



“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是高标准建设海南自由贸易港夯基垒台、跨越发展的关键时期，具有承前启后的重要地位。

## “十五五”时期 海南经济社会发展的奋斗目标

◎ 高标准建设自由贸易港取得新进展，与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系更加完备，具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域加快建立，营商环境跻身全球前列取得实质性进展

◎ 深化改革开放取得新突破，国内国际双循环战略交汇点功能作用显著增强，“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设取得明显进展，奋力争当新时代改革开放示范取得新成效

◎ 经济发展质效实现新跨越，全省生产总值年均增长6%以上，四大主导产业占地区生产总值比重达73%左右

◎ 科技创新能级迈上新台阶，人才

荟萃之岛和技术创新之岛建设成效明显

◎ 区域协调发展格局呈现新气象，海口、三亚、儋州辐射带动能力明显增强，滨海城市带基本成型，中部生态保育区“四库”功能不断激活，新型城镇化和乡村全面振兴取得重大进展

◎ 美丽海南建设展现新图景，生态环境质量保持全国领先，如期实现碳达峰，经济社会发展全面绿色转型步伐加快，成为向世界展示中国生态文明实践成果的重要窗口

◎ 人民生活水平达到新高度

◎ 安全保障能力得到新提升

## 实现“十五五”目标，必须做到“八个聚焦”



◎ 聚焦对外开放，高标准建设海南自由贸易港  
全面落实海南自由贸易港建设总体方案  
深入实施海南自由贸易港法



◎ 聚焦高质量发展，打造具有海南特色和优势的现代化产业体系  
锚定“45432”发展架构  
推动四大主导产业补链延链、优化升级



◎ 聚焦教育科技人才一体化，建设人才荟萃之岛、技术创新之岛  
深入推进国际教育创新岛建设  
加快建设国家教育创新发展试验区  
大力实施“百万英才兴海南”行动计划



◎ 聚焦陆海统筹，加快再造一个“海上海南”  
努力打造深海科技創新策源地、现代海洋产业集聚地、海洋国际合作高地



◎ 聚焦协调联动，助力全国构建新发展格局  
提升“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”能级



◎ 聚焦生态文明，厚植绿色发展底色  
高质量建设国家生态文明试验区



◎ 聚焦民生福祉，增强人民群众获得感  
把更多政策、资金、资源投资于民、服务于民生



◎ 聚焦风险防控，创建高度开放条件下全国最安全地区  
加强重点领域风险识别和风险防范  
提高社会治理和公共安全治理水平



分享本版内容请扫二维码  
(见报当日八时更新)

文字整理：徐慧玲 制图：张昕

## 图解政府工作报告 ②

# 改革创新 展现自贸港新气象

# 2026

## 年是“十五五”开局之年 也是海南自由贸易港 全面实施封关运作开局之年



## 今年经济社会发展的主要预期目标

地区生产总值增长 **6%** 左右

固定资产投资增长 **7%** 左右

社会消费品零售总额增长 **6%** 左右

城镇调查失业率控制在 **5.5%** 左右

居民消费价格增长 **2%** 左右

居民收入增长和经济增长同步

生态环境质量保持优良

碳排放双控完成国家下达任务

## 今年将注重抓好十个方面工作

### ① 聚力促进更高水平开放

推动自由贸易港政策红利加速释放  
推动出台实施岛内居民消费进境商品“零关税”政策  
扩大“零关税”商品范围  
稳步扩大制度型开放  
服务贸易增长 **10%** 货物贸易增长 **10%**  
组建高质量服务企业出海平台  
实际对外直接投资增长 **10%**  
对共建“一带一路”国家投资占 **50%** 以上  
推动进一步放宽空域管制和航路航权限制  
激发经营主体活力

### ② 聚力释放有效需求潜力

大力提振消费  
接待国内外游客增长 **8%**  
新引进国际创新药械 **100** 种  
陵水黎安国际教育创新试验区二期加快建设  
在园师生规模 **1.5** 万人以上  
扩大有效投资  
全年新开工亿元以上项目 **43** 个以上  
竣工 **38** 个以上  
打造一流营商环境  
新增 **25** 个“高效办成一件事”重点事项  
上线 **15** 个“极简审批”综合许可事项  
出台安商惠企“二十条”  
推行外资企业登记“一地认证、多地互认”  
实际物流成本下降至 **15%** 左右

### ③ 聚力构建现代化产业体系

壮大先进制造业  
深海装备制造业产值增长 **20%**  
培育新兴产业和未来产业  
低空经济总产值超 **200** 亿元  
促进服务业优质高效发展  
全省集装箱班轮航线达 **80** 条  
强化园区集聚效应

### ④ 聚力激发教育科技人才活力

办好人民满意的教育  
新增基础教育公办学位 **4** 万个  
初中毕业生继续接受教育基本全覆盖、**70%** 就读普通高中  
建设“智慧教育岛”  
打造科技创新高地  
支持崖州湾国家实验室二期开工建设  
布局建设  
生物医药前沿技术、海洋生物制造、  
绿氢、脑机接口、具身智能等  
未来产业技术创新平台  
全省技术合同成交额达 **90** 亿元  
研发投入强度提升至 **1.8%**  
加大人才引育力度  
加快培养创新型、应用型、技能型人才  
探索实施外籍高层次人才移民政策举措  
来琼工作外国人增长 **20%**

### ⑤ 聚力强化区域协调发展

加强与重点区域合作  
加快湘琼、粤琼、浙琼、琼港、深儋合作产业园建设  
优化“三极一带一区”发展格局  
加快重大基础设施建设  
开工建设湛海高铁  
加快三亚新机场、美兰机场三期、  
儋州机场、东方机场等前期工作  
谋划中线铁路项目  
推动“千兆自贸港”  
向“万兆自贸港”演进

### ⑥ 聚力推动城乡融合发展

◎ 打造宜居城市  
大力实施城市更新行动、完成投资 **220** 亿元  
高质量打造“清凉城市”  
推进城市绿廊绿道建设，因地制宜增建“口袋公园”  
◎ 推动城市治理提质增效  
◎ 全面提升农业效益  
建设高标准农田 **25** 万亩  
推动林下经济面积达 **260** 万亩、产值达 **130** 亿元  
实施“海南鲜品”品牌提升行动  
◎ 加快促进农民增收  
◎ 稳步建设和美丽乡村  
打造“双环”旅游公路和美丽乡村风景线、新建和美丽乡村 **250** 个

### ⑦ 聚力打造美丽中国样板

◎ 保持一流生态环境  
◎ 拓展标志性工程  
新能源汽车渗透率、保有比例保持全国前列  
巩固提升“禁塑”成效，重点行业场所替代品占有率达 **84%**  
◎ 推进“双碳”工作

### ⑧ 聚力提高人民生活品质

◎ 促进高质量充分就业  
城镇新增就业 **17** 万人左右  
◎ 提升医疗卫生服务质量  
实施家庭医生“签约有感”行动  
力争人均预期寿命达 **81.2** 岁  
◎ 发展文化体育事业  
◎ 健全社会保障体系

### ⑨ 聚力落实宏观经济政策

◎ 实施更加积极的财政政策  
◎ 落实适度宽松的货币政策  
扩大人民币跨境使用范围  
推动EF账户业务量累计突破 **5000** 亿元  
认定跨境资金集中运营中心 **8** 家  
落地金融租赁管理型项目公司 **3** 家  
◎ 强化财政金融政策协同配合

### ⑩ 聚力筑牢安全发展底线

◎ 加强安全生产和防灾减灾  
◎ 强化重点领域风险防范  
◎ 提升社会治理能力  
◎ 守好祖国南大门

△ 图绘：张昕