



“

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是高标准建设海南自由贸易港夯实基座台、跨越发展的关键时期，具有承前启后的重要地位。

## “十五五”时期 海南经济社会发展的奋斗目标

- 高标准建设自由贸易港取得新进展，与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系更加完备，具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域加快建立，营商环境跻身全球前列取得实质性进展
- 深化改革开放取得新突破，国内国际双循环战略交汇点功能作用显著增强，“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设取得明显进展，奋力当新时代改革开放示范取得新成效
- 经济发展质效实现新跨越，全省生产总值年均增长6%以上，四大主导产业占地区生产总值比重达73%左右
- 科技创新能级迈上新台阶，人才荟萃之岛和技术创新之岛建设成效明显
- 区域协调发展新格局呈现新气象，海口、三亚、儋州辐射带动能力明显增强，滨海城市带基本成型，中部生态保育区“四库”功能不断激活，新型城镇化和乡村全面振兴取得重大进展
- 美丽海南建设展现新图景，生态环境质量保持全国领先，如期实现碳达峰，经济社会发展全面绿色转型步伐加快，成为向世界展示中国生态文明实践成果的重要窗口
- 人民生活水平达到新高度
- 安全保障能力得到新提升

## 实现“十五五”目标，必须做到“八个聚焦”

- 聚焦对外开放，高标准建设海南自由贸易港  
全面落实海南自由贸易港建设总体方案  
深入实施海南自由贸易港法
- 聚焦高质量发展，打造具有海南特色和优势的现代化产业体系  
锚定“45432”发展架构  
推动四大主导产业补链延链、优化升级
- 聚焦教育科技人才一体化，建设人才荟萃之岛、技术创新之岛  
深入推进国际教育创新岛建设  
加快建设国家教育创新发展试验区  
大力实施“百万英才兴海南”行动计划
- 聚焦陆海统筹，加快再造一个“海上海南”  
努力打造深海科技创新策源地、现代海洋产业集聚地、海洋国际合作高地
- 聚焦协调联动，助力全国构建新发展格局  
提升“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”能级
- 聚焦生态文明，厚植绿色发展底色  
高质量建设国家生态文明试验区
- 聚焦民生福祉，增强人民群众获得感  
把更多政策、资金、资源投资于人、服务于民生
- 聚焦风险防控，创建高度开放条件下全国最安全地区  
加强重点领域风险识别和风险防范  
提高社会治理和公共安全治理水平



分享本版内容请扫二维码  
(见报当日八时更新)

文字整理/徐慧玲 制图/张昕



图解政府工作报告②

# 改革创新 展现自贸港新气象

# 2026

年是“十五五”开局之年  
也是海南自由贸易港  
全面实施封关运作开局之年

## 今年经济社会发展的主要预期目标

- 地区生产总值增长6%左右
- 固定资产投资增长7%左右
- 社会消费品零售总额增长6%左右
- 城镇调查失业率控制在5.5%左右
- 居民消费价格增长2%左右
- 居民收入增长和经济增长同步

生态环境质量保持优良  
碳排放双控完成国家下达任务

## 今年将注重抓好十个方面工作

### ①聚力促进更高水平开放

- 推动自由贸易港政策红利加速释放○  
推动出台实施岛内居民消费进境商品“零关税”政策  
扩大“零关税”商品范围
- 稳步扩大制度型开放○  
服务贸易增长10% 货物贸易增长10%  
组建高质量服务企业出海平台  
实际对外直接投资增长10%
- 对共建“一带一路”国家投资占50%以上  
推动进一步放宽空域管制和航路航权限制  
激发经营主体活力○

### ②聚力释放有效需求潜力

- 大力提振消费○  
接待国内外游客增长8%  
新引进国际创新药械100种  
陵水黎安国际教育创新试验区二期加快建设  
在园师生规模1.5万人以上  
扩大有效投资○  
全年新开工亿元以上项目43个以上  
竣工38个以上
- 打造一流营商环境○  
新增25个“高效办成一件事”重点事项  
上线15个“极简审批”综合许可事项  
出台安商惠企“二十条”  
推行外资企业登记“一地认证、多地互认”  
实际物流成本下降至15%左右

### ③聚力构建现代化产业体系

- 壮大先进制造业○  
深海装备制造业产值增长20%
- 培育新兴产业和未来产业○  
低空经济总产值超200亿元
- 促进服务业优质高效发展○  
全省集装箱班轮航线达80条  
强化园区集聚效应○

### ④聚力激发教育科技人才活力

- 办好人民满意的教育○  
新增基础教育公办学位4万个  
初中毕业生继续接受教育基本全覆盖，70%就读普通高中  
建设“智慧教育岛”  
打造科技创新高地○  
支持崖州湾国家实验室二期开工  
布局建设生物医药前沿技术、海洋生物制造、  
绿氢、脑机接口、具身智能等  
未来产业技术创新平台  
全省技术合同成交额达90亿元  
研发投入强度提升至1.8%
- 加大人才引育力度○  
加快培养创新型、应用型、技能型人才  
探索实施外籍高技术人才移民政策举措  
来琼工作外国人增长20%

### ⑤聚力强化区域协调发展

- 加强与重点区域合作○  
加快湘琼、粤琼、浙琼、琼港、深儋合作产业园建设  
优化“三极一带一区”发展格局○  
加快重大基础设施建设○  
开工建设湛海高铁  
加快三亚新机场、美兰机场三期、  
儋州机场、东方机场等前期工作  
谋划中线铁路项目  
推动“千兆自贸港”向“万兆自贸港”演进

### ⑥聚力推动城乡融合发展

- 打造宜居城市  
大力实施城市更新行动、完成投资220亿元  
高质量打造“清凉城市”  
推进城市绿廊绿道建设，因地制宜增建“口袋公园”
- 推动城市治理提质增效  
全面提升农业效益  
建设高标准农田25万亩  
推动林下经济面积达260万亩、产值达130亿元  
实施“海南鲜品”品牌提升行动
- 加快促进农民增收  
稳步推进和美乡村  
打造“双环”旅游公路和美乡村风景线、新建和美乡村250个

### ⑦聚力打造美丽中国样板

- 保持一流生态环境  
○ 拓展标志性工程  
新能源汽车渗透率、保有比例保持全国前列  
巩固提升“禁塑”成效，重点行业场所替代品占有率达84%
- 推进“双碳”工作

### ⑧聚力提高人民生活品质

- 促进高质量充分就业  
城镇新增就业17万人左右
- 提升医疗卫生服务质量  
实施家庭医生“签约有感”行动  
力争人均预期寿命达81.2岁
- 发展文化体育事业  
健全社会保障体系

### ⑨聚力落实宏观经济政策

- 实施更加积极的财政政策  
○ 落实适度宽松的货币政策  
扩大人民币跨境使用范围  
推动EF账户业务量累计突破5000亿元  
认定跨境资金集中运营中心8家  
落地金融租赁管理型项目公司3家
- 强化财政金融政策协同配合

### ⑩聚力筑牢安全发展底线

- 加强安全生产和防灾减灾  
○ 强化重点领域风险防控  
○ 提升社会治理能力  
○ 守好祖国南大门

△ 图绘 张昕

