

国际观察

美伊协议：即将达成还是变数重重？

多家美国媒体近日报道说，美国与伊朗接近达成一份协议，其中可能包括确保霍尔木兹海峡恢复通航等内容，而伊朗核问题将留待后续谈判。

分析人士认为，达成协议有助于缓和地区局势、稳定全球经济。不过，由于美伊互信不足、以色列可能成为“搅局变量”，加之美国国内政治因素掣肘，即便达成协议，其执行与后续谈判仍将面临不确定性。



4月11日在巴基斯坦首都伊斯兰堡拍摄的美伊谈判新闻中心。(资料图) 新华社发



5月20日，在黎巴嫩南部提尔地区，救援人员在以色列空袭后的建筑废墟上开展搜救。 新华社发



美国总统特朗普走向首都华盛顿白宫南草坪。 新华社发

协议细节逐步披露

美国总统特朗普23日称，与伊朗已“基本谈成”一份包括开放霍尔木兹海峡在内的协议，但并未公布协议具体内容。多家美媒随后披露了协议的相关细节。

美国《华盛顿邮报》援引美政府官员的话称，美伊已制定一份谅解备忘录“框架”，包括延长停火60天以便双方就永久结束战事达成“最终协议”。该谅解备忘录一旦签署，霍尔木兹海峡的航运将在30天内全面恢复。此外，伊朗、美国及其盟友将宣布，包括黎巴嫩在内的所有战线上的军事行动立即停止。

该报道援引一名伊朗官员的话称，海峡的开放将分阶段进行。第一阶段，美国将解冻120亿美元的伊朗资产并解除海上封锁，海峡排雷工作将启动。伊方官员还说，该谅解备忘录不包括核协议。

另据美国《纽约时报》报道，美伊已就一项逐步结束战事的协议达成原则性一致，但双方领导人最终批准仍需数日。报道援引美方官员的话称，协议将确认海峡重新开放，并承诺由伊朗处置其高丰度浓缩铀库存，具体处置方式仍在谈判中。不过，伊朗方面25日表示，同美国谈判的重点是结束战事，现阶段双方不谈核问题细节。

但美方在释放“协议即将达成”信号的同时，表态上仍留有余地。特朗普24日早些时候说，美伊协议“尚未完全谈妥”，美方“不急于”达成协议。

据报道，美伊在协议执行的先决条件上仍有分歧。美国官员表示，美方要求伊朗先作出实质性让步，再考虑伊朗提出的解冻资产、解除制裁等诉求。伊朗媒体则报道说，伊朗与美国达成协议的前提是美方先解冻部分伊朗资产，并在谈判阶段解除对伊石油制裁等。

后续落实变数重重

分析人士认为，即使美伊达成协议，后续落实仍面临多重变数。

首先，核心分歧或将影响协议落实。尽管多方信息显示，协议将确保重新开放霍尔木兹海峡，不过美伊对“重开海峡”的理解存在差距：美方坚持海峡完全开放并免收通行费，伊朗则强调自身拥有管控海峡的“合法权利”，并表示目前不讨论海峡管理权细节；核问题更是悬而未决，美伊方面消息均显示浓缩铀处置的相关细节或将延后讨论。

地区专家认为，相关信息显示美伊在海峡通行规则及浓缩铀处置两大核心议题上分歧仍存，加之双方互信脆弱，协议落实和后续谈判仍面临阻碍。

其次，以色列“变量”或冲击停火。以色列媒体报道，尽管协议细节尚不明确，但以方认为协议不会实质性削弱伊朗，“对以色列非常不利”。英国《卫报》文章分析说，协议中黎巴嫩战线停火的内容令以色列深感担忧。据报道，以色列已向美国明确表示，将保留在黎巴嫩等全部战线“应对威胁的自由”。

分析人士指出，以方若认定美伊协议无法保障其安全利益，或将重新采取军事行动，成为停火进程的“最难预测”变量。

第三，美国国内压力或抬高谈判门槛。美国联邦参议员格雷厄姆、参议院军事委员会主席罗杰·威克、前国务卿蓬佩奥等共和党人对伊“鹰派”人士公开批评，美伊达成协议意味着对伊朗的妥协，这会让“美国的战果付诸东流”。如果共和党内部持续施压，特朗普政府或在后续与伊方的谈判中抬高要价，以平息党内反对声音，这将进一步提升谈判难度。

战略被动下的无奈选择

美国媒体和特朗普政府频频释放有关美伊即将达成协议的信号，引发美专家学者对这场战事的复盘与反思。不少美国学者指出，相关协议是美国对伊战略受挫后的无奈之选。

有专家认为，特朗普政府发动对伊军事行动存在全方位失误，不仅高估自身军事实力，也低估了伊朗的战略韧性和反抗意志。美国前驻以色列大使丹尼尔·夏皮罗说，该军事行动考虑不周、缺乏明确战略目标，即便是美方提出的具体军事目标，实现起来也要付出难以承受的代价。

不少美方学者认为，伊朗通过控制霍尔木兹海峡牵制美国，使美国在博弈中陷入被动。而从各方披露的协议框架内容来看，这份协议已是特朗普政府所能争取到的“最优结果”。

美国智库布鲁金斯学会专家苏珊娜·马洛尼表示，伊朗战事重挫了美国国家利益，美国将面对一个更为强硬的伊朗，其与海湾国家数十年来的安全合作根基被削弱，全球经济也遭到旷日持久的冲击。美国海军战争学院荣誉教授汤姆·尼科尔斯基说，美国浪费了巨额资金，结果却是自身实力受损，而让伊朗获得了更有利的战略地位。

美国分析人士认为，特朗普政府“大动干戈折腾一番”，此次达成的协议至多也不过类似2015年所达成的伊朗核问题全面协议。而2018年宣布美国单方面退出该协议的，正是在其首个总统任期的特朗普。

“我们眼睁睁地看着他又走回某种版本的伊核协议。这番折腾是为了什么？”尼科尔斯基反问。
(新华社北京5月25日电 记者刘品然 阚静文 席玥)

“人口封顶”公投临近 瑞士民意分裂严重

瑞士定于6月14日就一项设置1000万人口上限的提案举行公民投票。根据最新民调，该提案的支持者和反对者比例持平。舆论认为，该提案具有反移民色彩，而瑞士各政党在人口和移民政策上各持立场，社会分裂也日益加深。

该提案由瑞士最大政党、主张严控移民的瑞士人民党提出，提案要求立法规定，在2050年前，包括瑞士公民和合法居留外国人在内的瑞士常住人口数量不得超过1000万；如果人口在2050年前达到950万，政府应采取措施限制人口增长，例如限制庇护、家庭团聚、居留许可等证件的签发，并就相关国际协议进行重新谈判；一旦人口达到1000万，政府就要终止与欧盟之间的人员自由流动协议。

瑞士广播电视公司本月8日发布的一项民意调查结果显示，在19728名受访者中，47%赞成限制人口提案，47%反对，其余未表明意见。

瑞士联邦统计局数字显示，截至2025年底，瑞士常住人口910万，其中超过27%为外国公民，多数来自其他欧洲国家。按照当前增长趋势，瑞士人口在2055年前预计可达1050万。瑞士人民党认为，人口增长使本国公共服务、环境、治安、住房、交通等方面承受压力。

瑞士联邦政府和该国其他政党则呼吁民众在公投中投出反对票，警告人口“封顶”可能带来“灾难性”后果。反对者认为，瑞士作为申根区国家，如果终止与欧盟之间的人员自由流动协议，将损害该国与欧盟签订的其他协议条款效力，危及瑞士的欧洲单一市场准入待遇，以及“双方在安全与庇护方面的密切合作”；另外，有研究指出，限制人口总数将加剧瑞士的劳动力短缺问题，重创该国高度依赖外国劳动力的产业，给瑞士宏观经济带来负面影响。
王一帆(新华社微特稿)

物流受阻 丰田拟海外减产8.3万辆车

据日本媒体25日报道，由于伊朗战事延宕导致物流运输持续受阻，日本丰田汽车公司计划在今年11月前将其海外汽车产量削减约8.3万辆，数量远高于该公司此前预计。

共同社援引知情人士说法报道，美国和以色列2月底对伊朗发动军事打击以来，霍尔木兹海峡航运大范围受阻，扰乱多条供应链。丰田原本计划减产约3.8万辆汽车，主要影响准备销往中东和亚洲地区的汽车。报道说，丰田已向主要零部件供应商告知最新减产计划。

丰田公司本月8日发布财报称，按照美元对日元汇率为1比150计算，中东局势相关因素将合计拖累营业利润减少6700亿日元。受此影响，公司新财年(2026年4月至2027年3月)净利润预计将降至3万亿日元。丰田说，大部分利润损失主要缘于伊朗战事造成燃料、运输和其他原材料成本上涨。

丰田2026年第一季度营业利润额为5694亿日元，较去年同期的1.1万亿日元几乎减半，为3年多来最低季度利润额。王一帆(新华社微特稿)



丰田汽车公司标识。 新华社/法新

下台后首次 朴槿惠为在野党助选

据新华社北京5月25日电 韩国媒体25日报道，韩国前总统朴槿惠近日在大邱、忠清北道等地出席竞选宣传活动，为参加地方选举的最大在野党国民力量党候选人拉票。这是朴槿惠2017年遭弹劾下台后，首次参与竞选宣传活动。

据韩国多家媒体报道，朴槿惠25日上午11时左右前往其已故母亲亲族英修的出生地忠清北道沃川郡，呼吁当地民众在下月举行的地方选举中投票支持国民力量党候选人。据警方估算，现场约有1000人出席活动。朴槿惠对在场民众说：“请帮助国民力量党候选人，给他们提供工作机会。”

按韩国媒体说法，朴槿惠接下来将扩大助选范围。她计划28日前往江原道原州市，为参选江原道知事的国民力量党候选人金镇台拉票。此后，朴槿惠还将前往釜山市、蔚山市和庆尚南道等地。

朴槿惠的助选活动引发执政党共同民主党部分成员批评。共同民主党京畿道知事候选人秋美爱25日批评说，朴槿惠是“亲信干政”事件关键人物，“欠韩国国民一辈子的道歉”，现在却四处参加助选活动，让人难以接受。

朴槿惠2013年至2017年任韩国总统，2017年3月被韩国宪法法院正式弹劾，后因“亲信干政”收受国家情报院贿赂等案件获刑22年。因健康状况恶化，朴槿惠2021年11月起在三星首尔医院住院治疗，同年12月获得特赦。

韩国地方选举每四年一次，新一届选举定于6月3日举行，将选出特别市、广域市、道及以下地方政府领导人、地方议会成员等。这场选举被视为韩国总统李在明执政以来的首场“大考”，其所属的共同民主党在选举中的表现成为外界关注焦点。
(张旌)

英国“重返欧盟”话题为何升温

新闻分析

英国围绕“脱欧是否正确”的争论，十年来从未真正停止。最新的变化在于，过去“重返欧盟”更多停留在民间、学界和部分媒体讨论中，主流政党往往视之为政治禁忌，而近期，这一议题却被推到英国政治的前台，卷入工党内权力竞争与英国对外战略再定位之中。

近期辞职的前英国卫生大臣韦斯·斯特里廷公开称“脱欧”是“灾难性错误”，并表示英国未来的归宿在欧洲。这番表态迅速引发连锁反应。大曼彻斯特市长安迪·伯纳姆也卷入相关讨论。两人都被外界视为可能挑战首相斯塔默的工党重量级人物，因此，在工党地方选举受挫、党内对斯塔默路线不满上升的背景下，“重返欧盟”话题不再只是政策辩论，也成为工党潜在接班人展示路线、争取选民的政治议题。

斯特里廷公开批评“脱欧”，不仅是在回应英国经济与对欧关系中的现实困境，也是在展现其作为潜在竞争者更敢对问题、更能回应亲欧派诉

求的一面。相比之下，伯纳姆的处境更为复杂。他若要角逐首相宝座，首先必须通过议会补选取得下院议员身份，而其选区当年正是“脱欧”阵营的重要票仓。因此，尽管伯纳姆曾表达过希望英国重返欧盟的立场，近期却更强调尊重2016年公投结果，称对“脱欧”问题的持续争论只会让国家陷入僵局。

舆论场上的分歧同样鲜明。以《卫报》为代表的另一方认为，“脱欧”不仅未能实现“重振英国”的愿景，反而让英国陷入长期经济与战略困局：贸易成本上升、投资增长乏力、金融中心地位受冲击，“全球英国”战略也未达到预期效果。而《每日电讯报》等媒体则坚持认为，问题并不在“脱欧”本身，而在于英国政府“没有真正利用‘脱欧’带来的自由”；重新向欧盟靠拢不仅会让英国再次受到约束，更是对2016年公投结果的“背离”。

英国经济现状所带来的压力，是推动争论升温的一大因素。英国2020年正式脱离欧盟后，企业在海关、监管、人员流动和供应链方面承受的成本压力逐步显现。无论是在制造业、食品贸易、金融监管、能源安全还

是科研合作领域，英国都难以绕开欧洲体系单独运转。斯塔默政府虽曾划定“不重返关税同盟、不重返单一市场、不恢复人员自由流动”的红线，但同时提出“重置”英欧关系。近期有媒体披露，英国官员曾设想与欧盟建立某种商品贸易单一市场安排，这说明伦敦在现实压力下，正在寻找比原先更深入的对外合作模式。

还有一个不可忽视的背景，是跨大西洋关系的不确定性上升。过去几年，英国曾试图在“脱欧”后的全球化与“特殊英美关系”之间寻找新定位，但现实却是，美国愈发强调“美国优先”，为此不惜挥舞关税大棒，甚至违背对盟友的安全承诺。因此，欧盟对英国的重要性重新上升。英国独立智库英国外交政策组织去年发布的调查结果显示，超六成受访者认为，鉴于美国现政府的行事风格，英国应与欧盟建立更紧密的关系。

不过，即便英国国内出现更多“重新靠近欧洲”的声音，真正“重返欧盟”仍前路漫长。欧盟当然会看到英国的分量，正如英国《经济学家》刊文指出，一个拥有联合国安理会常任理事国席位、核武器以及欧洲重要金融中心的



在英国伦敦，媒体记者在唐宁街2号首相府外工作。 新华社路透

七国集团成员若重新靠近欧盟，对欧盟无疑具有吸引力。但欧盟同样会记得，英国在“脱欧”前就在欧元、申根、预算等问题上要求例外安排。更重要的是，欧盟会怀疑英国政治是否稳定可靠，也就是说，如果英国未来政党轮替后再次改变方向，欧盟是否还愿意付出巨大政治成本接纳它？

十年前，“脱欧”公投寄托了许多关于主权、边界和国家振兴的政治想

象。十年后，英国面对的是更具体也更棘手的问题：增长从哪里来，贸易成本如何降，安全依靠谁，国际影响力怎样维持？英国是否会重返欧盟尚无定论，但可以确定的是，脱欧后的英国需要接受一个事实：离欧洲远一些，问题未必会少一些；重新靠近欧洲，也绝非一句口号就能实现。
(新华社伦敦5月25日电 记者高文成)