2026年5月20日 星期三
值班主任：冯春山 主编：叶媛媛 美编：孙发强 检校：李彪 邝才热
海南日报

李强签署国务院令

公布修订后的《行政法规制定程序条例》

新华社北京5月19日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布修订后的《行政法规制定程序条例》（以下简称《条例》），自2026年7月1日起施行。

《条例》旨在贯彻落实党中央关于立法工作的重大决策部署，细化立法法有关规定，总结行政法规制定实践经验，规范行政法规制定程序，保证行政法规质量，推进国家治理体系和治理能力现代化。《条例》共8章48条，修订的主要内容如下：

一是完善总体要求。明确制定行政法规应当坚持中国共产党的领导，完整准确全面贯彻新发展理念，注重立法与改革、发展、稳定相协同，注重保障和促进社会公平正义，坚持科学立法、民主立法、依法立法。规定对党和国家工作大局急需、人民群众迫切期盼，调整范围单一、有关方面没有较大争议的行政法规，应当快速响应，加快相关立法工作。

二是加强立法统筹。要求有关部门贯彻落实党中央、国务院决策部署，报送实践所需、立法时机成熟的立项申请；国务院法治部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度，突出重点领域、新兴领域、涉外领域，统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划；起草部门严格执行立法工作计划，落实前置评估机制，国务院法治部门加强组织协调和督促指导。

三是健全工作机制。明确起草行政法规应当坚持问题导向，遵循经济社会发展规律，坚持和发展全过程人民民主，拓展人民群众有序参与立法途径，加强立法时机、立法预期实施效果等的评估。要求国务院法治部门完善政府立法审查制度，提高审查质效。

四是适应改革需要。规定制定行政法规应当引导、推动、规范、保障相关改革；暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定的，要及时评估论证，并根据情况修改或者恢复施行有关规定。明确国务院法治部门经报国务院同意组织开展行政法规清理工作。

中央宣传部等部门部署开展二〇二六年“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动

新华社北京5月19日电 近日，中央宣传部、中央统战部、中央社会工作部、国家发展改革委、教育部等21家部门联合印发通知，部署开展2026年“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动。

通知强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕唱响爱党爱国爱社会主义主旋律，紧密结合庆祝中国共产党成立105周年、纪念红军长征胜利90周年，精心组织开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动，着力用党的创新理论凝心铸魂，着力用社会主义核心价值观强基固本，着力用党团结带领人民不懈奋斗的光辉历史明理增信，着力用新时代伟大成就和伟大变革鼓舞人心，着力用中国式现代化的光明前景激扬斗志，引导广大干部群众积极投身强国建设、民族复兴伟业。

通知提出，要持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想大众化普及精准化传播，聚焦入脑入心、聚力走深走实，更加注重联系干部群众思想实际和工作实际，更有针对性地回应不同群体的学习需求和理论关切。充分利用庆祝中国共产党成立105周年、纪念红军长征胜利90周年的重要契机，大力弘扬伟大建党精神、伟大长征精神，组织干部群众参加重走长征路、敬献花篮、祭扫烈士墓、重温入党入团入队誓词等群众性活动。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，大力宣传先进典型，组织开展“学雷锋 做好事”等活动，开展名家导读、亲子阅读等阅读推广活动，突出抓好青少年主题教育实践。聚焦“十五五”规划强化形势政策宣传教育，围绕实施“九五”普法规划加强法治宣传教育，持续深化全民国防教育，扎实开展网上宣传教育活动。精心组织有益身心的群众性文体活动，多为基层送优质文化产品和服务，鼓励农民群众结合地方特色自办文化活动，广泛开展全民健身活动。

通知要求，要坚持正确方向，紧扣主题、丰富内涵，使群众性主题宣传教育活动真正成为开展理想信念教育、革命传统教育、爱国主义教育的载体。加强工作指导，注重实际效果，立足群众生产生活实际设计活动，真正让群众唱主角。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神，不得增加基层负担。

新闻分析

本轮降雨为何如此之强

中央气象台监测显示，5月15日8时至19日8时，湖北、湖南、贵州、广西、海南等多地出现累计达300毫米的强降雨，广西防城港累计降水量高达825毫米，并出现140.4毫米的最大小时降水量。京津冀地区、湖北等地多个国家级气象站日雨量突破同期（5月）极值。

中央气象台预计，19日至21日，雨带将继续南压东移，主要影响江南、华南及贵州南部地区，贵州南部、湖南中南部、江西、广西、广东等地仍是暴雨的主要影响区域。

本轮降雨为何如此之强？持续时间为何如此之久？

中央气象台首席预报员陈博宇分析，本轮暴雨是三种天气系统叠加，形成了类似梅雨季节的环流形势。一方面南海副热带高压位置异常偏北，持续把中南半岛和南海充沛的暖湿水汽输送到我国南方地区；另一方面蒙古气旋带动北方冷空气南下，和暖湿气流在南方上空交汇；加上高原槽不断东移，提供了有利的动力抬升条件，强化大气不稳定状态。

“三种系统叠加形成了水汽充沛、动力充足的稳定降水环流形势，造成了此次雨带稳定、持续时间长、局地强度大的持续性暴雨天气。此外，我国东部近海位势高度偏强，对西风带系统移动产生阻挡，导致中东部地区雨带移动缓慢，形成雨强较大且持续时间长的持续性降水过程。”陈博宇说。

据中央气象台监测，5月15日8时至19日8时，四川东部、重庆、湖北、湖南、贵州、广西、广东、海南等地部分地区出现了累计100毫米以上的降水。其中，湖北南部、湖南西北部、贵州东南部、广西南部、海南岛南部等地累计降水量达300毫米。

中央气象台19日18时继续发布暴雨黄色预警，预计19日20时至20日20时，江西等10个省份的部分地区有大到暴雨，其中江西北部、安徽南部、广西东北部、广东西南部等地部分地区有大暴雨。

同一时间，水利部和中国气象局联合发布黄色山洪灾害气象预警，自然资源部与中国气象局联合发布地质灾害气象风险预警，中央气象台发布渍涝风险气象预报，对19日20时至20日20时南方多地进行相关气象预警和风险提示。

陈博宇表示，20日至22日，贵州南部、湖南南部、广西北部、广东北部等地部分地区发生山洪灾害的可能性较大，贵州南部、广西西北部等地部分地区发生地质灾害气象风险高，贵州南部、广东北部、广西北部等地发生城市暴雨积涝的气象风险较高，公众需及时关注本地气象部门发布的预警信号，合理安排出行与生产活动，避免前往高风险地区。

（新华社北京5月19日电 记者刘诗平）

两部门紧急预拨1.2亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京5月19日电（记者申铖）记者从财政部了解到，5月19日，财政部、应急管理部紧急预拨1.2亿元中央自然灾害救灾资金，支持湖北、湖南、广西、重庆、贵州5省（区、市）开展灾害应急抢险救援和受灾群众救助工作，统筹做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治、倒损民房修复等，切实保障人民群众生命财产安全。

近日，广西柳州先后发生两次5.2级地震，造成人员伤亡和房屋倒损；湖北、湖南、广西、重庆、贵州等地遭遇今年首轮持续性强降雨过程，引发洪涝、地质灾害。

财政部要求上述5省（区、市）财政厅（局）抓紧将资金拨付灾区，切实发挥好预拨资金使用效益；切实加强救灾资金监管，坚决杜绝资金滞留、挤占、挪用等违规行为，确保救灾资金全部用于灾区和受灾群众。

国家防减救灾委针对贵州启动国家四级救灾应急响应

新华社北京5月19日电 记者19日从应急管理部获悉，国家防灾减灾救灾委员会当日针对贵州省近期严重洪涝和地质灾害，启动国家四级救灾应急响应，派出工作组赴灾区实地查看灾情，指导和协助地方做好受灾群众基本生活保障等灾害救助工作。

5月19日，贵州省都匀市水位上涨的剑江河及受影响的沿河区域。 新华社发

米面油等不能买

职工医保个账支付确定白名单

作为医保基金的重要组成部分，职工医保个人账户能买什么、不能买什么，一直备受社会关注。

国家医保局、财政部5月19日发布《关于进一步加强定点零售药店职工基本医疗保险个人账户使用监督管理的通知》，明确建立定点零售药店个人账户支付白名单制度。白名单内的，个人账户在定点零售药店可以支付，白名单外的不予支付，进一步厘清个人账户使用边界。

“开正门”，文件支持鼓励地方将更多符合条件的产品纳入白名单，努力满足群众合理医药需求。

根据文件，列入白名单的，应是经药监部门正式批准注册或备案，可以在零售药店销售，并且与治疗密切相关、医疗属性强、价格适宜的药品、医疗器械和医用耗材。

“在我国正式批准上市的并可以在药店销售的化学药、生物制品、中成药、中药饮片，包括国产、进口、港澳台地区生产的，原则上均可以纳入白名单。”国家医保局基金监管司综合处副处长张蔚说。

据介绍，体温计、血压计等医疗器械，医用口罩、棉签、纱布绷带等医用耗材，病原检测试剂、早孕试纸等体外诊断试剂，一次性末梢采血针、笔式注射器及针头、碘伏帽、造口护理袋等长期治疗使用的耗材，也可以纳入白名单。

值得注意的是，文件明确允许职工医保个人账户支付发生在定点医疗机构的流感疫苗费用，助力推动健康关口前移。

“堵偏门”，非医疗用品、医疗附加值较低的器械耗材等不符合基本医保“保基本”功能定位的产品，将不得纳入白名单。

其中，米面油食品、化妆品、保健品、日常生活用品等非医药类商品，被明确禁止纳入。

“还有一些仅为适配医保支付、无实际医疗价值或实际医疗价值较低的‘马甲产品’，不得纳入白名单。”张蔚说，比如类似牙膏牙刷、牙线、面膜等，这类产品虽然有“械字号”身份，但实际上主要是生活功能，容易被拿来诱导消费，挤占医保个人账户资金。

此外，隐形眼镜、按摩设备、智能通讯计时设备以及用于体育健身、养生保健等生活功能为主、医疗功能为辅的器械耗材，同样不得纳入白名单。

根据部署，各省级医保部门原则上要于2026年9月底前出台全省统一的定点零售药店职工医保个人账户支付白名单，并动态调整。

中国社会科学院经济研究所研究员王震表示，规范医保个人账户资金使用，既能更好满足个人医疗保障需求，也能够让定点零售药店规范经营，提高专业化服务能力。

（新华社北京5月19日电 记者彭韵佳）

广告·热线：66810888

文昌市国有建设用地使用权挂牌出让公告 文土告字〔2026〕10号

经文昌市人民政府批准，文昌市自然资源和规划局决定以挂牌方式出让壹（幅）地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求：

地块编号	地块位置	面积	土地用途	出让年限	主要规划指标	挂牌起始价（万元）	竞买保证金（万元）
文国土储（2024）-69-1号	文昌市文城镇航天城起步区航天南一路北侧地段	6666.67㎡（折合10亩）	科研用地	50年	容积率≤1.8、建筑密度≤30%、绿地率≥35%、建筑限高≤36米	620.0003	620.0003

二、本次国有建设用地使用权挂牌出让设有底价，并按照出价高者且不低于底价者得的原则确定竞得人。

三、开发建设要求：（一）竞得土地后，竞得人须按照签订的《成交确认书》约定，在20个工作日内与文昌市自然资源和规划局签订《国有建设用地使用权出让合同》，合同签订后30天内必须缴纳全部土地出让金。（二）本次出让宗地属科研项目用地。竞得该宗土地后，须严格按照批准的项目规划设计方案要求，以及有关部门的行业规定，在签订出让合同之日起一年内动工建设项目，三年内完成项目的投资建设。受让人不履行《国有建设用地使用权出让合同》约定的，报经市政府批准后，按该合同约定，退还除该合同约定的定金以外的全部或部分国有建设用地使用权出让价款（不计利息），收回国有建设用地使用权；受让人造成土地闲置，按照《海南自由贸易港闲置土地处置若干规定》执行。（三）本次出让宗地按净地条件出让，即土地权利清晰、安置补偿落实到位、地上附着物清表、无法律经济纠纷、土地开发利用规划条件明确，符合海南省政府（琼府〔2018〕3号）文件规定具备动工开发所必需条件。竞买人应当现场踏勘出让地块，竞买人申请参加竞买的，视为对出让地块的净地条件无异议，在竞得土地后，竞得人须同意与出让人按该净地条件签订《国有建设用地交地确认书》确认出让地块交地开发建设。（四）按照《海南省产业用地控制指标》（琼自然资用〔2023〕12号）和《关于实施产业项目发展和用地准入协议的指导意见》（琼国土资规〔2018〕8号）有关规定，根据该用地项目主管部门文昌国际航天城管理局来函，本次出让宗地为科研用地，投资强度不低于300万元/亩（不含土地出让价款、有关税费），年度产值不低于300万元/亩，年度税收不低于30万元/亩，达产年限5年。竞得人在签订国有土地使用权出让合同时，一并与文昌国际航天城管理局签订《产业项目发展和用地准入协议》[文国土储（2024）-69-1号]。（五）竞得土地后，竞得人拟在文昌市注册成立新公司进行开发建设的，申请人应在申请书中明确新公司的出资构成、成立时间等内容。（六）竞得土地后，竞得人须按规定完善该宗地施工报建、地质、压覆矿、消防、环保等审批手续，方可动工建设。（七）根据《文昌市住房和城乡建设局关于文国土储（2024）-69-1号地块建设项目绿色建筑等级和装配式建造意见的复函》，根据省住建厅相关文件规定，该地块的竞得方应采用装配式方式建造，根据《海南省绿色建筑发展条例》有关内容规定，该地块的竞得方至少应按绿色建筑基本级进行设计。

四、竞买申请：（一）竞买人资格：中华人民共和国境内外的法人、自然人或其他组织（法律另有规定者除外）均可申请参加竞买（注：失信被执行人不得参与本次竞买），申请人应单独申请竞买。本次挂牌不接受联合体竞买，不接受竞买人电话、邮寄、电子、口头报价。申请人应具备的其他条件：1.申请人须具备竞买条件，并按规定缴交土地竞买保证金，经过审核我局将在规定的时间内确认其资格，签发竞买资格确认书。2.经政府相关部门核实，在文昌市境内申请人存在下列情形之一的，申请人及其控股股东禁止参加挂牌：（1）存在伪造公文骗取用地和非法倒卖土地等犯罪行为的。（2）存在非法转让土地使用权等违法行为的。（3）因企业原因造成土地闲置一年以上的。（4）开发建设企业违背出让合同约定条件开发利用土地的。（5）拖欠土地出让金的。（二）竞买申请方式：竞买人办理CA证书后持CA证书实名登录海南省自然资源网上交易系统，网址：https://lr.hainan.gov.cn:99/hnr/portal/index进行相关操作。（三）本次挂牌出让的详细信息和具体要求，见挂牌出让手册及其他相关文件。手册和文件可从网上交易系统查看和打印。（四）本次国有建设用地使用权实行网上挂牌出让，有意向的竞买人可登录网上交易系统提交竞买申请，按要求上传竞买申请文件。不接受电话、邮寄、书面、口头等其他形式的申请。**竞买申请时间：2026年5月20日08:30至2026年6月20日17:00（以网上交易系统服务器时间为准，下同）**。（五）竞买人在网上交易系统提交竞买申请时，须按照挂牌出让手册的有关规定足额缴存竞买保证金或使用银行保函方式提供竞买保证金。**交纳竞买保证金截止时间：2026年6月20日17:00（以银行系统记录到账时间为准）**。（六）竞买人的竞买申请文件审核通过，且竞买保证金已按要求交纳的，网上交易系统自动发放《竞买资格确认书》，确认其获得竞买资格。**竞买资格审核时间：2026年5月20日08:30至2026年6月20日17:30。**

五、网上挂牌报价时间、挂牌地点及挂牌现场会时间：（一）挂牌报价时间：2026年6月9日08:30至2026年6月22日10:00。（二）挂牌地点：海南省自然资源网上交易系统。（三）网上挂牌现场会时间：2026年6月22日10:00。网上挂牌报价时间截止时，无竞买人报价，挂牌活动自动结束；有竞买人报价，网上交易系统限时5分钟在线询问，有竞买人在此规定时限内表示愿意参与网上限时竞价的，系统自动进入网上限时竞价程序，以竞价方式确定竞得人。

六、本次挂牌事项如有变更，以变更公告为准。本公告未尽事宜详见《文昌市国有建设用地使用权挂牌出让手册》，该手册所载内容为本公告的组成部分。

七、咨询方式：咨询电话：0898-63330100、68551218；联系人：侯先生、林女士。联系地址：文昌市文城镇清澜开发区白金路2号；查询网址：http://ggzy.hainan.gov.cn/ggzyjy/； http://lr.hainan.gov.cn；https://lr.hainan.gov.cn:99/hnr/portal/index。

文昌市自然资源和规划局
2026年5月20日

文昌市国有建设用地使用权挂牌出让公告 文土告字〔2026〕11号

经文昌市人民政府批准，文昌市自然资源和规划局决定以挂牌方式出让壹（幅）地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求：

地块编号	地块位置	面积	土地用途	出让年限	主要规划指标	挂牌起始价（万元）	竞买保证金（万元）
文国土储（2026）-5号	文昌市东郊镇中南村委会地段	8893.13平方米（折合13.340亩）	供热用地	50年	容积率≤0.8、建筑密度≤40%、绿地率≥20%、建筑限高≤40米。	666.9848	666.9848

二、开发建设要求：（一）竞得土地后，竞得人须按照签订的《成交确认书》约定，在20个工作日内与文昌市自然资源和规划局签订《国有建设用地使用权出让合同》，合同签订后30天内必须缴纳全部土地出让金。（二）本次出让宗地属供热项目用地。竞得该宗土地后，须严格按照批准的项目规划设计方案要求，以及有关部门的行业规定，在签订出让合同之日起一年内动工建设项目，三年内完成项目的投资建设。受让人不履行《国有建设用地使用权出让合同》约定的，报经市政府批准后，按该合同约定，退还除该合同约定的定金以外的全部或部分国有建设用地使用权出让价款（不计利息），收回国有建设用地使用权；受让人造成土地闲置，按照《海南自由贸易港闲置土地处置若干规定》执行。（三）本次出让宗地按净地条件出让，即土地权利清晰、安置补偿落实到位、地上附着物清表、无法律经济纠纷、土地开发利用规划条件明确，符合海南省政府（琼府〔2018〕3号）文件规定具备动工开发所必需条件。竞买人应当现场踏勘出让地块，竞买人申请参加竞买的，视为对出让地块的净地条件无异议，在竞得土地后，竞得人须同意与出让人按该净地条件签订《国有建设用地交地确认书》确认出让地块交地开发建设。（四）按照《海南省产业用地控制指标》（琼自然资用〔2023〕12号）和《关于实施产业项目发展和用地准入协议的指导意见》（琼国土资规〔2018〕8号）有关规定，根据该用地项目主管部门文昌国际航天城管理局来函，本次出让宗地为供热用地控制指标，投资强度应不低于300万元/亩，年度产值应不低于240万元/亩，年度税收应不低于20万元/亩。竞得人在签订国有土地使用权出让合同时，一并与文昌国际航天城管理局签订《产业项目发展和用地准入协议》[文国土储（2026）-5号]。（五）竞得土地后，竞得人拟在文昌市注册成立新公司进行开发建设的，申请人应在申请书中明确新公司的出资构成、成立时间等内容。（六）竞得土地后，竞得人须按规定完善该宗地施工报建、地质、压覆矿、消防、环保等审批手续，方可动工建设。（七）根据《文昌市住房和城乡建设局关于文国土储（2026）-5号地块建设项目绿色建筑等级和装配式建造意见的复函》，自2026年1月1日起，新取得建设工程规划许可证的项目，地上总建筑面积5000平方米以上的，应采用装配式方式建造。该项目应采用装配式方式建造；根据《海南省绿色建筑发展条例》有关内容，该地块至少应按绿色建筑基本级进行设计。

三、竞买申请：（一）竞买资格。中华人民共和国境内外的法人、自然人或其他组织（法律另有规定者除外）均可申请参加竞买（注：失信被执行人不得参与本次竞买），申请人应单独申请竞买。本次挂牌不接受联合体竞买，不接受竞买人电话、邮寄、电子、口头报价。申请人应具备的其他条件：1.申请人须具备竞买条件，并按规定缴交土地竞买保证金，经过审核我局将在规定的时间内确认其资格，签发竞买资格确认书。2.经政府相关部门核实，在文昌市境内申请人存在下列情形之一的，申请人及其控股股东禁止参加挂牌：（1）存在伪造公文骗取用地和非法倒卖土地等犯罪行为的。（2）存在非法转让土地使用权等违法行为的。（3）因企业原因造成土地闲置一年以上的。（4）开发建设企业违背出让合同约定条件开发利用土地的。（5）拖欠土地出让金的。（二）竞买申请。1.本次挂牌出让的详细信息和具体要求，详见挂牌出让手册及其他相关文件。手册和文件可从海南省自然资源网上交易系统查看和打印（网址：https://lr.hainan.gov.cn:99/hnr/portal/index）。2.本次交易活动采用全流程网上交易方式进行，申请人按挂牌出让手册的具体要求办理CA证书后报名参加竞买。不接受电话、邮寄、书面、口头等其他形式的申请。**竞买申请时间：2026年5月20日08:30至2026年6月20日17:00（以网上交易系统服务器时间为准，下同）**。3.竞买人须在规定的时间内交纳竞买保证金，按照《海南省自然资源和规划厅关于海南省土地交易市场竞买保证金可使用银行保函的通知》（琼自然资规〔2022〕7号）要求，竞买人也可采用银行保函方式（详见挂牌出让手册）交纳土地竞买保证金。**交纳竞买保证金截止时间：2026年6月20日17:00（以银行系统记录到账时间为准）**。

四、资格确认：竞买人的竞买申请文件审核通过，且竞买保证金已按要求交纳的，网上交易系统自动发放《竞买资格确认书》，确认其获得竞买资格。**竞买资格审核时间：2026年5月20日08:30至2026年6月20日17:30。**

五、网上挂牌报价时间、挂牌地点及挂牌现场会时间：（一）挂牌报价时间：2026年6月9日08:30至2026年6月22日10:00。（二）挂牌地点：海南省自然资源网上交易系统。（三）网上挂牌现场会时间：2026年6月22日10:00。网上挂牌报价时间截止时，无竞买人报价，挂牌活动自动结束；有竞买人报价，网上交易系统限时5分钟在线询问，有竞买人在此规定时限内表示愿意参与网上限时竞价的，系统自动进入网上限时竞价程序，以竞价方式确定竞得人。

六、其他事项：（一）本次挂牌出让宗地设有底价，按照出价高者且不低于底价者得的原则确定竞得人。（二）本次挂牌事项如有变更，以变更公告为准。本公告未尽事宜详见《文昌市国有建设用地使用权挂牌出让手册》，该手册所载内容为本公告的组成部分。

七、联系方式：联系电话：0898-63330100、13807576766，联系人：侯先生 张女士，联系地址：文昌市文城镇清澜开发区白金路2号。查询网址：http://www.landchina.com/；https://ggzy.hainan.gov.cn/ggzyjy/；http://lr.hainan.gov.cn。

文昌市自然资源和规划局
2026年5月20日