

# 海南省人民代表大会常务委员会关于批准《保亭黎族苗族自治县自治条例》的决定

(2026年3月31日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准)

海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议决定:批准保亭黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会报审的《保亭黎族苗族自治县自治条例》,由保亭黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

## 保亭黎族苗族自治县第十六届人民代表大会常务委员会公告

(第33号)

保亭黎族苗族自治县第十六届人民代表大会第六次会议通过的《保亭黎族苗族自治县自治条例》,已于2026年3月31日由海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准,现予公布,自公布之日起施行。

保亭黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会  
2026年4月16日

### 第一章 总 则

第一条 根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民族区域自治法》等法律法规,结合保亭黎族苗族自治县(以下简称自治县)的经济、政治、社会、生态特点,制定本条例。

第二条 自治县是黎族苗族实行区域自治的地方。自治县的自治机关(以下简称自治机关)是自治县人民代表大会和自治县人民政府,自治机关设在保城镇。

第三条 自治机关团结和带领全县各族人民在中国共产党领导下,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,把自治县建设成为经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的民族自治地方。

第四条 自治机关维护民族团结、祖国统一、国家安全、社会稳定,保证宪法、法律和法规在自治县的遵守和执行。

第五条 自治机关保障各民族公民

都享有宪法规定的公民权利,并且教育他们履行公民应尽的义务。

第六条 自治机关以铸牢中华民族共同体意识为各项工作的主线,维护和发展各民族平等团结互助和谐的社会主义民族关系,禁止对任何民族的歧视,禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为,维护安定的社会秩序。

第七条 自治机关保障各民族公民有信仰宗教和不信仰宗教的自由,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应。任何组织和个人不得利用宗教进行破坏社会秩序、损害公民身心健康、妨碍国家教育制度的活动。

宗教团体和宗教事务坚持独立自主自办原则,不受外国势力的支配。

第八条 自治机关保护香港、澳门、台湾同胞和侨胞以及归侨、侨眷的合法权益。

自治机关保护国内外投资者的合法权益。

### 第二章 自治县的国家机关

第九条 自治机关依法行使县级国家机关的职权,同时行使自治权。

自治机关对上级国家机关的决议、决定、命令和指示,如有不适合自治县实际情况的,可以报经上级国家机关批准,变通执行或者停止执行。

### 保亭黎族苗族自治县自治条例

(1995年12月6日保亭黎族苗族自治县第十届人民代表大会第四次会议通过 1996年6月27日海南省第一届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准 2005年12月26日保亭黎族苗族自治县第十二届人民代表大会第五次会议第一次修订 2005年12月28日海南省第三届人民代表大会常务委员会第二十一次会议批准 根据2015年3月21日海南省第五届人民代表大会第十四次会议批准的《保亭黎族苗族自治县人民代表大会关于修改〈保亭黎族苗族自治县自治条例〉的决定》第一次修正 根据2022年3月25日海南省第六届人民代表大会常务委员会第三十五次会议批准的《保亭黎族苗族自治县人民代表大会关于修改〈保亭黎族苗族自治县自治条例〉的决定》第二次修正 2026年2月8日保亭黎族苗族自治县第十六届人民代表大会第六次会议第二次修订 2026年3月31日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准)

第十条 自治县人民代表大会在不违背宪法、法律和行政法规基本原则的前提下,结合本民族的经济、政治、文化、生态的特点,制定单行条例,加速自治县经济和社会事业的发展。

自治县人民代表大会代表的名额和各民族代表的比例,根据法律法规的规定确定。

自治县人民代表大会常务委员会是自治县人民代表大会的常设机关,对自治县人民代表大会负责并报告工作。

自治县人民代表大会常务委员会中应当有黎族苗族的公民担任主任或者副主任。

第十一条 自治县人民政府是自治县人民代表大会的执行机关,是自治县的地方国家行政机关。

自治县人民政府对本级人民代表大会和上一级人民政府负责并报告工作,在自治县人民代表大会闭会期间,对本级人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

自治县县长由黎族或者苗族公民担任,自治县人民政府实行县长负责制。

第十二条 自治县监察委员会、人民法院和人民检察院的组织、职能和工作依照法律的规定执行。

自治县监察委员会对自治县人民代

表大会及其常务委员会和上一级监察委员会负责,并接受其监督。自治县人民代表大会常务委员会听取和审议自治县监察委员会的专项工作报告。

自治县人民法院和人民检察院对自治县人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作。自治县人民法院并对上级人民检察院负责。

自治县人民代表大会及其常务委员会对自治县人民法院和人民检察院的工作实施监督。

第十三条 自治机关及其工作部门应当合理配备黎族苗族和其他少数民族干部。

第十四条 自治机关提倡各族人民尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,制定各种措施,全方位引进培养用好人才。

### 第三章 自治县的经济建设和财政管理

第十五条 自治机关根据本地方的实际情况,制定国民经济发展规划以及相应的政策措施,自主安排和管理本地方的经济建设事业。

自治机关根据本地方经济发展的特点,自主安排和审批固定资产投资项目管理建设项目资金,合理调整生产关系和经济结构,自主转变经济增长方式,增

强经济发展活力。

第十六条 本行政区域内设立中欧(保亭)绿色数字创新合作区,强化政策引导与要素保障,推动绿色产业、数字产业与特色优势产业深度融合、协同发展。

第十七条 自治机关积极发展高产、优质、高效、生态、安全农业,合理调整农业产业结构,加强农村基础设施建设,改善农业生产条件,建立和完善农业社会化服务体系,提高农产品市场竞争能力。自治县坚持农业农村优先发展,应当优先保障用于乡村振兴的财政投入,确保投入力度不断增强、总量持续增加、与乡村振兴目标任务相适应。

自治机关注重科技兴农,推广应用农业科学技术,建立健全农业科技服务网络,提高农业科学技术水平。

自治机关鼓励国内外投资者到自治县投资发展各类农产品加工,促进农业产业化经营。

第十八条 自治机关依法管理、保护和合理开发利用土地资源,提高土地利用效益。

自治机关采取有效措施保护耕地,严格控制非农业建设占用耕地。

自治机关在上级国家机关核定的

下转 A07 版▶

# 海南省人民代表大会常务委员会关于批准《保亭黎族苗族自治县旅游市场严重失信联合惩戒若干规定》的决定

(2026年3月31日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准)

海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议决定:批准保亭黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会报审的《保亭黎族苗族自治县旅游市场严重失信联合惩戒若干规定》,由保亭黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

## 保亭黎族苗族自治县第十六届人民代表大会常务委员会公告

(第35号)

保亭黎族苗族自治县第十六届人民代表大会第六次会议通过的《保亭黎族苗族自治县旅游市场严重失信联合惩戒若干规定》,已于2026年3月31日由海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准,现予公布,自2026年6月1日起施行。

保亭黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会  
2026年4月24日

第一条 为了预防和惩戒旅游市场严重失信行为,保障旅游者、旅游经营者及其从业人员的合法权益,促进旅游业高质量发展,根据《中华人民共和国旅游法》《海南自由贸易港社会信用条例》等法律、法规和国家有关规定,结合本县实际,制定本规定。

第二条 旅游文化体育、商务、交通运输、市场监督管理、公安、综合行政执法等部门(以下统称旅游市场有关主管部门)应当按照职责分工,做好旅游经营者及其从业人员严重失信行为认定、信息归集、联合惩戒和信用修复等工作。

社会信用主管部门负责旅游市场严重失信主体名单信息公示等工作。财政、税务、行政审批、人力资源和社会保障、通信、网信、金融等部门和单位应当按照职责分工,做好旅游经营者及其从业人员严重失信联合惩戒相关工作。行业协会商会应当加强行业自律,建立健全行业规范,开展诚信宣传教育,推动行业诚信建设,引导、督促旅游经营者及其从业人员依法诚信经营。

第三条 旅游经营者及其从业人员实施下列违法行为之一,性质恶劣、情节严重、社会危害较大,被处以较重的行政处罚的或者构成犯罪,被处以刑罚或者免于刑事处罚的,应当将其列入旅游市场严重失信主体名单:

(一)以故意隐瞒、伪造、变造材料等不正当手段取得许可证、批准文件,或者伪造、变造许可证、批准文件;

(二)未依法取得许可从事旅游经营服务活动;

(三)因经营的旅游设施、设备不符合法定标准或者未按规定履行安全管理职责等情形,导致发生安全事故;

(四)旅游景区超过核定最大承载量接待旅游者,未按照规定公告、报告,未及时采取疏导、分流等措施,或者违反规定提供游览项目;

(五)旅行社擅自改变约定的旅游行程安排,拒不履行约定的义务,降低约定的服务标准、加收服务费用或者以其他方式违反旅游服务合同约定,损害旅游者合法权益;

(六)销售海鲜、水果、旅游特产及其他商品时,强迫购物或者采取短斤缺两、以假充真、以次充好、以不合格商品冒充合格商品等方式欺诈骗旅游者;

(七)提供摄影、餐饮、汽车租赁、房屋租赁等服务或者高空、水上、登山等旅游项目服务时,对其服务作虚假或者引人误解的商业宣传,误导、欺骗旅游者;

(八)采用给予财物或者其他手段贿赂他人,以谋取交易机会或者竞争优势;

(九)提供商品或者服务时,利用虚假或者使人误解的价格手段,诱骗旅游者与其进行交易;

(十)法律、法规和国家有关规定中规定的其他应当列入旅游市场严重失信主体名单的违法行为。

第四条 将旅游经营者及其从业人员列入旅游市场严重失信主体名单,应当以下列具有法律效力的文书为依据:

(一)生效的司法裁判文书;

(二)行政处罚决定书;

(三)法律、法规和国家有关规定中规定的可以作为失信行为认定依据的其他文书。

第五条 旅游经营者及其从业人员因受到行政处罚而应当被列入旅游市场严重失信主体名单的,旅游市场有关主管部门应当基于“谁处罚、谁列入”的原则,在作出行政处罚决定时作出列入决定。

旅游经营者及其从业人员因构成犯罪,被处以刑罚或者免于刑事处罚而应当被列入旅游市场严重失信主体名单的,人民法院应当与旅游市场有关主管部门建立生效法律文书推送机制,由旅游市场有关主管部门作出列入决定。

第六条 旅游市场有关主管部门作出列入旅游市场严重失信主体名单决定的,应当向旅游经营者及其从业人员送达决定书,决定书应当载明事由、依据、公示期、失信惩戒措施提示、移出条件和程序以及救济途径等。

在作出列入决定前,旅游市场有关主管部门应当书面告知旅游经营者及其从业人员作出决定的事由、依据和当事人依法享有的陈述、申辩等权利。旅游经营者及其从业人员在告知书载明的时限内提交书面陈述、申辩意见及相关证明材料的,旅游市场有关主管部门应当予以核实,必要时可以组织听证。

旅游市场有关主管部门将旅游经营者列入旅游市场严重失信主体名单的,应当在名单信息中标明对相关失信行为负有责任的法定代表人、主要负责人,实

### 保亭黎族苗族自治县 旅游市场严重失信联合惩戒若干规定

(2026年2月8日保亭黎族苗族自治县第十六届人民代表大会第六次会议通过 2026年3月31日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准)

际控制人和其他直接责任人。

第七条 旅游市场有关主管部门应当自列入旅游市场严重失信主体名单决定书送达之日起三个工作日内,将相关信息推送至社会信用主管部门。社会信用主管部门应当自收到相关信息之日起三个工作日内,在信用中国(海南)网站上公示旅游市场严重失信主体名单信息,并在公示期届满时自动停止公示。

第八条 旅游市场严重失信主体名单公示期最短为一年,最长为三年。法律、法规和国家有关规定另有规定的,从其规定。

第九条 有关部门和单位在履行管理职责时,应当主动查询、共享社会信用主管部门公示的旅游市场严重失信主体名单信息,并对列入旅游市场严重失信主体名单的旅游经营者及其从业人员实施下列惩戒措施:

(一)在行政管理和公共服务中,不适用信用承诺制等便利措施;

(二)在日常监管中,列为重点监管对象,适当提高抽查比例和频次;

(三)在公共资源交易中,予以信用减分、降低信用等级;

(四)限制参与政府投资或者政府与社会资本合作的建设项目,或者予以提高保证金比例;

(五)限制享受政府优惠政策支持,限制申请财政性资金项目;

(六)限制参与表彰奖励,取消参加评先评优资格,撤销相关荣誉;

(七)法律、法规和国家有关规定中规定的其他措施。

法律、法规和国家有关规定对列入旅游市场严重失信主体名单的旅游经营者从业人员以及在名单信息中标明的对相关失信行为负有责任的法定代表人、主要负责人、实际控制人和其他

直接责任人的限制任职有规定的,从其规定。

对列入旅游市场严重失信主体名单的旅游经营者及其从业人员实施的惩戒措施,应当与其严重失信行为相关联,与其严重失信行为的性质、情节以及社会影响程度相适应,确保过惩相当。

第九条 征信机构可以依法采集旅游市场严重失信主体名单信息,并向金融机构提供查询。

第十条 商业银行、保险公司和证券公司等金融机构可以按照风险定价原则,对列入旅游市场严重失信主体名单的旅游经营者及其从业人员提高贷款利率、财产保险费率和交易佣金,或者依法限制向其提供贷款、保险、保荐、承销等服务。

支持行业协会、商会加强行业信用建设管理,鼓励行业协会商会依据行业标准、行业公约和行业协会商会章程对列入旅游市场严重失信主体名单的会员采取不予接纳、劝退、取消评优评先资格等惩戒措施,加强行业自律。

第十一条 列入旅游市场严重失信主体名单的依据被撤销、变更等情形导致旅游经营者及其从业人员不再符合旅游市场严重失信主体名单认定要求的,旅游市场有关主管部门应当在作出撤销、变更等决定或者收到人民法院推送的法律文书后三个工作日内,作出并送达将其移出旅游市场严重失信主体名单的决定,同时将信用修复结果推送至社会信用主管部门。

第十二条 列入旅游市场严重失信主体名单的依据被撤销、变更等情形导致旅游经营者及其从业人员不再符合旅游市场严重失信主体名单认定要求的,旅游市场有关主管部门应当在作出撤销、变更等决定或者收到人民法院推送的法律文书后三个工作日内,作出并送达将其移出旅游市场严重失信主体名单的决定,同时将信用修复结果推送至社会信用主管部门。

第十三条 列入旅游市场严重失信主体名单的依据被撤销、变更等情形导致旅游经营者及其从业人员不再符合旅游市场严重失信主体名单认定要求的,旅游市场有关主管部门应当在作出撤销、变更等决定或者收到人民法院推送的法律文书后三个工作日内,作出并送达将其移出旅游市场严重失信主体名单的决定,同时将信用修复结果推送至社会信用主管部门。

第十四条 列入旅游市场严重失信主体名单的依据被撤销、变更等情形导致旅游经营者及其从业人员不再符合旅游市场严重失信主体名单认定要求的,旅游市场有关主管部门应当在作出撤销、变更等决定或者收到人民法院推送的法律文书后三个工作日内,作出并送达将其移出旅游市场严重失信主体名单的决定,同时将信用修复结果推送至社会信用主管部门。

(三)已经主动通过作出信用承诺、接受专题培训、参加公益慈善等方式进行信用修复,消除危害后果和不良影响;

(四)未再因违反旅游经营服务有关规定受到较重的行政处罚、被处以刑罚或者免于刑事处罚;

(五)不存在按照法律、法规和国家有关规定不予信用修复的情形。

旅游经营者及其从业人员申请信用修复的,可以向作出列入旅游市场严重失信主体名单决定的旅游市场有关主管部门提出申请。通过信用中国(海南)网站提出申请的,社会信用主管部门应当按照“谁认定、谁修复”原则,将信用修复申请及时推送至旅游市场有关主管部门。

旅游市场有关主管部门应当自收到信用修复申请之日起三个工作日内作出是否受理的决定。决定受理并准予信用修复的,应当自受理信用修复申请之日起七个工作日内作出并送达准予信用修复的决定,同时将信用修复结果推送至社会信用主管部门。因案情复杂或者需要进行核查,不能在规定期限内作出是否准予信用修复决定的,可以延长十个工作日。延长办理信用修复决定的,应当在期限届满前三个工作日书面告知申请人延长理由及预计办结时间。决定不予受理或者不予信用修复的,应当书面告知申请人并说明理由。

第十二条 社会信用主管部门收到信用修复结果后,应当将旅游经营者及其从业人员移出旅游市场严重失信主体名单,停止公示相关失信信息。

有关部门和单位应当按照法律、法规和国家有关规定,及时终止实施惩戒措施。

第十三条 旅游经营者及其从业人员认为旅游市场严重失信主体名单信息存在错误、遗漏或者侵犯其合法权益的,可以向社会信用主管部门、旅游市场有关主管部门提出书面异议申请。社会信用主管部门、旅游市场有关主管部门应当自收到异议材料之日起一个工作日内作出异议标注,并在七个工作日内将核查及处理结果反馈申请人。情况复杂的,异议处理机构可以申请延期,经该机构负责人批准可延长核查期限,但整个异议处理期限累计不得超过十五个工作日。对于核查确实有

误的,应当予以更正或者删除,并告知申请人;作出不予变更决定的,应当说明理由。

第十四条 旅游经营者及其从业人员认为旅游市场严重失信主体名单信息管理活动中的行政行为侵犯其合法权益的,可以依法申请行政复议或提起行政诉讼。

第十五条 本县有关部门和单位在履行管理职责时,应当同时查询、共享信用中国(海南)网站上公示的三亚市、陵水黎族自治县、乐东黎族自治县旅游市场严重失信主体名单信息,并依照本规定,对列入旅游市场严重失信主体名单的旅游经营者及其从业人员实施联合惩戒措施。

第十六条 旅游市场有关主管部门、社会信用主管部门和其他有关部门、单位及其工作人员有下列行为之一的,由法律、法规规定的相关主管部门或者监察部门责令改正;情节严重的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

(一)违反规定作出列入旅游市场严重失信主体名单决定;

(二)未按规定归集、公示、共享旅游市场严重失信主体名单信息;

(三)未按规定处理信用异议;

(四)未按规定进行信用修复;

(五)未按规定对列入旅游市场严重失信主体名单的旅游经营者及其从业人员实施惩戒措施;

(六)法律、法规规定的其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等行为。

第十七条 本规定所称旅游经营者是指从事旅行社、旅游景区经营服务以及为旅游者提供交通、住宿、餐饮、购物、娱乐等服务的法人、非法人组织和个体工商户,其从业人员包括前述旅游经营者的法定代表人、主要负责人、实际控制人以及导游、导购员、驾驶员等有关人员。

本规定所称较重的行政处罚包括:

(一)依照行政处罚裁量基准,按照从重处罚原则处以罚款;

(二)降低资质等级;

(三)吊销许可证件;

(四)责令停产停业、责令关闭、限制从业;

(五)法律、法规、规章规定的其他较重的行政处罚。

第十八条 本规定自2026年6月1日起施行。