

# 奋战两个“开局之年”，海南怎么干



■ 张成林

1月27日，在万众期盼中，省七届人大五次会议在海口召开，政府工作报告里的一个个亮点，引发阵阵掌声。

观察今年的省两会，须把握好所处坐标——

今年，是“十五五”开局之年，也是海南自贸港全面实施封关运作开局之年。省两会关乎今年，也关乎未来五年。

“两个开局”叠加，凸显出今年工作的重要性，那么，在此背景下，我们该以什么样的姿态开好局、起好步？

## （一）

回望“十四五”，成绩怎么看？报告用了两个关键词：历史性新进展、历史性新变化。这两个“历史性”概括了过去五年海南的巨大发展变化。

历史性，体现于自贸港的新跨越——

2025年12月18日，海南自贸港如期实现全岛封关运作，迈上了改革开放发展新阶段，实现了海南自贸港建设的“关键一跃”，开启了高标准建设海南自贸港新征程。

历史性，彰显于综合实力新突破——

过去五年，全省地区生产总值连跨3个千亿元台阶；2025年四大主导产业占GDP比重较2020年提高约14个百分点，成功创建3个千亿级产业集群等，诸多领域获得重大进展。

历史性，体现于火热的发展势头——

拿封关至“满月”这个时段来看，

38.9%、64%、19.6%、13%、46.8%，这几个两位数增长率，分别反映出进出口货值、免签入境游、国际航行船舶进出、新增外资企业、离岛免税销售的火热……

如果从具体的剖面看，会发现今年报告里蕴藏着一个个“首”字，细数下来有30多处。首家外商独资医院营业、首条第七航权航线投入运营、全国首个商业航天发射场连续12发圆满成功……一个个“首”，意味着一个个发展的新突破。

从更宏观的层面来看，报告用七个“新”对历史性新进展、历史性新变化作了概括：综合实力实现新跨越、制度型开放塑造新优势、科技创新引领迈出新步伐、区域协调发展开创新局面、美丽海南建设展开新画卷、幸福海南谱写新篇章、政府自身建设展现新作为。

这七个“新”展现出海南日新月异的发展势头，为我们呈现了一个成型起势、实现新跨越的海南自贸港。

## （二）

两个“开局”叠加，我们的信心从何而来？

我们虽然取得丰硕的成果，但依然面临着许多严峻的困难和挑战。从国际看，全球经济仍面临动能不足、风险累积等问题；从国内看，供需矛盾突出，市场预期偏弱。

就海南而言，当前，依然存在实体经济根基不牢、制造业基础薄弱、区域发展还不均衡、一流营商环境建设还需提质等一系列挑战。

同时，海南发展的任务要求，也发生了很大变化。随着全岛封关运作，海南自贸港从政策试点向制度安排全面转型，所涉及的目标任务更加全面，也有着更高的要求。

在这样的形势下，提振信心尤为重要。

最大的信心，源于党中央的高度重视、关心支持。每逢关键时期、重

要节点，习近平总书记都及时为海南把舵定向、指路引航，这是我们的根本保障。

重要的依托，源于国家经济长期向好的基本面没有变。我国拥有超大规模市场、持续释放的内需潜力、完整的产业体系和强大的供给能力，这是我们应对一切风浪的底气。

宝贵的机遇，源于国家坚定不移扩大开放的战略部署。在国家开放大局中，海南承担着当好“先手棋”的重要使命，走在高水平对外开放的前沿，这是我们独特的发展优势。

稳固的支撑，源于海南自贸港多年来打下的坚实基础。自由贸易港政策制度体系初步形成，关键核心政策落地，现代化产业体系加快构建等，这是我们行稳致远的基石。

攻坚的魄力，源自干部队伍能力和作风的全面提升。在封关运作等大丈夫大考中，广大党员干部历经实践锤炼，更具战斗力和专业性，这是我们攻坚克难的利器。

力量源泉，源自全省人民的鼎力支持和积极参与。众人拾柴火焰高。民心所向、民力汇聚，大家勇当参与者、建设者，为建设自贸港注入最广泛、最深厚、最持久的力量源泉。

这六方面的信心，自上而下、相辅相成，既有外部支持，也有内生动力，构成我们奋战两个“开局之年”的最大底气。

## （三）

新起点上，今年怎么干？有了信心，还要有科学、清晰的工作思路——

政府工作报告明确了今年要抓的十项重点任务：

聚力促进更高水平开放、释放有效需求潜力、构建现代化产业体系、激发教育科技人才活力、强化区域协调发展、推动城乡融合发展、打造美丽中国样板、提高人民生活品质、落实宏观经济政策、筑牢安全发展底

线。

此前，在学习贯彻党的二十届四中全会精神和省委八届八次全会精神专题研讨班上，省委主要领导提出，以高标准建设海南自由贸易港为总抓手，全面提高海南经济社会发展水平。而这“十个聚力”的重点任务与“高标准”相契合。

比如，“着眼高水平开放”上，报告指出“加强增量政策与存量政策联动”“组建高质量服务企业出海平台”“推进服务业扩大开放综合试点”“扩大免签国家范围”等。

再如，“着眼高品质生活”上，报告指出，“促进高质量充分就业”“城镇新增就业17万人左右”“力争人均预期寿命达81.2岁”“加大高质量体育赛事、文化演出供给”等。

可见，今年的任务设定，既符合中央精神，又符合海南开放发展新阶段的实际需要，体现出主动作为、跳起来摘桃子的进取精神，以及对高标准建设海南自贸港的深入把握。

有了清晰的思路，还要有昂扬的干劲——

仔细梳理今年的政府工作报告，“加快”二字出现了50多次，相比于去年封关运作攻坚之年，有增无减。

比如，“加快开展保税再制造试点业务”“加快离岸贸易和中间品贸易发展”“加快重大项目建设进度”“加快培养创新型、应用型、技能型人才”“加快促进农民增收”……

这一个个“加快”彰显着决心的强度，也定义着未来的模样，好比奋进的鼓点，传递出时不我待的紧迫感。这就需要我们在新征程上“加速跑”，跑出新气象、赢得新优势。

方向清，路径明，信心足，举措实……透过政府工作报告，我们不仅明晰了“过去怎么看、未来怎么干”，也可看到一个开放自信、奋发有为、前景广阔的海南自贸港。

由此，奋战两个“开局之年”，为当下赋能、为未来谋势，我们信心满怀！

# 从起草过程看政府工作报告的“实打实”

■ 海南日报全媒体记者 陈蔚林

岁序更替，华章日新。1月27日，海南省七届人大五次会议在省人大会堂隆重开幕。站在“十五五”开局之年，也是海南自由贸易港全面实施封关运作开局之年的新起点，提交大会审议的政府工作报告，既是成绩单，也是任务书，更是动员令。

“这是一份‘实打实’的报告。”代表、委员们在翻阅报告后不约而同地给出评价。这份“实打实”的报告，经历了怎样的起草过程，呈现出怎样的亮点特色，把握开局之年、着眼未来五年部署了哪些重点工作？近日，海南日报全媒体记者就大家关心的问题专访了起草组成员、省政府研究室副主任段远钊。

## 实，在征求意见不走形式

向人民代表大会报告工作，是政府的法定职责，也是接受人民监督的重要形式。起草政府工作报告，对于凝聚各方智慧力量、高标准建设海南自由贸易港将起到重要作用。

省委、省政府高度重视报告起草工作。去年9月初报告起草工作启动以来，省委主要领导先后审阅了报告提纲、报告全文，提出了重要修改完善意见，并主持召开省委常委会会议进行研究。省政府主要领导主持报告起草工作，先后3次召开专题会议，10余次进行审阅修改，对报告逐段、逐句、逐字提出修改完善意见，并召开省政府常务会议、省政府全体（扩大）会议讨论和审议报告。

报告共经历了3次较大范围征求意见。段远钊介绍，第一次，是去年12月22日至25日，书面征求省政府副省长、党组成员、副秘书长，以及各市县、省直部门、驻琼单位、部分园区和企业意见；第二次，是今年1月5日至9日，先后举办10场征求意见座谈会，将征求意见的范围覆盖到全省各行各业、各条战线；第三次，是今年1月9日至10日，将报告报请省委主要领导审阅，并书面征求

省四套班子领导和法检“两长”意见。

“在此过程中，我们还陆续收到了其他各方面的意见，并认真学习、逐条研究、充分吸收。”段远钊说，报告从无到有、从不成熟到日益成熟，是各位省领导及各部门、各市县、广大干部群众踊跃参与、群策群力的结果，是集体智慧的结晶。

## 实，在总结成绩客观全面

从最终提交大会审议的版本来看，报告充分体现了与党中央、国务院决策部署和省委工作思路的一致性——

一方面，对标习近平总书记最新重要讲话精神；另一方面，对标习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神。同时，深入贯彻落实党的二十届四中全会、省委八届八次全会精神，以及中央经济工作会议、省委经济工作会议会议精神，确保把党的全面领导贯穿政府工作全过程各领域。

通读报告，代表、委员们普遍认为，报告客观总结了2025年和“十四五”时期取得的一系列标志性成果、促成的一系列转折性变化，清晰阐明了“十五五”时期的主要目标任务和2026年的主要工作、预期目标，暖心提气、催人奋进。

“封关运作如期实现”“改革开放步伐加快”“经济运行顶压行稳”“创新发展动能增强”“生态优势持续巩固”“民生福祉改善提升”“社会大局保持稳定”……报告从七个方面给2025年工作列成绩、写亮点：

“坚定不移贯彻新发展理念”“坚定不移全面深化改革开放”“坚定不移推进科技创新引领”“坚定不移促进区域协调发展”“坚定不移加强生态文明建设”“坚定不移践行以人民为中心的发展思想”“坚定不移加强党的全面领导”……报告用七个“坚定不移”，对“十四五”时期工作成效进行全面总结。

代表、委员们感奋振奋：报告用一个个事实和数据充分证明，尽

管过程充满挑战和艰辛，但只要有信心、有定力、有韧性、敢创新，海南完全有能力牢牢担负起习近平总书记和党中央赋予的重大历史使命！

## 实，在制定目标科学可及

在总结成绩的同时，报告也实事求是地指出了海南经济社会发展中存在的问题。比如，区域发展不平衡、民生保障有待加强、一流营商环境建设还需提质，等等。

段远钊表示，经过对困难和问题认真剖析，报告明确了“十五五”时期主要目标任务和2026年主要工作。

“十五五”时期要实现怎样的愿景？报告提出“八个新”的奋斗目标，要求聚焦对外开放、高质量发展、教育科技人才一体化、陆海统筹、协调联动、生态文明、民生福祉、风险防控，推动高标准建设海南自由贸易港取得新进展、深化改革开放取得新突破、经济发展质效实现新跨越、科技创新能级迈上新台阶、区域协调发展格局呈现新气象、美丽海南建设展现新图景、人民生活水平达到新高度、安全保障能力得到新提升。

2026年作为开局之年如何起步？报告用“十个聚力”作出全面部署——聚力促进更高水平开放、聚力释放有效需求潜力，聚力构建现代化产业体系、聚力激发教育科技人才活力、聚力强化区域协调发展、聚力推动城乡融合发展、聚力打造美丽中国样板、聚力提高人民生活品质、聚力落实宏观经济政策、聚力筑牢安全发展底线，实现“十五五”良好开局，助力全国构建新发展格局。

代表、委员们普遍认为，这些工作任务和政策举措积极向上、科学可及，体现了迎难而上、奋发有为的鲜明导向，必将进一步提振和稳定各方对海南自由贸易港建设的信心和预期。

## 实，在强调加强自身建设

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力



## 海南两会特别报道



## 乘势而上启新程

## 省七届人大五次会议“代表通道”举行 8位代表共绘自贸港“锦绣”



1月27日上午，省七届人大五次会议“代表通道”结束后，代表集体亮相合影。海南日报全媒体记者 封烁 摄

■ 海南日报全媒体记者 黄婷 陈成智 实习生 林紫嫣

当唐丽金信手抖开那件黑色为底、赭红和米黄交织的黎族传统女式上衣时，现场媒体记者眼神为之一亮。

“我手上拿的是黎族哈方言区的传统服饰，而我身上穿的这件，是用哈方言区图腾设计的创新款。”这位省人大代表、昌江黎族自治县黎之韵织锦专业合作社社长、海南黎之韵文化传播有限公司党支部书记，在“代表通道”的舞台上，借她最熟悉的特色产品娓娓道来。

1月27日上午，省七届人大五次会议“代表通道”上，唐丽金和7位来自不同战线的省人大代表，共同编织她们眼中的自贸港“锦绣”。

## 多彩之线，编织时代图景

一根承载记忆与温度的多彩之线，从黎家姑娘的指尖出发，编织出传统与现代交融的锦绣。

“十多年前，我妹妹结婚时，爸妈问：现在有了婚纱，谁还穿黎锦呢？”唐丽金说，这句话深深触动了她。她由此放弃深圳的工作，于2016年回乡，创立海南黎之韵文化传播有限公司。

多年来，她以“公司+合作社+农户”的模式，带动周边脱贫户和妇女就业增收。

“黎族文化想要更好地‘走出去’，必须创新表达！”唐丽金带领团队，创新开发黎锦生活系列服饰，登上了消博会、澳门时装周、雨林时装秀等舞台，成功将“指尖技艺”转化为“指尖经济”。去年，合作社黎锦产品销售额突破百万元。

而另一根多彩之“线”，连接数据与未来，让传统农业焕发全新活力。

省人大代表、澄迈县委副书记、县长徐涛透露，去年澄迈数字经济核心产业营收首次突破千亿元，同比增长超20%；深海油服产业成功获批国家级中小企业特色产业集群，全年营收达174亿元，增速超40%。

有时候，这根“线”，会跃出地平线，化作探索星辰大海的轨迹。

省人大代表、海南现代科技集团有限公司执行总裁、文昌航天超算智慧科技有限公司董事长叶世阳介绍，目前，文昌超算1号、2号、3号卫星并网吉林一号星座高效运行，13座卫星地面站投入使用，实现了全球最大的亚米级遥感卫星数据的采集和接收能力。

“2026年，文昌航天超算中心将投资15亿元，全面围绕航天数据、算力、算法开展攻关工作。”叶世阳透露。

## 增效之梭，织密发展肌理

想织出绚丽的锦绣，离不开穿梭往复、压实纹理的梭子。

在海南自贸港建设这幅超大“锦绣”中，这枚“梭”，便是提质增效的务实行动。

在基层治理的“神经末梢”，它让服务更贴近人心。

省人大代表、海口市龙华区金贸街道珠江社区居委会副主任黄柳媛感触颇深：“现在社区打印机不‘忙’了，群众笑脸却更多了。”

珠江社区通过厘清40余项非职责事项，让工

作人员从表单中解放，将精力倾注于解决居民房前屋后的急难愁盼——每月入户超400户，超九成诉求在网格内快速化解。

在金融领域，这枚“梭”，编织着安全高效的服务网络。

“海南金融系统围绕封关运作构建了怎样的支持体系？”面对记者提问，省人大代表、海南自贸港金融学会副秘书长、三亚学院盛宝金融科技商学院副院长陈晓昕通过三个场景作答：

一是建设“金融高速路”并强化监测，截至2025年10月，多功能自由贸易账户（EFT账户）已开设超650个，资金往来突破2500亿元人民币。

二是实现金融“精准灌溉”：创新发行首单3亿元科技创新债券，支持本土高新技术企业研发；创新推出“渔业贷”，缓解养殖户融资难。

三是打造人才培养“蓄水池”，推动金融机构与高校协同，通过实习实践基地促进供需对接。

而在洋浦港，这枚“梭”，正将地理端点转化为全球供应链的关键枢纽。

洋浦充分发挥自贸港政策优势，推动多项航运政策率先落地，创下全国多个“首单”“首船”“首批”“首次”等标志性突破。

省人大代表、洋浦经济开发区管理委员会港航首席运营官王坚敏列出一组数据：与2019年相比，至去年底，洋浦港集装箱吞吐量从71万标箱跃升至331万标箱；港口吞吐量从5015万吨提升至8595万吨，增幅逾70%；船舶注册量从30艘、70万载重吨增加到380艘、1400多万载重吨。

“这些船舶，就像一个大型工厂在全世界航行，它们是洋浦的名片，也是自贸港的名片。”王坚敏说。

## 开放之锦，铺展壮阔前程

璀璨的黎锦，向世人展示着炫目之美。

封关运作后的海南，正以更高水平的开放汇聚全球资源，编织一幅融通中外的壮丽锦绣。

省人大代表、海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局局长傅晟分享了振奋人心的“双80”突破：去年，乐城接待医疗旅游86万人次，医疗营收超83.9亿元。

他还披露，2025年，乐城引进全球创新器械、特医食品、保健品首次突破100种，落地海南首家外商独资医院，构建了跨境保险一站式服务平台，让支付像刷卡一样方便。

“乐城，正在成为中国老百姓‘看病不出国’的世界窗口，也正在成为世界朋友‘来华享健康’的中国名片。”傅晟说。

开放的能量，同样注入高质量发展的绿色脉搏。

省人大代表，中核集团（海南）市场开发部主任，海南核电有限公司党委书记、董事长魏智刚直言：“海南自贸港是绝不能错过的时代机遇！”

他透露，集团正加速推进在琼重大布局，高质量建设被誉为“超级核能充电宝”的“玲龙一号”全球首堆，致力将其打造成海南自贸港工业发展的重要标志，并以此为窗口向世界输送清洁能源。

当文化的根脉深植沃土，当科技的锋芒划破长空，当产业的动能澎湃涌动，当民生的温度触手可及，一幅日益绚丽的锦绣图景，正在南海之滨磅礴展开！

（本报海口1月27日讯）