

全面推行河长制十周年，海南以系统思维破解水治理难题，以改革创新激发水生态活力 以“河长制”促“河长治”



俯瞰三亚市海棠区海棠河生态公园。

攥指成拳 合力治水

初夏时节，陵水河上，游船穿行，灯光秀点亮了两岸。这条曾经需要治理的河流，如今承接了全省首个内河文旅航运夜游项目——“陵水夜游”仅在春节期间就吸引了2000多人游客上船体验。

河还是那条河，变化不是一天发生的。近年来，陵水黎族自治县以“一河一策”精准治理为抓手，建立四级河湖长体系与县际联防联控机制，上游护绿、下游兴产，城乡联动、三产融合，河水绽放出新的生命力。

而在三亚，海棠河畔，白鹭重新落脚，市民张女士每周带孩子来划船、捉鱼，“以前捂着鼻子绕着走，现在朋友来了第一站就往这儿领”。

积极改变，源于治水。

2026年是全面推行河长制十周年。海南交出的答卷上写着：全省河湖长从2023名增至6222名，省控地表水断面水质优良率从90.1%提升至96.9%，全省累计建成幸福河湖209处，三亚河、美舍河、松涛水库获国家级“荣誉”。

数字背后，是岛上的每一条河、每一座湖、每一个普通人的切身感受。十年来，海南将河湖长制与“六水共治”深度融合，以系统思维破解水治理难题，以改革创新激发水生态活力，走出了一条具有海南特色的治水兴水之路。

三年前的三亚海棠河，还不是今天的样子。

沿岸居民记得，那时的河道水质变化、土壤沙化，甚至河中的红树林都在减少。问题摆在眼前，但谁管、怎么管，一度扯不清。

转机出现在一项创新：住宅用地开发“配建”模式——开发商拿地，同步负责河道生态修复。企业出钱出力，政府监管考核，河道清了，岸线美了，周边地块价值也提升了。海棠河从“臭水河”变成生态公园，船屋乐园、戏水乐园建起来，成了市民打卡地。

这是海南治水思路转变的一个缩影。

十年来，我省坚持系统思维，构建全域统筹治水格局。立足“全省一盘棋”理念，把河湖长制作为统筹“六水共治”的总抓手，打破部门壁垒与地域界限，建立党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的共治体系。

体制顺了，力量就聚起来了。从省级到村头，一张横向到边、纵向到底的责任网越织越密，全省河湖长队伍不断壮大：据统计，全省河湖长从2023名增至6222名，年度巡河次数从2.5万次提升至19万次。

这种“攥指成拳”的合力还体现在执法上。我省建立“河湖长+检察长”“河湖长+警长”协作机制后，行政执法与刑事司法衔接顺畅，非法采砂得到遏制。全省非法采砂案件从曾经的一年576宗降至15宗。2024年，侦办非法采砂类刑事案件24起，查处违法犯罪嫌疑人98名。2025年立案查处8宗，累计处罚金额10万元。

河湖长制不是挂个名、巡个河，而是真正把责任压下去。联系省级河湖长每半年开展一次巡河调研，市县乡镇级河湖长按期打卡，履职情况纳入年度考核，不合格的约谈，情节严重的问责。

从“九龙治水”到“攥指成拳”，我省全面推行河长制以来，逐步构建出全域覆盖、上下联动、齐抓共管的治水格局。

幸福河湖 民之所向

在海口市美舍河，每天清晨和傍晚，慢跑的市民、拍照的游客、带孩子捞鱼虾的家长，挤满了河边湿地公园。

“我在美舍河边长大，看到它恢复成多年前的样子，心里特别开心。”陈伯龙是土生土长的海口人，也是美舍河的村（居）级河湖长。每天，他都会沿着美舍河畔走上一段，将巡河情况记录下来并反馈给琼山区河湖办，成为美舍河的一名记录者。

这条穿城而过的河，过去因黑臭水体让人望而却步。如今，它已入选省级幸福河湖，更获评全国“最美家乡河”。

幸福河湖的标准是什么？海南的答案是：河畅、水清、岸绿、景美、民乐，还要老百姓用得上、留得住、记得住。

2025年，三亚河入选水利部国家幸福河湖优秀案例，通什水幸福河湖建设项目同步加快推进；2026年，陵水河成功入选国家幸福河湖建设名单。随着省级幸福河湖“拼图”持续扩大，初步形成了“一城一镇一河湖，一河（湖）一景一文化”的格局。

但这背后，是大量基础工作的支撑。

先摸清河湖“家底”。全省197条50平方公里以上河流，已全部完成健康评价。每条河的生物、水质、岸线自然状况、生态流量等，逐一打分，建立档案。

长效机制同步护航。海南出台《海南省河湖长制湖长制规定》《海南省河道采砂管理规定》等一系列法规，让治水有法可依。水利部推送的6025个河湖库遥感疑似问题图斑，经复核认定问题1540个，已完成整改1513个，整改率98.2%。

幸福河湖不仅是生态环境的改善，也带来了实实在在的经济价值。南丽湖打造水上运动产业，美舍河成为全国“最美家乡河”，松涛水库入选全国“人民治水·百年功绩”工程。河水清了，游客来了，周边村子开起民宿，老百姓在家门口挣钱。

从美丽河湖到乡村民生，改变的不仅是风景。十年来，全省农村自来水普及率从88%提高至97.18%，农村生活污水治理率从29.8%提高至90.7%，城市生活污水集中收集率从47.5%提高至78%。

这些抽象数据落到生活场景中，就是一口干净的水、一条能亲近的河、一个周末能带孩子玩的地方。

幸福的河，不只看水质，还要看人和水的关系。近年来，我省不断细化河湖治理、管理与保护举措，让人水和谐的画卷越来越美、百姓幸福感获得感越来越强。

水活一方 业兴一域

站在河长制推行十周年的节点上，海南治水的逻辑正在发生转变——从解决问题，转向创造价值。

去年10月，儋州完成了一件“新鲜事”：全省首单水土保持生态价值转化签约仪式在此举行。儋州市水务局、南丰镇与嘉禾农庄三方签下合作协议，围绕油文小流域提质增效项目，通过实施100亩“经果林”物质生态产品的价值转化，将实际收益反哺于当地用于水土流失治理、基础设施维护等，实现生态治理、产品生态化与生态产品化的有机统一。

这不是简单的买卖。该项目构建了一个闭环：水务局负责基础种植与设施建设，企业专注后期管护与市场运营，乡镇落实水土保持责任，确保收益专项用于水源保护、治理运维与乡村发展。

“此次签约不仅是‘保护者受益、使用者付费’理念在我省落地的重要标志，更是一次发展理念的创新突破。”儋州市水务局相关负责人说，希望以此吸引更多社会资本参与生态保护，“让优良生态环境真正成为高质量发展的支撑”。

从单一治理到价值转化，海南的治水路径越来越清晰。“六水共治”累计完成投资967亿元，骨干水网水流调配率已达70%。但硬件只是基础，制度创新和长效机制的突破才是关键——

当前，我省推动河湖长制与“六水共治”深度融合。从过去的“各自为战”到“联合调度”，河湖办与治水办协同督办，压实各级河湖长责任。涉水问题动态监管机制已经搭建，治水问题清单上，每个问题都明确了责任河湖。根据问题情况，电话抽查河湖长履职情况，抽查结果纳入年度考核。

科技也在赋能。海南智慧水网平台上线后，河湖巡查管理、水旱灾害防御、水工程建设实现实时监测与信息共享。水务治理体系的数字化、智能化水平快速提升。

治水没有终点。十年是一个里程碑，更是下一段征程的起跑线。

“下一步，我们将持续推动河湖长制与‘六水共治’工作深度融合，严格河湖水域岸线空间管控，全面推进全省幸福河湖建设，不断提升河湖生态环境质量，为水利高质量发展注入持续动力。”省水厅河湖管理处有关负责人表示。

从“治水”到“兴水”，我省持续以河湖长制为抓手，把河湖优质生态产品价值转化成水经济。水清则业兴，湖美则民富——这既是一份生态答卷，更是一张民生答卷。

（撰文/周一 益江）



成群的白鹭在三亚河红树林边栖息、觅食，市民及游客沿着亲水平台观赏。



在白沙黎族自治县青松乡青松村，河湖管护员巡护南美河。



在海口美舍河凤翔湿地公园，学生们开展净化水实验。
（本版图片均为资料图）