



# 树立和践行正确政绩观 为高标准建设海南自贸港筑牢基石

■ 毕普云

集中体现了习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述的理论精髓

党的十八大以来,习近平总书记高度重视政绩观问题,围绕政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等作出一系列重要论述,为领导干部树立和践行正确政绩观提供了根本遵循。

省委明确提出准确把握正确政绩观内涵,重点围绕是否存在政治意识和宗旨观念不强,是否存在发展规划脱离实际,是否缺乏改革创新精神,是否存在风险处置不力,是否存在违规建设楼堂馆所、举办节庆展会论坛活动,是否存在虚假浮夸、欺上瞒下的造假行为,是否存在自然资源利用严重违规,是否存在统筹发展与保护不力,是否存在落实建设全国统一大市场要求不力等方面查摆问题;同时明确了坚持统筹兼顾、远近结合、问题导向、实事求是、科学考评的重要方法。这“九个是否”和“五个坚持”正是贯彻落实习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述的具体体现,具有重要针对性和指导性,须结合实际把握好落实好。

彰显政绩为谁而树的价值内核。习近平总书记指出,“我们共产党人干事业、创政绩,为的是造福人民,不是为了个人升迁得失”“要带头坚持以人民为中心的发展思想,坚持高质量发展,反对贪大求洋、盲目蛮干,坚持出实招求实效,反对华而不实、数据造假;坚持打基础利长远,反对竭泽而渔、劳民伤财”。“九个是否”和“五个坚持”要求查摆是否存在政治意识和宗旨观念不强,是否存在发展规划脱离实际,是否存在违规建设楼堂馆所、举办节庆展会论坛活动等,要求在促发展、惠民生、保稳定中彰显政绩,在解矛盾、破难题中创造经得起历史和人民检验的实绩,体现了为民树政绩的价值遵循。

树什么样的政绩的实践指引。习近平总书记强调要树立正确政绩观,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。省委要求锚定发展方向,查

摆是否存在风险处置不力、自然资源利用严重违规、统筹发展与保护不力、落实建设全国统一大市场要求不力等,要求坚持远近结合,坚持问题导向,厚植高质量发展根基,着力解决新情况、新问题,提升招商引资质效,守住生态保护红线等,体现了担当树政绩的鲜明导向。

靠什么树政绩的实践路径。习近平总书记强调,“树立正确政绩观,始终做老实人、说老实话、干老实事,自觉反对形式主义、官僚主义”“实事求是、因地制宜,重实干、做实功、求实效”。“九个是否”和“五个坚持”要求查摆是否存在虚假浮夸、欺上瞒下的造假行为,是否缺乏改革创新精神等,要求坚持实事求是,求实效、戒虚功,精心编制好“十五五”规划和专项规划,以“一年干成几件事”的拼劲、“几年干成一件事”的韧劲强化工作谋划和落实,坚持科学考评,强考核、树导向,体现了实干树政绩的根本要求。

直接影响着高标准建设海南自贸港,推动高质量发展的成效实效

当前,海南自贸港站在高水平开放新起点上,正在向高标准建设、高质量发展迈进。引导领导干部通过剖析典型案例、交流经验做法、自觉查摆问题、坚决校准纠偏,树立和践行正确政绩观,是高标准建设海南自贸港的重要基石。

树立和践行正确政绩观,要校准思想偏差。习近平总书记指出,海南自由贸易港正式启动全岛封关,这是我国坚定不移不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。“九个是否”和“五个坚持”把筑牢政治意识、强化宗旨观念作为“首问”“首义”,目的就是要全省领导干部深刻认识海南自贸港战略实质、

为民本质,自觉避免把政绩等同于个人功绩,避免急功近利、漠视群众利益,自觉做践行中央部署、摒弃私心杂念、矢志为民造福的党性坚强的无私奉獻者。

树立和践行正确政绩观,要校准实践偏差。习近平总书记指出,建设海南自由贸易港的战略目标,就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。高标准建设海南自由贸易港,主要目的是促进海南高质量发展,助力全国构建新发展格局。广大党员干部要按照省委的部署,聚焦实践做法,查摆实践问题,明确实践指向,直面发展矛盾,扛起使命担当,统

筹发展与安全,高标准建设海南自贸港,推动高质量发展不断取得新成效。

树立和践行正确政绩观,要校准作风偏差。习近平总书记指出,持续落实中央八项规定精神推动转变作风,激励广大干部继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,树立和践行正确政绩观。广大党员干部既要重显绩,更要重潜绩,克服担当不足、本领恐慌、作风虚浮等问题,自觉按规律办事、按规矩做事,实事求是、求真务实,以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查,务实效、出实招、求实效,保持战略定力和耐心,坚持久久为功,一张蓝图绘到底。

把握树立和践行正确政绩观的重中之重,为人民出政绩、以实干出政绩

“九个是否”和“五个坚持”是对海南自贸港建设中领导干部政绩观的客观检视,是因地制宜树立和践行正确政绩观的现实体现,是抓好规划落实、做好年度工作的标尺标准。“九个是否”指向政绩观偏差的关键问题,“五个坚持”提供清晰的实践路径。

把检视作为树立和践行正确政绩观的首要任务。边学习、边对照、边检视、边整改是党内集中学习教育的流程,是党内纠偏纠错的强大武器。树立和践行正确政绩观,当前就要自觉对照习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述,对照习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,对照党的二十届四中全会和省委八届八次全会部署要求,把“九个是否”

作为检视的重中之重,主动找问题,抓好检视首要环节,查根源、找差距、明举措,为树牢正确政绩观奠定坚实的理论基础。

把纠偏作为树立和践行正确政绩观的重要途径。思想是行动的先导,思想上认识到位,行动上就自觉有力。在对标对照、深刻检视的基础上,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,自觉坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,尤其是要以高标准建设海南自贸港要求和省委八届八次全会部署要求为导向,坚持统筹兼顾、远近结合、问题导向、实事求是,做看得见、摸得着、得实惠的实事,做作铺垫、打基础、利长远的好事,因地制宜、扬长补短,走高质量发展之路,担当尽责,抓铁有痕、踏石留印,让人民群众

看到变化、得到实惠,共享发展成果。

把考核作为树立和践行正确政绩观的有力抓手。政绩考核评价是指挥棒,科学的考核评价办法能够推动领导干部树立和践行正确政绩观,形成正确工作导向。要把党中央对高质量发展的要求、对高标准建设海南自贸港的实绩作为重要考核内容,把求真务实的导向立起来、真抓实干的规矩严起来。坚持凭实绩用干部,科学评价干部政绩,推动干部能上能下、能进能出,促进干部更好担当作为,让真干假干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样。尤其是对一切搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”的行为,要严肃问责追责,依纪依法处理。

【作者系省委党校(省行政学院、省社会主义学院)副校(院)长、教育长】

## 加快绿色低碳发展 高质量建设国家生态文明试验区

■ 姜佳

深刻领会加快绿色低碳发展、高质量建设国家生态文明试验区的重要意义。习近平总书记指出,高标准建设海南自由贸易港,主要目的是促进海南高质量发展,助力全国构建新发展格局。高质量发展是体现新发展理念的发展,是绿色发展成为普遍形态的发展。青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱,绿色发展是海南自由贸易港的鲜明底色和核心竞争力。海南深入贯彻习近平生态文明思想,扎实推进国家生态文明试验区建设,生态文明体制改革多项成果走在全国前列,生态环境质量稳居全国一流,走出了具有海南特色的生态优先、绿色发展之路。同时也要看到,海南是独立地理单元,生态缓冲区域小、自我修复能力不强,生态系统脆弱,环境容量有限,生态文明建设和生态环境保护工作还面临不少困难和挑战。必须深入践行习近平生态文明思想,坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,坚决守护好生态这一优势和家底,高质量建设国家生态文明试验区,谱写人与自然和谐共生的美丽中国海南篇章,筑牢海南自贸港高质量发展的绿色根基。

争当美丽中国建设海南样板。“十五五”时期,海南自贸港进入改革开放发展的新阶段,对生态文明建设建设和生态环境保护工作提出了新的更高要求。要全面提升生态环境治理能力,持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化,确保生态环境质量只能更好、不能变差,以生态环境高水平保护全力服务和支撑海南自贸港高质量发展。以细颗粒物控制为主线,大力推进多污染物协同减排,筑牢美丽蓝天标杆。深入推进“六水共治”,全面落实河湖长制,加强重点水体生态修复和综合治理,促进“人水和谐”。加强土壤污染源头管控,巩固扩大“禁塑”成果,强化固体废物综合治理,加快建设“无废岛”。坚持陆海统筹,落实最严格的围填海管控和岸线开发管控措施。统筹山水林田湖草沙一体保护和系统治理,

实施重要生态系统保护和修复重大工程,构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

加快构建绿色低碳循环发展经济体系。绿色低碳循环发展是当今时代科技革命和产业变革的方向。要聚焦“五向图强”推进产业数字化、智能化同绿色化的深度融合,大力发展绿色低碳产业,加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系。滚动实施以海南热带雨林国家公园和低碳岛为主体的“2+N”生态文明标志性工程。逐步建立以新型电力系统为关键支撑的清洁低碳安全高效的新型能源体系。推进碳排放总量和强度双控制度,实施低碳示范引领工程,争当“双碳”优等生。健全生态产品价值实现机制,拓展“两山”转化路径。推进蓝碳标准体系、增汇机制研究以及国际交流合作。

完善绿色低碳发展机制。深化体制改革和制度机制创新是加快绿色低碳发展的重要支撑。要统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律法规制定修订,构建完善与海南自贸港建设相适应的生态文明建设法律法规体系和绿色低碳标准。完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。构建重点行业“碳足迹”标识认证体系,增强海南产品和服务在国际上的“碳足迹”竞争力。健全横向生态保护补偿机制,完善生态产品价值实现机制。完善国土空间用途管制制度,严格保护耕地资源,加强海洋和海岸带国土空间管控。建立健全全域覆盖、分区域差异化精准管控的生态环境分区管控体系,为发展“明底线”“划边框”。

大力发展绿色生产力。新质生产力本身就是绿色生产力。要大力推动“向绿图强”,构建以市场为导向的绿色技术创新体系,发展壮大以绿色低碳为鲜明特征的新质生产力。加快人工智能、物联网、云计算、区块链等新兴技术与绿色低碳产业深度融合。创新生态环境领域科技体制机制,加强减污降碳协同增效、生物多样性保护

等领域基础科学研究和关键技术攻关。强化企业科技创新主体地位,加大对中小企业绿色低碳技术研发的支持力度。加快推进生态环境保护信息化建设,建立现代化生态环境监测体系。完善人才培养体系、配套制度和激励政策,建立长期稳定的科研经费支持机制,构建与绿色生产力相适应的科技支撑体系。

健全生态环境保护监督制度。监督是确保各项决策部署落地见效的关键保障。要抓好中央和省级生态环境保护督察反馈问题整改,着力提升常态化发现问题和及时解决问题的能力。要切实加强生态环保领域人大监督,强化专项工作报告审议意见效力,完善执法检查工作机制,改进专题询问工作,加强质询等监督方式的运用,探索生态文明建设情况报告制度,增强监督的针对性、实效性。加强人大环保督察、审计督察、行政督察等衔接贯通,打好监督“组合拳”,凝聚合力。

强化生态文明宣传教育。生态文明建设同每个人息息相关,每个人都应该做践行者、推动者。要深入实施生态文明建设弘扬行动,开展多层次、多角度、全景式宣传,持续扩大美丽海南建设的影响力、品牌效应和示范效应,增强全民环保意识,形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。健全绿色低碳消费激励机制,开展绿色低碳全民行动,广泛开展爱国卫生运动,大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。开展节约型机关创建、绿色社区建设、“美丽庭院”建设等活动,培育生态环境志愿服务队伍。构建绿色低碳产品标准、认证、标识体系,建立“碳普惠”等公众参与机制。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南省生态环境保护宣传教育中心副主任。本文系2024年海南省哲学社会科学规划课题(人大制度研究专项)“加强人大对海南自贸港生态环保领域的监督研究”(HN-SK(ZX)24-274)研究成果】

当前,我国“双碳”目标纵深推进,世界能源体系发生变革,正从单一供给向多元融合、从保障基础向驱动发展演进。海南地理位置优越,拥有丰富的太阳能、风能等绿色能源,集群式推进重大绿色能源项目、系统性构建新型能源体系,不仅为海南自贸港建设夯实基础,更是以能源领域的前瞻性布局抢占绿色发展先机,为海南自贸港高质量发展注入可持续的内生动力。

能源变革释放多重价值

在新发展理念下,能源串联技术、产业、生态与制度等,具有强大带动作用。对海南而言,能源变革意味着发展范式从依赖输入到自主驱动、从基础保障到价值创造的深刻转变。

产业升级的绿色引擎。能源项目本身是新质生产力的重要载体。海南海上风电、昌江核电等重大工程的建设,牵引高端装备制造、海洋工程、现代服务业等产业链在琼落地与升级,形成“项目带动产业、产业支撑项目”的良性循环。海南正探索推进“绿电—绿氢—绿色燃料”一体化示范,中能海南C22海上风电示范项目(二期)暨配套绿色氢能能源示范项目于2025年12月19日启动,标志着海南在“绿电+绿氢氨醇”一体化发展上迈出关键一步,推动海南能源形态向高附加价值化工原料、绿色航运燃料延伸,不仅为绿色产业集群发展开辟了新空间,更实现了能源从成本中心向价值中心的关键一跃。

系统安全的智慧基石。安全可靠的能源供应是海南自贸港发展的生命线。作为岛屿型经济体,海南正着力构建具备韧性智慧的电力保障体系。一方面,通过海南—广东电力灵活互济工程和500千伏主网架工程等项目,实现与全国大电网的紧密互联和自身网架的升级跨越。另一方面,通过配电网智能化改造与微电网创新试点,将稳定、高质量的电力如毛细血管般送达园区、乡村与偏远海岛。这种内外联通、灵活互动的电网形态,不仅是全岛封关运作后经济行稳致远的坚实基础,更是海南自贸港打造一流基础设施和一流营商环境的重要组成部分。

低碳社会的融合场景。能源革命的价值在于赋能全面绿色转型。海南通过“新能源+”模式创造出丰富的低碳应用场景:在交通领域推进“2030年禁售燃油车”与全域充换电“一张网”目标,助力绿色出行;在建筑领域推广屋顶光伏与探索“零碳园区”建设,实现能源生产与消费的深度融合;“电力+算力”协同示范,则凸显能源作为数字经济基础支撑的新角色。这些实践表明,能源正从幕后走向前台,成为塑造绿色生产生活方式、彰显生态文明建设成就的核心要素。

系统构筑新型能源体系

构建面向未来的新型能源体系,须秉持系统思维,在供给、网络、技术、市场、消费、合作六个维度协同发力,构筑富有活力的能源生态系统。

以多元互补夯实供给之基。海南依托独特禀赋,打造海陆并进、多能互补的清洁能源矩阵。海上风电成规模开发、核电稳步推进、天然气发电灵活调节、分布式光伏遍地开花,配合抽水蓄能等储能设施的加速布局,共同构成一个高比例新能源与高可靠性支撑电源优化组合的供应体系,为实现能源低碳转型、保障能源自主可控、平抑价格波动提供支撑。

以新型电力系统重塑网络之形。构建新型电力系统是能源转型的中心环节,未来,海南将进一步加快推进跨省电力外送通道布局,建设坚强柔性的主干网架与灵活可靠的数字化配电网,提升电网柔性调控、智能互动和防灾减灾能力。推动源网荷储一体化发展,促进分布式智能电网与微电网建设。通过主配网协同和数字化支撑,保障高比例新能源接入系统下的安全稳定与经济运行,逐步构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统。

以技术创新驱动转型之擎。能源变革的核心在于技术进步,应大力推进深远海风电、高效光伏、先进核能、低成本长时储能、氢能制备与利用等关键技术的应用落地。同时,积极布局能源互联网、智慧能源系统、虚拟电厂等融合型技术,深化人工智能、大数据在能源领域的创新应用。支持数字电网平台、海上风电新材料与新技术应用验证平台等建设,以科技创新驱动能源系统效率与形态的根本性跃升。

以市场改革激活配置之源。能源体系现代化离不开市场化机制。应持续深化电力体制改革,丰富交易品种,推动电力现货市场连续运行,探索绿色电力证书与碳市场的衔接。同步推进油气体制机制改革,形成竞争充分、高效保供的油气市场体系。借助海南自贸港政策优势,依托海南国际能源交易中心、海南国际碳排放权交易中心等平台,稳步推进能源领域制度型开放。

以绿色消费模式引领需求之变。实施全面节约战略,引导全社会形成绿色低碳的生产消费导向。重点推进绿色低碳建筑、工业绿色转型和交通领域用能结构优化,加快电动汽车推广,助力实现2030年全岛禁售燃油车目标。积极发展绿色电力消费,推进各类园区低碳化、零碳化改造,推广农村清洁能源管理系统,支持算力中心等产业用户就近利用可再生能源。以开放合作拓展发展之域。全岛封关运作后,海南站在更高能级的开放平台。海南自贸港更便利的跨境资金流动、更国际化的能源贸易规则,更开放的能源市场,将吸引全球先进能源技术、资本与人才汇聚。海南有望成为面向东盟、辐射全球的绿色能源合作、交易与创新枢纽,为我国参与全球能源治理提供“海南支点”。

从碧海之上徐徐转动的风机,到地下纵横交错的光纤电缆,再到街头巷尾的新能源车流,能源是培育新质生产力、塑造国际竞争新优势的加速器。当清洁、智慧、融合的能源血液注入自贸港的每一个角落,海南迎来的将是一个更具韧性、更富活力、更可持续的崭新明天。

(作者系海南省发展和改革委员会能源处处长)

## 系统构建新型能源体系 赋能海南自贸港建设

■ 郭尧

实践  
新论