



2026

乘势而上启新程

——2026年全国两会特别报道



习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

第一观察

新华社记者 张辛欣

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发展的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政

能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署

”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划的建议和决策部署，由国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的重大影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”；

坚持科学方法，提出“国内和国际统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突

出重点相协调、战略性和操作性相统一”；

坚持问计于民，明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款，旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。 (新华社北京3月11日电)

以夯实发展内功增强经济韧性

——代表委员学习习近平总书记两会重要讲话精神找准推进高质量发展方向路径

新华社记者

习近平总书记5日参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，强调“要在增强经济韧性上持续用力”。

连日来，出席全国两会的代表委员深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，表示要以苦练内功来应对外部挑战，增强经济韧性、激发发展活力，扎实推进高质量发展。

“练好内功、做强自身”——习近平总书记在讲话中强调的这八个字，让全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧印象深刻。

“纵观各国经济发展历程，凡是能抵御周期性波动实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基，而非依赖外部红利。”黄群慧说，当前，我国发展的外部环境面临深刻复杂变化，集中精力办好自己事，提高自身实力和高质量发展，才能在激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动权。

作为拉动经济增长的“火车头”，经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力

强，才能支撑全国经济大盘稳定。

现场聆听习近平总书记重要讲话，全国人大代表、江苏省南通市委书记吴新明深感重任在肩。“总书记勉励我们在增强经济韧性上持续用力。我们将加快跨江融合、向海图强，以深层次改革持续优化营商环境，不断增强经济韧性和发展动能，为全国、全省发展大局作出新的更大贡献。”吴新明说。

强大国内市场是中国现代化的战略依托。习近平总书记在讲话中强调“全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环”。

“我们将牢记总书记嘱托，加快推进多式联运发展，持续深化物流数据开放共享，推动相关信息标准互联互通，让数据‘跑起来’，规则‘接得上’，积极融入全国统一大市场建设。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新说。

越是面对风险挑战，越要扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。

3月7日，海南代表团在开放团组活动上亮出封关最新“成绩单”：截至2月28日，经对外开放口岸进出境旅客65.3

万人次，同比增长35.1%，新增外资企业、备案外贸企业分别增长30%和74%。

全国人大代表、海南省人民政府秘书长蔡强说：“习近平总书记要求扩大高水平对外开放，强调更好联通国际循环。我们将以全岛封关运作为新起点，稳步扩大制度型开放，深入推进商品和要素流动型开放，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

学习习近平总书记重要讲话，全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长丁列明对“广泛开拓全球市场”方向更加明晰。“面对越来越激烈的国际竞争，企业必须有敢于在全球市场搏击风浪的勇气。我们会苦练内功，继续加大自主研发和源头创新力度，不断提升在全球价值链上的竞争力。”丁列明说。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。

深耕杂交谷子育种40余年，全国人大代表、河北省杂交谷子技术创新中心主任赵治海对习近平总书记强调的“要以底线思维防范各种风险”深有感触。“总书记指出，中国碗里必须装着中国

粮，必须自力更生。作为农业科研工作者，要始终把提升粮食产量作为奋斗目标，努力研发培育更多营养丰富均衡的优秀品种，为促进农业高质量发展筑牢粮食安全、健康中国双重保障贡献力量。”赵治海说。

全国政协委员、辽宁省低碳资源高值化利用重点实验室主任陆安慧说：“能源安全事关经济社会发展全局，我们将时刻牢记习近平总书记要求，坚持底线思维，加强自主研发，为加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系作出更大贡献。”

中国式现代化，民生为大。习近平总书记强调，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题。

“我们将认真贯彻落实总书记部署要求，深入实施就业优先战略，不断健全社会保障体系，把更多资金、资源投资于人、服务于民生，努力在中国式现代化新征程上谱写更加温暖厚重的民生新篇章。”全国人大代表、甘肃省白银市委书记刘凯说。 (新华社北京3月11日电)

聚焦创造高品质生活，我省代表委员积极献计献策——在“烟火气”里遇见更多幸福事

封关首年看海南

海南日报全媒体特派记者 黎鹏 张琬茜 邱江华 袁宇

什么是幸福？在很多人眼里，柴米油盐、三餐四季，那些藏在烟火里的细碎温柔，拼凑成了一个“小家”的幸福日常。

细细翻阅政府工作报告，一项项可感可及的民生承诺，回应着你我对幸福的牵挂与关切——“支持劳动密集型行业企业稳定岗位”“增加普通高中学位供给”“全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力”“城乡居民基础养老金最低标准再提高20元”……

如何把“民生愿景”变成“幸福实景”？连日来，我省代表委员结合各自岗位实际积极谈体会、话落实、谋发展，齐心协力描绘暖意融融的幸福画卷。

让民生暖流润泽千家万户

新业态催生新就业，新就业呼唤新保障。

近年来，海南省着力守护新业态劳动者合法权益，放开灵活就业参保户籍限制，推行按单参保、平台缴费，截至2025年12月，职业伤害保障自试点以来累计保障订单超10亿单。

“保护劳动者就是保护生产力，保障新业态就是保障新就业。”在全国人大代表、儋州市白茅镇学兰村党支部副书记

记吴少玉看来，通过“人大+检察”联动，将代表调研的民生问题转化为检察监督线索，实现了从“没人管”到“专人管”、从“没法依”到“有法守”、从“单打独斗”到“协同共治”，人大监督优势与检察监督刚性正转化为新业态劳动者实实在在的获得感。

设备全了、村医有了、补贴用上了，群众看小病基本不用再往县城跑……作为一名基层医疗卫生人员，这些年，全国人大代表、白沙黎族自治县医疗集团牙叉社区卫生服务中心副院长韦小丽亲眼见证了白沙基层医疗面貌的变化，这让她振奋不已。

展望未来，韦小丽表示，将继续深入基层一线，围绕村卫生室标准化提质、乡镇卫生院服务能力升级、基层医疗人才培养等重点领域，聚焦群众急难愁盼问题深入开展调研，积极建言献策，努力推动更多惠民生、暖民心的政策资源向乡村延伸、向基层倾斜。

“我还将配合推进基层医疗与康养服务深度融合、与乡村振兴有效衔接，进一步织密基层健康网底，做实家庭医生签约服务，健全慢病管理与急救响应机制，让乡镇、村级医疗卫生机构真正成为群众身边可信赖的健康守门人。”韦小丽说。

这些年，全国政协委员、海南省妇女儿童医学中心生殖医学中心首席专家卢伟英带领团队在海南率先开展富血小板血浆注射技术，提升反复种植失败患者临床妊娠率，并通过胚胎植入前筛查

与诊断技术(三代试管婴儿技术)防控出生缺陷，同时推动成立生殖专科联盟，使优质医疗资源下沉至19家市县以下医疗机构，让患者就近享受规范的专科诊疗服务。

“我们应积极构建生育友好型社会，助推人口高质量发展。”卢伟英表示，在接下来的履职中，她将聚焦全生命周期妇幼健康服务，强化生殖健康诊疗、出生缺陷防控、孕产妇安全保障，推动优质医疗资源下沉与医保协同，提升普惠可及性，同时积极普及健康知识，关爱困境妇女儿童，倡导适龄婚育、优生优育，尽自己全力守护妇女儿童健康。

在新征程上书写崭新答卷

幸福不是等来的，而是干出来的。代表委员们表示，在今后的履职中，要以民生“温度”标注幸福“刻度”，为“民生为大”写下生动注脚。

“作为人大代表，要跳出教育看教育，立足自贸港建设全局，将教育一线收集到的呼声转化为精准建议。”全国人大代表、省委教育工委副书记、省教育厅党组书记、厅长丁晖说。

丁晖说，一方面，要实现“量”的合理增长。省教育厅将继续落实中央学前教育免费政策，为学前一年幼儿19万人免除保教费；增加学龄人口净流入学位供给，新增基础教育公办学位4万个，增加高中阶段教育招生计划数1万个；深化集团化办学体制机制改革，全省60%

的公办中小学纳入集团化管理。

“另一方面，还要确保‘质’的有效提升。”丁晖介绍，省教育厅将深入实施基础教育扩优提质工程，建立学龄人口监测预警制度，实施薄弱环节改善与能力提升项目，推行海南省中小学智慧教育基础环境建设项目，着力改善乡镇学校数字化教学条件；落实好“学生体质强健计划”，保障中小学生学习综合体育活动时间不少于2小时。

安全、舒适、绿色、智慧的好房子，寄托着千家万户对美好生活的向往。

在全国政协委员，海南省政协副主席、民盟中央常委、海南省委会主委刘艳玲看来，当前我国住房发展已进入新阶段，广大群众对住房的功能和质量有了更高要求，要多措并举加大“好房子”供给力度，努力满足群众对宜居安居的新期盼。

刘艳玲认为，要做好顶层设计，从规划、供地、融资等方面入手，持续完善建设“好房子”的保障制度，结合实际针对性调整供地规模、结构和布局，为加大“好房子”供给打牢基础；要强化科技支撑，依托高校、科研院所、企业各类平台，联合加强关键核心技术攻关，并在科技成果转化上下功夫，推出更多高性能、绿色低碳的新技术、新设备、新材料、新产品；要加强政策引导，抓好制度创新，稳妥解决历史遗留问题，凝聚各方力量推动更多“老房子”变为“好房子”，满足群众对高品质住房的需求。 (本报北京3月11日电)

特写

从田间守望，到两会建言——两位代表跨越22年的“南繁之约”

海南日报全媒体特派记者 邱江华 陈蔚林

来北京参加全国两会，许多代表委员都会合影留念，陈凡和钱前也不例外。

不过，作为全国人大代表，又是相识二十多年的老“南繁人”，他们的合影，有些特殊。

3月11日，全国人大代表、崖州湾国家实验室副主任陈凡向海南日报全媒体记者展示了两张照片：

一张是3月9日，大会期间，他和全国人大代表，中国科学院院士、中国农科院作物所研究员钱前站在天安门前，笑容舒展；

一张是2004年冬天，在海南陵水，两人搭着肩站在稻田里，眉头微皱。

“你瞧，早些年育种条件艰苦，我们多多少少是有些焦虑的。现在不一样了，南繁发生了‘巨变’。今年，我和钱院士带上会的建议，正是支持海南打造南繁硅谷重大科创平台，服务全国种业振兴。”陈凡向记者说道。

不过，翻出这两张照片，陈凡不只是为了念旧。这定格了二十二载光阴的画面，是他特意展示的一份“时光切片”——他要讲的，不只是两个老“南繁人”的青春回望，更是一场发生在海南田埂上的时代激变。

2004年，陈凡第一次到南繁开展育种工作，彼时，钱前是中国水稻研究所研究员，他们一起在地里做水稻研究。钱前提供种质资源，陈凡围绕资源开展基因挖掘，两人一见如故。

“那会儿生活条件十分艰苦，连热水澡都没得洗。有一次钱院士还把床让给我，自己睡在地上。”多年过去，每每想起这件事，陈凡总是心头一热。

经过几代科研人员接力长跑，现在的南繁已经大变样。随着崖州湾国家实验室等30余个重大科研平台落地，25家顶尖农业科研院所及高校入驻，8个院士工作站和2个院士创新中心先后设立，南繁已变身科创高地。

如今，钱前和陈凡都在崖州湾国家实验室工作。今年全国两会上，他们联名提出建议：支持南繁硅谷建设，打造国家种业科技自立自强先行区。这与政府工作报告中提出的“深入实施种业振兴行动”高度契合。

“南繁硅谷是我国粮食安全最坚实的底座。”钱前说，要把南繁硅谷打造成为驱动种业科技革命和发展农业新质生产力的战略引擎。推动南繁科研从“传统经验驱动”向“数据智慧驱动”转型，实现育种研发数字化、智能化，“这是培育农业新质生产力、抢占未来种业竞争制高点的关键举措。”

两会期间，陈凡和钱前多次就此事交流意见。他们还商量着，回去后要让更多团队的年轻人多交流、多合作，把创新的要素都聚集起来，加快利用人工智能改变育种范式，打造大科创平台。

从田间的守望，到两会的建言，这两张照片，尽管隔着22年的光阴，场景从泥泞稻田换到了庄严会场，交汇点却惊人一致——

变的是鬓角，变的是舞台，不变的是扎根泥土的初心。这既是两个“南繁人”的成长刻度，更是国家种业振兴的生动注脚。

在乍暖还寒的北京，两位代表又一次完成了“南繁之约”。 (本报北京3月11日电)



2004年，陈凡(左)与钱前(右)在海南陵水南繁育种基地合影。受访者供图



今年全国两会上，陈凡(左)与钱前(右)再次合影。海南日报全媒体特派记者 封烁 摄