



树立和践行正确政绩观

把握辩证关系 校准政绩航向

■ 唐爱军

学思
践悟

习近平总书记指出，“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。”这一重要论断精准点出政绩观的深刻意义：它不是个人仕途进阶的“成绩单”，而是连接党心民心的“晴雨表”，是检验党员干部党性修养的“试金石”。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，关键是要运用辩证思维跳出政绩认知误区，从而厘清“为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩”的根本问题。

显潜相济：

既要显功，也要潜功

政绩本质上是显性成效与隐性积淀的有机统一，二者互为支撑、缺一不可。政绩是看得见、摸得着、可感知的实际成效，包括经济增长数据、建成投用的基础设施、回应民众当下需求的民生工程等。潜绩是打基础、利长远、固根本的工作，例如久久为功的生态修复、润物无声的人才培育、着眼长治久安的制度安排等。潜绩是显绩的基础，显绩是潜绩的成果。没有潜绩的长期深耕，显绩就会成为无源之水、无本之木。没有长期的人才队伍建设，科技创新就会缺乏动力；没有生态系统的全面修复，高质量发展就会丧失可持续性；没有基层治理的体系优化，社会的和谐稳定就没有牢固保障。

少数领导干部把政绩简单等同于看得见、能出彩的“面子工程”，而对潜绩工作不愿投入，最终不仅留不下真正的政绩，还会透支发展潜力，损害群众利益。习近平总书记强调“既要显功，也要潜功”，为广大党员干部践行正确政绩观指明了方向。党员干部应打破“重显轻潜”的认知误区，既要用心用情用力解决群众关心的重大问题，以显绩回应群众期待，凝聚民心；也要甘于“前人栽树、后人乘凉”，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，深耕潜绩，实现显绩与潜绩的有机统一。

今明兼顾：

破解当下困局，夯实长远根基

发展是循序渐进的过程，没有一蹴而就的成功，也没有一劳永逸的政绩。当前与长远是辩证统一、相辅相成的整体。抓好当前工作，是推进长远发展的前提；做好长远规划，能为当前工作明确方向、找准重点。在处理当前和长远的关系上出现误差，主要有两种倾向：一种是急于求成的功利主义，把短期成效当作终身政绩，为追求经济增长速度，不惜牺牲生态环境、积累地方债务，最终陷入饮鸩止渴的困境，为后续发展埋下隐患；另一种是消极怠工的“躺平”思想，把着眼长远当作不作为的借口，回避当下矛盾，错失发展良机。

树立和践行正确政绩观，要求领导干部在当前和长远之间寻求平衡，既不盲目追求短期成效而透支未来，也不空谈长远规划而忽视当下民生诉求。要在解决当前民生问题中，夯实长远发展的基础；在谋求长远发

展目标时，明确当前工作的着力点和方向。要使每一项决策、每一次行动，都能回应群众当下期盼，为长远发展铺平道路，实现当前和长远发展同频共振。

局全共生：

履好一域之责，服务全局发展

国家治理体系是一个有机整体，每个地区、部门都是其中的重要组成部分。局部与整体唇齿相依、休戚与共。局部发展是整体发展的基础，没有各地各部门的争先创优，整体发展就会成为空中楼阁。整体推进时忽视局部实际，搞“一刀切”，会让政策难以落地生效。整体发展是局部发展的引领，脱离整体布局的局部发展，容易陷入各自为政的碎片化困境，甚至出现相互内耗的问题。政绩观的狭隘表现之一，源于“地方本位”或“部门利益”的固化思维。有的干部把本地区、本部门当作“独立王国”，落实中央政策时搞变通，不顾全局利益和整体发展；有的干部机械照搬上级指示，不结合本地实际，看似坚决执行，实则既干不好局部工作，也拖累整体发展。

树立和践行正确政绩观，就要引导党员干部摆脱局部思维和本位主义，始终心怀“国之大者”，树立局部与整体相融合的发展视野。一方面，要在整体发展格局中找准自身定位，把地方实践、部门工作主动融入国家战略和全局部署，以一域之力服务全局；另一方面，在整体部署框架下，结合自身资源禀赋和群众需求，因地制宜探索发展路径，使地方特色、部门优势成为整体发展的亮点。

主客相契：

遵循客观规律，彰显担当本色

创造政绩的过程，本质上是主观认识符合客观实际、主观能动性契合客观规律的实践过程，二者不可偏废。客观实际是决策的根本依据，经济社会发展、生态保护、基层治理都有其固有规律，任何工作都不能脱离实际、违背规律，否则再大的努力也只会事与愿违。主观能动性是创造政绩的关键。党员干部的担当精神、创新意识、实干能力，直接关系到党的事业的兴衰成败。只有主动作为的精气神，才能把机遇和条件转化为实实在在的发展实绩。

在处理客观与主观的关系问题上，我们需反对两种错误观点：一种是脱离实际

的“唯意志论”，靠主观臆断“拍脑袋”决策，无视客观规律，结果折腾群众、耽误发展；另一种是消极怠惰的“躺平主义”，把尊重规律当作不作为的借口，导致错失发展良机，辜负党和人民的信任。

树立和践行正确政绩观，要求引导党员干部在把握客观规律的基础上敢于作为，在发挥主观能动性的同时脚踏实地。要深入基层察实情，找准工作切入点，避免盲目冒进；要摒弃“躺平”心态，强化担当精神，主动破解发展中的难点堵点问题，把主观努力转化为扎实政绩。

一体两面：

追求高质量，守牢安全线

高质量发展与高水平安全是新时代治国理政的一体两面，相辅相成、缺一不可。发展是安全的物质基础，只有经济持续健康发展、综合实力不断提升，才能为风险防控、应急处置提供坚实支撑，使安全有底气、有保障；安全是发展的前提，没有稳定的社会环境，再美好的发展蓝图也无从实现，发展就会失去根基。

当前，“重发展、轻安全”的政绩导向在部分干部中依然存在，成为制约高质量发展的隐形障碍。有的干部为追求经济增速，忽视环保要求，导致生态环境恶化，既影响群众生活质量，也制约长远发展；有的干部为追求短期利益，上马高风险项目，积累金融风险，给地方发展埋下隐患；有的干部为加快项目推进，忽视生产安全，酿成安全事故，导致群众生命财产遭到严重损失。这些做法，看似在抓发展，实则突破安全红线，违背发展规律，是政绩观的严重偏差。

通过开展树立和践行正确政绩观学习教育，必须引导党员干部树立“安全发展”的理念，把安全发展贯穿于干事创业全过程。在政绩评价时，既要看重经济增速和民生改善成效，也要看重风险化解能力和安全底线成色。规划项目要把安全评估作为前置条件，杜绝“带险上马”。推动改革要预判风险隐患，做好风险预案，做到防患于未然。促进增长要统筹发展与稳定，及时化解社会矛盾，保障群众权益，在守好安全底线中实现更高质量、更可持续的发展。

上下同心：

恪守政治责任，厚植为民情怀

如何处理对上负责和对下负责的关

系，考验着党员干部的政治站位和宗旨意识。表面上看，对上负责是贯彻上级决策部署、维护全局大局，对下负责是回应群众诉求、保障群众利益。二者本质上是内在统一的。我们党始终代表最广大人民的根本利益，没有自己的特殊利益，这就决定了对上负责的本质就是对下负责。贯彻落实上级决策部署的最终目的，就是实现人民对美好生活的愿景。

政绩观的异化，往往表现为割裂对上负责和对下负责的联系，陷入两种误区：一种是“唯上不唯下”的形式主义，把上级要求当作打造“政绩工程”的借口，看似对上负责，实际上损害群众利益，背离工作初衷，最终也会影响上级部署落地成效；另一种是“唯下不唯上”的本位主义，以“群众满意”为幌子，无视全局部署和上级要求，结果既损害上级权威，也不利于群众的长远福祉。

正确处理对上负责和对下负责之间的关系，就是要引导党员干部打通“上”与“下”的衔接通道，把政治忠诚与为民初心结合起来。贯彻上级部署不能照搬照抄、机械执行，而要结合本地实际、群众需求，让政策落地更接地气、更贴民心；服务群众要以上级政策为指引，守住政治底线，把握政治方向。说到底，就是把群众满意作为检验工作的根本标尺，使政治忠诚体现在为民办实事的实际成效中，从而实现对上负责和对下负责的统一。

以上六对辩证关系不是孤立的，而是相互补充、有机衔接的。“显绩与潜绩”“当前与长远”聚焦政绩观的时间维度，着力破解急功近利、空谈长远的认知误区。“局部与整体”“对上负责与对下负责”聚焦政绩观的立场维度，着力校准本位主义、形式主义的偏差，坚守为民造福的价值立场。“客观与主观”聚焦政绩观的实践维度，着力解决蛮干硬干、墨守成规的问题，明确干事创业的实践路径。“发展与安全”聚焦政绩观的底线维度，着力防范重发展、轻安全的风险，守住政绩建设的根本底线。

站在“十五五”开局新起点，广大党员干部要以辩证思维校准政绩航向，把正确政绩观内化为价值追求、外化为自觉行动，以实实在在的政绩回应党和人民的期待，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献应有力量。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）】

以人民为丈量政绩

——从“小康不小康，关键看老乡”看树立和践行正确政绩观

■ 肖晋 胡魁

2013年4月9日，习近平总书记在海南三亚博后村考察时提出了“小康不小康，关键看老乡”的重要论述。十多年来，博后村已从脏乱差的传统黎村蝶变为海南最大的民宿村之一，村民过上了富足的小康生活。这一彰显着“为民造福是最大政绩”鲜明价值取向的论述亦从海南走向全国，转化为全面建成小康社会、全面推进乡村振兴、扎实推进共同富裕的自觉行动与持久实践。在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的当下，重温这一重要论述精神，具有鲜明的现实针对性和长远指导意义。

这一重要论述诞生于全面建成小康社会的关键阶段，是一把量人心、看实效、始终立得住的政绩标尺。它与习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的一系列重要论述一脉相承，以最朴素的人民立场和语言表达，回答了政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩这一根本问题，为新时代广大党员干部树立和践行正确政绩观提供了重要启示。

以人民立场校准政绩坐标

“小康不小康，关键看老乡”之所以振聋发聩，在于它把评价标准落到具体而鲜活的人上。共产党人干事业、创佳绩，为的是造福人民。习近平总书记用“关键看老乡”这一充满生活气息和情感温度的话语，强调要站在基层群众立场看发展、看成效。

从政绩观角度看，“关键看老乡”实质上确立了一种为人民出政绩的评价坐标。各级干部推动高质量发展、推进具体工作，既要算“经济账”“指标账”，更要算“民生账”“民心账”；既要看“平均数”“增长率”，更要看绝大多数群众特别是最薄弱群体是否真正受益。这种政绩坐标，从根本上反对好大喜功、劳民伤财、新官不理旧账那一套，反对脱离实际的“形象工程”“面子工程”等问题，引导广大党员干部更加重视打基础、利长远、惠民生的务实举措，体现为实事求是、科学决策、真抓实干，体现为始终把为民造福作为想问题、作决策、抓落实的出发点和落脚点。

正确政绩观的内在逻辑

全面建成小康社会目标如期实现后，有人或许认为，“小康不小康，关键看老乡”作为特定历史阶段的重要论述，其时代使命已经完成。但事实上，这一论述所确立的政绩标准，并不因阶段目标实现而失去意义。相反，在新征程上，面对新的任务和挑战，更需要持续坚持、深化运用。党的二十大后，习近平总书记强调，“现代化不仅要看看纸面上的指标数据，更要看人民的幸福安康”，这一指示要求与“小康不小康，关键看老乡”内涵相通。

进入“十五五”时期，我国发展环境更加复杂多变。越是爬坡过坎、攻坚克难，越要坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。发展质量高不高，政策措施实不实，归根到底要看群众的获得感、幸福感、

安全感是否不断增强。

正是在这种意义上，“老乡”虽最初指向农村群众，但其所代表的是最基层、最普遍的群众。无论发展阶段如何变化，这把以人民为尺度的“秤”都不能移位。也正因如此，以习近平同志为核心的党中央反复强调树立和践行正确政绩观，着力防范和纠治“数字政绩”“虚假政绩”“形象工程”“面子工程”等问题，引导广大党员干部更加重视打基础、利长远、惠民生的务实举措，体现为实事求是、科学决策、真抓实干，体现为始终把为民造福作为想问题、作决策、抓落实的出发点和落脚点。

在正确政绩观引领下担当作为

如果“关键看老乡”为政绩确立了根本标尺，那么“以实干出政绩”就是对这把标尺的现实运用。树立和践行正确政绩观，必须体现在干事创业方式的转变上，体现为实事求是、科学决策、真抓实干，体现为始终把为民造福作为想问题、作决策、抓落实的出发点和落脚点。

在工作取向上，要从“重显绩”转向“重实效”。把更多精力放在解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题上，而不是热衷短期见效、容易“出彩”的项目。无论推进乡村全面振兴，还是加强基层公共服务供给，都要坚持尽力而为、量力而行，把有限资源和力量更多用于补短板、强弱项、夯基础上，用在一件件也许并不立竿见影却关乎群众长远福祉的实事上。

在评价方式上，要从“看材料”转向“看

化”。既要看数据，更要看数据背后的真实情况；既要看当期指标完成情况，也要看政策实施后的持续效果和综合影响。通过深入基层、直面群众，把群众不满意、答不答应、高不高兴作为检验政绩的重要依据，让工作真正做在实处、成效真正落在基层。

在干事方式上，要从“急功近利”转向“久久为功”。自觉按规律办事，坚持实事求是，积小胜为大成，正确处理当前与长远、局部与全局、显绩与潜绩的关系。对打基础、利长远的工作，要有战略定力和耐心，不因一时难见成效而松劲，也不因任期更替而随意“翻烧饼”，努力创造经得起实践、人民和历史检验的政绩。

归根结底，“小康不小康，关键看老乡”这句朴素而深刻的论述穿越时空、历久弥新。它时刻提醒着我们，无论发展到哪个阶段，创造政绩的根本目的都是为了造福人民。在推进中国式现代化的新征程上，只要我们始终坚持以人民幸福安康为最终目的，用好“老乡”这把最公正的“标尺”，就一定能创造出经得起实践、人民和历史检验的辉煌业绩，引导广大党员干部在新征程上当好作为、实干笃行。

（作者肖晋系中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院研究员，胡魁单位为中共海南省委党校）

思想
漫谈发展
新论

深化琼港金融合作 拓宽国际金融市场

■ 匡贤明

海南自由贸易港对标国际最高水平开放形态，跨境资金自由便利流动是“五自由便利一安全有序流动”的重要内容。深化海南与香港金融合作，将进一步增强海南自由贸易港高水平开放、高质量发展的重要动力。尤其是封关运作后，需要推动琼港金融合作从“点状对接”向“体系化协同”提升，释放琼港金融合作的潜力。

琼港金融合作取得积极进展，也面临更大需求。近几年来，海南与香港金融合作取得积极进展。例如，在海南跨境投融资中，香港的投融资占比超过一半。2025年1-7月，香港在海南新设港资企业382家，同比增长7.3%，海南实际使用港资118.7亿元，同比增长99.3%。2022-2025年海南省政府连续4年在香港发行离岸人民币债券。

随着海南自由贸易港进入封关运作新阶段，各方对琼港金融合作的需求在加大，尤其是经营主体希望在场景、业务、准入等方面有更大突破。为此，建议以充分用好多功能自由贸易账户（EF账户）为基础搭建资金融通与要素流动的核心载体，以机构开放为核心打破合作壁垒，以业务合作为关键推动金融产品与服务创新落地，以财资中心建设为突破整合区域金融资源，以制度集成创新为动力持续优化跨境金融监管与服务机制。

用好EF账户，以便利的基础设施筑牢琼港金融合作底座。一是加快EF账户的企业扩容。开设EF的企业越多，EF的政策红利就越明显。为此，鼓励各商业银行积极储备，进一步扩大经营主体开设EF账户的规模。尤其要重点吸引商业银行总行级别的战略客户，扩大客户池。

二是用好EF账户，加强琼港金融合作。建议发挥海南自由贸易港EF账户及服务贸易开放政策优势，推动香港金融项下的产品、资金、人才等供给更好对接内地实体经济发展需求，促进香港金融服务更加便利地向内地延伸。例如，推动EF账户结算平台与香港债务工具中央结算系统无缝对接；制定跨境支付系统的互操作协议，确保系统之间的信息交换和操作流程的兼容性。

加大金融机构合作力度，以机构展业夯实合作根基。推动海南金融向香港更大力度的“单向开放”，鼓励和吸引香港金融服务提供商在海南展业。例如，积极推动海南和香港在金融机构层面的互联互通。对经认证的香港金融机构，更便捷地进入海南，为两地企业提供相关金融服务，在两地间打造一条跨境金融业务和跨境资金通道的“高速公路”。

再例如，赋予本土法人金融机构更大权限，释放海南金融机构更大活力。针对现有分行管理模式下海南省内各商业银行分支机构面临的一些痛点，建议商业银行业务总行赋予海南分行更大的权限，扩大海南金融机构的自主权。建议选择1-2家商业银行进行试点，参照香港的金融机构对海南分行进行管理，使其更加积极、灵活地响应市场需求，更好地服务实体经济。

强化金融业务合作，以场景牵引做实合作增量。一方面，合作搭建面向内地企业的金融服务平台。例如，吸引香港金融企业入驻，完善海南自由贸易港金融市场体系。吸引在港银行、保险机构在海南自由贸易港设立分支机构，专司航运金融、船舶融资租赁及相关会计、审计、信用评级、资产管理、投资咨询、融资保险等服务；支持香港金融资本参股海南投资公司；吸引香港优质公募基金与保险、证券、期货公司在海南设立合资企业，重点服务海南高新技术产业与三大未来产业金融需求。

另一方面，合作开拓面向东盟的特色金融市场。例如，合作开拓面向东盟的绿色金融与ESG金融市场，聚焦“碳达峰、碳中和”目标和绿色金融的细分领域，对标国际先行探索，共建覆盖内地与东盟的碳汇交易中心。

加快财资中心建设，形成资产管理的标志性突破。拓展琼港合作推动海南资管建设的路径，建议采取分步走的试点方式，选择跨境业务规模大、外汇合规管理评价高、在境外有广泛的分支机构网络的银行先行开展试点。在海南自由贸易港设立服务“总部基地”的人民币-港币的双币资金池。支持符合条件的港资、外资银行在海南自由贸易港设立分支机构。

加快海南金融制度集成创新，推动规则规制管理标准对接。优化海南金融环境，强化对香港金融要素的吸引力，需以自由贸易港封关为契机，深化琼港战略协同，构建规则接轨、要素畅通、风险可控的金融生态，打造内地与港澳金融双向开放的示范窗口。重点加强金融人才往来，进一步扩大对香港执业资格的单向认可，允许具备国际执业资格的港籍会计师、审计师，经海南主管部门备案后，为海南的非居民提供记账、报税、审计、验资、资产评估等会计服务。

同时，强化琼港金融合作的法律保障。借鉴新加坡金融体系建设的经验做法，对金融相关领域现有法律法规的覆盖范围、效力层级、法条完备程度等进行分析，在此基础上尽快形成海南自由贸易港金融立法的框架思路。以此既防止“重招商轻运营”，又避免“重规模轻风险”，让琼港金融合作在可控边界内持续扩容、不断迭代。

【作者系中国（海南）改革发展研究院副院长；本文系海南省哲学社会科学规划课题《以双港金融合作促进海南自由贸易港金融高水平开放》（HNSK（ZC）24-138）阶段性成果】