



2026

# 乘势而上启新程

## ——2026年全国两会特别报道

# 海南代表团审议政府工作报告

## 武维华冯飞刘小明钟山出席

### 两会新华解码

#### 今年经济增速预期目标：“既跳起来摸高、又稳得住步伐”

新华社北京3月5日电(记者谢希瑶 魏弘毅)针对5日政府工作报告提出的“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”这一今年发展主要预期目标，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在当日举行的国务院新闻办吹风会上表示，这综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实的目标。

沈丹阳说，一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发力的要求。党的十九届五中全会明确提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。“十四五”时期我国经济已经实现年均5.4%的增长，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”这样一个远景目标来倒算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上就可以实现这个目标。另一方面，这个目标与我国增长潜力匹配，国内外很多经济组织、经济专家、智库都在测算，总体上跟我们的预期和目标吻合，在世界主要经济体中增速也差不多是最高。

“这个目标是区间目标，既为应对各种不确定因素留有空间，也有利于各地因地制宜制定本地区增长目标，有利于引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来。”沈丹阳说，今年中国经济发展的外部环境更趋复杂多变，经济运行中不确定难预料因素很可能比预料多，提出这样的区间目标也是为应对这些不确定性留有余地。

谈及“在实际工作中努力争取更好结果”，沈丹阳说，这展现了积极进取的目标导向和政策取向。一方面，我国经济具有强大韧性和活力，结构持续向上向好，新质生产力加快成长。另一方面，今年继续实施更加积极有为的宏观政策，同时还将进一步释放重点领域改革，势必进一步释放经济增长潜力。

#### 4%左右，赤字率为何这样安排？

新华社记者 申铨

5日提请十四届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出，今年赤字率拟按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元、比上年增加2300亿元。作为衡量财政政策取向的一大“风向标”，赤字率为何这样安排？

财政赤字率，是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例。从近年我国赤字率安排来看，2024年为3%，2025年提高到4%左右，今年继续拟按4%左右安排。

“调整财政赤字和财政赤字率，是一种重要的宏观调控手段，可以在一定程度上调节财政政策的力度。”全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希说。

当前和今后一个时期，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，发展动力和韧性持续增强。同时，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

“今年外部环境不确定性很大，国内供需弱化的格局还在延续，存在一定的总需求缺口，所以需要加大政策调节的力度，用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛当天在国新办吹风会上表示，政策是有空间的，从国际比较来看，我国现在的政府负债率尤其是中央政府负债率还是比较低的。

“赤字率延续4%左右，是历史上比较高的水平，体现了今年财政政策继续更加积极的取向。”刘尚希介绍，虽然今年赤字率和去年一样，但由于GDP这个分母变大了，所以今年赤字规模比上年增加2300亿元。

在业内人士看来，增加赤字规模，可以更多利用财政空间，扩大财政支出规模，为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生，经济社会发展的各项重点领域都离不开财政资金支持。今年政府工作报告提出，一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元、比上年增加约1.27万亿元。

“在‘十五五’开局之年这一关键年份，财政支出盘子进一步扩大，这样的政策安排具有高度的战略前瞻性和现实针对性，释放了坚定不移推动经济高质量发展的强烈信号，有助于引导预期、提振信心。”湖北省财政厅厅长吴静说。

与此同时，今年政府债券工具组合将进一步优化：拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；拟发行特别国债3000亿元，支持国有大型商业银行补充资本；拟安排地方政府专项债券4.4万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自审自发自评试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。

“今年财政政策更加积极，既体现在资金规模上，更体现在效能提升上。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰表示，今年专项债、超长期特别国债等政府债券工具持续发力、积极投向重点领域，精准度和有效性进一步提高，将为更好服务重大战略实施、促进经济稳中向好提供有力支撑。

(新华社北京3月5日电)



3月5日下午，十四届全国人大四次会议海南代表团在驻地举行全体会议，审议政府工作报告。海南日报全媒体记者 封烁 摄

行动、消费环境优化行动，积极扩大有效投资，擦亮“投资自贸港”品牌；聚焦“45432”发展架构，将资源禀赋和政策优势转化为产业优势。

钟山表示，政府工作报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的二十大和二十届历

次全会精神，总结成绩实事求是，确定目标科学合理，部署工作务实精准，是一个奋发进取、鼓舞人心、求真务实的好报告。去年在外部环境急剧变化，国内困难挑战增多的背景下，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，成绩可圈可点。来

之不易。下一步，我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，完成报告确定的各项任务，为“十五五”开好局、起好步贡献力量。其他代表在发言中也一致表示赞成政府工作报告，并立足各自工作领域提出意见建议。

图，凝聚广泛共识、抓好贯彻落实，努力在开局之年打好底、起好步，奋力谱写高质量发展新篇章。

冯飞表示，政府工作报告政治站位高远、工作总结实事求是、形势分析透彻、目标导向鲜明、施策靶向精准，对做好当前和今后一个时期全国经济社会发展各项工作具有重要意义，完全赞成。报告两次提到“海南自由贸易港”，让我们倍感振奋，深感责任重大。今年是“十五五”开局之年，也是海南自由贸易港全岛封关运作后的首个完整年度。海南将牢记习近平总书记殷殷嘱托，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，扎实推进海南自由贸易港建设，推动经济高质量发展，高质量建设国家生态文明试验区，全面加强风险防控和安全保障，持续保障和改善民生，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

刘小明表示，政府工作报告通篇贯穿“高瞻远瞩”的战略清醒、“人民至上”的深厚情怀、“实干为要”的担当气魄，交出了“稳中有进”态势巩固、“顶压前行”韧性彰显、“向新而行”特征鲜明、“投资于人”实践深化的高质量发展答卷。海南将以高标准建设自由贸易港为总抓手，稳步扩大制度型开放，深入推进商品和要素流动型开放，加紧推进封关政策更好落地见效；聚力释放有效需求潜力，深入开展提振消费专项

行动、消费环境优化行动，积极扩大有效投资，擦亮“投资自贸港”品牌；聚焦“45432”发展架构，将资源禀赋和政策优势转化为产业优势。

钟山表示，政府工作报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的二十大和二十届历

## 李荣灿参加分组审议政协常委会工作报告时指出 以实际行动贯彻落实大会精神 在高标准建设海南自贸港中展现政协新作为

心、更有底气。这份“底气”，也源自亲眼见证的“绿色家底”。

“在大山里，我们带着乡亲们发展林下经济，对待每一棵林木都像对待自己的孩子一样精心。”吕妍的语速不自觉地放慢，仿佛带着记者走进了保亭的雨林深处。

正是这份日复一日的共同守护，让保亭的生态名片越擦越亮。近年来，保亭凭借77.02%的森林覆盖率、“温而不热、凉而不燥”的气候禀赋，以及“先医后养、医养联动”的产业协同，将生态优势转化为康养产业胜势，成为驱动县域经济转型、惠及民生福祉的引擎。

吕妍分享了一个让她自豪的瞬间——2025年，“保亭经验”亮相联合国气候变化大会。“我深深感到，我们守护的不仅是家乡的山山水水，也是为全球生态保护贡献的一份中国力量。”

2025年是“十四五”收官之年。将时间线拉长，“十四五”期间，成绩怎样？

报告提到，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐。

在与其他委员展开交流之余，全国政协委员、海南省发展控股有限公司总经理李国红也向大家分享了企业“十四五”时期发展的亮眼答卷——相较“十三五”末，海南控股资产规模增长超1.5倍，营业收入增长近17倍，累计完成投资超1000亿元，财税贡献始终稳居省属国企前列，在服务全岛封关运作、推动自贸

强制度化、规范化、程序化等功能建设，以坚决行动诠释绝对忠诚，以积极作为凝聚广泛共识，以制度建设提升履职质效，为推进强国建设、民族复兴伟业贡献了政协智慧与力量。

## 李荣灿指出，2026年是“十五五”开局之年，也是高标准建设海南自由贸易港启航之年。

李荣灿指出，2026年是“十五五”开局之年，也是高标准建设海南自由贸易港启航之年。海南政协将认真学习贯彻落实全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告精神，把坚持党的领导贯穿政协工作全过程

各方面，更好发挥专门委员会基础性作用、界别特色作用、委员主体作用，聚焦自贸港政策落地见效等重点任务积极建言资政、广泛凝心聚力，为奋力谱写中国式现代化海南篇章作出政协贡献。

“‘十四五’期间，我们村依托省市政策，通过产业发展补齐了薄弱短板，村民收入实现了稳定增长。”吴少玉说，将不断做精做强省级非遗土法制糖技艺，吸引更多游客来村里旅游、消费，端好端牢“旅游饭碗”，将好政策真正带来好效益。

吴少玉还注意到，报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，居民医保人均财政补助标准提高24元。“我想赶快和村民们分享这个好消息！”

常年奔走在乡村振兴一线，全国政协委员、陵水黎族自治县罗镇副镇长黄丽萍尤其关注报告中关于扎实推进乡村全面振兴的部署。今年是“十五五”开局之年，如何将国家给的“任务书”，变成乡亲们的“致富经”？

“报告为我们指明了方向，比如持续推进农村改革发展。”黄丽萍透露，近几年，文罗镇相关乡村积极探索农文旅融合发展新业态，与农场深度合作，打造“租金+分红+就业”的模式，不仅让村集体收入稳步增长，也激活了更多业态。

“陵水正加快发展热带特色高效农业，我们镇的鹅肉、芒果、莲雾、荔枝、龙眼品质都很好。我也想借参加两会的契机，学习成功的农产品品牌案例，探索品牌升级，促农增收的有效路径，让乡亲们日子越过越红火。”黄丽萍表示。

## 努力提升民生福祉

“制定实施城乡居民增收计划”

“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……

## 我省代表委员热议政府工作报告，共话发展新愿景 向着自贸港的美好未来奋进

族群众呼声，在充分收集民情民意的基础上，广泛听取各界意见建议，持续围绕民族地区经济社会发展、基础设施建设、文化建设等多个领域积极献计出力，为推动民族地区的繁荣发展持续贡献智慧与力量。

报告对发展新质生产力、建设现代化产业体系作出系列部署，特别是注重传统产业优化提升与新兴产业和未来产业培育壮大并重，释放出重要信号。

全国人大代表、崖州湾国家实验室副主任陈凡表示，崖州湾科技城高新区自起步建设以来，依托产业发展与人才集聚的双向驱动，实现高新技术企业集群式成长，人才吸附效应持续凸显。目前，园区正全力冲刺国家级高新技术园区创建，下一步将以创新为核心引擎，通过激活人才创新动能，带动科研突破与产业链协同创新，打造区域创新高地，构建融合共生的创新生态系统，因地制宜培育壮大新质生产力，为海南自由贸易港建设作出更大贡献。

“目标明确，务实可行，前景可期，为‘十五五’开局划定了清晰路径。”全国人大代表、海南省委组织部新闻和网络宣传中心副主任林豪表示。

着眼提振消费、发展文化旅游业，报告提出“深入实施提振消费专项行动”“高质量发展文化旅游业”。

林豪说，下一步将结合岗位实际，努力完成报告部署的各项任务，围绕建设国际旅游消费中心、打造新的旅游经济增长点、促进消费等积极建言献策，助力高标准建设海南自由贸易港。

针对“加快民族地区现代化建设步伐”，报告作出新的部署。

“‘十五五’时期，民族地区将会迎来更多发展新机遇。”全国政协委员、省政协民族和宗教委员会主任邹其国说。

他表示，作为一名来自少数民族界的委员，自己将继续强化使命担当，全面提升履职能力，通过各种渠道加强对民族地区发展情况的调研了解，深入基层一线认真倾听少数

## 发展成就可感可及

国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元；城镇新增就业1267万人；粮食产量达到1.43万亿斤；居民收入增长和经济增长同步……

政府工作报告中的一项项数据，串联起过去一年的发展历程。

“成绩来之不易，十分鼓舞人心。”全国人大代表，保亭黎族苗族自治县县委常委、副县长吕妍说。

## 作为长年扎根基层的代表，乡村振兴、绿色发展是吕妍持续关注的重点。

她说，报告总结了统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴取得的成就，也展现了生态文明建设的新进展，这让她对家乡发展更有信心、更有底气。

这份“底气”，也源自亲眼见证的“绿色家底”。

“在大山里，我们带着乡亲们发展林下经济，对待每一棵林木都像对待自己的孩子一样精心。”吕妍的语速不自觉地放慢，仿佛带着记者走进了保亭的雨林深处。

正是这份日复一日的共同守护，让保亭的生态名片越擦越亮。近年来，保亭凭借77.02%的森林覆盖率、“温而不热、凉而不燥”的气候禀赋，以及“先医后养、医养联动”的产业协同，将生态优势转化为康养产业胜势，成为驱动县域经济转型、惠及民生福祉的引擎。

吕妍分享了一个让她自豪的瞬间——2025年，“保亭经验”亮相联合国气候变化大会。“我深深感到，我们守护的不仅是家乡的山山水水，也是为全球生态保护贡献的一份中国力量。”

2025年是“十四五”收官之年。将时间线拉长，“十四五”期间，成绩怎样？

报告提到，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐。

在与其他委员展开交流之余，全国政协委员、海南省发展控股有限公司总经理李国红也向大家分享了企业“十四五”时期发展的亮眼答卷——相较“十三五”末，海南控股资产规模增长超1.5倍，营业收入增长近17倍，累计完成投资超1000亿元，财税贡献始终稳居省属国企前列，在服务全岛封关运作、推动自贸

海南日报全媒体特派记者 张璐茜 刘晓惠 邱江华 袁宇 黎鹏

3月5日，北京，春雪翩然而至。清晨7时许，全国人大代表，三亚市吉阳区博后村党总支书记、村委会主任苏少洪穿上民族服装，将胸前的小账，是国家的“大账本”里，咱们海南自贸港该怎么干！”

当天，十四届全国人大四次会议在北京隆重开幕。一份满载厚重发展成果、勾勒崭新图景的政府工作报告，让海南代表委员深受鼓舞、信心倍增。

### 发展成就可感可及

国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元；城镇新增就业1267万人；粮食产量达到1.43万亿斤；居民收入增长和经济增长同步……

政府工作报告中的一项项数据，串联起过去一年的发展历程。

“成绩来之不易，十分鼓舞人心。”全国人大代表，保亭黎族苗族自治县县委常委、副县长吕妍说。

作为长年扎根基层的代表，乡村振兴、绿色发展是吕妍持续关注的重点。她说，报告总结了统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴取得的成就，也展现了生态文明建设的新进展，这让她对家乡发展更有信心、更有底气。

这份“底气”，也源自亲眼见证的“绿色家底”。