



2026

乘势而上启新程

——2026年全国两会特别报道



海南日报

2026年3月13日 星期五
值班主任：丁静
主编：徐慧玲 美编：孙发强
校校：王振文 苏建强

以法为纲 山青水长

——《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，不仅关系生态文明“国之大事”，也与每个人的生活息息相关。

法典，诸法之总汇、制度之集成。这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名，护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治，守护我们最美的家园。生态环境法典的出台，宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基，迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光，照亮人与自然和谐共生之路。

承载着守护美好家园的厚重期望，这部16万多字法典共1242条，分为5编，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国，人人向往。更干净的水、更清新的空气、更优美的环境……你我期待的，正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步，我们生活的家园更加美丽。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法，到新时代加快生态环境领域立法修法步伐，我国生态环境法律制度“升级换代”，为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远，编纂法典正当其时。

在民法典出台后，习近平总书记提出：“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作，将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作，全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告，就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示，对生态环境法典编纂工作作出重要指示，为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球，编纂生态环境法典没有特别成熟的经验，也没有相对固定的框架。行进至民族复兴关键一程的中国，需要一部什么样的生

态环境法典？

权威人士指出，编纂出台生态环境法典，就是要从多部法律“单打独斗”，变为系统集成“握指成拳”，推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法，迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤、彰显时代特色——

坚持人与自然生命共同体理念，实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变；尊重自然规律，强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治，单独设立绿色低碳发展编，明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计，回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑，既体现了人与自然和谐共生的内涵，也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大常委会副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿、系统规范协调——

从解决老百姓“家门口”的环境问题，到推动科学精准管理烧秸秆、落叶等，再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益，体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼，切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表说，法典充分体现了系统思维和协调理念，将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权模不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度，将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定，进一步明确污染防治、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领，相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系，推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

集思广益，凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典，是一个国家立法水平的最好写照。

2025年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语，就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨行政区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大代表、中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳，“这种行为违法成本低，处置难度却很大，希望法典能加大处罚力度。”

张谨欣喜地看到，短短几个月后，法典草案就针对这个问题作出完善。“基层的声音畅通融入法典，我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事，大智立法。

2023年11月，生态环境法典编纂领导小组会议举行，编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况，编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构，同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典，不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则纳入或者体现到法典中，相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等，作出原则性、引领性规定。

这既有对民法典编纂经验的传承，又有针对生态环境法律体系的方法创新，充分体现了立法的中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议，到提请2026年全国人大常委会会议，近一年时间里，草案历经分拆和整体审议，在一次次观点碰撞、民意汇聚中不断完善，愈加成熟。

为了“典”亮美好家园，立法认真听取各方面意见，补短板、扬优势、化冲突。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况，针对法典篇章结构、重点难点问题、具体制度等进行深入研讨，组织全国人大代表研讨讨论……法典编纂的过程，就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见，时间从通常的30天延长至45天，共收到3100多人次提出的1万多条意见。

“编纂过程中，对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序，存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍，经过认真研究、反复对比不同方案，最终法典在总则编之后首先规定污染防治，这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律，把握立法原则。编纂工作严谨务实，确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致，体现生态环境立法的规律性认识。

为了“典”亮美好家园，将立法触角深入基层，面对面倾听最真实、最广泛的声音。

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案？”

2025年5月，一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技职业学院举行。中国学生和多个国家的留学生一起，就生态环境法典草案展开讨论，提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民，问需于民。践行全过程人民民主重大理念，让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整，被法典吸纳；有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议，法典编纂迅速作出回应……

承载重托，满载民意。

今年两会期间，代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见，草案又作了200余处修改，其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理；

对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限；

进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用；

……

党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融，一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

良法善治，护航美丽中国建设新征程

春和景明，广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。

远处是水墨画般的层峦叠嶂，近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头，还是乘船畅游，俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典，我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强，底气更足。”走出人民大会堂，桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法治，治之端也。随着生态环境法典的诞生，守护绿水青山的法治之网织密织牢，生态环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平，锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

200余处最新修改，为了更好守护美丽中国

一审议，对代表提出的修改意见逐条研究，根据各方面意见进行修改完善。

建议草案明确公共场所清扫保洁作业方式应当科学合理，加强对生态修复的监测、监督，增加加快绿色技术推广应用的内容，加强生活垃圾收运处理……代表们的真知灼见，被充分吸纳到法典之中。

这些最新修改，将怎样更好守护美丽家园？

根据代表意见，法典中增加了关于鼓励和引导使用再生水、推进生活节水的规定，并对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限。

刚柔并济，法理相融。

对未遵守国家有关禁止、限制使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品的规定的，立法过

程中代表建议区分不同主体分别规定罚款数额，对个体生产经营者可以降低罚款数额。

生活中，使用塑料袋等一次性塑料制品的有不少是小商贩、个体户等。天津大学法学院院长孙佑海表示，法典落实过罚相当原则，既严格管控环境风险，又避免“一刀切”，增强法律的可操作性。

法典根据代表建议更加完善，部门职责、企业事业单位义务更加明确，公共场所清扫作业将减少扬尘污染，电器电子产品生产者将进一步强化废旧产品回收责任……

为美丽中国建设进一步夯实法治根基，这部满载民意、肩负重托的法典将于2026年8月15日起施行。

（新华社北京3月12日电 记者高敬 黄荥）

以法典之力，守护好每个人的美丽家园。

小区广场舞传出的鼓点，楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计，噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下，是困扰工作生活的“烦心事”，也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”，生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”，同时进一步加强建筑施工噪声污染防治；

治理餐饮油烟，法典增加选址等要求，推动油烟污染从未端整治转向源头防控；

……

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸，彰显了以人民为中心的立法理念，将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力，更好实现在发展中保护、在保护中发展。

对森林、草原、湿地等生态系统，强调充分保护；对土地、矿产、水、渔业等自然资源，明确统筹资源保护和可持续利用。

生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一，又尊重不同生态要素的各自特点，统筹协调，刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用，明确国家统筹资源保护与开发利用；突出生物多样性保护，加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益；实行耕地数量、质量、生态一体保护……保护有力度、利用有秩序、发展有空间，以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力，构建完整生态安全格局，在守住生态安全底线的同时，为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

以法典之力，助力经济社会全面绿色转型。

挑选家电青睐节能降噪，购买食品偏爱绿色有机，闲置物品交易持续升温……向“绿”而行的消费新风，一步步重塑着人们的生活。

如今，这种环境友好的生活方式郑重写入国家法典——

鼓励、引导消费者使用绿色包装、减量包装，推动二手商品交易市场和平台建设，增加绿色消费激励机制、政府绿色采购等有关规定……

细读法典单独设立的低碳发展编，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，对发展循环经济、提高非化石能源消费比重，积极应对气候变化等作出制度安排，以厚植高质量发展的绿色底色。

“法典将‘双碳’目标纳入法律框架，从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接，都彰显了我负责任大国的担当。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

徒法不能以自行，法律的生命在于实施。法典落地非一日之功，重在生根，贵在践行。

内蒙古自治区生态环境厅厅长奇飞云代表说：“我们将对标法典，推进地方法规立改废释，构建大监督格局，不断健全生态环境执法体制机制，强化监管实效，守护好祖国北疆的绿水青山、蓝天净土。”

立法肇画、执法坚守、司法衡平、守法自觉。让法律精神落实到每一个部门、每一个企业、每一个人的日常，方能化条文为行动，积法治之长效。

崇法立制，制强国昌。法护自然，泽被后世。

生态环境法典的诞生，在中国式现代化壮阔征程上树起又一座法治丰碑，助推“中国之治”跃上更高水平，也将以中国智慧回应全人类共同关切，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国方案。

（新华社北京3月12日电 记者罗沙 高敬 黄荥）

◀上接 A01 版

这样的履职事例不胜枚举。大会期间，每一次审议、每一场讨论、每一次表决，海南团代表坚定传递奋进决心，坚定传达国家意志，坚定抒发人民心声。

提出关于修改农业法的议案；提出关于制定自然灾害防治法的议案；提出关于支持海南打造深海科技核心承载地、建立商业航天安全监督管理体系等的建议……代表们还集中反映了诸多与群众切身利益密切相关、社会普遍关注的问题。

八天时光，满载使命。海南团代表以饱满热情建言献策，把真知灼见汇聚成推动高质量发展、增进民生福祉的强大正能量。“我真想现在就回到村里，把两会上的好消息告诉大家。”站在天安门广场上，全国人大代表、儋州市白马井镇学兰村党支部书记吴少玉对记者说。

“一个个深夜里，大家伏案耕耘、反复打磨，字字推敲、句句斟酌，只为不负使命，不负千万海南人民的重托。”大会闭幕后，全国人大代表、海南大学南海海洋资源利用国家重点实验室副研究员林相回忆起参会经历感慨万分。

盛会期间，海南代表团以代表团名义向大会提交议案10件，以代表团名义向大会提交建议11件，代表个人或联名向大会提交建议50件，建议主要涉及支持海南打造深海科技核心承载地、建设国家生物制造业创新中心、建立商业航天安全监督管理体系、开展国家级零碳园区建设、琼州海峡第二通道建设等，都是事关海南自贸港建设大局、事关群众切身利益、社会较为关注的问题。

三月春光正好，盛会凝心聚力。海南团代表以实干担当展风采，为这场春天的盛会写下生动注脚。

（二）

这是一个坚定信心的春天。“困难不容忽视，信心必须坚定。我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，制度优势和大国优势不断彰显。”回应人民对美好未来的期盼，政府工作报告给出坚定有力的回答。

事实上，每年全国两会，政府工作报告都会出现一些新词。但今年格外多。

新兴支柱产业、智能经济新形态、脑机接口、高质量数据集……这些新词共同勾勒出中国经济高质量发展的清晰轮廓。

作为中国制度型开放的新前沿，海南自由贸易港的未来令人期待。怀揣着这份期待，63家境内外媒体的144名记者齐齐将目光聚焦到海南代表团开放团组活动，希望得到答案。

“有好多人地朋友总在问我们，说封关以后，你们作为自贸港人，你们什么感觉？我告诉他们，这是一种推背感。”全国人大代表、省政府秘书长蔡强在回答记者提问时用“推背感”形容封关运作给海南发展带来的强劲动力。

“推背感”一是来自宏伟的发展目标、战略目标，二是来自政策机遇。

在120分钟的海南代表团开放团组活动中，代表们回答了13个问题，从封关后核心政策落地实施，到构建“45432”发展架构，再到增进民生福祉、推动生态文明建设……

这场春天里的对话，也为世界勾勒出一幅更完整、更动人的海南画卷。

这是一个在高质量发展道路上阔步前行的海南——最近五年来，海南坚定不移贯彻新发展理念，在推动高质量发展中实现综合实力新跨越，经济实力显著提升，产业结构持续优化，产业集群快速壮大，创新能级显著提升。

这也是一个主动拥抱世界、更加开放的海南——

自2025年12月18日海南自由贸易港启动全岛封关运作以来，物畅其流、人享其行、流量聚集等成效初显。从企业角度看，新增经营主体5.1万户，其中新增企业4.1万户、增长43.6%，新增外资企业、备案外贸企业分别增长了30%和74%。

这更是一个机遇无限、活力奔涌的蓬勃海南——

临高金牌港开发区，龙庆东南（海南）绿色建筑有限公司生产车间开年即满产，订单排到了今年7月份；海南澳斯卡国际粮油有限公司作为全国首单加工增值免税试点企业，五年间产值从10.8亿元跃升至68.3亿元；生物制造、氢能、脑机接口、具身智能“四新”未来产业梯次布局……

机遇，在春风里绽放。海南因改革开放而生、因改革开放而兴。海南团代表们表示，坚定相信开放的力量、合作的力量，开放的大门只会越开越大、越开越好。

选择海南就是选择机遇，投资海南就是投资未来。

（三）

这是一个奋进同心的春天。

大会胜利闭幕，也再次吹响奋进新征程的嘹亮号角。站上新的历史节点，唯有奋勇而上、笃行实干，方能不负时代重托。

方向既定，何惧路远。

在做好返程准备的同时，代表们开始谋划下一步工作，要把两会好声音带回各自岗位，推动两会精神在海南落地生根、结出硕果。

“我们要循着政策红利叠加创新创业、文化赋能的路径，让海南咖啡香飘四海。”全国人大代表、正大（海南）兴隆咖啡产业开发有限公司行政后勤部后勤主管黄海文说。

全国人大代表、白沙黎族自治县牙叉社区卫生服务中心副院长韦小丽见证村民从“跑远路看病”变为“家门口就医”，期待未来有更多变化，“今年的政府工作报告大篇幅阐述基层医疗，我们要逐项落实。”

全国人大代表、三亚市吉阳区博后村党总支书记、村委会主任苏少洪聚乡村旅游服务国际化、提高博后乡村旅游服务能力和水平，“带动更多农民增收，让自贸港的春风吹暖每一位老乡的心头！”

全国人大代表、崖州湾国家实验室副主任陈凡对海南自由贸易港发展前景很有信心并提出建议：“要加快建设‘人才荟萃之岛、技术创新之岛’，为海南自贸港高质量发展注入源源不断的创新动能。”

共识和力量，汇聚在新的历史起点上。代表们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，在全省上下同心奋进中，海南必将不负使命、不负时代，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

春风漫卷琼州，奋进绘就新景。此时此刻的琼州大地，处处涌动蓬勃生机——重点项目“踏春”提速，企业生产马力全开，招商推介热潮涌动，各类人才齐聚一堂……

让我们乘着浩荡春风，向着美好未来，一路向前、一路奋进！（本报北京3月12日电）