

抢抓海南自贸港封关运作机遇、主动全面融入海口经济圈、实现高质量跨越式发展——

定安：谱写高质量发展新篇章

回顾

迎难而上，高质量发展迈出坚实步伐

过去五年

改革开放取得新突破

- 货物进出口总额实现年均两位数增长，实际利用外资、跨境服务贸易实现“零的突破”并快速增长，3家外贸企业取得AEO认证，8家企业获批加工增值免关税政策试点资格。
- 国资国企改革稳步推进，4家国有独资公司完成组建并有序运转。
- 农村土地产权制度改革进一步深化。
- 营商环境各领域改革纵深推进，参与应用推广的“创新营商环境问题法治会诊机制”入选省级制度集成创新案例。

功能定位进一步明晰

- 立足海口都市圈卫星城市发展定位，规划“7+2”重点区域和发展方向，串联“一水一路”整装推进，加快融入海口经济圈步伐。
- 联合成立推进海口经济圈发展领导小组，共同打造海定一体化发展示范区。
- 建立海口经济圈生态环境一体化发展南渡江流域综合治理联防联控工作机制和劳务对接机制，1027项政务服务事项实现“全省通办”。

现代化产业体系加快建设

- 荣批创建芒果、冬季瓜菜、黑猪、热带经济鱼、椰子等优势特色产业集群，国家地理标志证明商标、全国名特优新农产品不断增多，获绿色食品认证产品实现“零的突破”。
- 塔岭工业园晋级省级重点园区，营业收入、税收、固定资产投资实现三位数大幅增长。食品加工、绿色建材、医药械等主导产业快速发展，成功引进大咖国际、美宜佳等龙头企业，获批创建百亿级热带食品加工产业集群，“定安椰乳”成为全国首批、全省首个中国消费名品区域品牌。
- 海南大学塔岭产业技术创新研究院、海南省椰乳产业协会、检验检测认证集聚区相继落地，企业研发投入突破亿元大关，高水平科创平台和高层次人才团队均实现“零的突破”。
- 荣评首批省级全域旅游示范区、省级体育旅游示范区，母瑞山红色文化旅游区成为全省首家高A级红色景区，培育出“海南定安幸福跑”“环南丽湖自行车赛”等具有影响力的品牌赛事。

城乡发展品质稳步提升

- 文临高速实现通车，母瑞山大道、G98仙沟互通建成并投入使用，“五纵一横”交通格局逐渐形成。
- 城乡“五网”基础设施持续完善。
- 完成26个老旧小区改造，新建各类绿地公园17个。
- 集体经济“空壳村”全面清零。
- 建成美丽乡村23个、和美乡村26个，入选全国传统村落集中连片保护利用示范县。
- 城乡居民收入比缩至1.83:1以内。

生态文明建设扎实推进

- 生态环境质量总体稳定在优良水平。
- 积极申报创建“两山”实践创新基地，建成全国首例露天矿山双碳平台。
- 新能源汽车推广成效显著，新能源汽车保有量比优于省定目标。
- 整县屋顶分布式光伏开发试点工作顺利通过国家验收。
- 打造政企共建“水管家”、“水路田”综合管护等创新管理模式，“六水共治”稳步推进。

民生福祉持续增进

- 在保障民生上投入145亿元，民生支出在地方一般公共预算支出中的占比超过八成，高于全国平均水平。
- 成功创建六大特色劳务品牌，实现就业服务常住人口全覆盖。
- 与上海交大、海师大、琼台师范等高校深入合作，小、中、高考试成绩全面提升，教育集团化、现代化水平稳步提高。
- 紧密型医联体、医共体建设深入推进，海南省人民医院定安县分院挂牌成立，医疗服务能力不断增强。

党的建设全面加强

- 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果持续巩固，党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育不断深化。
- 民主法治建设进一步加强，大统战工作格局持续构建，整治形式主义为基层减负取得实效，全面从严治党纵深推进，通过开展基层党建“5324”工程，形成了争一流、创一流的干事创业浓厚氛围。

展望

把握重要机遇，全方位迈向现代化

未来五年

构建具有定安特色和优势的现代化产业体系

- 夯实产业发展园区主阵地。坚持把塔岭工业园作为产业集聚、项目落地、要素整合的核心载体，重点打造新茶饮加工贸易、糟粕醋加工、检验检测认证三个产业集聚区。聚焦工业园塔岭片区食品加工、生物医药主导产业，完善研发设计、检验检测认证、物流配送等配套功能，突出工业园新竹片区绿色建材产业定位，形成“县城核心区+专业产业区”联动发展格局。
- 做优做强四个优势产业。大力推动食品加工、绿色建材、医药器械、特色品牌农业四个优势产业协同升级、集群发展。

- **大力发展五个特色产业。**大力发展文体旅消费、商贸供应链、检验检测认证、职业教育、战略性资源加工五个特色产业。
- **积极布局三个培育产业。**着眼自贸港封关运作后的发展机遇，积极布局数字经济、生物制造、低空经济三个培育产业。
- **对接“五向图强”因地制宜培育新质生产力。**
- **一体推进教育科技人才融合发展。**

构筑促消费扩投资良性互动的引力场

- **大力提振消费。**深挖“一城两山一湖一江一泉”等特色资源和定安粽子、仙沟牛肉等特色美食消费潜力，打造南丽湖国家湿地公园大景区，持续丰富高品质旅游消费产品供给。大力发展夜间经济、首发经济、即时经济、“谷子经济”，推动“乡咖”升级扩容，打造一批消费新场景。
- **扩大有效投资。**聚焦“五强兴县”发展战略重点领域，谋

- 划储备实施一批具有牵引作用的重大标志性工程项目。健全“五张清单”工作机制，提高项目全生命周期服务能力。推动招商体制机制改革，招引更多头部企业和中小型创新企业落地定安。
- **优化营商环境。**对标市场化、法治化、国际化标准，打造审批最简、流程最优、服务最好、效率最高的营商环境。

进一步深化改革、扩大高水平对外开放

- **深入推进重点领域改革。**做强做优做大国有企业和国有资本，促进民营经济发展壮大，支持中小企业和个体工商户发展，充分激发各类经营主体活力。
- **提升开放型经济发展水平。**加速推动自贸港政策精准落

- 地。积极嵌入国际经贸合作网络，深化与东南亚国家在热带农业、绿色能源、食品加工等领域合作，扩大咖啡、椰子、热带水果等大宗商品进出口贸易。加强与粤港澳大湾区、京津冀、长三角、长江经济带等区域以及河南、湖南、湖北等中部地区重要省份战略合作。

加快区域融合发展、协同奋进

- **深度融合海口经济圈。**着力打造海定一体化发展示范区。着力打造省会城市功能拓展区，以同城化标准推动产业协同发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，建设产业配套、生活服务、休闲旅游无缝衔接的省会城市“后花园”。
- **优化区域功能布局。**立足资源禀赋和发展基础，构建“一轴联动、双核驱动、三域支撑”的功能布局。北部海定一体化发展示范组团重点发展先进制造业、现代服务业等产业。中部文

- 体旅融合发展组团重点发展文化体验、体育休闲、康养度假、现代农业等产业。南部红色文化传承与乡村振兴实践组团重点发展红色教育、富硒农业、乡村旅游、绿色矿山、橡胶加工等产业。
- **深入推进以人为本的新型城镇化。**统筹推进既有建筑改造、老旧小区改造、城市功能完善、新型城市基础设施建设、城市生态系统修复等重点任务，保护延续古城历史文化街区整体格局和传统风貌。打造具有定安特色的现代化人民城市。

打造现代化基础设施体系

- **优化现代化综合交通运输体系。**前瞻布局低空经济交通基础设施。配合推进G98环岛高速提档扩容工程和多条省干道提质升级工程，加强农村公路升级改造。将定安汽车总站打造成为集客运、物流、电商、旅游于一体的综合运输服务中心。连通畅通母瑞山大道周边路网，积极融入“双环”旅游公路体系。

- 一体化示范项目。
- **打造安全韧性现代水网。**加快水利基础设施建设，构建“两横一纵、三源多库、河渠连通”的水网总体布局。持续推进“水路田”综合管护改革，进一步优化“水管家”治水模式。
- **建设智慧定安。**加快数字基础设施建设。以数字化推动效能政府和廉洁政府建设。全面实施“人工智能+”行动，构建人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态。

以农业农村现代化夯实共富根基

- **提升农业生产经营现代化水平。**做精做优“土特产”文章，深化农业“接二连三”行动，大力发展“两头在外”农产品加工业、休闲农旅产业，推动全产业链升级。发展现代设施农业、智慧农业、特色品牌农业。打造以“定安食集”为统领的“定字号”农产品品牌矩阵。积极培育农业龙头企业和农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。加强农业防灾减灾体系建设，创新农业保险产品和服务模式。

- **建设宜居宜业和美乡村。**推进农村基础设施、公共服务、人居环境提档升级，推动城乡基础设施一体化规划建设管护，挖掘村庄特色文化底蕴，建设兼具现代化和原生态的定安特色和美乡村。
- **提升强农惠农富农水平。**完善乡村振兴多元化投入机制，健全联农带农机制。强化乡村振兴人才支撑，派强用好驻村第一书记和工作队，支持乡村面向社会招聘农村集体经济经理人。

绘就魅力古城人文画卷

- **大力加强精神文明建设。**巩固拓展“宗族祠堂”变“文化礼堂”、“乡咖+”文明实践等工作成效。完善县、镇、社区（村）三级文化基础设施建设。推进全民阅读，建设书香定安。打造高水平全民健身公共服务体系。

- 沉浸式文化体验旅游产品，培育新型文化业态。打造一批具有标志性、引领性文旅品牌，持续提升端午美食季、琼剧嘉年华、探花文化季、定安有“戏”等文化活动品牌影响力。探索打造定安文创品牌产品。创新定安特色体育文化，提升“环南丽湖自行车赛”“环母瑞山自行车赛”“海南定安幸福跑”等自主品牌赛事影响力。推动革命文化、历史文化与生态资源、乡村资源深度融合，开发“红色教育+生态康养”“历史探秘+乡村休闲”等精品旅游线路，加强与海口经济圈及周边市县文旅联动，主动融入海南国际旅游消费中心建设。探索建设微短剧影视基地。

建设幸福定安

- **促进高质量充分就业和居民增收。**健全终身职业技能培训制度，培优做强更多定安特色劳务品牌。

- “三医联动一张网”数智化建设。加强中医优势专科建设。
- **织密扎牢社会保障网。**加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全多层次医疗保障体系，深入实施基本医疗保险全民参保计划，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面和社会保险参保范围。加强社会保险与社会救助、职工互助等社会福利制度衔接。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。

- **办好人民满意的教育。**积极引进优质基础教育资源。持续实施乡村薄弱学校质量提升工程，振兴县域高中。大力发展现代职业教育，全力支持海南省工业学校、海南省交通高级技工学校提质升级。持续引育“好校长、好教师”，打造高水平专业化教师队伍。

- **建设高水平健康定安。**健全重大公共卫生事件应对所需的医疗应急救援体系，完善院前急救体系建设。实施医疗卫生强基工程，持续推进医共体建设，加快推动县人民医院整体能力提升、县中医院改扩建、县域医疗次中心建设。强化“三医”协同发展和治理，持续深化以公益性为导向的公立医院改革，深化健全机制。
- **促进人口高质量发展。**健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施。建设青年发展型县城。推进公共场馆、旅游设施及居民社区适老化改造，发展医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。加快发展银发经济。

推动经济社会发展绿色转型

- **深入推进污染防治攻坚。**严格落实生态保护红线，打好蓝天、碧水、净土保卫战。

- 产等资源全过程管理和全链条节约。推进全域“无废城市”建设。健全生态产品价值实现机制。
- **推进生态修复治理。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。统筹开展历史遗留矿山修复治理。建设生物多样性监测体系。推进森林城市建设。

建设更高水平平安定安

- **加强国家安全体系建设和能力建设。**

- 业群体党的建设。推进综治中心规范化建设。用好12345热线、“三问”工作室等渠道，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

(整理/海南日报全媒体记者 李婉)



俯瞰定安塔岭工业园企业大咖国际食品(海南)有限公司。程守满 摄