



高标准建设海南自由贸易港

打造中国—东盟蓝色经济
共同大市场的战略平台

迟福林

深度
聚焦

加快构建中国—东盟蓝色经济共同大市场,是应对域外冲击、维护区域稳定发展的重要抓手,是挖掘中国与东盟合作发展潜力、促进产业链供应链深度融合的重大选项。把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户,就要着力推动建设中国—东盟蓝色经济共同大市场。

打造中国—东盟
能源安全的服务保障基地

1. 服务中国—东盟能源安全的需求。受中东局势的影响,东盟部分国家正面临能源供应不稳、输入性通胀压力增大等挑战。如何尽快形成更加稳定安全的区域能源供应格局,是地区内相关国家必须直面的重大而紧迫的问题。

海南自由贸易港地处区域中心位置,背靠超大规模国内市场,毗邻东南亚,叠加“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的海关监管特殊区域制度,有条件在维护区域能源安全、缓解区域能源危机中扮演重要角色。

2. 将洋浦打造成为区域性油气储藏、加工、交易基地。建议在洋浦布局“离岸仓”,对油气、海工装备、运输船舶及新能源装备实施离岸管理制度。支持洋浦港与新加坡能源集团等探索开展能源储存、加工、运输等合作,打造服务区域能源安全的重要基地。

3. 以可再生能源开发为重点打造区域性能源转型的综合服务基地。发挥海南自由贸易港“零关税、低税率”等政策优势,建设中国可再生能源装备、零部件的出口基地和对外投资基地;建设可再生能源装备所需的原材料、零部件进口基地。

发挥海南自由贸易港单边开放、自主开放的灵活性,探索主动缩短对东盟国家海上新能源涉及的原材料、零部件“零关税”减让承诺的过渡期,推动形成集风电机组研发、制造组装、检测认证、运营维护等海洋新能源产业链。

依托自身“低碳岛”实践经验,建设绿色航运燃料基地;与东盟国家的海岛开展微电网、海水淡化、清洁能源开发等合作,共同制定岛屿能源自给方案,建设海岛新能源能力培训中心。

建设中国—东盟蓝色经济
产业融合的重要平台

1. 率先构建中国—东盟渔业产业链供应链。扩大对东盟海产品进口。2024年,中国自东盟进口的海产品占中国海产品进口额的18%左右,仍有很大提升空间。建议制定实施对东盟海产品的扩大进口计划,支持企业自主选择40%的RCEP原产地规则或海南自由贸易港30%加工增值免关税政策,服务中国内地大市场。

鼓励东盟渔业出口国在海南投资。例如,支持东盟相关企业投资海南落地以加工、包装、保鲜、物流、研发、示范、服务等为重点的渔业产业化项目,并将相关产品通过海南自由贸易港销往中国内地或国际市场。

打造服务中国大市场的海产品采购、分销、储藏、加工基地。例如,共建跨境渔业加工园区,发展高附加值水产品精深加工;吸引中国与东盟的企业在海南自由港设立海产品采购中心、分销中心、储藏中心。

2. 以邮轮旅游为先导促进中国—东盟海洋服务业融合。构建中国—东盟邮轮旅游合作圈。2024—2025年,中国贡献了亚太邮轮市场增量的一半以上。以海南为中心构建“泛南海旅游经济圈”条件逐步成熟。例如,共建岛屿邮轮旅游发展联盟,推动实现客源共享和互送、邮轮航线联合营销、邮轮旅游危机管理合作、人员入境相互免签、旅游人才联合培养等。

合作打造区域涉海金融服务体系。例如,合作打造服务中国与东盟航空安全的海事保险、船舶融资租赁等涉海金融产品;在此基础上,共同构建涵盖海洋保护、可持续渔业、海上可再生能源开发等的金融服务体系。

探索建设区域海事仲裁中心。开展以东盟为重点的国际商事仲裁业务,鼓励

与周边国家和地区合作建立联合仲裁机制,推进与东南亚国家实现涉海纠纷仲裁以及调解程序、规则与结果的互认。

3. 打造以海工装备为重点的保税维修基地与出口服务基地。布局一批面向东盟的保税再制造中心。依托海南自由贸易港放宽“禁止、限制进出口货物、物品清单”等的政策,在海南布局一批面向东盟、“两头在外”的资源能源提炼和零部件再制造基地。

布局一批保税维修基地。聚焦深海油气资源勘探及开发装备、深远海搜救打捞及载人潜水器、海洋可再生能源与资源开发装备、海洋工程特种材料与环保装备等,在海南自由港对对外开放口岸布局一批保税维修中心,建立面向东盟的出口基地、保税维修基地和组装基地。

以港湾海洋经济融合发展增强
区域蓝色经济合作的战略支撑

1. 以“海南资源+湾区产业”推动区域海洋产业链供应链融合。实施“广东技术+海南资源”“广东研发+海南应用”合作模式。广东是我国海洋经济第一大省,海南是我国受管辖海洋面积最大的省份。建议合作开发海洋牧场、海洋新能源、海洋生物医药等资源,吸引广东海洋渔业、可再生能源、油气及矿产等领域的研发机构在海南设立安装、测试与推广中心等。

合力打造区域海洋生物医药研发平台,例如,瞄准国际海洋生物医药产业前沿,推动港湾协同搭建海洋生物医药研发平台,联合打造海洋生物医药研发中心、原材料药库基地、海洋生物医药产品交易中心、海洋生物医药技术及人才汇集中心等。

推动海南自由贸易港与香港港航服务体系一体化。例如,吸引香港相关企业参与海南港口运营;引进香港集装箱物流、冷链物流领域的资金、人才、服务;引入香港船舶管理及租赁、船舶融资、海事保险、海事法律及争议解决等领域的管理规则等。

合作发展邮轮游艇旅游。例如,合作开发跨境邮轮旅游产品,打造“海洋—海岛—海岸”立体产品体系,发展面向东盟的邮轮市场等。

2. 联手打造面向东盟、服务全球的涉海装备定制中心。聚焦海洋资源开发与海工装备两大核心领域,开展面向东盟的定制化制造与适配改造、测试等。与东盟主要国家的标准认证机构合作制定海工装备、能源开采设备等标准,并在海南自由贸易港设立质检中心,实现“海南质检+东盟通行”。支持东盟、广东企业在海南自由贸易港设立以定制化制造、适配改造和组装等为主题的跨境合作园区,并借助香港金融服务,统筹涉海“产能合作+服务贸易”。

3. 合力打造中国—东盟海洋基础设施互联互通的重要枢纽。率先打造港湾港口联盟。利用海南在航运自由便利等方面的特殊政策,在率先推进港湾港口互联互通基础上,合作推进与东盟港口基础设施“硬联通”,并逐步实现标准、规则等“软联通”。

合作开展区域内港口数字化改造。发挥广东数字经济优势和现代港口基础设施建设经验,合作推进面向东盟的港口基础设施改造和数字化升级,打造“无人港口”群,明显提升货物通关效率和航运支撑能力。

合力构建中国—东盟海上互联互通网络。着力提升洋浦港集装箱码头效率和航道等级能力,增强洋浦港国际中转业务功能,推动公共码头资源整合;加密开行至新加坡、越南等国家主要港口的国际中转或直达航线,拓展洋浦至北方各港口的通道,尽快使洋浦港发展成为区域国际集装箱枢纽港。

以港湾监管协同带动区域监管互认。借鉴“粤港澳大湾区组合港”业务模式,试点实行“港湾组合港”,实现区域内“一次报关、一次查验、一次放行”。加强港湾与东盟国家港口运营相关规章制度的协调,共同制定豁免查验商品目录,共同实施“认可经营商计划”等,加强与东盟国家港口的合作对接。(作者系海南自由贸易港研究院院长)

海南红色研学质效提升的三维路径

陈立超 林玲

“五一”前夕,海南发布十大主题66条研学旅游精品线路,为孩子们和家长们提供多元化的“行走的课堂”,红色主题线路就是其中之一。海南拥有琼崖革命“二十三年红旗不倒”的独特红色资源和遍布全岛的红色旧址、纪念馆,为开展红色研学提供了深厚的历史底蕴和丰富的实践场景。中小学暑假的施行,为红色研学提供了更加充裕、灵活的时间窗口,如何有效提升红色研学的成效,成为当前需要思考的重要课题。

以课程为基础,分层分类构建红色研学内容体系

红色研学的核心在“学”,根基在“课”。课程是研学活动区别于一般观光游览的根本标识。从教育规律看,红色研学本质上是一种育人实践活动,其有效性取决于课程设计能否实现教育目标、教学内容与学习者认知水平之间的精准匹配。海南红色研学课程设置,应当以研学人群认知能力为出发点,着力构建分层分类、循序渐进的内容体系,让不同年龄阶段群体都能在适配的课程中获得深刻的教育体验。分层分类,重在遵循认知发展规律,为不同年龄段和学习阶段的受众量身定制课程目标与教学方式。针对小学生群体,其思维具有鲜明的具体形象性,道德认知以直观感知和情感体验为主。因此,可以红色故事为切口,开发以故事感知、情境体验为主的红色启蒙课程。例如在红色娘子军纪念馆推出“小小娘子军”体验项目,通过角色扮演、情景剧排练等方式,让孩子们在沉浸式参与中感悟信仰的力量。这一阶段的课程目标不在于理论灌输,而在于播撒红色种子,培育对革命先烈的朴素情感和初步认同。针对中学生群体,应设计以探究学习、实践体验为主的成长课程。可依托母瑞山革命根据地开发“重走红军路”徒步拉练与田野调查活动,引导青少年在身体力行中理解艰苦奋斗、“山不藏人,人藏人”的精神内涵,将理想信念内化为价值认同。针对大学生和青年干部群体,其理论思维能力趋于成熟,具备对复杂历史问题进行辩证分析的知识储备。因此,需突出理论思辨与使命担当,可依托中共琼崖一大旧址、海南解放公园等场所设计专题研讨课程,围绕“孤岛奋战何以坚持二十三年”“琼崖精神的当代价值”等命题展开深度研讨和分组讨论,推动学理探究与实践认知的有机贯通。这一阶段的课程旨在引导学生、青年干部将红色精神从历史语境中提炼出来,转化为改造现实、担当使命的驱动力。

以节点为抓手,优化红色研学时间布局

纪念节点承载着特定的历史记忆和精神内涵,将全国性纪念节点与海南地方性纪念节点有机结合,构建“国家叙事+地方记忆”双线并行的年度时间布局,能够显著提升红色研学效果。在纪念节点前后组织研学活动,能够增强青少年对国家历史的情感共鸣,深化对民族精神的理解与认同。琼崖革命“二十三年红旗不倒”的壮阔历程,在全年时间轴上留下了众多值得铭记的历史刻度,这些时间节点承载着琼崖革命独有的精神密码,是我省开展红色研学的宝贵财富。两类节点的有机结合,关键在于找准共振点、形成呼应链。在时序上,可将主题相近的国家节点和地方节点串联为研学主题。例如,4月既有全国性节点清明节,又是解放海南岛战役登陆战打响的月份,可将二者融合设计“缅怀解放海南岛英烈”主题研学,组织青少年在祭扫烈士陵园的同时,赴海南解放公园开展沉浸式研学,实现追思先烈与了解地方革命史的有机统一。5月1日是海南解放的纪念日,与五四青年节相近,可联动推出“青春新征程”主题研学活动,引导青年在海南解放的历史叙事中思考自己在建设海南自贸港中的时代责任。7月1日是党的诞生纪念日,可与中共琼崖地委成立纪念日衔接,形成“琼崖星火映初心”系列研学,讲述琼崖党组织从创建到发展壮大光辉历程。两类节点形成“大历史”与“活事例”的对话,全国节点提供宏大叙事的框架和普遍性的精神指引,地方节点则以其具体性、亲近性让宏大叙事落地生根。

以历史逻辑为纽带,打造区域协同的红色研学网络

海南红色资源遍布全岛,具有分布广泛、类型多样的特点。将这些红色资源串联整合,形成合力,是提升红色研学体验的重要路径。应当根据海南红色资源的地理分布和历史逻辑,构建区域协同的空间网络,实现从“单点参观”向“全域研学”的跨越。依据历史逻辑设置研学顺序,核心在于让红色场馆成为历史叙事的有机延伸。琼崖革命经历从党组织创建到武装斗争开启,从革命根据地建设到抗日民族统一战线形成,再到配合大军渡海解放海南岛,构成了一条清晰的历史链条。研学的空间路线应当循此链条展开,使参与者在由点到线的行走中,逐步建立起对琼崖革命全貌的总体认知。这种“以史定序”的编排方式,既尊重了历史发展的内在逻辑,也符合学习者由浅入深、由因到果的认知规律。例如以海口市的中共琼崖第一次代表大会旧址为起点,开启琼崖革命的历史叙事。从海口市向东进入琼海市,在椰子寨战斗遗址和红色娘子军纪念馆,感受武装斗争的壮阔画卷。再从琼海市进入琼中县,在白沙起义纪念馆感悟抗日民族统一战线伟大力量。最后转至西部沿海,在临高角海南解放公园完成学习琼崖革命历史的闭环,让参与者在回顾全过程中对完整历史进程的理解。以历史逻辑为纽带,不仅使分散各处的红色场馆和遗址超越孤立的“点”,形成层层递进的历史“链”,更有助于研究者在连贯的空间移动中,逐步完成从局部到整体、从感性到理性的认知跨越,真正实现“行走中的历史教育”。

提升海南红色研学成效,是一项需长期坚持的育人工程。以分层课程夯实内容根基,以双线节点构筑时间节奏,以历史逻辑串联空间网络,三条路径相互支撑、协同发力,不断提高海南红色研学的成效,为中国特色自由港建设注入源源不断的精神力量。

(作者陈立超单位为中共海南省委党史研究室;作者林玲单位为海南日报社)

加快发展商业航天 助力“向天图强”

何鸿

发展
建言

我国“十五五”规划纲要提出要加快航空航天等战略性新兴产业发展,并将商业航天列入新产业新业态加快培育发展。海南依托低纬度海岛地理优势和自贸港政策红利,正围绕“向天图强”打造我国商业航天新高地。

截至今年4月,位于文昌航天城的全国首个商业航天发射场已建成两个工位并具备常态化发射能力,连续14发圆满成功,今年底将有2个新的发射工位建成,并将持续建设新的工位。目前,海南商业航天发射场高频次发射能力初步形成,卫星超级工厂投产,海上回收系统开工建设。

海南正以商业航天发射场为核心,加速构建火箭、卫星、数据应用协同发展的商业航天产业链,加快推进“向天图强”,为航天强国建设贡献积极力量。

海南发展商业航天的独特优势

地理区位、自贸港政策制度和产业政策叠加,是海南发展商业航天的核心优势。这些优势共同构成了其他地区难以复制的独特竞争优势。

低纬度岛屿地理条件,为商业航天提供了优越的发射环境。海南文昌低纬度发射场,同等条件下火箭可提升约10%到15%运载能力。临海地理位置便于大型火箭筒体海运直达发射场,直径不受道路桥梁隧道限制。发射场三面环海,火箭坠落回收安全条件优越。

海南自贸港封关运作带来丰厚制度红利。2025年12月18日,海南正式启动全岛封关运作,形成海关监管特殊区域。商业航天企业可将卫星、火箭等资产的注册地设在海南,发射风险可在海南完成保险与再保险,国际商业纠纷可在海南仲裁解决。“两头在外”的保税维修政策允许海南

开展面向全球的航天器维修、改装、拆解、再制造业务。数据跨境流动政策支持建设国内首个卫星数据跨境加工贸易区。这些自贸港政策红利是海南发展商业航天独有的竞争优势。

国家战略与地方产业政策叠加发力。国家层面,“十五五”规划纲要首次将建设航天强国写入重点任务,商业航天是重要组成部分。2025年11月,国家航天局印发《推进商业航天高质量发展行动计划(2025—2027年)》。地方层面,海南将“向天图强”作为培育新质生产力的重要方向,文昌国际航天城获专项政策支持。海南自贸港鼓励类产业目录涵盖商业航天发射、卫星测控、航天器研发制造与维修、发射场运营等全链条。海南正联合30余家企业组建产业创新中心,与相关院校合作搭建实验室。

海南发展商业航天面临的问题

海南商业航天发展势头强劲,但规模化进程仍面临资金、产业、要素制约。财政依赖强,市场融资弱。针对商业航天企业“高风险、高投入、高技术、长周期”特点的“耐心资本”“风险资本”供给不足。金融机构对航天领域缺乏风险评估经验和成熟产品,“发射服务订单融资”“卫星数据资产质押融资”等特色金融工具尚未普及,商业航天保险体系也不够完善,导致企业融资渠道单一、成本偏高。

产业协同上,尽管文昌国际航天城已入驻近1000家企业,但产业布局仍以总

装、测试、发射等终端环节为主,产业链上下游协同不足。应用场景拓展不充分,航天数据与热带农业、海洋经济等本地优势产业的融合程度有待提升。

人才方面,高端研发人才缺口较大,省内高校航天相关专业设置刚起步。基础设施方面,高品质生活服务设施还有待进一步完善,以更好满足高端人才需求。

加快发展海南商业航天的建议

投融资、产业政策和人才保障是商业航天加速发展的关键抓手。海南需要在巩固现有优势的基础上,精准施策,加速推动商业航天跨越式发展。

创新投融资模式,优化基础设施建设。建议采用差异化投建模式。保障国家任务的工位采用“财政资金+超长期国债+政策性贷款”模式,商业化工位探索“国资引导+市场化融资”模式,实现以需定建、共建共享。设立百亿级“海南商业航天产业发展母基金”,由省级财政牵头,联合央企、省属国企及社会资本共同设立,采用“母基金+专项子基金”架构,下设基础设施、产业链投资、数据创新等子基金,建立允许较高风险容忍度的投资决策机制。鼓励金融机构开发“发射服务订单融资”“卫星数据资产质押融资”“航天知识产权证券化”等特色金融产品,建立商业航天保险共同体。

实施精准产业政策,有针对性地招商引资。立足海南禀赋,走差异化发展之路。巩固和扩大总装、测试、发射运营等

优势环节;围绕链主企业配套需求开展“定制化”招商;拓展下游应用场景,由政府制定“卫星数据应用示范场景清单”,在智慧海洋、热带农业、环岛旅游公路监管、跨境物流追踪等领域,通过“揭榜挂帅”和政府采购服务为企业提供早期市场验证;建设“航天共性技术与公共服务平台”,提供开放共享的研发、测试与中试服务,降低中小企业准入门槛。同时,利用航天文旅带动效应将文旅流量转化为产业吸引力。

构建人才保障体系,提升人才战略层级。高端研发人才与技能型工人“双短缺”是突出瓶颈。高端人才方面,对产业领军人才、型号总师团队“一人一策”,在个税优惠、子女教育、医疗保障方面提供有竞争力的待遇,创新人才评价,突出市场认可和实际贡献。本地化培养方面,支持省内高校与顶尖航空航天院校合作设立航天学院或专业方向,推动校企共建“现代产业学院”,开展“订单式”“学徒制”培养,快速输送火箭装配、卫星调试、数据运维等技能型人才。生活配套方面,在文昌航天城规划建设集国际学校、高品质医疗、休闲商务于一体的“国际航天人才社区”。土地保障方面,建立“航天产业项目用地保障快速通道”,推行“产城融合、功能混合”的集约用地模式,支持文昌提升东郊、龙楼等重点区域的管理与服务能级。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,海南省委党校经济学教研部主任、教授)

实践
新论