编者按

建设国家生态文明试验区,是海南的一大战略定位。今年的省政府工作报告,把“聚焦生态文明,厚植绿色发展底色”列为实现“十五五”目标必须做到的“八个聚焦”之一。在六五环境日来临之际,《理论周刊》聚焦生态环境法典、绿色政绩观,分别从制度、理念层面就生态文明建设展开阐释,敬请关注。

学思践悟

# 筑牢新时代生态文明建设法治根基

■ 刘蕊

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,进行系统谋划,将生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局,以前所未有的力度抓生态文明体制改革,以最严格制度和最严密法治保护生态环境。一方面,将“生态文明建设”写入宪法,并增加“美丽中国”建设目标,确立了生态文明法治体系的顶层设计;另一方面,加快生态环境立法,制定了土壤污染防治法、环境保护税法、长江保护法等一系列法律,生态环境法律制度与时俱进,基本形成了以宪法为依据、环境保护综合法为总揽、生态环境单行法为基本内容的立法体系。随着生态文明体制改革深入推进,生态环境立法呈现出从单一要素向系统治理、从生态保护单一目标向空间治理转变等特点,对法律之间的协调性、统一性提出更高要求,迫切需要一部全面贯彻习近平生态文明思想、系统总结党的十八大以来生态文明建设实践经验的法典。

今年3月12日,十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国生态环境法典》,这是继《民法典》之后我国第二部以法典命名的法律,通过体系化、法典化的方式,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果确认下来,标志着我国生态环境治理从分散的“单行法时代”迈入系统的“法典化时代”,构建起以生态环境法典为统领,以生态保护、能源节约与绿色低碳转型等领域的相关单行法为补充的生态环境法律体系。生态环境法典是一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的法典,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标提供了生态环境法治保障。

## 彰显中国之治的“中国法典”

生态环境法典不仅借鉴了人类法治文明建设的有益成果,更是一部植根中国大地、立足中国国情、解决中国问题的法典。

首先,生态环境法典根源于中华优秀传统文化的精神内核。中华文明是以农耕文明为核心的文明形态,蕴含着天人合一的生态哲学,以及顺天时、量地利、取用有度的生态智慧,这是当今社会回答人与自然关系、编纂生态环境法典的文化基因。不仅如此,在我国古代的环保律法中,保护对象不仅包括土地矿产、山林湖泽等自然要素,也包括鸟兽鱼虫等动植物,因此“生态环境”的概念也孕育于我国古代律法所倡导的人与自然和谐平衡的价值追求。

其次,生态环境法典立足于中国实践的价值共识。在习近平生态文明思想的科学指引下,我国生态文明建设取得了举世瞩目的成就,例如中央生态环境保护督察、河湖长制、生态环境分区管控、多元化生态环境修复责任承担方式等,都是我国在生态文明建设中创造的本土制度、取得的中国经验,经由法典编纂、系统整合、提炼升华,体现了“实践—制度—法律”的闭环演进路径。

第三,生态环境法典解决的是中国特有的复杂问题。过去的生态环境立法,更多的是借鉴西方国家在生态环境和工业社会发展方面的经验和理论。生态环境法典致力于解决当前和今后我国所面对的复杂问题。如当前我国生态文明建设要同时完成生态环境根本好转和碳达峰碳中和两大战略任务,将二者协同推进成为实现高质量发展和人与自然和谐共生的现代化关键路径,生态环境法典通过系统化制度设计,为两大战略任务落实提供法治支撑。

## 回答时代之问的“发展法典”

生态环境法典通过价值重塑、制度创新,系统回应了时代发展的新课题和当前生态环境法律的偏差。法典第一条开宗明义,将“全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化,实现中华民族永续发展”作为立法目的。“永续发展”意味着将“人与自然和谐共生”作为根本价值追求和伦理内核,这是对西方工业文明将“自然”作为被支配客体的纠偏,“自然”不再被看作是被开发、被利用的工具,而是被肯定了与人类共生的生命共同体的主体性地位,要求一切开发、利用行为均要以生态系统为底线。

法典多处体现全生命周期管理理念,改变过去“先污染后治理”的老路,从源头上明确了生态保护与环境改善的实践路径,将环境保护的视野从传统的末端治理扩展至产品生产、流通、消费和废弃的整个过程,实现了从“末端治理”到“全程治理”的立法转型。例如新能源产业异军突起,带来了退役动力电池、电器电子、光伏组件等废弃物以及相关衍生污染物的处置难题。对此,生态环境法典明确建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系,新增了电器电子、机动车、铅蓄电池、动力电池等产品的生产者建立废旧产品回收体系并公开的义务,将生产者责任延伸制度从政策倡导落实到法律强制阶段。

法典回应高质量发展与高水平保护协同推进的时代课题,设置“绿色低碳发展编”,将绿色低碳发展、应对气候变化等相关内容正式纳入国家法律体系,这在全球环境法典中都是一大创新,赋予了这部法典鲜明的时代特色和前瞻视野。法典通过法律最严格的刚性约束倒逼经济社会向绿色低碳发展转型,成为产业转型升级的明确指引。

## 守护百姓福祉的“民生法典”

法典坚持以人民为中心,以满足人民群众对美好生活的向往为目标,彰显了人民性的本质属性,既有守护青山绿水的“大格局”,也有着眼柴米油盐的“小细节”。

一方面,生态环境法典以更严密的法律规定回应社会关切,保障人民群众根本利益。新时代以来,人民群众对良好生态环境的需求越发迫切,从“盼温饱”到“盼环保”、从“求生存”到“求生态”,生态环境质量直接关系着人民群众的获得感、幸福感、安全感。生态环境法典直面人民群众最关切的“身边事”,针对餐饮油烟、社会噪声、光污染等扰民问题,从规划选址阶段就加强管控;针对“人兽冲突”,完善了野生动物致害补偿与紧急避险规则等。

另一方面,生态环境法典规定了完备的公众参与机制,构建公民参与环境治理、推动高质量发展的制度保障体系。生态环境法典将“公众参与”作为一项基本原则加以规定,并在第一编第九章专章规定“信息公开与公众参与”,有利于动员全社会的力量转变生产生活方式,将政府主导的生态环境保护模式转化为全民共治模式。

生态环境法典深刻把握习近平生态文明思想的核心要义与我国生态文明建设的实践逻辑,成为生态保护法律制度“总纲”,不仅与百姓衣食住行息息相关,更关系生态文明建设这一“国之大者”;既从国情出发、立足社会主要矛盾变化、回应人民群众对美好生活的期待,展现鲜明的中国特色,也充分把握人类生态文明发展新趋势,为全球环境治理贡献中国智慧和中国方案。生态环境法典将发展与保护统一于中国式现代化的伟大实践,为深化生态文明体制改革提供行稳致远的法治轨道,为实现人与自然和谐共生的中国式现代化筑牢法治根基。

**(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,单位为中共海南省委党校)**

# 以绿色政绩观为引领守好生态家底

■ 康兴涛

深度聚焦

党的十八大以来,习近平总书记多次亲临海南,就生态文明建设作出一系列重要论述,指出“生态是海南一大优势,要守护好这份家底”,“高质量建设国家生态文明试验区”等,为海南广大党员干部树立和践行正确政绩观,更好推进生态文明建设,提供了根本遵循与理论指引。

## 从“四个统一”认识绿色政绩观

在生态领域的政绩观,是领导干部在履职中,对生态文明建设的总体看法与根本态度。进入新时代以来,传统的以规模、速度为重要指标的评价体系,难以适应高质量发展要求。绿色政绩观对传统发展模式进行深刻反思,以习近平生态文明思想为根本指导,以绿色发展为核心理念,以系统治理为实践遵循,以经得起实践、人民、历史检验为标尺。从本质上看,绿色政绩观集中体现为,以对人民高度负责的态度,统筹发展与保护、当前与长远、显绩与潜绩的辩证关系,实现生态效益、经济效益与社会效益协同提升。

从理论内涵与实践要求看,绿色政绩观集中体现为四个层面的统一。第一,政治立场与为民宗旨相统一。生态环境问题,本质上是宗旨问题、立场问题,关系党的使命宗旨、关系人心向背。树立绿色政绩观,要求领导干部站稳政治立场,把党中央关于生态文明建设的决策部署不折不扣落到实处。始终坚持以人民为中心,把良好生态环境作为最普惠的民生福祉,把解决群众反映强烈的突出生态环境问题作为民生优先领域,把人民群众满不满意、认不认可作为检验生态工作成效的根本标准,以持续改善生态环境增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第二,发展规律与自然规律相统一。绿色政绩观要求尊重经济社会发展规律与自然生态演化规律,坚持在发展中保护、在保护中发展,坚决摒弃以牺牲环境换取短期增长、以破坏生态换取局部利益的粗放模式,推动经济社会发展全面绿色转型。从规律层面把握生态与发展的关系,要认识到资源环境承载力的有限性、生态系统的整体性、生态破坏的不可逆性,把发展建立在生态安全有效保障、资源利用高效集约、环境质量持续改善的基础上,实现经济发展与生态保护协同共进、良性循环、动态平衡。

第三,系统观念与底线思维相统一。生态是统一的自然系统,山水林田湖草沙相互依存、紧密联系,某个领域出现破坏,都可能引发连锁式风险。绿色政绩观要求坚持系统观念,避免“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化治理模式。同时强化底线思维,坚决杜绝突破生态底线、透支生态家底、危害生态安全的决策行为,确保生态系统功能不退化、性质不改变。

第四,担当精神与历史耐心相统一。生态文明建设是功在当代、利在千秋的事业,具有长期性、艰巨性、渐进性等特点,不能一蹴而就、一劳永逸。绿色政绩观要求领导干部具备强烈的历史担当和足够的历史耐心,多做打基础、利长远、固根本的潜绩,多干为后人铺路、为长远布局、为子孙留绿的实事好事,杜绝急功近利、寅吃卯粮、竭泽而渔的短视行为,以一茬接着一茬干的战略定力,推动生态文明建设不断取得新成效。

“青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱,是一笔既买不来也借不到的宝贵财富”,这一重大论断从根本上界定了海南生态禀赋的战略价值。保护生态环境不是对发展的约束,而是支撑发展的核心资源;不是可有可无的附加任务,而是必须坚守的政治底线;不是地方层面的局部工作,而是关乎国家战略、关乎自贸港建设成败、关乎民族未来的使命。生态保护抓得实不实、生态环境优不优、生态家底守得牢不牢,正是衡量政绩的重要维度。

## 牢固树立和践行绿色政绩观

牢固树立和始终践行正确政绩观,必须坚持思想铸魂、战略定向、制度立规、实干见效,把生态优先、绿色发展贯穿决策全过程、施政各方面、工作全链条。

**筑牢思想根基,从政治高度把握绿色政绩的重要性。**政绩观首先是思想观、认识观,要从全局与战略高度把握生态政绩重要性,不断夯实树立正确政绩观的思想基础。

深刻认识绿色政绩是政治政绩。坚守生态立省、守护生态底线,是贯彻落实党中央决策部署的实际行动。必须把生态保护作为政治责任和政治任务,确保生态环保各项工作始终沿着正确方向前进。

深刻认识绿色政绩是民生政绩。良好的生态环境是群众高品质生活的基础,天蓝、地绿、水清、海净是最基本、最普惠的民生福祉。随着生活水平不断提高,群众对干净的水、清新空气、优美环境要求越来越高,生态环境在群众幸福指数中的地位不断凸显。

深刻认识绿色政绩是发展政绩。保护生态就是保护生产力,改善生态就是发展生产力。海南的发展优势、自贸港的竞争优势,不同程度上都植根于生态优势。必须把生态作为高质量发展的底色,坚持以生态引领发展、以绿色赋能发展、以永续支撑发展,推动发展方式从规模速度型向质量效益型转变。

深刻认识生态政绩是历史政绩。生态文明建设功在当代、利在千秋,关系中华民族永续发展,关系子孙后代根本利益。领导干部必须对历史负责、对子孙后代负责,以历史耐心和战略定力做好生态保护,多留遗产、少留遗憾,多留绿水青山、少留生态欠账。

**校准价值导向,把生态优先作为刚性前提。**一是决策先问生态。在制定发展规划、布局重大产业、审批建设项目、配置公共资源时,首先评估生态影响,凡是不符合生态保护要求、突破生态保护红线、损害环境质量的决策,坚决不拍板,从源头上把好生态关。

二是发展服从生态。坚持在发展中保护、在保护中发展,当局部利益与全局生态冲突时,必须服从全局生态安全;当短期目标与长远永续发展矛盾时,必须坚持长远永续发展。决不能以牺牲生态为代价换取一时发展,以破坏环境为成本追求短期增长。

三是考核突出生态。把生态环境质量、资源利用效率、绿色发展水平、生态保护成效作为政绩考核的核心内容,不断优化考核指标、强化结果运用,让重视生态、保护生态的干部有舞台、有机会、有奔头。

**强化系统观念,坚持陆海统筹推进全域系统治理。**生态系统具有整体性、关联性、脆弱性等特点,必须坚持系统观念,推进一体化保护和系统治理。这是绿色政绩观在实践层面的必然要求,是提升治理效能的科学路径。

一要构建陆域生态安全屏障。以海南热带雨林国家公园建设为龙头,加强天然林、水源涵养区保护,提升生态系统质量、稳定性和服务功能。二要强化海洋生态整体保护。严格保护海岸带、红树林、珊瑚礁等典型生态系统,严控无序开发、近岸污染排放等破坏行为,加强海洋垃圾治理、海域生态修复、湾滩综合治理,守护好碧海银滩、蓝色家园。三要推进城乡生态协同治理。统筹生活垃圾无害化处理、污水收集处置、扬尘管控、农业面源污染防治、农村人居环境整治、畜禽养殖污染治理等,推动城乡生态环境一体规划、一体建设。四要健全跨区域协同机制。打破行政区划壁垒,加强流域上下游、左右岸、湾岸协同共治,推动形成上下联动、条块结合、全域统筹、齐抓共管的大生态治理格局,从根本上解决碎片化治理难题。

**(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,海南省委党校改革开放研究中心副主任、副教授)**

本版AI绘图/孙发强

# 以“大就业观”打开就业新天地

■ 梁晓明 韦昱

自贸港建设 实践者说

就业是民生之本、发展之基。日前出台的《稳岗扩容提质行动方案》(以下简称《行动方案》),明确提出牢固树立“大就业”观念,为破解青年结构性就业矛盾、推动高质量充分就业提供了根本遵循。树立“大就业”观念,必须跳出传统就业思维局限,以全局视野、系统思维、多元路径破解就业难题,实现高质量充分就业。

## 领会“大就业观”的现实意义

树立“大就业观”,是主动顺应经济社会发展大势、回应青年群体就业期盼的重要举措。当前,我国经济发展步入转型升级深化期、人口结构与就业群体进入迭代变化期、新业态新经济进入加速涌现期,多重因素交织叠加。

从宏观经济形势看,我国经济持续稳中向好,但产业结构调整、新旧动能转换持续推进,传统劳动密集型岗位增速放缓,技术密集型、知识密集型岗位需求快速增长,就业市场总量压力、结构矛盾突出。区域发展差异、行业冷热分化、岗位供需错配等问题相互交织,仅靠单一行业、单一领域、单一政策难以实现就业长期稳定。

从青年就业现状看,部分青年就业观念固化,扎堆传统热门行业、体制内岗位,对新兴职业、基层岗位等关注度不高,“就业难”与“招工难”并存。同时,灵活就业、自主创业、远程就业等新就业形态兴起,青年就业选择、就业模式、就业场景发生变革,需树立“大就业观”。

从国家发展大局看,聚焦稳岗、扩容、提质三大核心任务,统筹产业发展、人才培养、岗位供给、权益保障工作,形成就业合力,有效破解就业深层次问题,实现从保就业向稳就业、提质量、促发展递进,实现社会总体稳定,需树立“大就业观”。

## 把握“大就业观”的时代要义

所谓“大就业观”,是立足经济社会发展全局、贯穿全链条、覆盖全领域、面向全群体的系统性就业理念,其“大”体现在四个层面:

一是视野之大。“大就业观”是多元包容的大视野,是摒弃固化认知的新视野。要打破唯“铁饭碗”等职业偏见,将就业置于经济社会发展大局中考量,坚持“发展优先、就业优先”双向联动,强调只要合法合规、创造价值,就是有效就业;只要能发挥青年才智、实现个人价值,都是值得尊重的选择。

二是链条之大。“大就业观”贯通“招生—培养—就业—发展”全程,有效扭转了将就业窄化为“毕业季求职”的短期行为。突出将就业思维前置到人才培养起点,打通教育链、人才链、创新链与产业链的衔接壁垒。高校招生计划编制对接产业需求,人才培养过程强化实践能力,就业服务覆盖职业发展全程,搭建“入学即对接、培养即适配、毕业即就业、成长即发展”的全链条就业生态。

三是内涵之大。“大就业观”坚持扩容与提质两手抓,数量与质量并重。在保障就业岗位总量稳定增长的基础上,更加关注岗位薪资待遇、发展空间、劳动保障、职业成长,推动青年实现稳定就业、发展型就业,让青年不仅有岗可就,更能在岗成才,这也是《行动方案》稳岗扩容提质的核心体现。

四是主体之大。就业工作是全社会的共同责任。“大就业观”积极倡导“政府主导、企业主责、高校主力、社会参与、个人主动”的多元工作格局。政府侧重统筹规划与政策引导、平台搭建、权益保障;企业作为就业主阵地,主动履行稳岗扩岗社会责任;高校侧重教育改革与人才培养、就业指导、供需对接;社会组织、行业协会、培训机构及家庭单元发挥服务保障作用;青年个人主动求变、提升能力、主动就业。

## 以“大就业观”破解青年高质量就业困局

当前,我国就业大盘总体稳定,经营主体持续增加,新业态不断催生新岗位,为青年就业提供了广阔空间。同时也面临着就业环境、岗位需求、择业观念、供需结构的深刻变革,机遇与挑战并存。

岗位需求结构加速迭代。随着新质生产力加快发展,数字经济、绿色经济、海洋经济、低空经济、现代服务业等产业蓬勃兴起,市场对复合型、技能型、创新型青年人才需求激增,对高校人才培养提出更高要求。

新就业形态与传统观念叠加。一方面,短视频、直播电商、线上服务等新就业形态不断涌现,但其劳动标准、薪酬制度、社保缴纳、权益维护等机制尚不健全,制约了吸纳青年就业的潜力。另一方面,青年优先考虑大城市、体制内、大型企业就业的观念仍然突出,对中小微企业、基层就业的发展潜力认识不足。

对此,应坚持系统思维、靶向发力,从产业、育人、渠道、服务四个维度综合施策,打通青年就业堵点,促进高质量充分就业。

坚持产业赋能,夯实就业基本盘。各地要立足自身产业定位,做强主导产业、培育新兴产业、升级传统产业,依托产业发展持续创造高质量就业岗位。大力扶持中小微企业、民营企业发展,落实税费减免、创业补贴等惠企政策,发挥民营企业吸纳青年就业的主渠道作用。同时,围绕新质生产力布局,重点培育特色产业集群,实现“产业兴则岗位增、产业优则就业质”。

坚持育用衔接,破解供需错配难题。立足“全链条就业育人”理念,推动高校与企业深度联动,紧跟产业趋势动态调整学科专业设置,优化人才培养方案,强化实践教学、顶岗实习、联合培养,提升青年实操技能与岗位适配。摒弃“唯学历、唯编制”偏见,崇尚技能、尊重实干,主动对接实体经济、基层一线岗位。

坚持全域拓岗,拓宽就业选择空间。打破地域、行业、形态限制,全方位挖掘就业潜力。一方面,深入推动基层就业政策落地,引导广大青年下沉基层一线,让基层成为青年干事创业的广阔舞台。另一方面,主动拥抱新就业形态,正视灵活就业、自主创业、自由职业的时代价值,持续优化创业环境,鼓励青年以创业带动就业。

坚持精准服务,护航求职面试全程。通过整合线上线下就业资源,搭建智慧就业信息平台,实现岗位信息、求职需求精准推送,并将职业规划、就业指导贯穿在校全过程,帮助青年找准职业定位、提升求职能力。针对就业困难、低收入家庭等重点群体,通过“一对一”结对帮扶、岗位推荐、咨询指导等,兜牢就业底线。

**【作者单位均为海南师范大学;本文系2022年海南省高校思想政治工作中青年骨干队伍建设项目、海南省哲学社会科学规划课题(思政专项)项目(hnsz2024-08)成果】**