

回顾“十四五”

跨越，在时光的标尺上留下历史刻度；接力，在发展的蓝图中开启崭新篇章。1月16日，伴随着富海产业园区内的机器轰鸣与如雷掌声，琼海市2026年“1·16”项目集中签约开工投产仪式落下帷幕。这不仅逾300亿元投资、72个项目的一次集体亮相，更是琼海在交出“十四五”精彩答卷后，向着“十五五”昂首迈进的一声响亮“发令枪”。从热带特色高效农业到高端医疗，从智能网联到民生保障，这些紧扣“1+2+N”现代化产业体系的优质项目，正化作琼海高质量发展的强劲引擎，折射出这座城市跨越五年、竞逐未来的雄心与底气。

如果说项目签约是“招商”的起点，那么高效的政务服务则是“安商”的基石。“十四五”期间，琼海始终坚持以企业需求为导向，不仅在招大引强上发力，更在流程再造上“动真格”。

这种“琼海速度”，在一龄集团先进医疗设备产学研一体化中心项目上得到了淋漓尽致的体现。48天拿地的背后，是一场跨部门、跨层级的“接力攻坚”：市招商局牵头组建跨部门服务专班；市场监管

部门开辟“绿色通道”；金融机构加急办理资信证明……行政审批的“减法”换来了项目落地的“加法”。一龄集团时隔两年再度在富海园区加码投资，正是对琼海营商环境投下的“信任票”。

发展的最终落脚点，是老百姓口袋里的真金白银和脸上的幸福笑颜。“十四五”期间，基础设施的互联互通，让琼海城乡发展的血脉彻底通畅。

对会山镇溪仔村的村干部盘家兴来说，幸福藏在万洋高速通车后的每一次出行里。曾经，去趟市区要多绕两个多小时的路程；如今，高速公路将这一时空距离缩短至一小时内。盘家兴感慨，路通了，村里的特色农产品运输成本低了，客户群瞬间扩容至琼海市区以及周边的琼中、屯昌等地。万洋高速不仅打通了物理意义上的道路，更开拓了偏远乡村的无限可能。

“十四五”时期，在省委、省政府和市委坚强领导下，琼海始终锚定高质量发展目标，积极抢抓海南自由贸易港建设蓬勃机遇，守正创新、锐意进取，有效应对各类风险挑战，经济社会发展取得明显成效，中国式现代化琼海实践迈出了坚实步伐。

栉风沐雨谋发展，综合实力显著增强

- 全市地区生产总值较“十三五”时期增长**24.1%**(预计数，下同)
- 工业增加值较“十三五”末翻番，规上工业增加值年均增长**17.6%**
- 制造业投资年均增长**26.2%**，高新技术产业投资年均增长**63%**
- 现代服务业增加值年均增长**9.2%**，占比五年提升**9.9**个百分点
- 居民人均可支配收入年均增长**5.5%**，农村居民收入稳居全省第**2**
- 货物、服务进出口总额分别年均增长**49.9%**和**49.55%**，连续五年保持快速增长

深耕细作提质效，产业能级稳步攀升

- 产业格局更趋优化。“医会旅”产业融合为核心、特色产业为支撑、新兴产业为补充，主导产业占地区生产总值比重由**44.9%**升至**57.7%**
- 转型升级步伐有力。乐城高水平医疗机构增至**39**家，园区累计营收突破**230**亿元；五年“会展+”拉动综合收入近**80**亿元；旅游人数、总花费提前跃升千万人次和百亿台阶；琼海国家级沿海渔港经济区获批启动，新增省级以上农业品牌认证**26**个
- 科技赋能向新而行。全社会研发投入五年增长**21**倍，国内唯一的“三高一多”智能网联汽车热带测试基地落户，入选“车路云一体化”应用试点城市，建成我省首个商业化运营国产信创适配中心
- 要素载体优化扩容。产业园区基建累计投入**31.55**亿元，打造“一区多园”“前店后厂”格局；全市新开工亿元以上项目**128**个，总投资**544.7**亿元，**33**个产业项目建成投产

破立并举推改革，开放活力持续迸发

- 自贸港建设成效凸显。博鳌机场“二线口岸”启用，“零关税”自用生产设备、药械等多个政策“首单”落地，减免税额**1.16**亿元；“双**15%**”政策减免税额**1.33**亿元。首支QFLP基金设立
- 对外开放迈向新高度。博鳌亚洲论坛年会和成立20周年等活动成功举行；新设外资企业**242**家，实际使用外资累计**22.51**亿元；乐城接待医疗旅游突破**200**万人次，海外医疗消费回流超**90**万人次；参与境内外招商推介活动**159**批次，协议投资**258.9**亿元
- 深层次改革取得突破。**4**项成果入选海南自贸港制度创新案例；首创“政企约见+综合查一次”模式，构建应用场景**327**个，检查频次降低**71.94%**；“直通联办”改革经验获全国推广
- 营商环境向优向好。出台改革方案**79**个，“高效办成一件事”累计办理超**7**万件，“零跑动”事项可办率**100%**，乐城实现“园区事园区办”；新增减税降费及退税超**18**亿元，市场主体新增**5.48**万户，引进人才**3**万余名；城市信用监测排名最高居全国县级市第**39**名

统筹城乡优布局，融合发展成色更足

- 区域联动更加紧密。在全省率先实现“镇镇通高速”，G9812高速延长线、乐城大桥等项目通车，环岛旅游公路串联沿海各镇，要素流动更加顺畅
- 城市品质精细提升。系统开方治理内涝重、交通堵、停车难、设施旧等“城市病”，智慧赋能城市

运行、交通监管“一张网”；建设安居房**4657**套，老旧小区改造惠及**3316**户居民；蝉联“全国文明城市”“国家卫生城市”

■ 乡村振兴扎实推进。巩固拓展脱贫攻坚成果，综合兜底保障脱贫群众**4610**户；新建提升高标准农田**3.37**万亩；农村集体家底总额近**19**亿元；大路农产品深加工片区初具规模，**1**镇**1**村获评“全国乡村旅游重点镇村”

■ 基础设施互联互通。**7**条“美丽农村路”成省级示范；**20**户及以上自然村千兆光纤、5G网络通达率超**98%**；实施农村供水保障项目，确保近**15**万居民稳定喝上“放心水”

增绿护蓝筑屏障，人与自然和谐共生

- 污染防治力度空前。**22**条重点黑臭水体全面清零，空气质量优良率稳中有升；国省控断面水质优良率**100%**，城市集中式饮用水水源地、近岸海域水质均**100%**达标，土壤质量持续向好
- 生态文明建设取得进步。林、田、河、湖长制全面落实，造林**4.2**万亩；海岸带整治修复**312**公顷，东屿岛获选全国首批“和美海岛”
- 绿色转型加速发展。博鳌零碳示范区全域运行，博鳌亚洲论坛年会等大型活动实现碳中和；率先建立热带滨海城市GEP核算体系，碳汇交易破局；清洁能源装机容量增长**16**倍

倾心为民办实事，社会大局安定有序

- 民生福祉可感可及。办成**85**件省市重点民生实事，超八成财政支出用于服务百姓；新增城镇就业**3.17**万人
- 公共服务扩优提质。改造薄弱学校**90**所，新增公办学位**9380**个；瑞金海南医院获批国家区域医疗中心，**2**个医共体高效运行，**30**个医疗卫生项目投用；困难群体补助稳步提标
- 治理效能持续提升。**2**个反走私综合执法站实战运行；矛盾纠纷调处**4903**件，历史遗留问题化解**178**件，“四级化事法”获全国推广

求真务实严作风，政府建设全面加强

- 政治忠诚更加牢固。扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”
- 依法行政扎实推进。大力建设法治政府，建设市镇两级行政执法监督体系

琼海：打造特色鲜明的海南自贸港核心功能承载区

抢抓封关运作机遇，梯次构建“1+2+N”产业发展雁阵，加快建设海南东部中心城市

构建具有琼海特色和优势的现代化产业体系

做强“1”个核心引擎，坚持把医疗健康、会议会展、全域旅游作为核心优势，打造千亿级“医会旅”融合产业集群；夯实“2”大特色支柱，围绕打造百亿级热带特色高效农业产业集群，建设热带水果种质资源库，推进胡椒、油茶、沉香等全产业链开发；建设国家级沿海渔港经济区，探索深远海养殖、生物科技；围绕打造百亿级临空临港产业集群，建设博鳌临空经济区，布局航空货运、高端维修等产业，竞逐低空经济新赛道；培育“N”类新兴产业，做大做强智能网联汽车产业，探索打造“数字+文旅”产业集聚区，探索海上风电、储能等业态。

加力做好三篇消费文章

扩大医疗消费，做精乐城医旅品牌，推动“享全球医疗”；提升免税消费，形成“离岛免税、岛内居民日用品免税、跨境电商”多层次供给；发展教育消费，延伸中外合作办学、培训研学、文化体验等业态；打造多元消费热点，鼓励发展首发经济、银发经济、夜间经济、“谷子”经济、票根经济；做好“十五五”重大项目储备，初步谋划146个项目、总投资约1184亿元；深化要素市场化配置、财政管理等改革，建设“诚信琼海”。坚决破除卡点堵点，促进民营经济发展壮大。

全方位实施自贸港政策体系

精准落地“零关税、低税率、简税制”等制度安排。对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放；深入推进商品和要素流动型开放，实施“二线”智慧监管与便捷通关，发展高附加值保税物流，探索数据跨境流动特色试点；围绕生物医药、热带农业、保税维修与再制造等领域，积极培育跨境产业链、供应链、价值链，打造服务国内国际双循环重要节点；建设区域开放合作中心，依托乐城承接国内外高端医疗服务需求，构建“论坛+”永久会址经济生态圈。

建设科技创新重要策源地

深化“园区+科研+教育”模式，梯度培育“专精特新

2026年这样干

2026年琼海经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，一般公共预算收入增长3%左右，居民收入增长与经济增长同步，生态环境质量保持优良，碳排放双控完成省下达任务。

扩大高水平对外开放 助力高标准建设自贸港

保障封关运作平稳高效。全面落实自由化便利化政策制度，保障博鳌机场“二线口岸”常态顺畅运行，动态优化通关流程，推行智慧监管、信用监管，实现“一次申报、一次查验、一站通关”；大力发展开放型经济，放宽医疗、旅游、金融等重点领域市场准入，开拓二手车和医疗设备出口、二手飞机设备部件进口等业务，规划建设“两头在外”保税维修及再制造产业集聚区；精心办好博鳌亚洲论坛年会，围绕塑造三大会后休闲体验，提升四大交通门户形象；拓宽对外交流合作空间。用好博鳌亚洲论坛、消博会等开放平台，深度融入共建“一带一路”，面向东南亚、中东、港澳台等重点地区打好“侨牌”，加密国内外客货运航线网络。

做强三大高能级平台 争创区域特色发展新高地

致力打造博鳌“会展商务中心”。锚定“中国达沃斯”目标，完善会展软硬件配套，持续提升“乡村会客厅”服务水平；优化会展产业支持政策，提升会展产业园运营规模，推动会展项目市场化、国际化、专业化，力争全年举办会展600场；推动打造乐城“医疗旅游中心”。支持乐城新落地2—3家国内顶尖公立医院，壮大“乐城

核心功能承载区，加快构建“1+2+N”现代化产业体系和“一核引领、三区协同”的区域协调发展新格局。

构建全域协同新格局

明确“一核”引领，推动嘉积城区“南融东进”，深化琼海与乐城一体化融合发展，打造万泉河十公里沿岸经济带；有序打造“海绵城市”“清凉城市”“无障碍城市”；立足“三区”协同，壮大蓝色海洋经济区，优化绿色休闲生态区，提质金色农业发展区；适度超前建设基础设施，构建“海陆空铁”立体交通体系，打造一体化现代化冷链体系。

争创绿色转型发展示范

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，打造万泉河、九曲江等生态廊道，建设美丽海湾、“无废城市”；打造节能降碳标杆，全域推广博鳌零碳示范区经验，建成乐城低碳园区、博鳌国际低碳机场、博鳌十村连片低碳乡村，推进低碳琼海建设；拓展GEP核算试点成果应用，建设生态产品认证体系，探索建立生态信用制度。

绘就民生幸福新画卷

实施就业优先战略，促进高质量充分就业。建学前教育强基工程，逐步推行免费学前教育，持续扩大公办学位供给，加强乐城优质教育资源配置，创建县域义务教育优质均衡发展县；建设五大救治中心、临床服务“五大中心”，持续提升东部区域疾控中心能力，构建乐城“前医”、中部和周边市县“后养”协作格局；加强非遗文化活态传承，推出红色文化地标线路，建成南海博物馆二期，开发民俗节庆、文化研学等产品。

更高水平统筹发展和安全

统筹抓好政治、数据、粮食、能源等领域安全，系统防范化解房地产、政府债务、金融等重点领域风险；常态化开展扫黑除恶斗争，深入推进护苗专项行动，支持国防和军队建设，促进军民融合发展。

2026年，琼海将集中抓好扩大高水平对外开放、做强三大高能级平台、坚持扩大内需战略基点、因地制宜发展新质生产力、统筹区域协调发展、扎实推进乡村全面振兴、筑牢生态安全屏障、持续增进民生福祉、居安思危防风险等九个方面工作。

聚焦经济社会高质量发展，琼海这样做——

因地制宜发展新质生产力 加快构建现代化产业体系

提档升级旅游产业。支持世界热带水果之窗升级5A级景区，发展专业训练、赛事运营、研学旅游等业态，力争全市接待游客1176万人次、增长8%，旅游总花费119亿元、增长10%；优化提升热带特色高效农业，搭建热带水果种质资源引进中心、交易平台，扩大澳洲淡水龙虾、罗氏沼虾等特色养殖，谋划发展深远海网箱养殖；大力发展数字经济。建设乐城国际创新药械“三医协同”可信数据空间，深化“车路云一体化”试点。探索打造区域特色“数字+文创”产业园，引进培育跨境电商产业链，鼓励医疗、汽车等“数据出海”；积极培育新兴动能，打造传统经典车文化小镇，完成博鳌临空经济区产业规划，探索拓展“低空+”应用场景，力争物流产业总收入突破100亿元；深入激发科技创新潜能。力争省级专精特新企业超过了家，聚焦医会旅、农业、高新技术产业等产业需求，打造“近悦远来”人才生态圈。

(整理/海南日报全媒体记者 王子豪)

