

谋“首创之功” 解封关“新题”

——透视海南新一批制度集成创新案例

■ 一版纵深

■ 海南日报全媒体记者 李梦瑶

电脑屏幕上，一个个三角形光标缓慢移动，串联起的航线如光束般辐射至世界各地。

每一个光标，都代表着一艘“中国洋浦港”籍船舶——海南自贸港封关以来，“中国洋浦港”登记船舶数量稳步增长，截至目前，累计登记在册船舶达96艘，总运力突破860万载重吨，登记数量和运力规模持续领跑全国自贸港（区）。

港通四海货、门泊万吨船，见证的正是海南自贸港全岛封关运作的开放成效。

过去半年多，海南自贸港全岛封关运作实现高质量开局。作为一项全新的探索，海南究竟是如何把“全世界都没有现成经验”的这件事干好的？7月29日，海南自贸港新一批制度集成创新案例发布，透过一个个“新”字，答案清晰可见。

从“建制度”向“优制度”升级

70秒！如今在海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场，一辆辆货车排队安检通过闸口，平均时长优化至70秒。

数分钟！盛和锆钛（海南）有限公司申报的一批钛中矿货物，于近日应用“一线”“径予放行”模式快速通关，从申报到放行仅耗时数分钟。

一天！从提交材料到拿到证书，“鼎源寰宇”轮落户“中国洋浦港”船舶港只用了一天时间，船舶整体入籍周期压缩近一个月。

海南自贸港封关半年多以来，一

个显著的变化正在发生：人流、物流、车流都在增加，各种“通道”反而愈发顺畅。

没有任何先例可循、没有现成模式可借鉴，这套以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的政策制度设计，为何能在海南岛这么大的范围内运转得越来越“丝滑”？

在7月29日举办的这场新闻发布会上，答案再次得到印证：制度集成创新，始终是破解海南自贸港建设难题的“钥匙”。

比如，聚焦企业分批出岛频繁申报等痛点，海南多部门及相关市县联动，创新探索出“径予放行”极简申报、“分批出岛、集中申报”和“二线”简化申报等系列通关便利化举措，实现“一线极简进、二线便利出”，有力提升海南自贸港货物贸易自由化便利化水平。

通则畅，畅则兴。封关以来截至6月30日，全省应用“一线”“径予放行”模式进口货物7万吨，货值2.7亿元；“二线”“分批出岛、集中申报”模式成为企业出岛首选，占“二线”出岛货物批次近80%。

制度集成创新，核心在于“集成”。这也意味着，其带来的突破，绝不仅限于一面。

海口海关党委委员、副关长、新闻发言人陈运武介绍，“一线”“径予放行”与“二线”简化申报、“分批出岛、集中申报”形成组合效应，构建起“‘一线’极简进、‘二线’便利出”的通关便利化体系。其与“零关税”、加工增值等政策叠加发力，在能源化工等重点产业领域形成了规模化应用效应，有效提升贸易便利化水平。

这一“1+1>2”的放大效应，在“‘零关税’货物税收征管模式创新”案例中也体现得淋漓尽致。

建设享惠主体申报认定平台，接入海易办“高效办成一件事”模块，做到审核反馈集成联办、网上快办；聚焦“零关税”货物多元化征税场景，创新设立3个新的征免性质和5种海南自贸港专用征减免税方式；推出“分离式+递减式”担保模式，解决享惠主体银行信用额度受限难题……

多维度、全链条的制度重构与流程再造，为“零关税”享惠主体带来系统性的降本增效。

封关以来截至6月30日，共有93家享惠主体申报进口“零关税”货物34.37亿元，同比增长53.6%；通关时间总体压缩20%，通关成本总体下降50%。

从“零关税”货物税收征管模式创新，到全岛封关分线管理通关新模式，再到“中国洋浦港”船舶港管理服务全链条创新……梳理这批案例可以看到，它们均围绕海南自贸港全岛封关运作核心需求，实现从“建制度”向“优制度”“见实效”的转段升级，也让海南自贸港在更大范围、更深层次推进开放的基础条件得以不断夯实。

创造可复制的“海南经验”

天上，一架架警用无人机盘旋如同“空中鹰眼”；地面，“车巡+船巡+步巡”不间断；在看不见的地方，更有云端监控全天候值守……封关以来，海南自贸港敞开高水平开放的大门，一道坚实的“风险防线”始终寸步不让。

事实上，海南海岸线绵长、港吞口分散、船舶基数庞大、管控场景复杂，要想将走私、偷渡、非法捕捞等违法犯罪活动挡在门外，难度不小。如何织密这张安全网？“我们紧扣自贸港封关运作风险

防控要求，创新打造非设关地反走私与沿海安全综合治理新模式。”省委政法委员会副秘书长魏泽勇介绍，这一过程中，海南在全国率先构建贯通陆海空全域全链条反走私与沿海安全法治化治理体系等举措，为全国沿海地区非设关地综合治理提供了海南样板。

梳理新一批案例可以看到，海南瞄准“首创性”，不断迈出“全国率先”“全国首个”的新步伐——

如，开创性地提出“二线口岸”完整释义，建立“二线口岸”规范化运行管理机制，填补国内“二线口岸”制度空白；在全国率先建立“一点触发、多点联动”检验检疫安全风险联防联控工作机制；发布全国首个海事政务服务刚性标准，填补国内船舶综合质量分级管理空白……

全岛封关运作是一项复杂的系统工程，涉及面广、创新性强，没有现成经验。一方面，被前所未有的题，唯有谋“首创之功”；另一方面，海南自贸港本身就是制度创新的试验田，承担着探路、先行的重任。

“这批案例中的许多创新做法，经过了封关实践检验，取得了良好效果。”省委副秘书长，省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关继荣介绍，比如，通关管理、检验检疫风险联防联控、反走私与沿海安全综合治理、船舶港服务等领域的改革创新做法，国内其他地方都能学习借鉴。

走旧路不费力，却难有出路；走新路需披荆斩棘，但前途无限光明。可以期待的是，当海南坚持把制度集成创新摆在突出位置，拿出“首吃螃蟹”的勇气，一往无前地勇闯深水区、无人区，还将形成更多具有全国示范性、影响力和自贸港辨识度的制度集成创新成果。

（本报海口7月29日讯）

联合国粮农组织农业粮食体系中的“全健康”论坛在三亚举行

本报三亚7月29日电（海南日报全媒体记者黄媛艳）7月28日，联合国粮食及农业组织农业粮食体系中的“全健康”论坛在三亚开幕。本次论坛聚焦“从科学到行动，连接乡村与城市，从投资到成效”主题，来自世界各地的300余名与会人员深入探讨践行“全健康”理念的行动，以期共同应对全球性健康威胁提供智力支持。

论坛期间，陆续开展主旨演讲、高级别对话、专题报告、圆桌研讨等系列活动，重点探讨各国如何通过综合治理、科学创新、数字技术、可持续投资和以地方为主导的解决方案，将

“全健康”理念付诸实践。讨论内容涵盖动物卫生、植物健康、食品安全、环境健康、生物多样性、气候韧性和可持续农业食品体系，强调跨部门协调行动的重要性。与会人员积极分享经验，展示创新实践，并寻找扩大合作伙伴关系的机会，力促在全球多地落实“全健康”理念。本届论坛将发布《农业粮食体系中全健康三亚共识》，旨在进一步加强国际合作，推动基于科学的政策决定，并加速落实各方在农食体系中行全健康方针的共同承诺。省委常委、三亚市委书记王祺扬出席活动并致辞。

铸牢中华民族共同体意识主题展在海南省档案馆开展

本报海口7月29日讯（海南日报全媒体记者刘梦晓）7月29日，“山海同心 千年共融 奋进自贸港——铸牢中华民族共同体意识主题展”开展仪式在海南省档案馆举办。

本次展览于今年4月下旬至7月上旬在北京蒙藏学校旧址成功展出，观展人数突破2.4万人次，凭借丰富的展陈内容与深厚的文化内涵，赢得社会各界广泛赞誉，取得了良好的社会宣传教育成效。

本次北京展出成果落地海南常态化开放，是我省扎实推动《中华人民共和国民族团结进步促进法》落地实施的关键举措。展览紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，深度融合海南历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化，通过

图文展示、实物展陈、非遗展演、数字交互、沉浸式体验等多元化展陈形式，全方位、立体式展现海南各族人民守望相助、共生共融的千年发展历程，生动再现各族群众在琼崖革命“二十三年红旗不倒”的烽火岁月中命运与共，在改革开放浪潮中同心奋斗，在海南自贸港建设新征程中共创未来的生动实践。

后续，我省将充分依托省档案馆存史育人、凝心铸魂的独特优势，用好优质展陈资源，常态化开展研学实践、史料宣讲、文化浸润等系列活动，全力将展览打造为展示党的民族工作成就的重要窗口、构筑中华民族共有精神家园的重要阵地、促进各民族交往交流交融的特色平台。副省长李锋出席并宣布开展。

海南省第七届人民代表大会常务委员会公告第108号

五指山市人大常委会决定接受李辉卫辞去省七届人大代表职务。依照代表法的有关规定，李辉卫的省七届人大代表资格终止，其省人大常委会委员职务相应终止。

陵水黎族自治县人大常委会决定罢免陈飘的省七届人大代表职务。依照代表法的有关规定，陈飘的省七届人大代表资格终

止。

截至目前，海南省第七届人民代表大会实有代表361人。

特此公告。

海南省第七届人民代表大会常务委员会
2026年7月29日

海南省人民代表大会常务委员会免职名单

（2026年7月29日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

免去：李辉卫的海南省人民代表大会常务委员会农村工作委员会主任职务。

海南省人民代表大会常务委员会任免名单

（2026年7月29日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

决定任命：	决定免去：
赵超峰为海南省公安厅厅长；	任端平的海南省营商环境建设厅厅长职务；
龙丁敏为海南省营商环境建设厅厅长；	
曾锋为海南省民政厅厅长。	龙丁敏的海南省民政厅厅长职务。

海南省人民代表大会常务委员会任职名单

（2026年7月29日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

任命：	
周建成为海南省监察委员会副主任；	洪丽婷为海南省监察委员会委员。

海南省人民代表大会常务委员会任免名单

（2026年7月29日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

任命：	免去：
王丹丹、蒙良为海南省高级人民法院刑事审判第一庭副庭长；	钱冰的海南省高级人民法院民事审判第一庭庭长职务；
秦晴为海南省高级人民法院民事审判第一庭庭长；	李梅华的海南省高级人民法院民事审判第二庭副庭长职务；
夏伟伟为海南省高级人民法院民事审判第一庭副庭长；	秦晴、程序的海南省高级人民法院破产审判庭副庭长职务；
王颐龙为海南省高级人民法院民事审判第二庭副庭长；	钟鸣亮的海南省高级人民法院环境资源审判庭副庭长职务；
尹茂平为海南省高级人民法院民事审判第三庭副庭长；	吴慧明的海南省第二中级人民法院审判委员会委员、审判员职务；
程序为海南省高级人民法院破产审判庭庭长；	马康的海南省第二中级人民法院刑事审判第一庭副庭长、审判员职务；
美国强为海南省高级人民法院破产审判庭副庭长、审判员。	张德雄的海南省第二中级人民法院审判员职务。

海南省人民代表大会常务委员会任免名单

（2026年7月29日海南省第七届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

任命：	免去：
张晖为海南省人民检察院第一分院检察员。	唐名兴的海南省人民检察院第一分院检察委员会委员、检察员职务；
	张晖的海南省人民检察院第二分院检察委员会委员、检察员职务。

省七届人大常委会第二十五次会议专题询问海岸带保护与利用管理工作情况以“问”破局，守护海岸带生态家底

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

7月28日，省七届人大常委会第二十五次会议举行联组会议，就海岸带保护与利用管理工作情况开展专题询问。这场专题询问没有寒暄铺垫，直奔痛点难点。

海岸带保护是必须守住的生态底线，但在实际工作中，却屡遇“红线”挑战。省人大常委会执法检查组在专题询问前的深入基层检查中发现，部分入海排污口存在“备案形式合法、空间选址违法”的现象。

省人大常委会委员李加奎针对这一现象直奔主题：“省生态环境厅下一步将如何强化入海排污口备案工作，加大监管力度？”

省生态环境厅相关负责人直面“病灶”，表示不仅要对存量“再审查”，更要对增量“严把关”，将相关工作纳入市县考核，以制度刚性倒逼责任落实。

“省自然资源和规划厅下一步如何解决海岸线陆域200米内违建这一难题？”应询席答复的余音未落，省人大常委会委员张军紧接着抛出“硬核”提问。

面对提问，省自然资源和规划厅相关负责人亮数据、摆做法，他表示，海南目前实施全国最严格的海岸带管控制度，“经过多轮巡查，已经摸清了问题底数，并依托国土空间智慧治理一张网实现闭环精准整改。‘十四五’期间，将着力打造海岸带生态系统高水平保护格局。”

“如何在落实环保整改要求的同时，保障产业平稳发展？”“因漏划形成的海防林‘天窗’怎么补？”“执法堵点怎么通？”“项目建设的钱从哪里来？养殖户的接入成本怎么降？”……李萍、毛志华、陈金文等委员，和省人大代表陈冬霞，结合前期调研掌握的数据、案例，直指工作中的短板与问题。

面对连珠炮似的提问，应询人逐一作答，既有承认不足的坦诚，也拿出了攻坚克难的硬招。

“一问一答”之间，共识在凝聚，责任在压实。省政府相关负责人现场表态，高度重视此次专题询问中提出的问题与不足，将主动接受人大监督，切实扛起主体责任，坚持政治引领，以更高站位守好生态底线；坚持

上半年境外航线旅客超148万人次，同比增长超三成 海南自贸港加速“链”全球

■ 海南日报全媒体记者 曹马志 实习生 李壮

新航线，涌动新机遇。“海口⇌重庆⇌马德里”航线开通后，西班牙旅行商马尔塔就迫不及待地直奔海南而来，“我们想实地考察一番，以便之后向西班牙乃至整个欧洲推介这里。”

这条今年6月刚开通的航线，不仅打通了海南自贸港首条通达西班牙的洲际航线，也搭建起海南联通南欧、辐射欧洲的便捷空中桥梁。

今年以来，得益于封关后运输往来更自由便利，海南和世界的交流更紧密。省交通运输厅日前公布的数据显示，海南岛内三大国际机场上半年境外航班起降1.14万架次、同比增长28.34%，境外航线旅客吞吐量达148.31万人次，同比增长32.36%，跨境流量成为经济发展新动能。

空中流量稳健增长 织密联通世界“硬支撑”

透视这份海南机场的半年报，我们能发现，一条更稳健的“空中丝路”正在托起。

“稳中有进，海南的境外航线运营指标增速保持稳健增长。”海南机场集团航空市场部负责人说。

境外航线旅客吞吐量、境外航班起降架次，双双实现快速增长，最具象化的体现是海南岛内机场的国际航站楼更忙了，有序排队出入境的旅客人头攒动。以海口美兰国际机场为例，1月至6月，美兰机场境外航线旅客吞吐量达87.47万人次，同比增长29.47%。

对于民航业来说，上半年交出这份“成绩单”，殊为不易。二季度受国际高油价影响，全行业运营成本大幅增加，长航程的境外航线受到极大冲击，海南个别境外航线运营也被迫暂停。

“化危为机，必须审时度势，主动求变。”省交通运输厅民航铁路处处长贺邦介绍，聚焦行业需求，海南提前储备丰富“政策工具箱”，推出系列精准激励举措，对新开加密国际航线、开拓境外客源、发展航空货运，拓展第五航权、第七航权航线等，给予市场拓展、通关便利、场地保障等支持，助力企业降成本、稳航线、拓市场。

海口⇌重庆⇌马德里、海口⇌曼谷⇌法兰克福、海口⇌斯里巴加湾、海口⇌曼谷、三亚⇌伊尔库茨克、三亚⇌塔什干、三亚⇌河内……上半年，海南境外新航线批量落地，远程欧洲航线实现突破，覆盖东南亚、中亚、欧洲的多个重点城市。截至6月底，海南境外客运货运航线

增至89条，通达港澳地区 and 28个国家共50个境外城市。

境外客源持续升温 释放开放高地“软实力”

透视这份海南机场的半年报，我们还能发现，上半年海南入境游持续升温，“Hainan Travel”加速出圈。

有多火？客流直接创下开放口岸的新纪录。今年1月至6月，三亚凤凰国际机场口岸出入境人员达63万人次，同比增长33%，创下口岸开放以来同期历史新高。

“尤为亮眼的是，该口岸出入境人员中外国人占比高达83%，其中免签入境者占入境外国人总数的97%。”海口出入境边防检查总站凤凰边检站站长余有志介绍，依托第七航权、第五航权等开放政策，三亚已开通国际客运航线36条，覆盖东南亚、中亚及俄语区，俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯成为主要客源地，来华事由以旅游和商贸为主，客源更趋多元。

海南自贸港封关运作后，86国免签、航权开放、离岛免税等政策红利持续释放，全省入境旅游市场迎来突破性增长。去年12月至今年5月，海南全省接待入境游客134.4万人次，同比增长93.9%；接待入境过夜游客565.77万人夜，同比增长

117.7%。

购在海南，带旺入境消费。据海口海关统计，上半年，海关共办理境外旅客离境退税约2.5万票，退税商品总额超5300万元，同比分别增长20.7倍、4倍。

外贸领航，“空中丝路”织得更密，跨境贸易同样火热。

在海口美兰机场国际货站，一架从吉隆坡飞抵海口的全货机刚刚落地，工作人员很快完成了通关查验流程，5吨进口猫山王榴莲直接被转运到冷链仓，不到4小时就装上了发往国内长沙、武汉等地的干线货车。今年1月至6月，美兰机场境外货邮吞吐量达1.68万吨，同比增长58.61%。同期，全省航空货运吞吐量已达近20万吨，全年目标锁定34万吨。

海南机场集团相关负责人表示，下半年，海南将精准研判市场环境，严格落实“北增、南补”航线开发策略：北向深耕拓展俄语区客源市场，南向联动海航补齐东南亚、澳新航线运力，持续夯实传统优势客源基本盘，同步挖掘欧美、中亚等新兴潜力市场，稳步拓宽国际客源渠道，深耕存量、拓展增量，完成全省境外航线达100条的目标，持续加密海南自贸港空中网络，护航高水平对外开放。

（本报海口7月29日讯）