

海南人大：  
以高质量立法护航自贸港封关运作

人大政协这一年

海南日报全媒体记者 袁宇

2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，迈入改革开放发展新起点、新阶段。改革和法治，如鸟之双翼、车之两轮，改革开放越深入越需要法治保障。自2018年4月，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设以来，海南逐步完善以《中华人民共和国海南自由贸易港法》为核心的自贸港法律法规体系。

数据显示，过去四年来，海南陆续出台了55件海南自由贸易港法规，其中2025年制定了12件海南自由贸易港法规，法治在海南自贸港建设中发挥了固根本、稳预期、利长远的重要保障作用。

性规定；后者创新分类标准，对市场主体和个人精准实施信用监管。

“这两部法规填补了‘二线口岸’管理服务法律空白，提升通关便利化水平，为‘一线’放开、‘二线’管住提供了坚实保障。”省人大常委会法工委相关负责人表示。

这也是海南聚焦封关运作急需进行立法的生动体现。通过“急用先行”，省人大常委会全力为全岛封关运作做好制度准备。

对接高标准经贸规则，制定《海南自由贸易港外商投资条例》，放宽外商市场准入，构建更加便利、更加开放的外商投资制度。

聚焦提升自贸港人才吸引力，制定《海南自由贸易港人才发展促进条例》，破解人才流动、评价、激励等体制机制障碍。既要“放得活”还要“管得好”，在反走私等已有法规基础上，我省在创新筑牢海上国家安全人民防线、加强新型领域安全防范、保障数据安全出境等方面立法，以此筑牢海南自由贸易港风险防控屏障。

一次次生动的立法实践，构建起了多维度、立体化的制度支撑体系，为海南自贸港封关运作注入法治动能。

以高质量立法服务“国之大者”

一流营商环境是扩大高水平开放的重要支撑，也是决定海南自由贸易港建设成败的重要因素。

海南自由贸易港建设启动以来，海南始终把法治作为营商环境建设的基础性工程和系统性工程，坚持以良法促进发展、以善治稳定预期。

“通过！”2025年7月30日，省七届人大常委会第十九次会议审议通过《海南自由贸易港促进民营经济发展若干规定》。法规着眼于保障各种所有制经济共同发展，针对民营企业经营痛点问题作出制度性安排，通过法治化手段系

统性优化营商环境，让民营企业吃下“定心丸”。

这也是海南全力打造一流法治化营商环境的生动体现。一直以来，海南坚持改革与法治同步推进，以不断优化的营商“软环境”助力提升发展“硬实力”。

着眼于促进营商环境优化，省人大常委会制定《海南省涉企行政检查暂行条例》，严格规范涉企行政检查，将“无事不扰、有需必应”的理念和做法固化法律法规规范，切实保护企业合法权益。

旅游业是海南自贸港重要支柱产业。聚焦旅游业高质量发展，省人大常委会出台《海南自由贸易港旅游条例》，进一步扩大旅游消费领域开放，培育旅游新业态，提升旅游服务质量，规范旅游经营行为，加快国际旅游消费中心建设。

聚焦推动现代服务业发展，省人大常委会出台全国首个专门规范涉税服务的法规《海南自由贸易港涉税专业服务规定》，扩大行业开放，为加快行业发展，更好释放海南自由贸易港税收制度红利提供有力支持。

海洋经济是海南特色优势产业，围绕服务“向海图强”，省人大常委会对相关法规进行修改，在守牢海洋生态红线前提下，就海域使用权取得、流转、灭失、登记、监管等方面作出规定。

良法是善治的重要前提。海南坚持以立法回应发展需求，以精准立法激活产业发展动能，助力自贸港建设提速增效，在服务“国之大者”中展现更大作为。

以高质量立法提升民生福祉

高质量医疗不仅是人民群众的迫切需求，更是海南自贸港提升民生福祉的关键发力点。

从院前医疗急救，到医疗医药医保失信惩戒，省人大常委会积极回应社会关切，以高质量立法织密民生保障“安全网”——

制定《海南省院前医疗急救管理规定》，对应急响应效率这一关键作出系列规定，推动建立全省统一调度、海陆空一体化服务体系，构筑起生命救治的绿色

通道。

制定《海南自由贸易港医疗医保医药失信惩戒若干规定》，创新“三医联动”信用监管，创设“三医”严重失信主体名单，明确欺诈骗保、违规诊疗等问题认定严重违法的情形，同步建立信用修复机制，既织密医保基金“安全网”，又推动优质医疗资源加速落地，让“病有所医”更有质量。

民生保障同样融入法治肌理。通过修改《海南自由贸易港安居房建设和管理若干规定》，进一步明确安居房建设标准、分配流程与产权管理，确保保障性住房真正惠及刚需群体，让更多人在自贸港安家落户；修订《海南省城镇从业人员失业保险条例》，扩大保障覆盖范围、优化申领流程，为劳动者抵御失业风险提供更坚实的制度支撑。

在海南自贸港立法版图中，民生底色始终鲜明。省人大常委会始终践行为人民代言、为人民服务、为人民履职的人大工作初心，以高质量立法保障人民群众共享海南自由贸易港建设红利。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。省人大常委会牢记“生态是海南一大优势，这份家底一定要守护好”的殷切嘱咐，正确把握高质量发展和高水平保护的关系，制定《海南自由贸易港生态环境分区管控规定》《海南省生态环境监测和评价规定》等系列法规，科学建立分区管控制度，构建全省统一的生态环境监测“一张网”“一套数”，提高生态保护的科学性、有效性。

聚焦海南热带雨林国家公园这一“国之大者”，从完善管理体制、加强保护管理、促进参与共享等方面，作出有利于生态保护、绿色发展、民生改善相统一的制度安排。

春风拂过阡陌，法治步履不辍。今年是“十五五”规划的开局之年，也是海南自贸港封关运作后的首年，省人大及其常委会将坚持开门立法，深入践行全过程人民民主，进一步推进科学立法、民主立法、依法立法实践，使每一项立法都成为反映人民意志、得到人民拥护的“良法”。

（本报海口1月20日讯）

代表说民生

省人大代表林健乐：  
AED“上岗”守护村民生命安全

海南日报全媒体记者 刘冀冀 实习生 张梦媛

2025年省级民生实事项目	
村卫生室除颤仪配备	2025年，该民生实事项目共为全省1340个村卫生室配备自动体外除颤仪(AED)，总投资1206万元。目前设备已全部完成安装调试并投入使用，实现村卫生室AED设备全覆盖。



安装在文昌会文镇凤会村卫生室门口的AED。海南日报全媒体记者 刘冀冀 摄

“装上了这台AED(自动体外除颤仪)，村民们心里踏实多了！”在文昌市会文镇凤会村卫生室门口，一台崭新的橙色自动体外除颤仪静置在墙壁上，格外醒目。作为2025年海南省级十大民生实事项目之一，它的到来为这个乡村增添了一份温暖的守护，让省人大代表、凤会村党支部书记兼村委会主任林健乐感到“心里有底了”。

林健乐对“心梗”的记忆，深刻而沉重。那要追溯到10多年前，他还是名大学生。一个假期的深夜，一阵急促的敲门声将他惊醒——家人慌忙告知，年过七旬的奶奶突发心梗。在等待急救车抵达的漫长时刻里，全家人都慌了神，只能不停地按压、捶打奶奶的胸口，试图唤醒她。然而，由于错过了黄金抢救时间，奶奶最终没能撑过来。“那时候如果村里有人懂心肺复苏，或者有台救命设备，或许结局会不一样。”这段经历，成为他心中一直挥之不去的遗憾。

2025年，海南省级民生实事项目明确提出，要在全省范围内推进村卫

生室配备自动体外除颤仪。同年9月，一台崭新的AED落户凤会村卫生室，悄然进驻村民的日常生活。

“AED能通过体外电击帮助患者恢复正常心律，对突发心脏骤停的抢救至关重要。”林健乐介绍，其实在当年5月，文昌市卫生健康委就已组织了两轮村医心肺复苏及AED操作技能专项培训。村里的乡村医生经过系统学习并通过考核，实现持证“上岗”，具备了基本的急救能力。“培训不仅教操作，更提升了村医应对突发状况的信心。”

林健乐还留意到，不少村民来卫生室时，总会好奇地端详墙上这个“新家伙”，有人竖起大拇指，也有人问：“这东西怎么用？我们能学会吗？”

眼下，林健乐已主动联系会文镇卫生院，计划邀请专业人员进村，为村民开展AED使用与心肺复苏实操培训。“设备有了，关键还得让大家会用、善用。”他表示，希望通过普及急救知识，真正筑牢乡村生命保障的“第一道防线”，守护每一位村民的健康与安全。（本报文城1月20日电）

代表委员的朋友圈

省人大代表陈仕樾：  
热心慈善，送上“沉甸甸的希望”

海南日报全媒体记者 刘冀冀 实习生 张梦媛



陈仕樾(右二)为困难学生送上助学金并合影留念。(受访者供图)

“我们送上的不仅是慰问金，更是一份沉甸甸的希望。”省人大代表、文昌市紫贝依家慈善会党支部书记陈仕樾的朋友圈里，记录的几乎都是慈善公益的点滴，处处涌动着暖意。尤其令他难忘的，是去年7月的一张照片——受助学生吴冕瑶手捧中国政法大学录取通知书和一个大红包，站在父母与陈仕樾一行人间，笑容中写满坚定。

照片背后，是一个关于坚持与陪伴的故事。2022年，在一次对高一困难家庭学生的走访中，吴冕瑶的情况引起了陈仕樾的注意。她母亲长期患病，父亲一边照顾老人，一边抚养三个孩子，只能在附近做零工，收入微薄，难以支撑孩子们的学业。

“家里没有一件像样的家具，孩子的鞋破了还接着穿。”眼前的景象让陈仕樾心疼，而吴冕瑶眼里的光芒却未曾熄灭——她依然怀揣志向，勤奋苦读。从那时起，紫贝依家慈善会每年为她提供4000元助学金，持续资助至高中毕业。

这份支持，悄然开花结果。2025

年高考揭榜，吴冕瑶考出了775分的好成绩。7月，她如愿收到了中国政法大学的录取通知书。紧随这份喜悦，慈善会又送来7000元专项助学金，陈仕樾也亲自递上一份2000元的慰问红包。镜头定格这一刻，温暖与鼓舞在大家心中传递。

文昌市紫贝依家慈善会由陈仕樾牵头于2014年正式成立。同年8月，慈善会启动“众创圆梦”助学项目，每年对文昌全市17个镇(场)的应届高一困难生进行入户走访。截至目前，累计走访困难学生家庭超900户，已结对资助146名学生，发放助学金总额超过167.36万元。

“这些年，我们既见证了家乡面貌的变化，也从乡亲们笑容里，读出了他们对生活越来越有盼头的信心。”今年是陈仕樾投身公益慈善的第12年，他语气坚定：“作为人大代表，履职为民是根本责任。我会继续扎根这片土地，把公益做下去，把群众的心声带上去，和大家一起守护孩子们的未来，点亮更多家庭的希望。”

（本报文城1月20日电）

省政协委员蔡春有：  
繁育良种，助水产种业“游出去”

海南日报全媒体记者 黄媛艳



晨海水产公司的石斑鱼种鱼。(受访者供图)

明月高悬，印有“晨海水产”四个大字的白色装配式建筑在漆黑的夜色中格外醒目。这是省政协委员、海南晨海水产有限公司董事长蔡春有近日朋友圈中的一张图。蔡春有告诉海南日报全媒体记者：“这个陆上养殖车间是去年在东方市建成的。我们很早就在东方布局建设系列繁种基地，年产石斑鱼种(鱼卵)超50亿粒，有效填补全国优质石斑鱼苗种市场缺口。”

自2004年开始从事水产行业，蔡春有深知种苗的重要性，“渔业是海洋经济的重要组成部分，水产种苗被誉为现代渔业的‘芯片’，是决定渔业效益的关键。”

二十余载与水产相伴，蔡春有带领团队扎进育种一线攻坚。从攻克单一品种繁育技术，到建成覆盖“保、引、育、繁、选、用”等的全生态产业链，晨海水产如今已成功繁育58个热带海水鱼类品种，种鱼保有量达10多万尾，已建成全球最全的海水鱼类种质资源库，入选国家水产种业阵型企业、农业产业化国家重点龙头企业。

石斑鱼亲本保有量约占全国的95%，金鲷鱼亲本保有量约占全国的85%，石斑鱼种(鱼卵)年产量约占全国的98%……向海图强，海南水产种业在全国有着举足轻重的地位。“海南是我国名副其实的‘水产南繁种业硅谷’，是国内的海水鱼类种苗供应最重要的核心区，也是服务和保障‘一带一路’共建国家和地区养殖业的关键支撑。”蔡春有透露，近年来晨海水产围绕种苗培育持续攻坚，热带海水鱼种(鱼卵)年产量超300亿粒，苗种(鱼苗)年产5亿尾，水产品除满足国内沿海各省市及港澳台地区供应，还远销东南亚国家。

2025年12月海南自贸港全岛封关，为水产种业“引进来”“走出去”提供了广阔空间。依海而生，向海而兴，蔡春有认为，海南应尽快完善水产苗种出口物流体系建设，提高国内外货运航线覆盖率，增加主要市场、地区的货运航次，完善绿色通道水产种苗的运输体系，持续做强做优独具特色的海南水产种苗产业。

（本报三亚1月20日电）

省人大代表刘艺：  
让老年人享有“家门口的幸福”

海南日报全媒体记者 余佳琪

2025年省级民生实事项目	
居家社区养老服务提质扩容	2025年，该民生实事项目为全省21万名高龄老年人免费提供失能评估服务，7个区域性养老服务中心和22个社区养老服务站均已竣工并陆续投用，总投资4097.13万元。



三亚月川社区为老年人提供义诊服务。(受访者供图)

1月20日傍晚，在三亚市吉阳区月川社区老年人日间照料中心，30多位老人正伴着音乐做保健操，笑容惬意。“每次路过我都能看见这样暖心的场景，这就是为民办实事的成效。”海南省人大代表、共青团三亚市委副书记刘艺说。这一幕，是海南推进社区养老服务提质扩容的生动缩影。

居家社区养老服务提质扩容是2025年海南省级民生实事项目之一。不同于传统机构养老的封闭模式，社区养老将服务精准嵌入居民生活圈，让老人无需离开熟悉的邻里与环境，就能便捷享受多元照料，既化解了独居老人的孤独感，也让孩子更安心。

“以前动员老人去敬老院，很多人免费都不愿去。现在，社区成了他们的‘养老乐园’。”刘艺感慨道。面对老龄化趋势，三亚着力构建社区养老服务网络，将专业照护“嵌入”社区。在这里，老人既可享受日间照料、营养餐食、棋牌娱乐，也能获得健康监测、家庭医生签约、定期义诊等医养结合服

务。对特殊困难老人，还有上门助洁、按摩等贴心服务。

精准服务是提质增效的关键。三亚引入老年人能力评估体系，定制特色服务，改变了单纯以年龄为衡量标准的模式。社区卫生服务站每日提供免费血压检测，为社区老人建立动态健康档案，健康讲座、义诊等活动年均开展十余场。

社区养老的背后，是系统性的支撑。三亚以财政保障推动日间照料中心、长者食堂在各区全面铺开，实现每个区至少建成2至3所老年人日间照料中心与长者食堂，其中月川社区老年人日间照料中心年均服务已超万人次。

从试点探索到全面普及，社区养老让“老有所养”落地生根。“我们的目标，是让每一位老人在熟悉的社区里，都能拥有价值感和幸福感。”刘艺说。这种“家门口的幸福”，正成为海南自贸港民生建设中最温暖的底色。

（本报三亚1月20日电）