(四)举办或者承办在县级以上行政区域内具有重大影响活动的;

(五)国有企业产权发生变动的;

(六)本行政区域内发生其他重大事件的;

(七)发现重要、珍贵档案和资料的。

**第十二条** 国家机关、社会团体、企事业单位和其他组织应当加强建设项目档案、科学技术研究档案、设备仪器档案、产品档案等科技档案的收集、整理和归档,按照有关规定进行档案验收、鉴定。

**第十三条** 单位或者个人对档案所有权有争议的,由县级以上档案主管部门作出处理决定。处理结果应当书面通知当事人。

**第十四条** 档案馆应当依法向社会开放档案,明确档案利用的条件、方式、范围、程序等,并向社会公布。

档案馆应当设置专门的档案利用场所,配备相应的设施、设备,创新档案利用服务形式,拓展档案利用渠道,推进档案查询利用服务线上线下融合,为档案利用创造条件、提供便利。

**第十五条** 单位和个人持有介绍信或者身份证、工作证等合法证明,可以利用已开放的档案。档案馆不按规定开放利用档案的,单位和个人可以向档案主管部门投诉;档案主管部门应当及时调查处理,并在接到投诉之日起六十日内将处理结果告知投诉人。

**第十六条** 单位和个人利用档案馆未开放的档案或者其他单位保存的档案,应当经档案馆或者有关单位同意,并遵守保密规定。

**第十七条** 利用档案应当遵守查阅档案的有关规定,爱护档案,不得涂改、损毁、丢失、抽取、伪造档案。

**第十八条** 单位和个人公布其所有的档案应当遵守国家有关规定,不得损害国家安全和公共利益,不得侵犯他人的合法权益。

**第十九条** 档案馆应当加强对档案的研究、整理,有计划地组织编辑出版档案材料。

**第二十条** 各级人民政府对向国家捐赠重要档案、珍贵档案或者在档案工作中成绩显著的单位与个人应当给予表彰、奖励。

**第二十一条** 档案主管部门依照法律、行政法规有关档案管理的规定,可以对档案

馆和机关、团体、企事业单位以及其他组织的下列情况进行检查:

(一)档案工作责任制和管理制度落实情况;

(二)档案库房、设施、设备配置使用情况;

(三)档案工作人员管理情况;

(四)档案收集、整理、保管、提供利用等情况;

(五)档案安全风险管理工作;

(六)档案信息化建设和信息安全保障情况;

(七)对所属单位等的档案工作监督和指导情况;

(八)法律、行政法规规定的其他情况。

具有监督指导档案工作、依法查处档案违法案件职能的省级部门可以委托省档案部门监督指导档案工作、依法查处档案违法行为。

**第二十二条** 本办法具体应用中的问题由省人民政府负责解释。

**第二十三条** 本办法自公布之日起施行。

# 海南省税收保障条例

（2015年7月31日海南省第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 根据2025年11月27日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十一次会议《关于修改〈海南经济特区公共信息标志标准化管理规定〉等七件地方性法规的决定》修正）

**第一条** 为了加强税收征收管理,保障税收收入,保护纳税人的合法权益,促进经济和社会发展,根据《中华人民共和国税收征收管理法》等法律、法规,结合本省实际,制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本省行政区域内的税收保障活动。

**第三条** 县级以上人民政府应当加强对税收保障工作的领导,建立税收保障协调机制,组织、指导和督促有关部门和单位做好税收保障工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当协助做好本辖区内的税收保障工作。

**第四条** 县级以上人民政府财政部门负责税收保障的具体协调工作。税务机关依照法定职责做好税收征收管理工作。

政府其他有关部门、单位应当按照法律、法规和本条例的规定,做好税收保障工作。

**第五条** 县级以上人民政府应当对负有税收保障职责和义务的有关部门、单位参与税收保障工作的情况和成效进行考核和奖惩。

财政部门、审计部门、税务机关、监察机关应当加强对税收保障工作落实情况的监督检查。

**第六条** 县级以上税务机关应当根据本行政区域经济发展实际和税源状况,科学预测税收收入,及时向同级人民政府财政部门提供税收完成、增减变化因素和收入预测情况,为财政部门编制税收收入预算和加强财政预算管理提供依据。

县级以上人民政府财政部门编制和调整税收收入预算,应当征求同级税务机关的意见。

**第七条** 各有关部门和单位应当按照规定向税务机关提供本部门本单位掌握的市场主体资格、专业资质、市场交易、产权登记等与征税有关的涉税信息。涉税信息交换的具体办法由省人民政府另行制定。

**第八条** 各有关部门和单位与同级税务机关应当按照政务数据共享相关规定,通过全省政务数据共享交换系统开展涉税信息交换工作;无法通过全省政务数据共享交换系统交换涉税信息的,应当商定交换方式或者提供查询渠道。法律、法规另有规定的除外。

**第九条** 各有关部门和单位向税务机关提供的涉税信息应当真实、准确、及时、完整。

**第十条** 税务机关及有关部门和单位在收集、交换、使用和保管纳税人涉税信息时,应当对涉税信息涉及的国家秘密、商业秘密、个人隐私予以保密,不得将涉税信息用于履行法定职责之外的用途。

**第十一条** 国家机关和依法具有管理公共事务职能的组织在履行职责过程中发现涉嫌税收违法行为的,应当及时告知税务机关;发现所查处的案件属于税务机关管辖的,应当依法移送税务机关。税务机关应当依法查处,并及时反馈处理结果。

**第十二条** 县级以上人民政府应当建立健全税收协助制度。

税务机关因履行税收征收管理职责需要有关部门和单位协助的,有关部门和单位应当在职责范围内依法予以协助。

**第十三条** 市场主体登记机关在受理个人股权转让变更登记申请时,应当依法确认相关个人所得税完税、免税信息;确认已经履行申报缴纳义务的,依法办理股权变更

登记。

市场主体登记机关在受理注销登记申请时,应当依法确认清税信息;确认已经清税的,依法办理注销登记。

**第十四条** 银行及其他金融机构在税务机关依法对纳税人、扣缴义务人实施开立账户情况查询、存款查询、冻结存款或者扣缴税款时,应当予以协助。

**第十五条** 自然资源和规划、农业农村、生态环境等部门应当定期向税务机关提供农用地转用、经批准临时占地、改变原占地用途、未批先占农用地查处、土地损毁、土地复垦等信息,协助税务机关加强耕地占用税征收管理。

**第十六条** 住房城乡建设、自然资源和规划、行政审批部门应当向税务机关提供建设工程规划许可、施工许可、竣工验收备案、商品房预售许可、商品房现售备案、商品房销售合同网签备案、房地产开发企业项目基础信息、楼栋信息、房屋基础信息等信息,协助税务机关加强土地增值税、契税、环境保护税等征收管理。

**第十七条** 不动产登记机构在税务机关依法查封不动产、需要其协助执行时,应当按照税务机关的生效法律文书和协助执行通知书办理协助执行事项。

不动产登记机构在税务机关依法委托拍卖纳税人以及其他涉税人员的不动产时,应当依法协助办理过户手续。

公民、法人或者其他组织申请办理不动产产权属变更登记手续时,不动产登记机构应当要求申请人提供法律、法规和国家规定的依法纳税或者减免税证明;未提交的,不予办理。

**第十八条** 公安机关交通管理部门办理机动车注册登记时,应当核查车辆购置税和车船税完税凭证或者减免税证明;办理定期检验时,应当核查车船税完税凭证或者减免税证明;未提交的,不予办理。

**第十九条** 出入境管理机构应当根据省级税务机关的通知,依法阻止欠缴税款的纳税人或者其法定代表人出境。

**第二十条** 各有关部门和单位应当为税务机关依法征收社会保险费、政府非税收入提供必要的征缴信息,协助开展征缴工作。

税务机关应当依法向有关部门和单位及时反馈社会保险费、政府非税收入征收信息。

**第二十一条** 税务机关在落实税费优惠政策过程中发现纳税人、缴费人信息变动、资质资格不确定或者享受税费优惠政策的条件不清晰等情形的,可以提请有关部门和单位核查,有关部门和单位应当及时核实信息,出具核查意见或者专业鉴定意见。

有关部门和单位发现纳税人、缴费人不符合税费优惠条件的,应当协助税务机关依法处理。

**第二十二条** 公安机关应当依法及时制止暴力抗税行为,查处涉嫌税收违法案件。

人民法院办理涉税案件时,税务机关可以依法请求其协助征缴税款。

**第二十三条** 县级以上税务机关可以根据有利于税收征管和方便纳税的原则,按照国家有关规定委托有关单位和个人代征零星分散和异地缴纳的税收,并应当对委托代征业务进行监督、管理和检查。

**第二十四条** 税务机关应当依法征税,

落实税收优惠政策,不得违法提前或者延缓征税,不得越权减税、免税。

**第二十五条** 县级以上税务机关接到税收违法行为检举后,应当及时调查,依法处理,对检举人的情况严格保密,并按照国家有关规定对检举人给予奖励。

**第二十六条** 县级以上税务机关应当建立健全欠税和重大税收违法失信主体信息公开制度,依法向社会公布欠税和重大税收违法失信主体信息。

**第二十七条** 县级以上税务机关应当建立健全纳税信用管理制度,依法做好纳税人纳税信用信息采集和纳税信用评定、发布、使用等工作。

**第二十八条** 县级以上税务机关应当建立健全税务公开制度,实行涉税信息公开标准化,公开职责权限、征收依据、减免税规定、办税程序以及服务规范等事项,依法保障纳税人的税收知情权、参与权、救济权和监督权。

税务机关应当建立健全税收征缴异议和解决、调解机制,及时化解纳税争议。

**第二十九条** 税务机关应当创新服务方式,改善办税服务设施,利用现代信息技术,简化申报征收程序,降低税收征缴成本。

税务机关应当为纳税人提供纳税宣传、纳税预约、政策咨询、纳税辅导、纳税提醒等服务,降低纳税人的涉税风险。

税务机关为纳税人提供纳税服务不得收取费用,不得增加纳税人、扣缴义务人的负担。

**第三十条** 税务机关应当接受纳税人、新闻媒体和社会团体对税收执法的评议和监督,公开改进措施,反馈改进结果。

**第三十一条** 县级以上税务机关应当加强对涉税专业服务行业的指导和监管,规范涉税专业服务机构及涉税服务人员开展税务代理、税务咨询、涉税鉴证等涉税专业服务,不得强制纳税人、扣缴义务人接受涉税专业服务或者为其指定涉税专业服务机构及涉税服务人员。

涉税专业服务机构及涉税服务人员应当依法开展业务,并承担相应的法律责任。

**第三十二条** 违反本条例规定,有关部门和单位不提供涉税信息或者不履行税收协助义务的,由本级人民政府、上级主管部门或者监察机关责令改正,并根据情节轻重对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第三十三条** 违反本条例规定,税务机关及有关单位和单位不履行保密义务或者不按照规定使用涉税信息的,由上级主管部门或者监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第三十四条** 违反本条例规定,税务机关及税务人员为纳税人提供纳税服务收取费用或者增加纳税人、扣缴义务人负担,以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的,由上级主管部门或者监察机关根据情节轻重对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第三十五条** 依法由税务机关负责征收的社会保险费、政府非税收入,其征收的保障工作参照本条例有关规定执行。

**第三十六条** 本条例自2015年9月1日起施行。

# 我省对明显滞后不适合继续适用的地方性法规进行集中清理 修改一批不适应新形势新要求的地方性法规——《海南省人民代表大会常务委员会关于修改〈海南经济特区公共信息标志标准化管理规定〉等七件地方性法规的决定》解读

## 省人大常委会法工委

根据全国人大常委会关于对明显滞后不适合继续适用的地方性法规开展集中清理的工作要求,2025年11月27日,海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十一次会议审议通过了《海南省人民代表大会常务委员会关于修改〈海南经济特区公共信息标志标准化管理规定〉等七件地方性法规的决定》,自公布之日起施行。

### 一、修改的背景和必要性

为了贯彻落实全国人大常委会关于对地方性法规中明显滞后不适合继续适用的规定开展集中清理工作的一部署,切实维护国家法治统一,增强地方立法时效性,适应我省高质量发展需要,对地方性法规中不适合继续适用的规定进行及时修改十分必要。

《海南经济特区公共信息标志标准化管理规定》等七件地方性法规的打包修改,重点把握三个方面:一是做好与上位法的衔接,修改与上位法不一致的内容。二是结合海南自由贸易港建设的新形势新要求,增加完善更加适应经济社会发展的内容。三是落实机构改革、放管服改革和全国统一大市场建设等国家最新改革精神和要求,更好发挥立法保障改革的作用。

### 二、修改的主要内容

(一)关于《海南经济特区公共信息标志标准化管理规定》

主要修改了如下内容:一是明确机构改革后行政部门管理的职责分工,根据上位法和主管部门职责变化实际,将原规定中的“质量技术监督部门”统一修改为“标准化行政主管部门”,建立由标准化行政主管部门统一管理,其他有关部门分工负责的协调合

作机制。二是对公共场所设置外语标识的有关要求作出细化规定,明确应当同时设置、使用外语标识的公共场所,鼓励和支持有条件的地区、行业同时设置多种外语标识。三是与《海南自由贸易港国土空间规划条例》《海南省综合行政执法条例(试行)》等有关法规做好衔接,完善关于国土空间规划、综合行政执法等条文表述。

(二)关于《海南省农业机械管理条例》

主要修改了如下内容:一是结合我省农业机械管理工作实际,对农业机械的概念、相关部门职责进行修改完善。二是根据《中华人民共和国农业机械化管理条例》《农业机械安全监督管理条例》等上位法规定,删去在本省生产的农业机械新产品正式投入批量生产前须通过省农业行政主管部门组织技术鉴定、农业机械维修人员须取得农业机械维修职业资格证书、农业机械驾驶员定期参加年度检审等要求;对报废的拖拉机、联合收割机,将机主登记备案修改为依法办理注销登记和报废手续。三是加强对农业机械的管理。规定农业机械产品不符合质量要求的,农业机械生产者、销售者应当负责修理、更换、退货,给农业机械使用者造成农业生产损失或者其他损失的,应当依法赔偿;明确拖拉机、联合收割机投入使用前,其所有人应当依法取得相关证书和牌照,并按规定的时限接受检验;规定拖拉机、联合收割机驾驶员应当经农业机械化管理主管部门考试合格,并领取驾驶证后,方可驾驶操作拖拉机、联合收割机;完善农业机械发生事故的管理职责。

(三)关于《海南经济特区农民专业合作社条例》

主要修改了如下内容:一是拓宽经营范围,释放产业整合活力。将合作社经营领域

从单一农产品生产拓展至“所有农业产业和领域”,明确合作社可从事农业生产资料的购买、使用,农产品生产、销售、加工、运输、贮藏,农村民间工艺及制品、休闲农业和乡村旅游资源的开发经营等,以及与农业生产经营有关的技术、信息、劳务等服务。修改后打破了传统合作社的业务边界,允许合作社参与农业生产全链条服务,不仅能更好地适配海南农业产业多元化发展的现实需求,还能推动合作社从单纯的生产互助向产销一体化经营转型,有效延伸农业产业链、提升价值链,增强合作社在市场竞争中的综合实力,为海南热带特色高效农业发展新动能。二是丰富出资方式,盘活农村闲置资源。为破解合作社发展资金、资产不足的难题,本次修改新增“土地经营权、林权”作为合作社成员出资方式,明确成员可以用货币出资,也可以用实物、知识产权、土地经营权、林权等可以用货币估价并可以依法转让的非货币财产作价出资。同时规定,成员以非货币财产出资的,由全体成员评估作价或者决定评估作价的方式。这一调整将农村沉睡的土地、林地等资源纳入合作社出资范围,既实现了“资源变资产、农民变股东”的转变,让农民能够凭借自身资源参与合作社经营并分享收益,又为合作社扩大生产经营规模提供了坚实的资产支撑,有助于吸引更多农户、新型农业经营主体加入合作社,壮大合作社发展力量,促进农村生产要素的优化配置。三是优化监管制度,提升服务管理效能。为适应“放管服”改革要求,优化营商环境,本次修改对合作社监管制度进行了系统性优化。在登记制度方面,调整市场监管部门登记流程,简化合作社设立、变更、注销手续,明确农民专业合作社市场监督管理

部门登记后,应当在首次办理涉税事宜时对涉税信息进行确认,为合作社设立运营提供便利。在税收管理方面,明确税收优惠按照国家规定执行,删去原条款中不适应新形势要求的税收优惠的内容,确保合作社税收征收管理工作依法规范开展。在土地政策方面,明确合作社将入社土地经营权转包、出租的,流转期限不得超过承包期的剩余期限,清算时作价入股的土地经营权应当退还原承包人,保障合作社长期经营权益和农民土地承包权益。同时,取消“示范社建设”和“专项扶持资金”,转而通过市场化手段引导合作社发展,符合当前财政资金统筹使用要求,有利于营造公平竞争市场环境。四是调整扶持政策,增强发展内生动力。坚持市场导向,对原有的扶持政策进行了优化调整,确保政策的精准性和实效性,又保障市场公平竞争。删去对特定合作社优先扶持的规定,明确所有合作社平等享受财政支持、税收优惠、金融扶持等政策;删去将农民专业合作社支持兴办农产品加工、冷链业需要的建设用地优先列入土地利用年度计划的规定,进一步优化农业市场营销环境;取消政府专项扶持资金后,县级以上人民政府应当安排资金,支持合作社开展信息、培训、质量认证、基础设施建设等服务,确保扶持政策更具针对性和实效性。

(四)关于《海南省河道采砂管理规定》

主要修改了如下内容:一是实行河道采砂分级许可制度,明确由县级以上人民政府行政主管部门按照河道采砂分级管理权限实施许可,进一步完善许可申请条件,重点对营业执照、作业方式、设备设施和人员等方面作出要求。二是实行河道采砂总量控制制度,严格控制各河道及可采区年度采砂总量,

确保审批总量不超过控制总量,保障砂资源可持续利用。三是推行砂采运管理单制度,通过信息化平台对运输、过驳、堆存等环节实行全过程统一监管,明确采运管理单须载明砂石来源、运输、过驳、堆存、审核等信息。同时,要求过驳区、转运区、堆场的经营主体履行采运管理单查验责任,相关采砂单位和个人应当配合提供采运管理单。四是修改完善法律责任规定。对违反砂采运管理单制度的行为,设定相应的法律后果,按照过罚相当的原则,修改完善部分法律责任条款,做好部分违法行为与《中华人民共和国治安管理处罚法》等有关法律法规的衔接规定。

(五)关于《海南省实施〈中华人民共和国就业促进法〉办法》

主要修改了如下内容:一是强化政策协同,激发市场活力。对创业扶持、金融支持等关键政策进行了优化和细化。明确了通过补贴等方式支持劳动者自主创业;细化了社会保险补贴和用人单位招用就业困难人员的奖励政策。强调推进普惠金融,引导金融机构加大普惠型小微企业贷款投放,创新金融产品,优化创业担保贷款流程,推广线上业务模式。为各类市场主体、特别是吸纳就业能力强的小微企业和个体工商户,提供更精准、更便捷、更有效的支持,充分激发全社会创新创业的热情和潜能。二是聚焦重点领域,兜牢民生底线。进一步加大对就业困难人员的帮扶力度,明确了公益性岗位安置、社会保险补贴、一次性奖励等具体措施。同时,针对离校未就业高校毕业生、农村劳动者、退役军人等群体的就业创业需求,提供了更具针对性的政策支持。三是提升服务效能,构建技能社会。强调大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制,

构建终身职业技能培训制度。加快培养托育、护理、康养、家政等领域的技术技能人才,并对符合条件的参训人员给予职业培训补贴,为海南自贸港现代产业体系构建提供坚实的人才支撑。

(六)关于《海南省档案管理办法》

主要修改了如下内容:一是完善档案工作体制机制。明确档案工作应当坚持党的领导,加强对基层群众性自治组织档案工作的指导和监督,规定具有监督指导档案工作、依法查处档案违法案件职能的省级部门可以委托省档案部门监督指导档案工作、依法查处档案违法案件。二是规范档案管理和优化档案开放利用。完善档案收集、整理、归档、验收、保管等相关管理措施,充实档案工作人员能力要求和培训方面的内容,明确档案监督检查内容和监管范围,优化档案开放利用的程序,创新档案利用服务形式,进一步提高档案开放利用水平。此外,删去了与上位法相重复的条款。

(七)关于《海南省税收保障条例》

主要修改了如下内容:一是将社会保险费和政府非税收入的保障纳入适用范围,并明确社会保险费和政府非税收入参照本条例有关规定执行。二是明确市场主体登记机关、自然资源和规划、住房城乡建设等部门在个人股权转让、市场主体注销、建设工程规划许可等常态化、重要性、专业性事项中的涉税信息协助核查、信息共享等义务。三是建立税务机关与有关部门在税费优惠政策落实中的协作机制,明确有关部门的信息核查与违规处理义务。四是衔接上位法规定,对涉税信息传递渠道的有关规定进行补充完善,对部分机构名称进行规范修改。

