

海南人大：

以高质量立法护航自贸港封关运作

H 人大政协这一年

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，迈入改革开放发展新起点、新阶段。

改革和法治，如鸟之双翼、车之两轮，改革开放越深入越需要法治保障。自2018年4月，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设以来，海南逐步完善以《中华人民共和国海南自由贸易港法》为核心的自贸港法律法规体系。

数据显示，过去四年，海南陆续出台了55件海南自由贸易港法规，其中2025年制定了12件海南自由贸易港法规，法治在海南自贸港建设中发挥了固根本、稳预期、利长远的重要保障作用。

以高质量立法保障封关运作

建设海南自由贸易港是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。

封关运作作为海南自贸港建设的“一号工程”，其稳步推进离不开立法工作的精准赋能与前瞻布局。

过去一年，省人大常委会把学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神作为首要政治任务，精心谋划立法工作，全年审议通过省级法规和法规性决定45件，以扎实履职能展现人大政治担当。

一部部“小切口”“有特色”的立法笔触，为海南自贸港封关运作的宏伟画卷落墨定规。

口岸管理是封关运作关键环节，为规范相关行为，《海南自由贸易港口岸管理制度条例（试行）》《海南自由贸易港“二线口岸”通关信用管理若干规定》应运而生，前者对构建高效开放、规范有序、接轨国际的服务保障体系作出系统

性规定；后者创新分类标准，对市场主体和个人精准实施信用监管。

“这两部法规填补了‘二线口岸’管理服务的法律空白，提升通关便利化水平，为‘一线’放开、‘二线’管住提供了坚实保障。”省人大常委会法工委相关负责人说。

这也是海南聚焦封关运作急需进行立法的生动体现。通过“急用先行”，省人大常委会全力为全岛封关运作做好制度准备。

对接高标准经贸规则，制定《海南自由贸易港外商投资条例》，放宽外商市场准入，构建更加便利、更加开放的外商投资制度。

聚焦提升自贸港人才吸引力，制定《海南自由贸易港人才发展促进条例》，破除人才流动、评价、激励等体制机制障碍。

既要“放得活”还要“管得好”，在反走私等已有法规基础上，我省在创新筑牢海上国家安全人民防线、加强新型领域安全防范、保障数据安全出境等方面立法，以此筑牢海南自由贸易港风险防控屏障。

一次次生动的立法实践，构建起了多维度、立体化的制度支撑体系，为海南自贸港封关运作注入法治动能。

以高质量立法服务“国之大者”

一流营商环境是扩大高水平开放的重要支撑，也是决定海南自由贸易港建设成败的重要因素。

海南自由贸易港建设启动以来，海南始终把法治作为营商环境建设的基础性工程和系统性工程，坚持以良法促进发展，以善治稳定预期。

“通过！”2025年7月30日，省七届人大常委会第十九次会议审议通过《海南自由贸易港促进民营经济发展若干规定》。法规着眼于保障各种所有制经济共同发展，针对民营企业经营痛点问题作出制度性安排，通过法治化手段系

统性优化营商环境，让民营企业吃下“定心丸”。

这也是海南全力打造一流法治营商环境的生动体现。一直以来，海南坚持改革与法治同步推进，以不断优化的营商环境“软环境”助力提升发展“硬实力”。

着眼于促进营商环境优化，省人大常委会制定《海南省涉企行政检查暂行条例》，严格规范涉企行政检查，将“无事不扰、有需必应”的理念和做法固化为法律规范，切实保护企业合法权益。

旅游业是海南自贸港重要支柱产业。聚焦旅游业高质量发展，省人大常委会出台《海南自由贸易港旅游条例》，进一步扩大旅游消费领域开放，培育旅游新业态，提升旅游服务质量，规范旅游经营行为，加快国际旅游消费中心建设。聚焦推动现代服务业发展，省人大常委会出台全国首个专门规范涉税服务的地方性法规《海南自由贸易港涉税专业服务规定》，扩大行业开放，为加快行业发展、更好释放海南自由贸易港税收红利提供有力支持。

海洋经济是海南特色优势产业，围绕服务“向海图强”，省人大常委会对相关法规进行修改，在守住海洋生态红线前提下，就海域使用权取得、流转、灭失、登记、监管等方面作出规定。

良法是善治的重要前提。海南坚持以立法回应发展需求，以精准立法激活产业发展动能，助力自贸港建设提速增效，在服务“国之大者”中展现更大作为。

以高质量立法提升民生福祉

高质量医疗不仅是人民群众的迫切需求，更是海南自贸港提升民生福祉的关键发力点。

从院前医疗急救，到医疗医药医保失信惩戒，省人大常委会积极回应社会关切，以高质量立法织密民生保障“安全网”——

制定《海南省院前医疗急救管理条例》，对应急响应效率这一关键作出系列规定，推动建立全省统一调度、海陆空一体化服务体系，构筑起生命救治的绿色

通道。

制定《海南自由贸易港医疗医保医药失信惩戒若干规定》，创新“三医联动”信用监管，创设“三医”严重失信主体名单，明确欺诈骗保、违规诊疗等问题认定严重违法的情形，同步建立信用修复机制，既织密医保基金“安全网”，又推动优质医疗资源加速落地，让“病有所医”更有质量。

民生保障同样融入法治肌理。通过修改《海南自由贸易港安居房建设和管理条例若干规定》，进一步明确安居房建设标准、分配流程与产权管理，确保保障性住房真正惠及刚需群体，让更多人在自贸港安家落户；修订《海南省城镇从业人员失业保险条例》，扩大保障覆盖范围、优化申领流程，为劳动者抵御失业风险提供更坚实的制度支撑。

在海南自贸港立法版图中，民生底色始终鲜明。省人大常委会始终践行以人民代言、为人民服务、为人民履职的人大工作初心，以高质量立法保障人民群众共享海南自由贸易港建设红利。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。省人大常委会牢记“生态是海南一大优势，这份家底一定要守护好”的殷切嘱咐，正确把握高质量发展和高水平保护的关系，制定《海南自由贸易港生态环境分区管控规定》《海南省生态环境监测和评价规定》等系列法规，科学建立分区管理制度，构建全省统一的生态环境监测“一张网”“一套数”，提高生态保护的科学性、有效性。

聚焦海南热带雨林国家公园这一“国之大者”，从完善管理体制、加强保护管理、促进参与共享等方面，作出有利于生态保护、绿色发展、民生改善相统一的制度安排。

春风拂过阡陌，法治步履不缀。今年是“十五五”规划的开局之年，也是海南自贸港封关运作后的首年，省人大及其常委会将坚持开门立法，深入践行全过程人民民主，进一步推进科学立法、民主立法、依法立法实践，使每一项立法都成为反映人民意志、得到人民拥护的“良法”。(本报海口1月20日讯)

H 代表说民生

省人大代表林健乐：

AED“上岗”守护村民生命安全

■ 海南日报全媒体记者 刘冀冀 实习生 张梦媛

2025年省级民生实事项目

村卫生室 除颤仪配备

2025年，该民生实事项目共为全省1340个村卫生室配备自动体外除颤仪（AED），总投资1206万元。目前设备已全部完成安装调试并投入使用，实现村卫生室AED设备全覆盖。



生室配备自动体外除颤仪。同年9月，一台崭新的AED落户凤会村卫生室，悄然进驻村民的日常生活。

AED能通过体外电击帮助患者恢复正常心律，对突发心脏骤停的抢救至关重要。”林健乐介绍，其实在当年5月，文昌市卫生健康委就已组织了两轮村医心肺复苏及AED操作技能专项培训。村里的乡村医生经过系统学习并通过考核，实现持证“上岗”，具备了基本的急救能力。“培训不仅教操作，更提升了村医应对突发状况的信心。”

林健乐还留意到，不少村民来卫生室时，总会好奇地端详墙上这个“新家伙”，有人竖起大拇指，也有人问：“这东西怎么用？我们能学会吗？”

眼下，林健乐已主动联系文城镇卫生院，计划邀请专业人员进村，为村民开展AED使用与心肺复苏实操培训。“设备有了，关键还得让大家都学会、善用。”他表示，希望通过普及急救知识，真正筑牢乡村生命保障的“第一道防线”，守护每一位村民的健康与安全。(本报文城1月20日电)

H 代表委员的朋友圈

省人大代表陈仕楫：

热心慈善，送上“沉甸甸的希望”

■ 海南日报全媒体记者 刘冀冀 实习生 张梦媛



陈仕楫（右二）为困难学生送上助学金并合影留念。(受访者供图)

“我们送上的不仅是慰问金，更是一份沉甸甸的希望。”省人大代表、文昌市紫贝依家慈善会党支部书记陈仕楫的朋友圈里，记录的几乎都是慈善公益的点滴，处处涌动着暖意。尤其令他难忘的，是去年7月的一张照片——受助学生吴冕瑶手捧中国政法大学录取通知书和一个大红包，站在父母与陈仕楫一行人间，笑容中写满坚定。

照片背后，是一个关于坚持与陪伴的故事。2022年，在一次对高一困难家庭学生的走访中，吴冕瑶的情况引起了陈仕楫的注意。她母亲长期患病，父亲一边照顾老人，一边抚养三个孩子，只能在附近做零工，收入微薄，难以支撑孩子们的学业。

“家里没有一件像样的家具，孩子的鞋破了还接着穿。”眼前的景象让陈仕楫心疼，而吴冕瑶眼里的光芒却未曾熄灭——她依然怀揣志向，勤奋苦读。从那时起，紫贝依家慈善会每年为她提供4000元助学金，持续资助至高中毕业。

这份支持，悄然开花结果。2025

年高考揭榜，吴冕瑶考出了775分的好成绩。7月，她如愿收到了中国政法大学的录取通知书。紧随这份喜悦，慈善会又送来7000元专项助学金，陈仕楫也亲自递上一份2000元的慰问红包。镜头定格这一刻，温暖与鼓舞在大家心中传递。

文昌市紫贝依家慈善会由陈仕楫牵头于2014年正式成立。同年8月，慈善会启动“众创圆梦”助学项目，每年对文昌全市17个镇（场）的应届高一困难生进行入户走访。截至目前，累计走访困难学生家庭超900户，已结对资助146名学生，发放助学金总额超过167.36万元。

“这些年，我们既见证了家乡面貌的变化，也从乡亲们的笑容里，读出了他们对生活越来越有盼头的信心。”今年是陈仕楫投身公益慈善的第12年，他语气坚定：“作为人大代表，履职为民是根本责任。我会继续扎根这片土地，把公益做下去，把群众的心声带上去，和大家一起守护孩子们的未来，点亮更多家庭的希望。”

(本报文城1月20日电)

省政协委员蔡春有：

繁育良苗，助水产种业“游出去”

■ 海南日报全媒体记者 黄媛艳



晨海水产公司的石斑鱼种苗。(受访者供图)

明月高悬，印有“晨海水产”四个大字的白色装配式建筑在漆黑的夜色中格外醒目。这是省政协委员、海南晨海水产有限公司董事长蔡春有近日朋友圈中的一张图。蔡春有告诉海南日报全媒体记者：“这个陆上养殖车间是去年在东方市建成的。我们很早就在东方布局建设系列繁育基地，年产石斑鱼鱼种（鱼卵）超50亿粒，有效填补全国优质石斑鱼苗种市缺口。”

自2004年开始从事水产行业，蔡春有深知种苗的重要性，“渔业是海洋经济的重要组成部分，水产种苗被誉为现代渔业的‘芯片’，是决定渔业效益的关键。”

十余载与水产相伴，蔡春有带领团队扎实推进一线攻坚。从攻克单一品种繁育技术，到建成覆盖“保、引、育、繁、选、用”等的全生态产业链，晨海水产如今已成功繁育58个热带海水鱼类品种，种鱼保有量达10多万尾，已建成全球领先的海水鱼类种质资源库，入选国家水产种业阵型企业、农业产业化国家重点龙头企业。

2025年12月海南自贸港全岛封关，为水产种业“引进来”“走出去”提供了广阔空间。依海而生，向海而兴，蔡春有认为，海南应尽快完善水产苗种出口物流体系建设，提高国内外货运航线覆盖率，增加主要市场、地区的货运航次，完善绿色通道水产种苗的运输体系，持续做强做优独具特色的海南水产种苗产业。

(本报三亚1月20日电)

省人大代表刘艺：

让老年人享有“家门口的幸福”

■ 海南日报全媒体记者 余佳琪

2025年省级民生实事项目

居家社区养老服务提质扩容

2025年，该民生实事项目为全省21万名高龄老年人免费提供失能评估服务，7个区域性养老服务中心和22个社区养老服务站均已竣工并陆续投用，总投资4097.13万元。



1月20日晚，在三亚市吉阳区月川社区老年人日间照料中心，30多位老人正伴着音乐做保健操，笑容惬意。

“每次路过我都能看见这样暖心的场景，这就是为民办实事的成效。”海南省人大代表、共青团三亚市委副书记刘艺说。这一幕，是海南推进社区养老服务提质扩容的生动缩影。

居家社区养老服务提质扩容是2025年海南省级民生实事项目之一。不同于传统机构养老的封闭模式，社区养老服务精准嵌入居民生活圈，让老人无需离开熟悉的邻里与环境，就能便捷享受多元照料，既化解了独居老人的孤独感，也让子女更安心。

“以前动员老人去敬老院，很多人免费都不想去。现在，社区成了他们的‘养老乐园’。”刘艺感慨道。面对老龄化趋势，三亚着力构建社区养老服务网络，将专业照护“嵌入”社区。在这里，老人既可享受日间照料、营养餐食、棋牌娱乐，也能获得健康监测、家庭医生签约、定期义诊等医养结合服

务。对特殊困难老人，还有上门助洁、按摩等贴心服务。

精准服务是提质增效的关键。三亚引入老人能力评估体系，定制特色服务，改变了单纯以年龄为衡量标准的模式。社区卫生服务站每日提供免费血压检测，为社区老人建立动态健康档案，健康讲座、义诊等活动年均开展十余场。

社区养老的背后，是系统性的支撑。三亚以财政保障推动日间照料中心、长者食堂在各区分铺开，实现每个区至少建成2至3所老年人日间照料中心与长者食堂，其中月川社区老年人日间照料中心年均服务已超万人次。

从试点探索到全面普及，社区养老服务“老有所养”落地生根。“我们的目标，是让每一位老人在熟悉的社区里，都能拥有价值感和幸福感。”刘艺说。这种“家门口的幸福”，正成为海南自贸港民生建设中最温暖的底色。

(本报三亚1月20日电)

三亚月川社区为老年人提供义诊服务。(受访者供图)