

# 谋定而动向未来

## ——“数”读白沙“十四五”成就与“十五五”规划

“十四五”时期是白沙黎族自治县在海南自贸港建设中承压奋进、攻坚克难的五年。这五年，白沙应对各类风险挑战，全县经济社会发展实现新突破，顺利完成“十四五”规划主要目标任务，为“十五五”发展奠定了坚实基础。

展望未来，白沙将围绕建设“生态保护与绿色发展协同、民族特色与现代文明交融的自贸港中部样板县”这一总体目标，以更大魄力、更实举措把握封关运作历史机遇，奋力谱写高质量发展白沙新篇章。

### 回望“十四五”奋进路

#### 锚定高质量发展,经济实力跃升

地区生产总值年均增速超 **4%**  
固定资产投资五年累计超 **100 亿元**  
城乡居民收入比缩小至 **1.97:1**  
净增经营主体 **6702 户**  
累计引进项目 **58 个**、计划投资超 **171 亿元**  
货物进出口总额年均增长 **131.3%**

#### 深化产业转型,产业结构优化

累计建成高标准农田超 **4 万亩**  
橡胶种植稳定在 **104.7 万亩**  
茶叶种植面积占全省 **1/3**  
“两个万亩六个千亩”特色产业超 **30 万亩**  
农业总产值增长至 **49.82 亿元**  
电商网络交易额累计突破 **40 亿元**  
服务业占比提升至 **50.7%**，增加值突破 **36 亿元**

#### 深耕乡村振兴,城乡面貌蝶变

累计投入乡村振兴资金超 **20 亿元**  
14 个村集体经济突破 **100 万元**  
创建和美乡村 **23 个**  
完成农村公路提升改造 **329.41 公里**  
改造漫水桥、危旧桥 **48 座**  
农村自来水普及率达 **99.08%**  
生活垃圾无害化处理率 **100%**

#### 守牢生态底线,“两山”转化增金

环境空气质量优良天数比例稳定在 **98%** 以上  
全流域水质保持 **Ⅳ 类** 以上标准  
森林覆盖率达 **81%** 以上  
建成全省首个“两山”平台  
发放森林生态效益直补约 **1.5 亿元**  
“六水共治”累计投资超 **12 亿元**

#### 勇于改革创新,发展活力迸发

新增“信用+”场景 **12 个**  
民营企业营商环境评价连续 4 年居全省前列  
土地出让收入连续 2 年年均增速超 **100%**  
获批高新技术企业 **9 家**  
获得专利 **172 个**  
技术合同成交额首次突破 **200 万元**

#### 践行民生为本,幸福指数攀升

民生支出累计超 **30 亿元**  
完成民生实事项目超 **40 个**  
新增学位超 **4400 个**  
居民健康素养水平提升至 **31.5%**  
创建省级卫生村 **40 个**  
发放各类救助资金超 **2 亿元**

#### 构建产业新体系

农业总产值达 **65 亿元** 以上  
橡胶、茶叶产值分别达 **11 亿元** 以上、**1.5 亿元** 以上  
农业产业化率提升至 **60%**  
林业经济总产值突破 **50 亿元**  
年接待游客量达 **250 万人次**  
跨境电商营业额超 **千万** 元

#### 绘就城乡新图景

利用垦区胶园发展林下经济 **3 万亩**  
完成危旧房及配套基础设施成片改造 **1000 套** (处)  
实现行政村集体经济年经营性收入普遍达 **20 万元**  
常住人口城镇化率提升至 **50%** 左右  
城乡收入比控制在 **2.0:1**

#### 拓展发展新空间

储备引进项目 **50 个** 以上、总投资超 **100 亿元**  
货物进出口总额达 **5 亿元** 左右

### 擘画“十五五”新蓝图

主要目标  
到2030年

地区生产总值年均增速 **6%**  
人均地区生产总值 **5.74 万元** 以上  
固定资产投资年均增长 **10%**

社会消费品零售总额年均增长 **9%**  
一般公共预算收入年均增长 **3%**  
城乡居民人均可支配收入年均增长 **5.5%**

服务进出口总额达 **3 亿元** 左右  
高新技术企业达 **15 家** 左右

#### 打造国家生态文明先行示范县

全县森林覆盖率稳定在 **80%** 以上  
环境空气质量优良天数比例保持 **98%** 以上  
国控省控地表水断面水质优良比例保持 **100%**

#### 增进民生福祉

新增农村劳动力转移就业 **1.5 万人** 以上  
离校未就业高校毕业生帮扶就业率提至 **90%** 以上  
力争人均预期寿命提高至 **81 岁** 以上  
养老机构护理床位占比达 **70%** 左右  
食用农产品质量安全监测合格率保持在 **98%** 以上

#### 强化支撑保障

县级科技专项资金累计投入达 **1500 万元**  
粮食综合生产能力稳定在 **2.3 万吨**  
能源综合生产能力达到 **0.2 万吨** 标准煤以上

(海南日报全媒体记者祁夏整理 制图陈海冰)

## 海南省预防中小学生溺水若干规定

(2026年1月23日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)

### 海南省人民代表大会常务委员会公告 第99号

《海南省预防中小学生溺水若干规定》已由海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2026年1月23日通过，现予公布，自2026年3月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会  
2026年1月23日

#### 水安全教育。

海洋主管部门应当组织开展离岸流风险动态评估与监测预警工作，及时发布大浪等预防溺水预警信息。

电信管理机构应当督促指导各通信运营企业发送预防溺水公益短信。

气象主管机构应当加强对中小学生气象灾害预防知识的科普宣传教育，并指导其所属的气象台站及时发布台风、强降雨、大风等气象灾害预警信息。

自然资源和规划、住房和城乡建设、林业、交通运输、公安、应急管理、卫生健康

等部门在各自职责范围内，做好预防中小

学生溺水相关工作。

共产主义青年团、妇女联合会、红十字会等群团组织应当结合各自工作职责，开展预防中小学生溺水宣传教育和关爱行动，组织开展志愿服务等活动。

**第五条** 市、县、自治县人民政府应当建立溺水预警响应机制，加强视频智能监控站点建设，依托省河湖重点水域视频智能监控预警系统，对进入危险水域的中小

学生实时监控、预警和远程干预、劝阻。

市、县、自治县人民政府应当运用信

息技术手段强化预防溺水措施，在事故多发水域安装视频监控、电子围栏或者警报系统，提升主动预警、实时监测和应急响应能力。

**第六条** 网格主管部门应当将预防中小学生溺水相关工作纳入本级网格化服务管理事项清单。乡镇人民政府、街道办事处应当指导、组织网格员做好预防中小学生溺水宣传和辖区内各类水域的巡查、隐患排查、信息上报等工作。

**第七条** 中小学生的父母或者其他监护人是中小学生在非在校期间预防溺水的第一责任人，应当履行以下预防中小

学生溺水职责：

(一)学习预防溺水知识，对中小

学生进行经常性预防溺水安全教育，增强中小

学生预防溺水意识；

(二)中小学生在校外游泳、戏水时，应当陪同，有危险游泳、戏水行为的，应当及时制止并批评教育；

(三)因外出务工等原因在一定期限内不能履行预防中小

学生溺水工作职责的，应当委托具有照护能力的完全民事行为能力人代为照护并履行预防溺水职责。

共同生活的具有完全民事行为能力

的其他家庭成员应当协助和配合中小学生的父母或者其他监护人履行预防溺水职责。

村(居)民委员会应当指导、帮助和监督中小学生的父母或者其他监护人依法履行预防溺水职责。

对于不依法履行监护职责，致使中小

学生面临人身安全危险或者发生安全事故的中小学生的父母或者其他监护人，中小

学生居住地村(居)民委员会应当依法予以批评教育、劝诫制止；情节严重的，村(居)民委员会应当及时向公安机关报告。公安机关接到报告或者公安机关、人民检察院、人民法院在办理案件过程中发现中小学生的父母或者其他监护人存在上述情形的，应当予以训诫，并可以责令其接受家庭教育指导。

**第八条** 中小学校应当履行以下预防中小

学生溺水职责：

(一)开展预防溺水知识教育和游泳技能、救生技能等培训，提升中小

学生安全意识和救生能力；

(二)加强中小

学生到校与离校管理，出现未按时到校、上课期间请假外出、学校提早或者延迟放学等特殊情形时，及时与中小

学生的父母或者其他监护人联系；

(三)寒暑假、节假日、休息日等溺水

风险较高时段，以及台风、强降雨、大风等自然灾害来临前，应当对中小

学生及其父母或者其他监护人，进行预防溺水安全提示；

下转 A05 版▶

鼓励渔民、村(居)民劝阻中小

学生危险游泳、戏水行为；发生中小

学生溺水的，鼓励有救护知识和技

能的人员采取安全有效的方式进行现场救

护，并按照有关规定给予表彰、奖励。

(四)加强宣传教育疏导，增强预防

溺水意识和能力。《规定》着力深化宣

传教育，提升游泳技能、强化疏堵结

合，推动预防溺水工作实现从被动应

对到主动防范的积极转变。一是明

确要求各级人民政府及其有关部门、

新闻媒体、学校等，通过多种方式组

织开展高频次、全覆盖的预防中小

学生溺水工作。

二是明确教育主管部门出台游泳

教育管理规

定，要求学校开展预防溺水知识教

育和游泳技能、救生技能等培训，

提升中小

学生安全意识和救生能力。三是鼓

励有条件的学校建设游泳场所，鼓

励社会力量建设游泳、戏水场所，

要求政府投资建设的游泳场所应当

按照规

定向中小

学生开

放，为中小

学生提供安全、便利、规范的亲水

环境。

### 文件

**第一条** 为了预防中小

学生溺水事故发

生，保障中小

学生生命安

全，结合本

省实际，制

定本规定。

**第二条** 县级以上人民

政府应当建

立健全预防

中小

学生溺水工

作联动机制

，定期研究

部署预防中

小

学生溺水工

作，组织开

展对危险水

域的排查整

治，将开展

安全教育、

中小

学校游泳池

日常管理等

预防中小

学生溺水工

作经费纳入

本级财政预

算。

乡镇人民

政府、街道

办事处负责

本辖区预防

中小

学生溺水工

作，组织开

展预防溺水

专项行动，

统筹辖区

内各类水域

的隐患排查

整治、巡查

管理、开展

施救等工作

，明确水域

负责人，完

善安全防护

设施，警示

标志，配置

应急救护设

备，在溺水

风险较高时

段，加强对

危险水域的

巡查，防止

中小

学生私自下

水游泳、戏

水等危险行

为，指导督

促村(居)民

委员会做好

预防中小

学生溺水相

关工作。

村(居)民

委员会协助

乡镇人民

政府、街道

办事处做好

预防中小

学生溺水相

关工作，利

用广播、流

动宣传车等

工具，在重

点时段循环

播放预防溺

水安全警示

信息。

**第三条** 教育主管部

门负责预防

中小

学生溺水工

作联动机制

日常工作，

履行以下综

协调、督促

指导等职责：

(一)建立健

全预防中小

学生溺水安

全管理制度；

(二)指导中

小学校做好

预防溺水教

育、宣传、

管理工作，

督促中小

学校落实预

#### 一、出台《规定》的背景和意义

中小

学生是祖国

的未来。溺

水事故是威

胁中小

学生生命安

全的重大隐

患，特别是

海南作为海

岛省份，水

域资源丰富

，全年气候

温暖，中小

学生接触水

域机会多，

每年都有相

当数量的小

中学生因溺

水事故失去

宝贵生命。为

此，我省高

度重视预防

中小

学生溺水工

作，将其纳

入“护苗”专

项行动的

重点强力推

动，学生溺

水事故呈逐

年下降趋势

。为了深入

贯彻落实

习近平总书记

关于未成年

人保护工作

重要指示批

示精神，进

一步巩固近

年来我省在

预防溺水工

作上取得的

成效，有必

要结合海南

实际，通过

制定地方性

法规压实

政府、部门

、学校、家

庭及社会各

方的责任，

最大限度减

少和遏制中

小

学生溺水事

故发生，依

法保障学生

生命安

全。

#### 二、《规定》的主要内容和亮点

《规定》共

十四

条，采用“小

切口”“小快

灵”的立法

形式，结合

我省预防中

小

学生溺水工

作重点，聚

焦关键环节

靶向发力，

从责任划分

、防控措施

、水域管理

、宣传教育

等方面进行

了规范，推

动构建全方

位全覆盖预

防溺水网络

，主要内容

和亮点如下：

(一)着力压

实工作职责

，构建协同

防控新格

局。《规定》

进一步健全

完善预防中

小

学生溺水工

作的联防联

控机制，压

紧压实各级

政府、有关

部门责任，

构建

政府主

导、部门协

同的责任体

系。一是规

定县级以

上人民

政府应当

建立健全

预防中

小

学生溺水工

作联动机

制，定期研

究部署预

防中小

学生溺水工

作。二是明

确乡镇人

民政府、

街道办

事处负责

本辖区预

防中小

学生溺水工

作，统筹开

展隐患排查

整治、巡

查管理等

工作。三是

细化教育

、水务、

农业农村

等部门在

各自职责

范围内的

安全管理

、隐患排查

及监测预

警职责。

(二)优化完

善防控措施

，筑牢预

防溺水实

体防线。《

规定》坚持

技防、物

防、人防

相结合，

结合海南

水域特点

，补齐防

护短板，

做好全方

位全链条

防护措施

。一是在

加强技防

方面，规

市县人

民政府应

当依托省

河湖重点

水域视频

智能监控

预警系统

，对进入

危险水域

的中小

学生实现

实时监控

、预警和

远程干预

；运用电

子围栏、

警报系统

等技术手

段，提升

主动预警

、实时监

测和应急

响应能力

。二是在

加强物防

方面，明

确各类水

域的所有

人、使用

人或管理

人应当建

立预防溺

水工作制

度，设置

安全防护

设施和警

示标志；

施工单

位应当及

时填平因

工程建设

形成的坑

池、水洼

。三是在

加强人防

方面，将

预防中小

学生溺水

相关工作

纳入网格

化服务管

理，指导

网格员做

好巡查、

隐患排查

和信息上

报工作。

(三)强化家

校社协同

联动，同

向发

