



2026

# 乘势而上启新程

——2026年全国两会特别报道

## 精准施策协同发力 巩固拓展向好势头

### ——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

6日下午，十四届全国人大四次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。

回应经济热点，详解政策走向。国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、中国证监会五部门主要负责人齐聚一堂，两个半小时里回答了中外记者的一系列提问。



国家发展和改革委员会主任郑栅洁(中)、财政部部长蓝佛安(右二)、商务部部长王文涛(左二)、中国人民银行行长潘功胜(右一)、中国证券监督管理委员会主席吴清(左一)就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答中外记者提问。新华社发

## 两会新华鲜报

大国发展，规划先行。

与经济社会发展息息相关的国家发展规划立法法，迎来最新进展。3月5日，国家发展规划法草案提请十四届全国人大四次会议审议。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，更好发挥“中国之治”优势。

针对国家发展规划，为何要制定一部法律？

从“一五”计划奠基工业体系，到“十四五”规划开启高质量发展新征程，我国已连续编制和实施14个五年规划(计划)，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。如今，“十五五”规划拉开大幕。

习近平总书记强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

五年规划如同一把标尺，丈量着奋进中国的铿锵步伐。对国家发展规划立法，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

全国人大常委会法工委有关负责人表示，制定国家发展规划法，有利于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导，更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势。

国家发展规划，关乎国家发展前途命运，也关乎14亿多人民幸福生活；既是“国事”，也是“家事”。

“草案明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一，有助于更好凝聚人民群众对美好生活向往的‘最大公约数’，进一步体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”全国政协委员、清华大学法学院教授莫骥说。

通读国家发展规划法草案，6章内容丰富、系统全面，包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督和附则。

草案明确国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要，包括根据需要的远景目标。

谋好长远，才能干好当下。

草案总结长期实践中形成的成熟做法，明确国家发展规划根据党中央建议和决策部署，由国务院组织编制；具体编制工作由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担。

根据宪法规定和实践做法，草案明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后，由国务院按照法律程序提请全国人大常委会审议和批准。

行稳致远的发展蓝图，贵在落地落细落实。为了保证国家发展规划顺利实施，草案明确国家发展规划由国务院组织实施，国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见，各地区、各部门明确具体工作安排和推进措施。

根据有关法律制度和多年来的实践做法，草案明确全国人大常委会及其常委会对国家发展规划实施情况进行监督，全国人大财政经济委员会和有关专门委员会承担监督具体工作。

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，党的主张将通过法定程序转化为国家意志，成为团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家新的一步上的行动纲领。

用坚实的法治保障，护航国家发展规划编制实施，一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底，我们必将开创中国式现代化新局面。

(新华社北京3月6日电 记者魏玉坤 戴锦铮)

## 国家发展规划将有基本法律

「中国之治」优势彰显!

### 实现今年经济增速目标 有底气、有信心

今年的政府工作报告在提到2026年发展主要预期目标时说，经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

“实现这一目标，我们有坚实的基础。”国家发展改革委主任郑栅洁说，我国有超大的经济规模和体量、创新的活力和突破、体制机制等优势，让我们有底气、有信心应对各方面风险挑战和市场的波动，实现既定目标、预期目标。

为更好实现这一目标，郑栅洁表示，将从四方面发力，即加力提升宏观经济调控效能，加力建设强大国内市场，加力做强现代化产业体系，加力打通经济社会发展卡点堵点。

今年是“十五五”开局之年。5日亮相的“十五五”规划纲要草案备受关注，国家发展改革委此前会同有关方面开展了起草工作。

郑栅洁介绍，规划纲要草案有很多新措施和新亮点，比如把握高质量发展的鲜明主题，规划纲要草案提出109项重大工程和项目，包括：引领新质生产力发展的28项、构建现代化基础设施体系的23项、促进城乡融合发展的9项、保障和改善民生的25项、推动绿色低碳转型的18项、重点领域安全保障的6项等。

“十五五”时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”郑栅洁说，将通过增量创造、存量挖潜，形成数个万亿级甚至更大规模市场。其中，智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

谈及“十五五”时期如何做好民生服务，郑栅洁表示，将照顾好“一老”“一小”两类人群，并做好医疗、教育、就业三项服务。

医疗方面，将深入实施医疗卫生强基工程，建设1000个左右紧密型县域医共体等；教育方面，将新建、改扩建1000所普通高中，增加学位200万个以上，支持“双一流”高校本科扩招10万人以上等；就业方面，将提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的参保率等。

### 继续实施 更加积极的财政政策

政府工作报告对继续实施更加积极的财政政策作出部署。财政部部长蓝佛安表示，今年更加积极的财政政策既体现在资金规模上，政策力度给足；更体现在强化政策协同上，效应进一步放大。

据介绍，今年财政资金规模安排上创了三个“新高”：支出总量创新高，首次超过30万亿元；新增政府债券规模创新高，达到11.89万亿元；中央对地方转移支付创新高，中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元，连续4年超过10万亿元。

关于强化政策协同，蓝佛安表示，重点体现在三个方面：财政与金融等宏观政策协同，改革创新与政策支持协同，各项支出安排相互协同。

“今年，中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，4项定向支持民间投资，2项支持居民消费。”蓝佛安介绍，财政金融协同促内需政策规模大、工具灵活、针对性强、惠及面广，是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措。

“今年，全国科学技术支出安排近1.3万亿元，增长7.1%；教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。”蓝佛安说。

此外，针对加强财政科学管理，蓝佛安表示，今年将重点抓好三件事：强化财政资源统筹，集中力量办大事；深化零基预算改革，向支出要效益；坚持横向到边、纵向到底，汇聚更大工作合力。

### 推动消费提质扩容 全力稳住外贸基本盘

消费是拉动经济增长的主引擎。商务部部长王文涛介绍，“十四五”时期，我国消费市场规模稳居全球第二，以购买力平价换算已是世界第一。

去年中央经济工作会议和今年政府工作报告将扩内需作为今年重点任务之首。王文涛表示，商务部将坚持惠民生和促消费相结合，坚持“政策+活动”双轮驱动，深入实施提振消费专项行动，全力促消费、扩内需。

据介绍，商品消费方面，商务部今年将接续实施消费品以旧换新，重点支持绿色智能商品和线下实体店零售，并加力推进消费新业态新模式场景试点。服务消费方面，将会同相关部门聚焦6个重点领域和3个潜力领域完善专项支持政策。此外，还将针对性分类施策，激发下沉市场消费活力。

2025年，外部环境风高浪急，我国外贸顶压前行，稳中向好。“多元化发展提升了外贸韧性。”王文涛表示，我国是160多个国家和地区的主要贸易伙伴，现在与共建“一带一路”国家贸易占比超一半。“西方不亮东方亮，没了北方有南方。”他说。

面对复杂严峻的外部环境，王文涛说，商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”，加强统筹促稳和提质、新兴和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务，全力稳住外贸基本盘。

此外，商务部还将靠前发力，研究出台一些增量政策措施；推进贸易投资一体化发展，加大对企业赴境外参展办展的支持力度；挖掘文化、中医药、餐饮等服务出口潜力，推动医疗、健康等优质生活性服务进口……

“出口和进口就像一辆车的两个轮子，这两个轮子越平衡，这辆车就开得越平稳、走得越远。”王文涛表示，中国是一个主动开放的市场，商务部将推动贸易平衡发展，把扩进口和稳出口结合起来，并推动更多国家优质产品和服务进入中国市场。

### 继续实施 好适度宽松货币政策

货币政策走势历来备受关注。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策，灵活高效地运用降准降息等多种货币政策工具，为实现“十五五”良好开局营造良好的货币金融环境。

“我们将综合运用这些短中长期的政策工具，保持市场的流动性充裕。”潘功胜表示，今年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。同时将引导金融机构优化信贷结构，从金融角度抑制一些行业的“内卷式”竞争，支持经济结构调整和转型升级。

潘功胜介绍，中国人民银行将落实好“十五五”规划纲要部署，构建科学稳健的货币政策体系，处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，从货币政策的工具、传导等方面统筹推进。

今年以来人民币对美元汇率有所升值。潘功胜表示，这与我国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关。目前人民币对美元双边汇率水平处于近些年的中值区间。

“中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。”潘功胜说，中国人民银行的立场始终是清晰的，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

防控风险是金融工作的永恒主题。潘功胜介绍了重点领域风险化解的成效：2025年末，融资平台数量和债务规模相较2023年初均下降超过70%；高风险中小金融机构数量较峰值下降一半……

潘功胜表示，将继续把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡，有序化解重点领域的风险，维护金融市场平稳运行。

### 让资本市场服务产业变革 跑出新的“加速度”

近年来，一批创新企业高效完成首次公开募股(IPO)和并购重组。“A股市场的科技叙事逻辑更加清晰和具象化。”中国证监会主席吴清说。

接下来，如何提高资本市场制度包容性、适应性，以更大力度推动要素资源向新质生产力领域聚集？吴清表示，近期将推出两项新措施，一是深化创业板改革，二是优化再融资机制。

比如，将在创业板增设一套更加精准、更为包容的上市标准。积极支持新型消费、现代服务业等优质创新创业企业在创业板发行上市。再比如，进一步在制度规则层面，优化再融资审核注册机制，着力提高便利度。

防风险、强监管、促进高质量发展是资本市场的工作主线。新的一年，资本市场将如何做？吴清明确了五个着力点——

着力筑牢资本市场风险“防波堤”“防浪堤”；着力巩固和提升财务造假综合惩防效能；着力引导行业机构专注主业、规范发展；着力强化对新业务新模式的监管；着力筑牢投资者合法权益保护“安全网”。

过去五年，资本市场发展备受瞩目。吴清介绍，目前A股总市值超110万亿元。5400多家上市公司营收总额超过国内生产总值(GDP)的一半，沪深300成分股中战略性新兴产业公司权重占比达45%，向新向好发展动能不断集聚。中长期资金持有A股流通市值增长超50%。

面向未来，资本市场如何进一步实现质的有效提升和量的合理增长？吴清说，“十五五”时期，将完善中国特色稳市机制建设，丰富跨周期逆周期调节的手段和机制，增强市场内在稳定性。将完善激励约束机制，促进上市公司提升治理水平，加强分红回购，不断提升投资价值 and 投资者回报，活跃并购重组市场等。

“当前，国际投资者资产配置多元化需求日益增强，‘中国资产’吸引力明显提高。”吴清说，证监会将以提升跨境投融资便利度为方向，推动市场、产品、服务、机构等方面双向开放迈上新台阶。

(新华社北京3月6日电 记者于佳欣 吴雨 刘慧)

3月6日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。新华社发

