

# 海南扎实探索民生实事项目人大代表票决制实践,推动民生承诺落地见效 让群众成为民生项目的“出题人”和“阅卷人”

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

1044所中小学完成智慧教育基础环境提升;186所寄宿制中小学1.2万间宿舍实现24小时热水稳定供应,惠及9万余学生;21万名80岁以上高龄老人享受免费失能评估服务……

截至2025年12月23日,2025年10项省级民生实事项目全部完成年度目标任务,各项民生实事从年初的“民生愿景”转化为群众可感可及的“幸福实景”。

这也成为民生实事项目人大代表票决制推动海南民生事业改善的生动缩影。2024年海南在全国率先推行省级民生实事项目人大代表票决制(以下简称“票决制”),这一制度通过“党领导、群众提、代表决、政府办、人大督”的闭环工作体系,将民生需求从“政府端菜”转变为“群众点菜”,让群

众真正成为民生项目的“出题人”和“阅卷人”。

2023年7月,海南省委印发《关于全面推行民生实事项目人大代表票决制的意见(试行)》,明确“票决制”实施的总体要求、任务措施及工作程序,确立2025年底前实现省、市、县(区)、乡镇全覆盖的工作目标。

2024年1月,海南省七届人大三次会议首次以无记名差额投票方式,票决产生2024年度10项省级民生实事项目,在省级层面实现全国首次“破冰”实践。

在目标完成方面,2024年与2025年省级民生实事项目全部按时完成;2025年3月,提前完成全省乡镇以上“票决制”全覆盖的工作目标。

在民生改善成效方面,项目覆盖婴幼儿、老年人、中小学生、户外劳动者等多类群体,医疗、教育、养老等诸

多民生诉求得到有效保障。

代表和群众如何看待“票决制”成效?一项面向284名省人大代表、3576名群众开展的调查问卷结果显示,89%的代表和84%的群众认为开展“票决制”工作很有必要,82%的群众高度认可“票决制”项目成效。

“票决制”如何激活民生“源动力”?海南首先完善制度保障,通过系统谋划,始终把党的领导贯穿“票决制”全过程、各环节,为“票决制”规范有序推进提供强有力的政治引领和组织保障,推动民生决策与自贸港建设深度融合。

省人大常委会相关负责人介绍,省人大常委会通过出台相关制度规范法定流程,建立从项目征集论证到测评反馈的全闭环工作机制,确保每个环节有章可循,切实提升工作标准化、规范化水平。

为确保民生实事项目实施成效,相关部门遵循“普惠优先、量力而行”原则,对项目建议的必要性、可行性、公益性等开展全方位评估论证。

以2026年项目征集工作为例,共征集到项目建议169个,经评估论证确定初步候选项目15个,在征求省人大各专(工)委及人大代表意见后还将进一步完善,为省七届人大五次会票决项目筑牢坚实基础。

“票决制”不仅是民主决策的机制创新,更是群众声音的集中体现。譬如,2024年困难妇女“两癌”救助项目最初位列候选项目第十位,因代表和群众高度关注,在省七届人大三次会议上最终得票升至第三位,充分彰显了民生关切在票决中的核心地位。

选票决定民生,更以实干见实效。省人大常委会相关负责人介绍,省人大常委会以全链条闭环监督确

保民生实事从“票决清单”变为“惠民实景”。

据介绍,省人大常委会按照“对口监督”原则,紧扣“年初问计划、年中间进展、年度问结果”开展常态化监督。省政府常务会议每季度专题审议项目进展情况,邀请省人大代表现场建言,凝聚监督合力。市县层面打造“精准化监督矩阵”,各市县人大组建专业代表监督小组,实施“一对一”跟踪监督。

为破解项目落地堵点,省人大相关专工委还联合省政府督查室,以“四不两直”方式常态化赴市县开展督导检查,对存在逾期风险的项目及时督促整改。

省人大常委会相关负责人表示,通过全链条、精准化人大监督,有力推动民生承诺落地见效,让群众真切感受幸福实景,实现了治理效能与民生温度同步提升。(本报海口1月19日讯)



## 快乐充实过寒假

今年寒假期间,我省各市县组织部分中小学和幼儿园面向社会提供托管服务,各托管学校在承担基本看护责任的同时,还精心规划了课程安排,广泛开设了体育、阅读、劳动、科技等多样化课程。

此举不仅为学生们提供了妥善的假期照护,也通过丰富的素质拓展活动满足了他们多元化的成长需求,旨在助力学生们度过一个安全、快乐且充实的寒假。

图为1月19日,海口市美灵小学学生在上武术课。

海南日报全媒体记者 袁琛 摄

## 全面摸清全省林草种质资源“绿色家底”—— 海南普查到3101种林草种质资源

本报讯(海南日报全媒体记者孙慧)近日,海南日报全媒体记者从海南省林业局获悉,截至2025年底,海南完成全省首次林草种质资源普查及收集工作,普查到3101种林草种质资源,全面摸清全省林草种质资源“绿色家底”,丰富了海南乃至全国的生物多样性。

据介绍,海南普查到林草种质资源233科1343属3101种,其中野生林草种类2552种,栽培(含逸生种和归化种)植物549种。采集图片12.38万张、记录种质资源数据5万余条,采集种质资源3927份、DNA样本6274份、标本8380份、繁育具有潜在绿化、能源等经济价值

植物种质资源201份。

此次普查还有多项重要发现,确认台湾天芥菜等海南新记录(新分布)种和归化种共8种,发现草本爵床科疑似新种,并重新记录到近70年未见野外踪迹的木本植物蓝子木,以及崖州猪屎豆、海南刺蕊草等极少见种共12种。

海南省林业局相关负责人介绍,此次普查全面摸清了海南林草种质资源“家底”,并首次发现和收集了一批优良、珍稀和特色林草种质资源,健全了林草种质资源保护利用体系,将持续推动海南新时代表林业高质量发展。

2025年,国家林草种质资源设

施保存库海南分库建成并投入运行。目前,海南已建立起国家和省两级布局,原地、异地和设施保存3种方式相结合的保存体系,可实现林草种质资源作为国家重要公共战略资源的长期安全保存,为我国林草种业创新和生物多样性保护提供战略支撑。

## 我省严厉打击各类网络违法违规行为

# 去年86款移动应用程序被通报并责令限期整改

本报讯(海南日报全媒体记者黎鹏)海南日报全媒体记者近日从省委网信办获悉,2025年,我省网信部门全面推进严格规范公正文明执法,严厉打击各类网络违法违规行为,持续增强网络执法震慑力,切实维护网络空间清明。

“2025年,省委网信办全年行政处罚各类网站平台及运营企业8家(次),行政处罚款51万元,会同电信

主管部门取消违法网站许可或备案,关闭违法网站4家,处行政处罚警告4次,责令暂停更新2次,各类约谈47次,核查网民举报问题478个,移交相关主管监管部门问题线索381条,通报并责令限期整改移动应用程序86款。”省委网信办相关负责人表示。

“我们依法打击网络信息内容违法违规行为,持续深化网络信息

内容生态治理。”该负责人介绍,对违反《中华人民共和国网络安全法》《互联网信息服务管理规定》《网络信息内容生态治理规定》的中X每日在线新闻(海南)有限公司、海南X盟科技有限公司、海南X客科技有限公司,省委网信办依法采取罚款、警告、责令限期整改并暂停更新、责令关闭违法违规账号等处罚措施。

同时,省委网信办持续加大网络安全、数据安全及个人信息保护等领域执法力度,切实维护人民群众网络空间合法权益。

对违反《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《网络数据安全条例》的海南X络网络科技有限公司、海南X智信息息系统有限公司、海南X×智业教育科技有限公司、

海南X邦科技有限公司、海南X网络科技有限公司依法采取罚款、警告、责令限期整改等行政处罚。

省委网信办相关负责人表示,2026年,海南网信部门将会同相关主管监管部门继续坚持依法治网治网,认真贯彻落实相关法律法规,持续加大网络执法力度,切实维护人民群众的合法权益,助力营造海南自由贸易港清明网络空间。

◀上接A01版

结构更优,拓展发展空间——

看投资,封关首月新增各类经营主体中,企业增量占比从封关前的42%提高到近80%;看旅游,入境游客来源呈多元化趋势,欧美等远程市场表现亮眼,且入境游客停留时间明显延长;看消费,岛内居民、离境旅客离岛免税购物金额分别达2887万元、2120万元,消费新增增长点加快形成。

一系列增量的结构优化升级,细究其“里”,是新动能、新活力、新优势的涌现,带来的是更高质量、可持续的发展。底色更足、支撑产业升级——

比如,“累计加工增值免关税”,推动海南炼化、伟达化工携手合作,企业降本增效的同时,形成“原料—中间品—成品”的产业闭环;

又如,“海南自产货物价值计入增值部分”,有效带动椰子、海盐等海南自产货物融入“海外原料—海南加工—内地销售”产业链;

再如,随着锂精矿“零关税”入境构建上中游环,海南矿业新能源一体

化产业链打通关键环节,实现核心原材料“全球买”,海南加工生产、电池级氢氧化锂产品“卖全球”。

不难发现,各项封关政策的全面落地,切实降低企业生产成本,有效提升产业附加值的同时,也正吸引优质资源加速聚集,助力海南产业协同互补、延链补链,更深度链接国际国内市场、参与全球产业分工与合作。

从“洋面孔”更多,到“国际范”更浓,过去一个月,发生在海南自贸港的点滴变化,正是对“更高水平开放”的生动诠释。

## (二)

从“量变”到“质变”,诸多变化背后,均离不开对“势”的把握。乘势而为,企业主动选择、积极融入——

一方面,随着各项封关政策从制度设计阶段转入实质性运行阶段,政策红

利从“纸面”落到“地面”,国际国内市场对海南自贸港发展的预期更稳、信心更足,嗅觉灵敏的中外投资者迫切想要抢抓这一历史性的机遇窗口期,由此形成想投、敢投、愿投的火热氛围。

另一方面,与封关前相比,“零关税”、加工增值免关税等政策的享惠范围更广、门槛更低,开放力度前所未有,让企业、医院、研究机构等更多主体得以享受到封关政策,由此形成封关红利释放的更大增量。

因势而谋,政府积极作为、夯实基础——

当“泼天的流量”来临,前提是接得住。过去一个月,全省上下统一思想、凝聚力量,扎实推动封关政策落地见效、封关硬件设施设备有序运行,周密部署风险防控和安全保障工作确保万无一失,有力保障了全岛封关运作在安全轨道上平稳推进。

封关以来,海南自贸港对外开放

口岸高效运行,货物与人员通关效率不断提升;“二线”口岸管理机制、硬件设施运转良好,创新推出“分批出岛、集中申报”等便利化措施,各监管通道均未发生拥堵情况,实现精准监管与有序通行的动态平衡。

通则畅,畅则兴。正是因为海南自贸港打牢了基础、做好了准备,这才能将“流量”稳稳接住。

首月“开门红”振人心,但我们必须清醒认识到,前进的道路从来不是一帆风顺的。尤其当封关运作将海南自贸港推至“聚光灯”下,全球投资者、贸易伙伴会用更高标准审视海南,政策成效面临检验,监管能力面临大考,营商环境面临比拼,容不得我们有半点歇歇脚、松口气的想法和机会。

2026年是“十五五”开局之年,也是全岛封关运作开局之年。封关“满月”后的海南自贸港,如何走好“长红路”,实现更高质量的发展?

向内看,须坚持政策落实和政策协同相结合,让政策在“最后一公里”跑得更顺、跑得快、跑得好,并主动对接国际高标准经贸规则,在发展市场、放活市场、做大市场上下功夫,以政策红利和场景需求为牵引,构建完整的产业激励闭环,加快形成更强大的产业竞争力和内生发展能力。

向外看,也要持续加强区域合作、国际联动,搭建更多更好的国际国内合作平台,系统谋划实施一批具有牵引性、示范性的开放合作举措,进一步提升配置全球资源要素的能力,着力提升“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”能级,在国内外产业链、供应链联动中更好发挥“连接器”作用。

总体来看,机遇与挑战并存,但机遇大于挑战。可以期待的是,基于多年来海南自贸港建设打下的坚实基础,全省上下抢抓机遇、主动作为,推动各类经济“流量”持续增长,必能实现海南自贸港封关首年“开门红”,以高水平对外开放促进高质量发展的支撑更稳、动力更足。

## 省人大常委会党组召开2025年度民主生活会暨中央巡视整改、以案促改促治专题民主生活会 以过硬作风扛好高标准建设海南自由贸易港的人大担当

本报海口1月19日讯(海南日报全媒体记者袁宇)按照党中央部署和省委要求,1月19日,省人大常委会党组召开2025年度民主生活会暨中央巡视整改、以案促改促治专题民主生活会。

省人大常委会党组书记、副主任符彩香主持会议,党组成员孙大海、闫希军、宋健、王磊参加会议。省纪委、省委组织部相关同志到会指导。

会前,党组成员紧扣主题学习研讨,广泛征求意见建议,深入开展谈心谈话,结合典型案例进行检视剖析,精心准备会议材料,为开好民主生活会打下坚实基础。

会议通报省人大常委会党组2024年度民主生活会暨以案促改专题民主生活会整改措施落实、深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改整治、党组班子会前征求意见等情况。符彩香代表常委会党组作对照检查。党组成员依次作对照检查,开展批评和自我批评。

会议强调,要坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,深入学习贯彻习近平总书记关于笃信、务实、担当、自律的重要要求和习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚持依法履职、实干笃行,持续深化“人大聚力 法治护航 自贸港封关运作十大行动”,科学谋划推进立法、监督、代表工作。要纵深推进全面从严治党,抓好巡视问题整改、以案促改促治和民主生活会发现问题整改,锲而不舍抓好作风建设,进一步营造风清气正的政治生态。

## 符彩香会见韩国国会议员、 韩中议员联盟常任副会长朴钉一行

本报讯 1月19日,省人大常委会党组书记、副主任符彩香在海口会见韩国国会议员、韩中议员联盟常任副会长朴钉一行。(鲍讯)

## 封关首月海南新增企业2.1万户

◀上接A01版

在“二线”口岸创新推出“分批出岛、集中申报”等便利化措施,货物、物品、运输工具出岛进入内地的管理流程衔接顺畅。

封关首月,全岛货物进出口总值163.68亿元,增长3.6%;进出境旅客28.91万人次,日均0.93万人次、增长31.3%,其中免签入境外国人日均0.26万人次、增长64.3%,对外开放口岸高效运行;经“二线口岸”进出岛旅客累计593.55万人次,进出岛车辆累计45.99万辆次,民航航空器3.27万架次、船舶1.12万艘次,各监管通道均未发生拥堵情况,“二线”管住的能力得到了初步检验,有力保障国内市场与海南自贸港之间的有序联通。

“总体来看,一个月以来,海南自贸港风险预警、研判、处置机制运转有效,各项监测指标正常,反走私、生态环保等重点领域均未发生系统性风险,有力保障了全岛封关运作在安全轨道上平稳推进。”省委深改办(自贸港工委办)相关负责人表示。

## 封关以来海南离岛免税购物超50亿元

◀上接A01版

海免海口美兰机场免税店引入数码摄像和电子乐器新品类,推出“美兰买金,保你放心”金饰销售活动。中免海南公司联动国际品牌,举办“封关启航 中免献礼”主题促销。各项活动涵盖品类丰富,优惠力度大,吸引大量游客打卡消费。

“现在我们可购买的离岛免税商品种类更多了,以前没有的宠物用品、乐器现在都能买到了,价格也很优惠。”在海口国际免税城购物的游客李先生说。

海口海关以智慧监管为引擎,从商品入库到旅客提货,构建了一套全链条、智能化、高效率的海关监管服务模式。依托大数据平台和“集中+自动”审单系统,实现免税品“即到即报、即审即放”,显著节约企业时间与物流成本,为封关平稳运行提供了有力保障。接下来,海口海关将持续以制度集成创新为核心,以智慧海关建设为支撑,提升监管效能与服务品质,以智慧化手段护航离岛免税产业高质量发展。

## 省政协党组2025年度民主生活会暨中央巡视整改、以案促改促治专题民主生活会召开

◀上接A01版

会议通报省政协党组深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改整治、2024年度民主生活会整改落实、民主生活会会前征求意见等情况。李荣灿代表省政协党组班子作对照检查,并带头作个人对照检查。与会党组成员逐一对照检查,开展批评和自我批评。

李荣灿在总结讲话中指出,省政协党组班子成员要进一步筑牢政治忠诚,确保政协工作始终沿着正确政治方向前进。要跟进学习党的创新理论,切实把学习成效转化为指导实践、推动工作的强大力量。要敢于担当、善于作为,以高质量履职助力高标准建设海南自由贸易港。要带头廉洁自律、修身齐家,营造风清气正的政治生态。要以钉钉子精神抓好查摆问题整改,健全制度,推动长治长效。

省委常委、省委统战部部长、省政协党组副书记尹丽波,省政协党组副书记肖莺子、李国梁,党组成员袁光平、骆清铭、陈陈阳出席,副主席陈马林、蒙晓灵、侯茂丰、刘艳玲,秘书长罗时祥列席。