

健全法规体系 锻造过硬队伍 推动事业发展

——《中华人民共和国公务员法》实施二十周年工作综述

法者，天下之程式，万事之仪表。公务员是党治国理政的骨干队伍。依法依规管理好这支队伍，对于提高党的执政能力、巩固党的执政地位具有重要意义。

2006年1月1日，《中华人民共和国公务员法》施行，标志着中国特色公务员制度进入科学化、法治化、规范化发展新阶段。党的十八大以来，习近平总书记提出“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准，为深入实施公务员法指明了方向、提供了根本遵循。

二十年砥砺奋进，二十年开拓创新。以公务员法为主干的中国特色公务员制度体系不断健全完善、持续深入实施，更好融入统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的大格局中，有力引领和保障了广大公务员在党治国理的伟大实践中发挥骨干作用。

坚持和加强党的领导，公务员法全面贯彻实施

习近平总书记强调，“我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导”。

怀山之水，必有其源。我国公务员制度是在党的领导下，伴随着经济体制改革和干部人事制度改革逐步建立起来的。党的十三大正式提出建立和推行国家公务员制度，党的十四大、十五大、十六大均对完善公务员制度作出部署。1993年，《国家公务员暂行条例》颁布。2005年4月，全国人大常委会审议通过公务员法。

公务员制度从无到有、从行政法规上升为国家法律，贯穿始终的主线就是坚持党的领导、贯彻党的干部路线方针政策。公务员法一经诞生，就牢牢把握党的领导这一根本保证，深深刻上鲜明的中国特色烙印。

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。新时代以来，公务员工作以法为本、因法施治，一系列重大决策部署先后制定推行，引领和推动公务员法贯彻实施进入新阶段。

2018年2月，党的十九届三中全会决定，中央组织部统一管理公务员工作。公务员管理制度发生系统性重构，得到整体性重塑，党对公务员队伍的集中统一领导得到全面加强。

2019年6月，中央办公厅印发关于贯彻落实公务员法建设高素质专业化公务员队伍的意见。2024年5月，首个全国公务员队伍建设规划纲要印发，推动公务员法规建设和公务员队伍建设全面提升。

专题

刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”同向发力，自觉融入更高水平法治海南建设 让公平正义可感可触可见



海口市琼山区人大常委会专题调研区检察院公益诉讼检察工作情况。

当焦某某因诈骗国家征地补偿款被判无期徒刑时，司法对违法犯罪行为的震慑力得以彰显。

当文昌系列虚假诉讼案中174份错误判决被依法撤销时，以检察监督之力守护养老金的路径得以清晰昭示；

当潘某某、刘某某拿到足额行政赔偿的那一刻，7年的维权之路终于画上了句号；

当海口市琼山区被非法占用9年的16亩农用地重新披上绿装，公共利益得到了最实在的守护……

这些真实的案例，共同勾勒出海南检察机关立足法律监督职责，自觉融入更高水平法治海南建设，着力以刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协同发力，切实做到依法监督、敢于监督、善于监督，推动公平正义从法律文本走向现实生活的生动图景。

刑事检察

在追诉与保障之间守住公正底线

刑事司法是社会公平正义的最后一道防线。海南检察机关在刑事检察工作中，始终坚持“不枉不纵”的原则，既严厉打击严重刑事犯罪，又坚决守住防止冤错案件的底线。

三亚海棠湾征地拆迁中出现的焦某某诈骗案，是检察机关强化刑事审判监督的典型案例。

2008年，在获悉海棠湾即将开发的消息后，焦某某为牟取非法利益，在规划区内突击抢建，改建养殖场，意图骗取高额征地补偿款。该案作为扫黑除恶专项斗争中的关联案件，由省检一分院审查起诉。2024年7月，一审法院认定焦某某参与一起抢建事实，诈骗金额2007万余元，且系共同犯罪中的从犯，以诈骗罪判处其有期徒刑5年。

判决作出后，省检一分院经审查认为，该判决事实认定错误，法律适用和量刑不当，遂向省检察院请示，获得省检察院支持后提出抗诉。检察机关随即引导侦查机关补充侦查，调取案发前后的卫星遥感影像对比图，证实焦某某在被行

民事检察 在维权与治本之间穿透虚假表象

以虚假诉讼、虚假仲裁等手段骗取养老金的情况时有发生，个别案例甚至触目惊心。

2023年，文昌市检察院使用大数据模型筛查时，发现了不寻常的迹象：在2017年至2021年间，共有174名原告分别起诉9家公司，要求确认劳动关系。这些案件诉请确认的劳动关系时间跨度长，原告提交的劳动合同、工资表等证据材料格式高度统一，甚至某些关键事实的表述都如出一辙。

这种“标准化”诉讼引起了检察官的高度警惕。以邢某某等人为代表的部分人员，为达到补缴企业职工养老保险、领取养老待遇的目的，与一些空壳公司恶意串通，伪造劳动合同、工资支付记录等全套证据，并通过民事诉讼获取法院生效判决文书，进而凭此向社保部门申请

立身百行，以学为先。教育培训是建设高素质公务员队伍的先导性、基础性、战略性工程。

党的十八大以来，公务员分类改革开启了从构想到实践的逐步探索。2023年9月，中央办公厅印发修订后的专业技术类公务员管理规定和行政执法类公务员管理规定，标志着公务员分类改革框架基本定型。综合管理类侧重从事规划、决策、监督等人员，专业技术类关注具有专业知识、专业技能人员，行政执法类面向公安、综合执法部门的基层单位。

分类改革，专业化是基础，职业化是目标。专业技术类公务员，经历了从无到有、从点到面、从量到质的转变，更好地服务于经济社会发展。目前，税务、海关、生态环境、农业、水利、审计、统计、疾控等部门先后设置专业技术类公务员职位，从“破题开篇”进入“提质增效”阶段。

行政执法类公务员，一头连着政府，一头连着群众。目前，全国90%以上的行政执法类公务员在地市级以下机关，在服务人民群众、提升基层治理效能上发挥了积极作用。

分类有道，归属有别。随着分类改革持续深化，不同类别公务员进一步实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设，队伍生机活力充分激发。

依法依规考录，源源不断补充优秀人才

“全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。”习近平总书记指出。

修订后的19个配套法规应时而出，公务员职务与职级并行规定、公务员转任规定、录用考察办法、初任培训办法等10多个新制定的配套政策付诸实施，涉及调任、考录、职务与职级并行制度、渐进式延迟退休政策实施等答复意见相继印发……公务员制度实现从主体框架到丰富完备、从单点突破到整体提升的新跨越。

历经20年不懈探索，以“1部法律+1个规划纲要+32个配套制度”为主要内容的横向协调、纵向贯通的中国特色公务员制度体系逐步构建，充分体现了中国特色社会主义制度的显著优势和鲜明特征，有力彰显了习近平法治思想在公务员工作中的真理力量和实践伟力。

注重精准科学，分类改革取得突破性进展

科学划分类别，方能优化资源配置，实现精细管理，提升治理效能。

长期以来，我国公务员按“大板块”“大一统”方式管理，带来管理方式单一、职业

发展通道受限、管理针对性不强等问题。如何破解？推进公务员分类管理，成为必然选择。

党的十八大以来，公务员分类改革开启了从构想到实践的逐步探索。2023年9月，中央办公厅印发修订后的专业技术类公务员管理规定和行政执法类公务员管理规定，标志着公务员分类改革框架基本定型。综合管理类侧重从事规划、决策、监督等人员，专业技术类关注具有专业知识、专业技能人员，行政执法类面向公安、综合执法部门的基层单位。

分类改革，专业化是基础，职业化是目标。专业技术类公务员，经历了从无到有、从点到面、从量到质的转变，更好地服务于经济社会发展。目前，税务、海关、生态环境、农业、水利、审计、统计、疾控等部门先后设置专业技术类公务员职位，从“破题开篇”进入“提质增效”阶段。

行政执法类公务员，一头连着政府，一头连着群众。目前，全国90%以上的行政执法类公务员在地市级以下机关，在服务人民群众、提升基层治理效能上发挥了积极作用。

分类有道，归属有别。随着分类改革持续深化，不同类别公务员进一步实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设，队伍生机活力充分激发。

依法依规考录，源源不断补充优秀人才

“全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。”习近平总书记指出。

修订后的19个配套法规应时而出，公务员职务与职级并行规定、公务员转任规定、录用考察办法、初任培训办法等10多个新制定的配套政策付诸实施，涉及调任、考录、职务与职级并行制度、渐进式延迟退休政策实施等答复意见相继印发……公务员制度实现从主体框架到丰富完备、从单点突破到整体提升的新跨越。

历经20年不懈探索，以“1部法律+1个规划纲要+32个配套制度”为主要内容的横向协调、纵向贯通的中国特色公务员制度体系逐步构建，充分体现了中国特色社会主义制度的显著优势和鲜明特征，有力彰显了习近平法治思想在公务员工作中的真理力量和实践伟力。

注重精准科学，分类改革取得突破性进展

科学划分类别，方能优化资源配置，实现精细管理，提升治理效能。

长期以来，我国公务员按“大板块”“大一统”方式管理，带来管理方式单一、职业

发展通道受限、管理针对性不强等问题。如何破解？推进公务员分类管理，成为必然选择。

党的十八大以来，公务员分类改革开启了从构想到实践的逐步探索。2023年9月，中央办公厅印发修订后的专业技术类公务员管理规定和行政执法类公务员管理规定，标志着公务员分类改革框架基本定型。综合管理类侧重从事规划、决策、监督等人员，专业技术类关注具有专业知识、专业技能人员，行政执法类面向公安、综合执法部门的基层单位。

分类改革，专业化是基础，职业化是目标。专业技术类公务员，经历了从无到有、从点到面、从量到质的转变，更好地服务于经济社会发展。目前，税务、海关、生态环境、农业、水利、审计、统计、疾控等部门先后设置专业技术类公务员职位，从“破题开篇”进入“提质增效”阶段。

行政执法类公务员，一头连着政府，一头连着群众。目前，全国90%以上的行政执法类公务员在地市级以下机关，在服务人民群众、提升基层治理效能上发挥了积极作用。

分类有道，归属有别。随着分类改革持续深化，不同类别公务员进一步实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设，队伍生机活力充分激发。

持续铸魂赋能，公务员素质能力不断提升

立身百行，以学为先。教育培训是建设高素质公务员队伍的先导性、基础性、战略性工程。

党的十八大以来，公务员分类改革开启了从构想到实践的逐步探索。2023年9月，中央办公厅印发修订后的专业技术类公务员管理规定和行政执法类公务员管理规定，标志着公务员分类改革框架基本定型。综合管理类侧重从事规划、决策、监督等人员，专业技术类关注具有专业知识、专业技能人员，行政执法类面向公安、综合执法部门的基层单位。

分类改革，专业化是基础，职业化是目标。专业技术类公务员，经历了从无到有、从点到面、从量到质的转变，更好地服务于经济社会发展。目前，税务、海关、生态环境、农业、水利、审计、统计、疾控等部门先后设置专业技术类公务员职位，从“破题开篇”进入“提质增效”阶段。

持续铸魂赋能，公务员素质能力不断提升

立身百行，以学为先。教育培训是建设高素质公务员队伍的先导性、基础性、战略性工程。

党的十八大以来，公务员分类改革开启了从构想到实践的逐步探索。2023年9月，中央办公厅印发修订后的专业技术类公务员管理规定和行政执法类公务员管理规定，标志着公务员分类改革框架基本定型。综合管理类侧重从事规划、决策、监督等人员，专业技术类关注具有专业知识、专业技能人员，行政执法类面向公安、综合执法部门的基层单位。

分类改革，专业化是基础，职业化是目标。专业技术类公务员，经历了从无到有、从点到面、从量到质的转变，更好地服务于经济社会发展。目前，税务、海关、生态环境、农业、水利、审计、统计、疾控等部门先后设置专业技术类公务员职位，从“破题开篇”进入“提质增效”阶段。

完善管理监督机制，公务员队伍纪律作风更加过硬

从严治吏，关键是从严治吏。习近平总书记明确要求，着力提高制度执行力，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

公务员法明确了公务员应当具备的7个基本条件、必须履行的8项重要义务、必须遵守的18条纪律细则，规定了6类处分类型，织密了从严管理监督公务员的制度笼子。

面对公务员辞去公职人员中存在的“监管俘获”“期权腐败”等风险隐患，中央公务员主管部门加强制度集成，建立协调合作机制，指导一些中央单位建立从业行为限制清单，从严规范辞去公职后从业行为。

严格审批辞职申请，设置影响期“冷冻期”，跟踪核查从业行业，严肃查处违规聘用……一套“组合拳”逐步构建起常态化管理机制，持之以恒防“旋转门”“逃逸式辞职”。

流水不腐，户枢不蠹。公务员转任规定明确，担任机关内设机构领导职务的公务员在同一职位工作满10年的，不担任领导职务的公务员在纪检、招标采购、行政审批等9个同一职位工作满10年的，应当转任。各地区各部门结合实际加大机关内部和跨地区、跨部门转任工作力度。

认真落实任职回避、地域回避和公务回避要求，针对4类17种亲属关系回避情形加大调整力度，严防“近亲繁殖”“优亲厚友”等不正之风；

严格依规依纪依法开展公务员考录、考核、晋升、惩处、培训、辞退等各项工作，加强思想政治、作风表现、遵纪守法等方面监督，健全权力集中、资金密集、资源富集领域公务员管理机制；

深入开展党纪学习教育，贯彻落实党中央八项规定及其实施细则精神，持续深化公务员职业道德建设，教育引导公务员知敬畏、存戒惧、守底线，自觉在受监督和约束的环境中履职用权、工作生活……

严管管出新气象，公务员队伍在革命性锻造中不断转作风、改作风，以新风正气取信于民，干事创业精气神有效提振。

强化激励保障，公务员担当作为的内生动力持续增强

调动和激发广大公务员干事创业积极性，是公务员法的立法初衷，也是实施中必须面对的重要课题。

2019年，公务员职务与职级并行制度全面推开，“非领导职务”退出历史舞台，“职级”成为公务员成长的新通道，晋升空间有效拓展，激励效应持续发挥。

地方和部门严格落实职级晋升条件，突出政治标准，注重工作实绩，优秀者优先、先进者优先，不搞人人有份、到点必提，以正确用人导向引领干事创业导向。

并行制度实施以来，晋升“独木桥”变

为发展“双通道”，一大批在乡村振兴、防灾救灾、推动高质量发展中表现突出的公务员，在平凡岗位默默奉献、发光发热的公务员晋升了职级。

考核有标准、有质量，干事才有动力、有方向。

聚焦建立日常考核、分类考核，近距离考核的知识人体系，亮出优与劣的标尺、明晰奖与罚的准绳，持续释放重实干、重实绩、重担当的强烈信号。2021年启动高质量发展综合绩效评价以来，考核结果反馈机制逐步完善，指标体系进一步调整优化。

人民满意是对人民公仆的最高褒奖。

2022年8月30日，全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会在人民大会堂隆重举行，习近平总书记亲切会见受表彰代表。

这是首次以党中央、国务院名义开展全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰。

作为公务员奖励的最高荣誉，从1996年的省部级表彰到2022年开展的国家级表彰，从最初的5名个人到如今的400名个人、200个集体，乡科级及以下公务员超过表彰总数80%，“人民满意”公务员表彰层级不断提升，范围持续扩大。

公务员享有获得工资报酬、享受福利保障待遇，提出申诉控告等权利，公务员依法履职的行为受到法律保护。

始终坚持中国共产党的集中统一领导，确保公务员管理各项制度设计和实施贯彻党的主张；始终坚持依法管理和服务相结合，落实新时代好干部标准，全面贯彻党的干部路线方针政策；始终坚持改革创新和稳步推进相结合，用改革的办法破解发展难题；始终坚持上下贯通、有机衔接，推动各项制度落地见效；始终坚持制度建设与队伍建设并重，用制度成果保障和推动队伍建设，用队伍建设成效检验和促进制度完善……

时光流转寻常事，春来量力事须勤。

新的历史起点上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，广大公务员坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，勤勉尽责、担当作为，持续贯彻落实好公务员法，有力推进中国特色公务员法体系建设，必将为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（据新华社北京1月27日电）

值班主任：陈彬 主编：叶媛媛 美编：张昕

2025年，海南检察机关聚焦生态环保、食品药品安全、个人信息保护等14个法定领域，全年立办公益诉讼案件1151件，98.6%的案件通过磋商或检察建议实现问题整改；对于不整改或整改不到位的62件案件，坚决依法提起诉讼，同比上升14.8%，法院裁判支持率100%。

2016年，海口市琼山区云龙镇某村民小组村民的16.56亩农用地被海口某公司租用，该公司违反土地利用总体规划，擅自在租用地上搭建简易厂房、安装机械设备、挖建废渣池，破坏土地原状，造成环境污染。

当地村民多次投诉，该公司被多次查处。然而，每次被查处，该公司短暂停除部分设施后又重新建设，损害社会公共利益持续9年。

2024年5月，海口市琼山区检察院向海口市综合行政执法局琼山分局发出诉前检察建议，督促整改。但该分局履行相关职责不力，这个“老大难”问题还是无法彻底解决。

2024年11月，海口市琼山区检察院依法对该案提起行政公益诉讼，诉请法院判令撤销海口市综合行政执法局琼山分局作出的《行政处罚决定书》，依法履职。最终，海口市综合行政执法局琼山分局纠正错误的行政处罚，被非法占用9年的农用地最终得以复绿。该案入选最高法、最高检联合发布的行政公益诉讼典型案例