

全力推动各项事业高质量发展，全面建成热带海岛滨海精致城市和创新创业活力城市、实现现代化建设

陵水：夯实发展根基 持续提质增效

回顾

「十四五」时期，陵水产业结构持续提质增效，发展动能蓬勃奔涌

过去五年

经济实力显著增强 发展质效同步提升

- 坚持推动产业转型升级，壮士断腕摆脱经济对房地产的依赖，以发展新质生产力为牵引着力推动经济社会发展驶入快车道。
- 五年地区生产总值年均增速6.2%，“十四五”期间较“十三五”期间，固定资产投资总额年均增速提升11.2%

- 个百分点，非房地产业投资占比提高28个百分点。
- “老三样”提质升级，获评全国首批海洋经济发展示范区和国家级沿海渔港经济区试点。
- “新三样”取得历史性突破，全球首个商用海底数据中心、海底

改革开放全面深化 发展活力持续迸发

- 坚持全面深化改革开放，抢抓海南自由贸易港建设历史性机遇，不断扩大幅度型开放新优势。
- 推进“五互一共”中外合作办学模式、最低生活保障制度的试点探索等改革，国企国资改革、海上民宿备案等
- 坚持促进城乡区域协调发展，着力提高城市规划、建设、管理水平，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。
- 推动中心城区“西进、北拓、南伸”，将椰林北片区、三才镇与中心城区统筹规划，编制或修编21个片区详细规划、97个村庄规划。

- 措施创全省先例，“政企有约”“综窗改革”等机制显陵水特色。
- 设立以县级政府产业引导为主的高质量发展基金，县发控集团、黎安国际教育创新试验区科教集团公司获批“AA+”主体信用评价，县属国企营业

基础设施日趋完善 城乡面貌日新月异

- 推动2个城市更新、7个棚户区改造项目建设，7592套安居房开发建设，“五馆一中心”、知音桥等重大公共基础设施有序建设。
- “五纵五横”城市路网日渐完善，G98环岛高速公路大三亚段扩容、南湾猴岛互通立交工程、黎安跨海大桥等重大交通项目动工建设，“两环”旅游公路
- 坚持加强生态文明建设，加快推动绿色转型，深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。
- 两轮中央生态环境保护督察、国家海洋督察整改任务全面完成，中央和省级生态环境保护督察交办投诉信件办结率达到100%。
- 生态环境得到质的改善，空气质量优良天数比例连续五年稳定保持

- 年收入从2022年国有企业改革时的27亿元增长至30.7亿元，增长了1.14倍，连续两年实现盈利。
- 海南陵水黎安国际教育创新试验区累计签约引进国内外知名高校26所，在园师生超万人，海外留学生占比超10%。

生态环境持续向好 绿色发展成效彰显

- 坚持践行以人民为中心的发展思想，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。
- 五年来地方一般公共预算支出85%以上用于民生，累计投入民生领域资金超300亿元。
- 民生保障更加有力，城镇新增就业3.1万人，农村劳动力转移就业

- 在98.6%以上的优异水平，PM2.5年均浓度降幅多年稳居全省前三名。
- 国控、省控地表水考核断面水质优良比例稳定保持100%，县城生活污水集中收集率和农村生活污水治理率分别达到75.6%和90%。
- 按期完成国家及省级监管清单内74条农村黑臭水体治理任务，安马大排沟、长水洋大排沟实现“消劣”目标，整治典型案例得到表扬并全省推广。

民生福祉不断改善 社会事业全面进步

- 健全现代环境治理体系，完善生态文明目标评价考核和责任追究制度，以高品质生态环境支撑高质量发展。
- 探索“护苗驿站”未成年人综合

- 5.3万人。引进华中师范大学附属中学落地办学，九年义务教育巩固率达到96.5%。
- 县中医院新院区、新县疾控中心建成投用，全县新增国家和省级重点学科各1个，率先在全省完成村卫生室标准化建设任务。
- 基本养老保险参保率达98.4%，医保参保率连续稳定在98%以上。全国首个疍家博物馆开馆，清水湾旅游度假区成功创建省级旅游度假区，分界洲岛旅游区获评国家体育旅游示范基地。在省第六届运动会总成绩位列全省第四、省第七届少数民族传统体育运动会总成绩位列第二。

社会治理能力提升 社会形势总体平稳

- 坚持推进安全体系和能力现代化，积极建设更高水平平安陵水。
- 基层治理取得实效，持续深入挖掘和探索“枫桥经验”的“陵水模式”，创新搭建“三调联动”大调解工作机制，构建“一站式”多元解纷体系，累计调解成功率高达98%。
- 探索“护苗驿站”未成年人综合

- 保护服务模式，建立未成年社区矫正对象教育基地，“护苗驿站”累计服务未成年人与家长共13.4万人次。
- 建立“府院联动”工作机制，设立行政争议调处中心，累计成功调解行政争议82宗。盐尽村委会获评全国先进基层群众性自治组织。
- 深入推进扫黑除恶、禁毒三年大会战、打击治理电信网络诈骗犯罪三年大会战等专项整治，打掉涉恶团伙5个，涉恶集团2个，现有吸毒人员占常住人口总数的0.2%，低于全省平均水平。

双拥共建、民族工作等取得新成效

- 获评“第十二届全国双拥模范县”称号、被国家民委纳入全国第三批共同现代化试点。

- 国防动员、人防海防、后备力量建设、兵役、退役军人事务等工作不断巩固。审计、统计、信访、史志、档案、气

- 象、地质、地震、戒毒等工作取得新成绩。工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善等事业实现新发展。

展望

“十五五”时期，是高标准建设海南自贸港夯基垒台、跨越发展的关键时期，也是陵水全面建成热带海岛滨海精致城市和创新创业活力城市、实现现代化建设的决定性五年，具有承前启后的重要地位。围绕“十五五”主要目标，陵水明确了今后五年经济社会发展的主要任务，重点突出以下5个方面。

今后五年

聚力构建现代化产业体系 夯实高质量发展根基

- 全面建设“12345”现代化产业体系，聚焦“数实融合”主方向，做强数字文化产业与数据出海业务，推动“AI+场景”在农业、文旅、制造、城市治理等领域规模化应用。
- 聚焦海洋渔业与热带种植业两大重点，加快建设国家级沿海渔港经济区试点、水产南繁种业产业园和南繁硅谷科创平台。
- 聚焦航空修造、智能设备、高端食品三个领域，延伸产业链条，培育先进制造业集群。
- 聚焦特色旅游、教育科研、现代物流、大健康四个方面，优化服务业结构，打造消费新动能。精心谋划“三区两组团”产业空间布局，推动各片区差异化、协同化发展，加快形成区域产业协同新格局。

深化高水平制度型开放 释放自贸港发展红利

- 主动服务和融入海南自由贸易港建设大局，全力推动封关运作核心政策在陵水高效落地、稳定释放。
- 充分发挥“零关税、低税率、简税制”和贸易投资自由便利政策优势，拓展多功能自由贸易账户（EF账户）应用，培育增值电信、数字贸易等新业态。
- 做大做强“留学陵水”品牌，扩大

海南陵水黎安国际教育创新试验区办学规模，深化“五互一共”人才培养模式。

●聚力做好“外资、外贸、外国人”三篇文章，搭建“一站式”涉外综合服务平台，简化外资企业落地及运营流程，提升专业服务供给能力。

●深度融入“三亚经济圈”，强化基础设施互联互通和产业互补联动，构建与国际接轨的配套服务环境。

持续增进民生福祉 推进共同富裕取得实质性进展

- 坚持以人民为中心的发展思想，让发展成果惠及全县人民。深入实施就业优先战略，发挥国企就业引领作用，带动民营企业吸纳就业，建成较为完善的职业技能培训体系，提升公共就业服务水平。
- 推动教育优质均衡发展，扩大义务教育集团化办学覆盖面，打造特色职业教育体系，强化特殊教育融合发展。
- 深化县域医共体建设，推动优质

医疗资源扩容下沉，县人民医院争创三级医院，构建强大公共卫生体系。

●健全和完善多层次的社会保障体系。加大安居房、公租房供给与保障力度。

●系统构建全生命周期人口服务支持体系，建设生育友好型和青年发展型城市，发展普惠托育与养老服务。

●扎实推进乡村振兴，深化联农带农机制，切实改善农村人居环境。

加快绿色低碳转型 建设美丽宜居新陵水

- 牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念。强化生态系统整体保护和系统修复，严守生态保护红线，扎实推进“六水共治”，加强农业面源和土壤污染治理，巩固提升大气、水、土壤环境质量。
- 推动发展方式绿色转型，严格执行“两高”项目准入，推动重点行业节能降碳改造，大力发展清洁能源，打造零碳示范项目。

●拓展生态产品价值实现路径，培育生态旅游、气候康养、海洋碳汇等新业态。

●倡导绿色低碳生活方式，深化“无废城市”建设，提升资源循环利用水平。

●健全现代环境治理体系，完善生态文明目标评价考核和责任追究制度，以高品质生态环境支撑高质量发展。

统筹高质量发展和高水平安全 提升社会治理现代化能力

- 坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，树立底线思维。
- 健全经济、金融、房地产、地方政府债务等重点领域风险防控化解机制，严厉打击“套代购”走私等违法犯罪，牢牢守住不发生系统性风险底线。
- 完善立体化、信息化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶、禁毒、反电信网络诈骗等突出犯罪，强化网络

安全、数据安全和个人信息保护。

●提升公共安全治理水平，狠抓安全生产和食品药品监管，增强防灾减灾救灾和突发事件应急处置能力。

●坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，深化信访工作法治化，夯实基层治理根基，构建共建共治共享的社会治理新格局，建设更高水平的平安陵水、法治陵水。

海南日报全媒体记者 王迎春 整理



俯瞰陵水城市风貌。海南日报全媒体记者 王迎春 摄