

海南省“十五五”综合交通运输(公路水路)发展规划公开征求意见—— 将推动琼州海峡滚装第二通道建设

走出一条独具特色的中国旅游发展之路

◀上接A01版

“诗和远方”相得益彰，产品供给、服务质量持续优化，带动国内居民出游人次、总花费保持高速增长。2025年，国内居民出游人次65.22亿，同比增长16.2%；国内居民出游花费6.30万亿元，同比增长9.5%。入境游客人次超过1.5亿，同比增长17.1%；花费超过1300亿美元，同比增长近40%。

从小到大的由弱渐强，我国已形成全球最大国内旅游市场，成为国际旅游最大客源国和主要目的地，成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。

“文旅+百业”“百业+文旅”，赋能经济社会发展

“文旅市场人气火爆，‘城超’‘村超’热闹非凡，冰雪运动点燃冬日激情。”习近平总书记近日在二〇二六年新年贺词中的一番话，彰显文旅产业蓬勃活力。

眼下，2026年江苏省城市足球联赛激战正酣。据江苏智慧文旅平台监测，今年“苏超”第一轮，全省4个主场城市A级旅游景区接待游客245.44万人，同比增长1.41%。其中接待外地游客144.43万人次，同比增长1.53%。数据显示，去年“苏超”每1元门票收入，可带动7.3元周边关联消费。

习近平总书记指出，旅游是综合性产业，是拉动经济发展的重要动力。当前，随着“文旅+百业”“百业+文旅”持续释放带动效应，旅游对经济社会发展的赋能作用不断凸显——

浙江安吉余村，旅游重塑乡村面貌。从“卖石头”到“卖风景”，昔日矿坑变身油菜花田、荷花藕塘，走出一条生态美、产业兴、百姓富的新路。

黑龙江漠河北极村，冰天雪地也是金山银山。乡亲们在家门口吃上旅游饭，北国边塞风光、冰雪资源为当地带来源源不断的收入。

宁夏银川西夏陵，文旅产业“栽下梧桐树”。2025年申遗成功后，西夏陵接待游客量攀升至百万人次。当导游、玩旅拍、做文创、开民宿……数以万计的年轻人来此就业创业。

北京亦庄小米汽车工厂，亦游亦学收获多，成为工业旅游的重要“打卡地”。开启常态化参观一年多以来，这里累计接待游客近20万人次。从国内外政企业考察团到高校研学团，越来越多的人把旅游当作一种重要的生活方式、学习方式、成长方式。

一处处动人风景、一张张满足笑脸，印证旅游深度融入经济社会高质量发展全局，发挥更加重要作用。

站在新起点、奋进“十五五”，旅游业产业规模持续扩大，新业态不断涌现，带动效应日益突出；旅游更好满足人民美好生活需要，人民群众在旅游中不断提升获得感、幸福感；旅游成为加强对外交流合作和提升国家文化软实力的重要渠道，在讲好中国故事、展示中国形象等方面大有可为。

提质增效、迭代升级，推动旅游业迈上新台阶

2025年3月，习近平总书记在旅游胜地云南丽江古城考察时强调：“文旅融合促进了经济发展，文旅产业要走一条持续、健康的发展之路。”

以旅游业高质量发展推动旅游强国建设，纲举目张，重任在肩。

“发展高水平旅游业，要抓硬件，更要抓软件，特别要提高服务质量、推进精细化管理，以优质服务赢得旅客的笑脸和称赞，赢得持久的人气和效益。”要深化文旅体融合，丰富旅游业态“打造精品”“文旅品牌”和线路，把文化旅游业培育成为支柱产业”……习近平总书记关于旅游发展的重要论述，为旅游业提质增效、迭代升级提供科学指引。

满足需求，在丰富高品质旅游产品供给上发力。

AI机器人深入景区、沉浸式演艺多地开花、爆款文创层出不穷……当前，以人工智能、先进制造、数字化为代表的新型生产力广泛应用，旅游新需求和新业态持续涌现。

把握新机遇，要提升旅游产品设计和开发水平，推出更多体现国际水准、彰显中华人文精神的旅游精品。要推动旅游景区焕新发展，提升度假区品质，培育休闲度假产品、特色旅游产品。要大力发展智慧旅游，提升旅游产品体验性、舒适性。

以人为本，在提高旅游服务质量上用心。2026年“5·19中国旅游日”主题活动正在全国各地火热开展。今年主题活动突出入境旅游、安全出游、安心消费等内容，推出九大惠民措施。各地计划出台惠民举措超9000项，拟投入惠民补贴超10亿元。

文旅行业本质上是服务业。要进一步加强旅游服务质量监测与评价，完善提高旅游公共服务水平，加强涉旅领域安全管理和旅游市场监管，提升入境游便利化国际化水平。

创新驱动，在推进文旅深度融合上做文章。为演出买单，为潮玩排队，为特产奔赴一座城……旅游已经不只是“走马观花”，人们更愿意深入生活、感悟文化、寻求体验。

正如习近平总书记深刻指出：“怎么抓好旅游呢？就是要保留自己的特色，抓好人无我有的东西。”

面向未来，必须推动文化和旅游业融合、产品融合、市场融合，在旅游产品和服务中融入更多优质文化内容；培育文旅商体农融合业态，有效延伸产业链、创造新价值、提高人民生活品质。

读万卷书，行万里路；大美中国，精彩旅途。在习近平文化思想引领下，让“诗和远方”更好联结，不断推动旅游业高质量发展、加快建设旅游强国，中国旅游精彩纷呈、魅力无限。

(新华社北京5月18日电)

本报海口5月18日讯(海南日报全媒体记者曹马志)迈向下一个五年，海南港口布局有哪些新变化，将会催生哪些新机遇？

当前，省交通运输厅组织编制的《海南省“十五五”综合交通运输(公路水路)发展规划(征求意见稿)》(以下简称《规划》)正在向社会公开征求意见，全文约1.2万字，绘制了全省港航运输行业提档升级新蓝图。

打造“双核四强”港口布局

海南港口发展现状如何？从全省看，洋浦港由地区性重要港口跃升为国际枢纽港，洋浦港集装箱吞吐量突破300万标箱，跻身全国港口前20名。洋浦港、海口港、八所港总体规划获正式批复。“十四五”末，全省累计开通集装箱班轮航线75条。

港口基础设施配套方面，洋浦疏港高速公路、新海港片区“二线口岸”集中查验区专用通道、洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程(一阶段)、三亚南山港公共科考码头工程等重大项目相继建成，截至2025年底，全岛生

产性泊位达158个，万吨级以上泊位89个，港口综合通过能力达3.1亿吨。

虽然海南水运事业在“十四五”时期取得较大进步，但对标海南自贸港建设要求，海空对外门户枢纽发展能级仍偏低，着眼未来发展需求，海南港口优化升级势在必行。

《规划》在深入分析国际、国内、行业、海南发展形势的基础上，提出发展目标：到2030年，打造“双核四强”港口布局。海南将形成以国际枢纽港洋浦港、主要港口海口港为双核，地区性重要港口八所港、三亚港、文昌港、琼海港为支撑，金牌港、乐东港等其他港口为补充的“双核四强多点多”总体布局，引导港口特色化、差异化、规模化协同发展。

其中，海南将大力提升国际航运枢纽能级，高标准建设洋浦国际枢纽港，推进码头能力建设，提升航道与锚地能力，畅通港口集疏运网络。夯实产业支撑，壮大石化、新能源、农产品深加工等特色临港产业集群，拓展港口物流供应链服务，打造西部陆海新通道国际航运枢纽。

适时推动琼州海峡滚装第二通道建设

在海南水路运输中，琼州海峡是海南自贸港建设的命脉通道，承担着海南岛30%左右的人员、90%以上的海南生活物资和100%的车辆过海运输。但是，封关运作后，出岛车、客、货管控方式发生根本性改变，叠加经贸、物流、旅游快速增长需求，特别是节假日高峰期，现有单条主要航线已难以适应，且易受大雾、台风影响，通道韧性和应急保障能力不足。

如何破题？今年海南省两会期间，省交通运输厅厅长穆克瑞透露，“十五五”海南将拓宽出岛大通道，除尽快启动湛海高铁建设外，省交通运输厅正在谋划琼州海峡滚装第二通道。《规划》将全面提升琼州海峡“黄金水道”运输能力列为“十五五”重点任务，明确提出加强研究论证，适时推动琼州海峡滚装第二通道建设。据悉，目前，海南已成立由省分管领导担任组长的琼州海峡第二通道工作组，其办公室设在省交通运输厅。

此外，《规划》着眼提升琼州海峡客滚运输保障能力和运输效率，加快

推进琼州海峡港航一体化建设。推动新建湛江至海口跨海轮渡及相关线路工程。研究琼州海峡春运高峰叠加台风、大雾等恶劣天气情况下滚装运输通航保障、船舶避风与复航措施，优化台风、大雾天气琼州海峡的应对机制，持续提升交通运行韧性。

“十五五”期间，海南还将加快船舶运力更新，提升新能源汽车运输能力，持续强化琼州海峡运输服务能力。推进琼州海峡智能调度指挥与数字化能力提升，提升数字化水平和安全应急保障能力，加快建设琼州海峡“智慧海峡”。

建立更加自由开放的航运制度

随着海南自贸港政策红利持续释放，海南交通运输行业迎来新机遇。截至今年4月底，“中国洋浦港”船舶登记在册船舶92艘，登记船舶艘数及总运力居全国自贸区(港)首位，海南国际船舶吨位居全国第二。保税油加注、启运港退税等政策落地见效。出台《海南自由贸易港“零关税”进口交通工具及游艇管理办法(试行)》，“零关税”交通工具进口实现海陆空全

覆盖，政策覆盖面广、受益主体多元，有力支撑交通运输和旅游产业发展。

聚焦运输来往自由便利，《规划》突出制度集成创新，持续深化航运制度改革，稳步推进政策红利加力扩围增效。海南将进一步优化航运政策，提升国际船舶登记服务质量和效率，吸引船舶落户“中国洋浦港”船舶港，吸引国际航运资源集聚。深化洋浦港多式联运监管模式试点落地成效，进一步完善洋浦—钦州—重庆铁海联运通道，充分发挥内外贸同船运输政策优势，提升保税油加注国际竞争力。

同时，海南将拓展国际国内航运网络。强化与港航企业合作，提升国际国内航线稳定性与班次频率，稳步增加运力投放，形成稳定的全球航运网络。加大欧美、澳新、中东等航线拓展力度，持续加强与阿拉伯比港等港口合作。加密至新加坡、雅加达等RCEP成员国、衔接太平洋—印度洋航线的核心载体。优化内贸航线布局，加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，覆盖全国沿海主要港口的内贸干线网络。

我省“十五五”人才发展规划新闻发布会介绍—— 计划至2030年引才超70万人

新闻发布

本报海口5月18日讯(海南日报全媒体记者刘梦晓)5月18日，海南省“十五五”人才发展规划新闻发布会在海口召开，会上就我省近日出台的《海南省“十五五”人才发展规划》展开介绍。

据介绍，编制《规划》是海南打好“十五五”期间人才工作主动仗、下好先手棋的重要基础和重要方式。“十四五”时期，我省坚持人才引领发展的战略地位，深化人才发展体制机制改革，大力实施“百万人才进海南”行动计划，较好完成了“十四五”时期人才工作主要目标，为海南“十五五”人才事业高质量发展奠定了坚实基础。

《规划》在目标设定上紧密对接省

“十五五”总体规划纲要相关指标设定，做好与科技、教育、人社等领域相关指标衔接，主要从规模、结构、机制、生态等方面提出阶段性目标。在人才规模和结构方面，提出“十五五”人才总量持续增长，到2030年，人才引进70万人以上，高层次人才认定数达到13万人，高技能人才占技能人才比例显著提升，青年科技人才数量明显增加。在人才机制方面，提出要构建更加开放的人才机制，国际人才规模显著扩大，国家级科技创新平台持续增加，人才使用效能明显提升。在人才生态方面，提出打造全国一流人才生态，全社会研发投入经费投入年均增长12%，教育科技人才一体发展格局基本形成，人才荟萃之岛初步建成等。

《规划》紧扣为“十五五”海南高质量发展和高水平开放提供有力人才支撑，重点从8个方面提出了44项举

措。一是加快构建人才荟萃之岛建设雁阵格局。围绕加快建设人才荟萃之岛，加强统筹协调，强化“三级”引领，推动海口、三亚、儋州等核心承载区人才发展关键指标全面提升，加快建设各具特色的人才发展先行区。强化“双翼”支撑，实施园区人才荟萃行动，开展人才建功行动，强化对人才集聚成长和发挥作用的有效支撑。

二是稳步扩大人才对外开放水平。立足自贸港开放优势，畅通海外引进人才准入通道，完善海外引进人才支持保障政策，加强人才国际交流合作。服务国之强者，拓宽全球英才汇聚渠道，加强国际人才区域合作，体现海南自贸港在人才开放上的担当。

三是大力培养集聚高素质拔尖人才。一方面，强化对战略科学家、科技领军人才和卓越工程师、青年科技人才、高技能人才的培养集聚；另一方

面，立足自贸港建设急需和特色所在，突出对高水平国际商务人才、企业经营管理领军人才等重点人才的培养集聚和使用。

四是深入推进重点领域人才队伍建设。围绕海南自贸港“45432”发展架构，明确13个重点领域的人才队伍建设。一方面，聚焦“五向图强”和“四大主导产业”，加快现代服务业、高新技术产业、海洋产业、航天产业等重点产业人才队伍建设。另一方面，围绕基础领域和重点领域，加强教育、卫生健康、宣传思想文化、社会工作等领域人才队伍建设。

五是全方位用好活人才。强化人才以用为本，构筑集聚用好人才的重要载体，突出以信任为基础用好人才，加大岗位供给和就业保障，强化项目协作帮扶机制，完善服务用好柔性人才，加强人才奖励表彰和关心关爱，着重从

人才平台、岗位、项目、机制、服务、表彰等方面让人才各展其才、各尽其用。

六是促进人才区域合作与交流。围绕服务自贸港建设大局，一方面，着眼省内人才资源合理布局，推动人才区域均衡发展，强化陆海统筹、山海联动，鼓励引导人才向基层一线流动；另一方面，着眼国内人才大循环，深化同粤港澳大湾区、长三角、京津冀等国家区域重大战略的人才交流与合作。

七是深化人才发展体制机制改革。坚持破立并举，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，持续向用人单位放权、为人才松绑，加快人才评价、人才激励等体制机制改革。

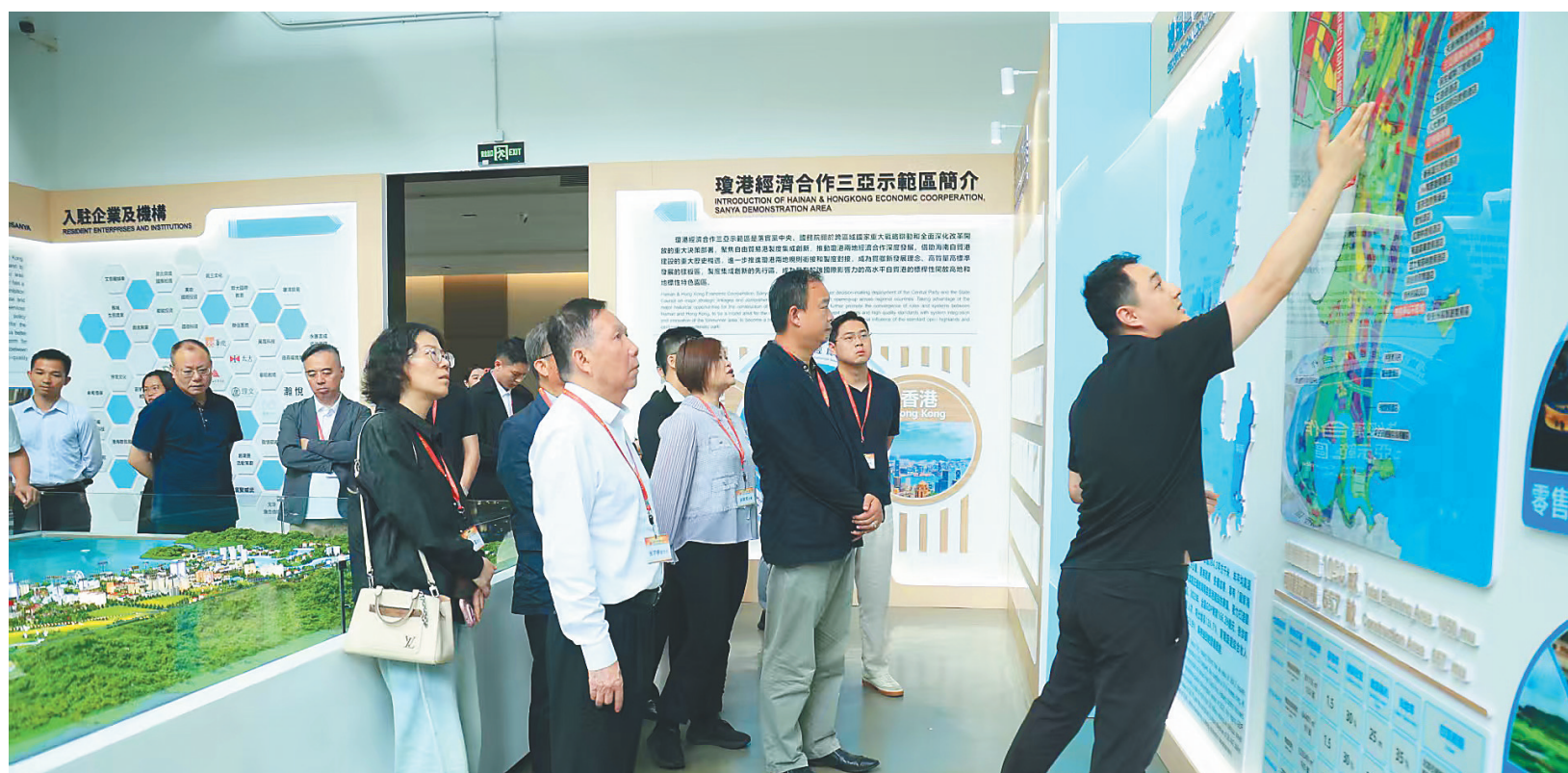
八是打造一流人才发展生态。聚焦我省人才发展生态短板，从支持创新创业、推进工作生活便利化、营造舆论氛围等方面打造宜居宜业人才发展环境。

近60名粤港澳大湾区企业家来琼考察寻商机

5月18日，“琼港企业家合作大会暨粤港澳大湾区企业家海南行”启动，近60名粤港澳大湾区企业家来琼考察寻商机。活动将持续至21日，在海口、三亚、定安、琼海、文昌等地开展，采用实地考察、政企交流等形式，搭建企业间合作桥梁，推动协同发展。

活动由中共海南省委统一战线工作部指导，海南省工商业联合会(海南省总商会)、香港中华总商会主办，香港特别行政区政府驻粤经济贸易办事处、粤港澳大湾区企业家联盟支持。

文/图 海南日报全媒体记者 王赫



居民缴费更透明、用水更省心 保亭全面推进抄表到户与智能水表升级工作

我为群众办实事

本报保城5月18日电(海南日报全媒体记者陈琪琪 通讯员张若南 吴胜青)拆卸旧机械表、清理接口、布设新智能表、调试传输信号……近日，海南日报全媒体记者在保亭黎族苗族自治县城北社区芙蓉小区看到，施工人员正逐户为居民更换智能远传水表。

据了解，该小区此前统一安装机械水表，水费长期由物业集中抄表、代收代缴。不少居民反映，这种缴费模式存在诸多不便，“有时欠费了，半夜突然停

水，又没法马上缴费，生活很不方便。” 换表完成后，居民水费缴纳模式将迎来优化升级。居民可直接向供水企业缴纳水费，水费严格执行政府定价。同时，居民能够通过手机随时查询每日用水量、水费账户余额，用水管理更加便捷。此外，智能水表无需人工上门抄表，可有效降低人力运维成本，提升供水管理效率。

据现场施工负责人陈佳宇介绍，目前芙蓉小区、广东街小区、新星花园小区的改造工程正同步进行中。“我们已经安装了1600多块智能水表，总量有5600多块，预计能在6月

月底前全部完成。” 当前，保亭已全面启动住宅小区供水抄表到户改造及智能水表升级工作。全县114个居民住宅小区中，已有68个小区实现抄表到户，涉及7362户，占总户数的14.18%。尚未实现抄表到户的小区共46个，涉及44543户，占总户数的85.82%，是本次改造的重点。

“今年我们计划实现8200多户的抄表到户工作。抄表到户后，居民的水费更透明，不再经过物业收费，价格会比原来低一些。”保亭水务局供水室负责人蔡亲江表示。



施人员在安装智能远传水表。