

# 健全法规体系 锻造过硬队伍 推动事业发展

## ——《中华人民共和国公务员法》实施二十周年工作综述

法者，天下之程式，万事之仪表。

公务员是党治国理政的骨干队伍。依法依规管理好这支队伍，对于提高党的执政能力、巩固党的执政地位具有重要意义。

2006年1月1日,《中华人民共和国公务员法》施行,标志着中国特色公务员制度进入科学化、法治化、规范化发展新阶段。党的十八大以来,习近平总书记提出“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准,为深入实施公务员法指明了方向、提供了根本遵循。

二十年来,各项法规制度陆续出台、日臻完善。2006年4月,党中央、国务院出台公务员范围规定、公务员登记实施办法等五个文件,中央公务员主管部门随后陆续制定公务员考核、录用、培训、奖励、调任等试行规定,公务员管理各环节基本实现有规可依、有章可循。

### 坚持和加强党的领导,公务员法全面贯彻实施

习近平总书记强调,“我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导”。

怀山之水,必有其源。我国公务员制度是在党的领导下,伴随着经济体制改革和干部人事制度改革逐步建立起来的。党的十三大正式提出建立和推行国家公务员制度,党的十四大、十五大、十六大均对完善公务员制度作出部署。1993年,《国家公务员暂行条例》颁布。2005年4月,全国人大常委会审议通过公务员法。

公务员制度从无到有、从行政法规上升为国家法律,贯穿始终的主线就是坚持党的领导、贯彻党的干部路线方针政策。公务员法一经诞生,就牢牢把握党的领导这一根本保证,深深刻上鲜明的中国特色烙印。

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。新时代以来,公务员工作以法为本、因法施治,一系列重大决策部署先后制定推行,引领和推动公务员法贯彻实施进入新阶段。

2018年2月,党的十九届三中全会决定,中央组织部统一管理公务员工作。公务员管理体制发生系统性重构,得到整体性重塑,党对公务员队伍的集中统一领导得到全面加强。

2019年6月,中央办公厅印发关于贯彻实施公务员法建设高素质专业化公务员队伍的意见。2024年5月,首个全国公务员队伍建设规划纲要印发,推动公务员法规建设和公务员队伍建设全面提升。

法立于上则俗成于下。各地区各部门加大公务员法学习宣传力度、定期调研评估……全链条、全覆盖的贯彻落实机制逐步健全完善,尊法学法守法用法的氛围日益浓厚。

### 深化衔接贯通,中国特色公务员制度体系更加配套完备

纲举目张,厚积成势。习近平总书记强调,“要从实际出发,细化、量化政策措施,制定相关配套举措”。

中国特色公务员制度体系是由公务员法、公务员法配套法规、相关党内法规等共同构成的一个有机整体,是我国政治制度的重要组成部分。配套法规健全完善,作为主干法规的公务员法才有坚固支撑。

二十年来,各项法规制度陆续出台、日臻完善。2006年4月,党中央、国务院出台公务员范围规定、公务员登记实施办法等五个文件,中央公务员主管部门随后陆续制定公务员考核、录用、培训、奖励、调任等试行规定,公务员管理各环节基本实现有规可依、有章可循。

随着党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署,公务员法配套法规建设进入快车道,取得丰硕成果。

修订后的19个配套法规应时而出,公务员职务与职级并行规定、公务员转任规定、录用考察办法、初任培训办法等10多个新制定的配套政策付诸实施,涉及调任、考录、职务与职级并行制度、渐进式延迟退休政策实施等答复意见相继印发……公务员制度实现从主体框架到丰富完备、从单点突破到整体提升的新跨越。

历经20年不懈探索,以“1部法律+1个规划纲要+32个配套制度”为主要内容的横向协调、纵向贯通的中国特色公务员制度体系逐步构建,充分体现了中国特色社会主义制度的显著优势和鲜明特征,有力彰显了习近平法治思想在公务员工作中的真理力量和实践伟力。

### 注重精准科学,分类改革取得突破性进展

科学划分类别,方能优化资源配置,实现精细管理,提升治理效能。

长期以来,我国公务员按“大板块”“大一统”方式管理,带来管理方式单一、职业

发展通道受限、管理针对性不强等问题。如何破解?推进公务员分类管理,成为必然选择。

党的十八大以来,公务员分类改革开启了从构想到实践的逐步探索。2023年9月,中央办公厅印发修订后的专业技术类公务员管理规定和行政执法类公务员管理规定,标志着公务员分类改革大框架基本定型。综合管理类侧重从事规划、决策、监督等人员,专业技术类关注具有专业知识、专业技能人员,行政执法类面向公安、综合执法部门的基层单位。

分类改革,专业化是基础,职业化是目标。专业技术类公务员,经历了从无到有、从点到面、从量到质的转变,更好地服务了经济社会发展。目前,税务、海关、生态环境、农业、水利、审计、统计、疾控等部门先后设置专业技术类公务员职位,从“破题开篇”进入“提质增效”阶段。

行政执法类公务员,一头连着政府,一头连着群众。目前,全国90%以上的行政执法类公务员在地市级以下机关,在服务人民群众、提升基层治理效能上发挥了积极作用。

分类有道,归属有别。随着分类改革持续深化,不同类别公务员进一步实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设,队伍生活活力充分激发。

### 依法依规考录,源源不断补充优秀人才

“全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。”习近平总书记指出。

公务员考录始终把政治标准放在第一位,把具有良好政治素质和道德品行作为报考基本条件,考试重点考查用党的创新理论指导分析和解决问题的能力,考察着重了解政治立场、政治觉悟、政治表现。有的地方在公务员录用政治素质考察中列出24种正面情形、35种负面情形,将政治素质“大概念”转化为直观具体的“微指标”,实现考察标准可对照、考察结果可评价。

朝中心聚焦,为大局发力,国家重大战略部署到哪里,考录工作就跟进到哪里。录用计划向基层倾斜,为脱贫攻坚、乡村振兴提供人才支持。服务对外开放和对外工作大局,鼓励有志于从事外交外事工作的高校毕业生报考。服务党和国家机构改革

开展专项考录,完成中国人民银行分支机构、中国证监会等单位9.2万余名工作人员的过渡划转工作。

### 持续铸魂赋能,公务员素质能力不断提升

立身百行,以学为先。教育培训是建设高素质公务员队伍的先导性、基础性、战略性工程。

中央公务员主管部门坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为培训的主题主线,作为各类各级班次的主课、必修课,结合开展党内集中教育,持续强化政治训练。

首次举办全国新录用公务员初任培训班。2022年11月17日至21日,5天时间,19.5万人在2600个课堂“同上一堂课”,实现统一初任培训全覆盖。从中央机关到基层一线,4年来累计培训109.4万人,助力新录用公务员走好从政“第一步”,扣好“第一粒扣子”。

常态化举办厅局长、处长任职培训班等。2024至2025年,实现2000余名中央和国家机关新任处长培训全覆盖,带动全国处长、科长任职培训顺利开展,帮助新任公务员提站位、担重任、长本事。

紧紧围绕党和国家重大战略的推进实施开展专题培训。聚焦全面建成小康社会,开展防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治培训;围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,开展创新驱动发展、乡村振兴培训;紧扣推进中国式现代化,开展科技自立自强、共建“一带一路”、发展新质生产力培训……

实践出真知,磨砺长才干。近年来,各级机关有计划推动公务员到服务保障重大战略、重大工程、重大项目、重点任务的职位,特别是选派公务员参加援藏援疆援青,打硬仗、扛重活、攻难关。一批又一批革命老区、民族地区、边疆地区、老工业基地公务员到发达地区和中央机关挂职,在实践中锻炼成长,开眼界、长见识、增本领。

### 完善管理监督机制,公务员队伍纪律作风更加过硬

从严治党,关键是从严治吏。习近平总书记明确要求,着力提高制度执行力,推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

公务员法明确了公务员应当具备的7个基本条件、必须履行的8项重要义务、必须遵

守的18条纪律细则,规定了6类处分类型,织密了从严管理监督公务员的制度笼子。

面对公务员辞去公职人员中存在的“监管俘获”“期权腐败”等风险隐患,中央公务员主管部门加强制度集成,建立协调合作机制,指导一些中央单位建立从业行为限制清单,从严规范辞去公职后从业行为。

严格审批辞职申请,设置职务影响“冷冻期”,跟踪核查从业行为,严肃查处违规聘用……一整套“组合拳”逐步构建起常态化管理机制,持续防范改商“旋转门”“逃逸式辞职”。

流水不腐,户枢不蠹。公务员转任规定明确,担任机关内设机构领导职务的公务员在同一职位工作满10年的,不担任领导职务的公务员在纪检监察、招标采购、行政许司等9个同一职位工作满10年的,应当转任。各地区各部门结合实际加大机关内部和跨地区、跨部门转任工作力度。

认真落实任职回避、地域回避和公务回避要求,针对4类17种亲属关系回避情形加大调整力度,严防“近亲繁殖”“优亲厚友”等不正之风;

严格依规依纪依法开展公务员考录、考核、晋升、奖惩、培训、辞退等各项工作,加强思想政治、作风表现、遵纪守法等方面监督,健全权力集中、资金密集、资源富集领域公务员管理机制;

深入开展党纪学习教育,贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,持续深化公务员职业道德建设,教育引导公务员知敬畏、存戒惧、守底线,自觉在受监督和约束的环境中履任职权、工作生活……

严管管出新气象,公务员队伍在革命性锻造中不断转作风、改作风,以新风正气取信于民,干事创业精气神有效提振。

### 强化激励保障,公务员担当作为的内生动力持续增强

调动和激发广大公务员干事创业积极性,是公务员法的立法初衷,也是实施中必须面对的重要课题。

2019年,公务员职务与职级并行制度全面推开,“非领导职务”退出历史舞台,“职级”成为公务员成长的新通道,晋升空间有效拓展,激励效应持续发挥。

地方和部门严格职级晋升条件,突出政治标准,注重工作实绩,优秀者优先、先进者先晋,不搞人人有份、到点必提,以正确用人导向引领干事创业导向。

并行制度实施以来,晋升“独木桥”变

为发展“双通道”,一大批在乡村振兴、防汛救灾、推动高质量发展中表现突出的公务员,在平凡岗位默默奉献、发光发热的公务员晋升了职级。

考核有标准、有质量,干事才有动力、有方向。

聚焦建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系,亮出优与劣的标尺、明晰奖与罚的准绳,持续释放重实干、重实绩、重担当的强烈信号。2021年启动高质量发展综合绩效评价以来,考核结果反馈机制逐步完善,指标体系进一步调整优化。

人民满意是对人民公仆的最高褒奖。

2022年8月30日,全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会在人民大会堂隆重举行,习近平总书记亲切会见受表彰代表。

这是首次以党中央、国务院名义开展全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰。

作为公务员奖励的最高荣誉,从1996年的省部级表彰到2022年开展的国家级表彰,从最初的5个人到如今的400多个人、200个集体,乡科级及以下公务员超过表彰总数80%，“人民满意”公务员表彰层级不断提升,范围持续扩大。

公务员享有获得工资报酬、享受福利保障待遇、提出申诉控告等权利,公务员依法履职的行为受到法律保护。

始终坚持中国共产党的集中统一领导,确保公务员管理各项制度设计和实施贯彻党的主张;始终坚持依法管理和党管干部相统一,落实新时代好干部标准,全面贯彻党的干部路线方针政策;始终坚持改革创新与稳步实施相结合,用改革的办法破解发展难题,始终坚持上下贯通、有机衔接,推动各项制度落地见效;始终坚持制度建设与队伍建设并重,用制度成果保障和推动队伍建设,用队伍建设成效检验和促进制度完善……

回首20年的不平凡历程,公务员法的实施经受住了历史检验、实践检验、人民检验,积累了宝贵经验。

时光流转寻常事,春来量力事须勤。新的历史起点上,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,广大公务员坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,勤勉尽责、担当作为,持续贯彻落实好公务员法,有力推进中国特色公务员法规体系建设,必将为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(据新华社北京1月27日电)

## 专题

值班主任：陈彬 主编：叶媛媛 美编：张昕

## 刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”同向发力,自觉融入更高水平法治海南建设

# 让公平正义可感可触可见

当焦某某因诈骗国家征地补偿款被改判无期徒刑时,司法对违法犯罪行为的震慑力得以彰显;

当文昌县刘某某虚报诉讼案中174份错误判决被依法撤销时,以检察监督之力守护养老金的路径得以清晰昭示;

当潘某某、刘某某拿到足额行政赔偿的那一刻,7年的维权之路终于画上了句号;

当海口市琼山区被非法占用9年的16亩农用地重新披上绿装,公共利益得到了最实在的守护……

这些真实的案例,共同勾勒出海南检察机关立足法律监督职责,自觉融入更高水平法治海南建设,着力以刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协同发力,切实做到依法监督、敢于监督、善于监督,推动公平正义从法律文本走向现实生活的生动图景。

### 刑事检察 在追诉与保障之间守住公正底线

刑事司法是社会公平正义的最后一道防线。海南检察机关在刑事检察工作中,始终坚持“不枉不纵”的原则,既严厉打击严重刑事犯罪,又坚决守住防止冤错案件的底线。

三亚海棠湾征地拆迁中出现的焦某某诈骗案,是检察机关强化刑事审判监督的典型案列。

2008年,在获悉海棠湾即将开办的消息后,焦某某为牟取非法利益,在规划区内突击抢建、改建养殖场,意图骗取高额征地补偿款。该案作为扫黑除恶专项斗争中的关联案件,由省检一分院审查起诉。2024年7月,一审法院认定焦某某参与一起抢建事实,诈骗金额2007万余元,且系共同犯罪中的从犯,以诈骗罪判处其有期徒刑5年。

判决作出后,省检一分院经审查认为,该判决书认定事实错误、法律适用和量刑不当,遂向省检察院请示,获得省检察院支持后提出抗诉。检察机关随即引导侦查机关补充侦查,调取案发前后的卫星遥感影像对比图,证实焦某某在被行

政执法部门责令停工后仍顶风抢建的关键事实;通过深挖资金流向,进一步查明其参与分赃的具体情况。在扎实的证据体系支撑下,检察机关依法提出抗诉。

二审法院采纳了检察机关的抗诉意见,认定焦某某实际参与两起抢建犯罪,在其中一起犯罪中起主要作用,诈骗金额高达1.13亿余元。据此,二审改判焦某某无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。

“这起案件的成功抗诉,不仅纠正了个案的错误判决,更传递了检察机关‘强化监督、精准监督、接续监督’的坚定决心。”省检察院相关负责人表示,该案的成功办理确保了法律统一正确实施,维护了国家征地补偿秩序,也为今后办理此类案件提供了范例和样本。

海南检察机关持续做深做优刑事检察,2025年,共监督侦查机关立案、撤案544件,纠正侦查活动违法1687件;追诉依法当捕、应诉而未移送的追捕、追诉228人,对不构成犯罪或证据不足的依法不捕、不诉3567人,坚决守住不枉不纵底线。

### 民事检察 在维权与治本之间穿透虚假表象

以虚假诉讼、虚假仲裁等手段骗取养老金的情况时有发生,个别案例甚至触目惊心。

2023年,文昌市检察院使用大数据模型筛查时,发现了不寻常的迹象:在2017年至2021年间,共有174名原告分别起诉9家公司,要求确认劳动关系。这些案件诉请确认的劳动关系时间段高度集中,原告提交的劳动合同、工资表等证据材料格式高度统一,甚至某些关键事实的表述都如出一辙。

这种“标准化”诉讼引起了检察官的高度警惕。以邢某某等人为代表的部分人员,为达到补缴企业职工养老保险、领取养老待遇的目的,与一些空壳公司恶意串通,伪造劳动合同、工资支付记录等全套证据,并通过民事诉讼获取法院生效判决书,进而凭此向社保部门申请



海口市琼山区人大常委会专题调研区检察院公益诉讼检察工作情况。

补缴和领取待遇。文昌市检察院依法对这174件案件提请抗诉或制发再审检察建议,法院全部再审改判,撤销原错误判决。

这并不是个别现象。省检察院迅速行动,对2021年以来全省检察机关办理的270余件通过虚假诉讼、虚假仲裁骗取社保案件进行大数据分析,发现并总结出“空壳公司造假—法律文书违规取得—社保补缴”的典型犯罪模式。去年10月,省检察院向省社保中心制发首份民事检察领域社会治理检察建议,推动完善源头管控和系统治理机制。

省社保中心随后推出多项措施严防严查骗取养老金行为:上线数千员工工(RPA),业务审核效率提升近400%,准确率显著提升;将514项国家和294条省级风险管控规则嵌入系统,累计核查业务超251万次,有效拦截高风险业务。同时,通过“社保服务进万家”活动开展普法宣传194场,参与群众约5万人次,营造了全社会守护社保基金的浓厚氛围。

检察建议的制发与落实,凝聚跨部门沟通协作合力,有效堵塞社保基金监

管漏洞,实现了“办理一案、治理一片”的良好社会效果。

2025年,海南检察机关坚持维护群众合法权益与支持法院依法履职相结合,办理各类民事检察案件3794件。高质效办好群众申请监督案件,对民事生效裁判提出抗诉和再审查察建议219件,同比上升1.4倍,法院审结后改变率99.6%。

### 行政检察 在监督与支持之间促进依法行政

行政检察着力推动解决行政诉讼“程序空转”突出问题,实质性化解行政争议,既保护公民、法人合法权益,又监督和支持行政机关依法行政。

潘某某、刘某某与某区政府的行政赔偿纠纷,正是行政检察发挥“一手托两家”功能的生动实践。

2017年,某区政府公告发布某棚户区改造项目房屋征收决定。在未经通知、组织被征收人协商选定房地产价格评估机构的情况下,2018年,某区政府

自行委托评估公司对潘某某及刘某某涉案房产进行评估,未将评估结果在征收范围内予以公示,未依法送达,便对潘某某及刘某某涉案房屋实施破坏性拆除。

潘某某及刘某某向法院提起行政赔偿诉讼。法院审查后认为,该区政府违法征收案涉房屋的行为给潘某某及刘某某造成财产损失,依法应当赔偿,但因案涉房屋已无法恢复原状,对潘某某及刘某某主张的8万元搬迁奖励费、屋内物品损失数额等事项不予支持。

潘某某及刘某某对法院判决不服,提起上诉。该案经二审、再审,刘某某、潘某某仍然不服法院判决,分别向省检察院申请监督。

省检察院调阅法院卷宗材料,经全面审查后认为,法院依据某评估公司评估单价认定案涉房屋的赔偿数额,明显低于补偿安置方案确定的房屋货币补偿标准,减损了潘某某及刘某某的合法权益,不能体现国家赔偿对违法行政行为的惩戒、提请抗诉。最高检支持省检察院的提请抗诉意见,两案分别依法向最高法提出抗诉。

最终,法院撤销错误判决,潘某某及刘某某的合法权益得到维护,这起持续多年的“民告官”案件得以案事了。

2025年,海南检察机关不断拓展深化行政检察,办理各类行政检察案件4088件,对行政审判和行政执法违法情形提出纠正意见120件,对认为确有错误的行政生效裁判提出抗诉和再审检察建议6件、提请最高检抗诉7件,行政生效裁判抗诉监督力度为近年来之最。

### 公益诉讼 在诉前与诉讼之间守护美好生活

公益诉讼检察官被称为“公益守护人”,公益诉讼检察的核心在于通过诉前磋商、检察建议、提起公益诉讼等方式,督促行政机关依法履职,或追究损害公益主体的民事责任,解决公共利益保护中“九龙治水”的难题。

履行“公共利益代表”神圣职责,

2025年,海南检察机关聚焦生态环保、食药安全、个人信息保护等14个法定领域,全年立办公益诉讼案件1151件,98.6%的案件通过磋商或检察建议实现问题整改;对于不整改或整改不到位的62件案件,坚决依法提起诉讼,同比上升14.8%,法院裁判支持率100%。

2016年,海口市琼山区云龙镇某村民小组村民的16.56亩农用地被海口某公司租用,该公司违反土地利用总体规划,擅自在租地上搭建简易厂房、安装机械设备、挖建废渣池,破坏土地原状,造成环境污染。

当地村民多次投诉,该公司被多次查处。然而,每次被查处,该公司短暂拆除部分设施后又重新建设,损害社会公共利益持续9年。

2024年5月,海口市琼山区检察院向海口市综合行政执法局琼山分局发出诉前检察建议,督促整改。但该分局履行相关职责不力,这个“老大难”问题还是无法彻底解决。

2024年11月,海口市琼山区检察院依法对该案提起行政公益诉讼,诉请法院判令撤销海口市综合行政执法局琼山分局作出的《行政处罚决定书》,依法履职。最终,海口市综合行政执法局琼山分局纠正错误的行政处罚,被非法占用9年的农用地最终得以复绿。该案入选最高法、最高检联合发布的行政公益诉讼典型案例。

海南检察机关始终牢记“国之大者”,将生态环境保护放在突出位置。2025年,共通过检察履职办案推动修复被损毁或污染的林地、耕地和湿地7692亩,清除固体废物1293吨,追偿生态修复费用1249万元,督促保护、收回国家财产2402万元。

从纠正错案到打假护权,从纠偏止损到复绿土地,“四大检察”同向发力、一体履职,让公平正义以看得见、摸得着、算得清的方式抵达群众身边。新的一年,海南检察机关将持续强化法律监督,以高质效办好每一个案件践行司法为民,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(撰文/悦光 供图/海南省检察院)