

省人大常委会构建上下贯通、务实管用的法治保障体系

法治“正骨”，让民族医药“火”起来

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

7月29日，省人大常委会第二十五次会议闭幕，会议期间，常委会组成人员认真审议了《海南自贸港中医药发展促进条例（草案）》，进一步释放鼓励促进民族医药传承创新发展的信号。

这部备受关注的条例草案，并非无源之水。早在今年3月，省七届人大常委会第二十三次会议批准表决通过《昌江黎族自治县黎医药保护与发展条例》，标志着保亭、琼中、白沙、昌江等已开展民族医药立法的自治县全部完成单行条例出台工作。

这一上下联动的立法实践背后，是省人大常委会对立法权的精准行使——既立足自治县资源禀赋，指导“一县一策”精准破题，又着眼自贸港建设全局，适时推动省级制度集成创新，通过不断完善法治链条，为民族医药事业高质量发展注入持久动力。

从无到有 从“口传心授”到“落地生根”

“条例实施后，县里普查出来531种常用黎药，为108名从业人员建立了‘一人一档’，有8名传承人通过考核拿到了乡村医生执业证书。”在保亭黎族苗族自治县中医医院黎

医门诊，一面面锦旗熠熠生辉，负责人王海丛说。

王海丛所说的条例是《保亭黎族苗族自治县黎医药苗医药保护与发展条例》。2024年3月20日，该条例颁布实施后，该县黎族苗族医药传承发展迈入规范化新阶段，同年3月22日，保亭黎族苗族自治县中医医院正式挂牌开诊，并开设了全省首家黎医医院。

王海从透露，过去黎医苗医行医多是“师傅带徒弟，口耳相传”，如今已走进公立医院，“如今一些村卫生室也开始使用黎族、苗族医药特色诊疗技术，民族医药的传承有了大发展。”

这样的变化，也在白沙黎族自治县发生。符金马，这位年近花甲的黎医，行医近四十载，却因无全日制学历，一直是“有技无证”的“赤脚医生”。省卫健委通过优化中医确有专长人员医师资格考核机制，将黎族医药类别单设，符金马经考核合格，取得了行医资格。

《白沙黎族自治县黎医药保护与发展条例》实施后，符金马与省人民医院白沙分院签约，开设“符金马黎医传承工作室”，更带动白沙黎族医药协会155名会员规范化发展。至2026年5月，该协会已开展65场下乡义诊，服务群众4100人次。

更让人振奋的是，白沙还建立了全省首个标准化金边蚂蟥（非牛蛭）活

体外用诊室。2025年11月，4项“海南金边蚂蟥（非牛蛭）”国家级团体标准正式实施。数据显示，仅2025年以来，该诊室就服务患者400余人次，满意度节节攀升。

更多的故事在琼州大地谱写。琼中黎族苗族自治县黎医王奋在通过海南省中医确有专长人员医师资格考核后，累计接诊1200余人次；昌江黎族自治县黎医卢明伟在相关条例施行后，使用祖传灯火灸为群众调理慢性病，还系统整理了家族秘方……

“千年黎药，有了新时代的‘身份证’。”卢明伟笑着说。

严把关口 依法履职助力落实

这一系列变化的背后，离不开省人大常委会依法履行职权。按照法规规定，自治县的单行条例需报省人大常委会批准后生效。面对民族医药这一特殊领域，省人大常委会坚持“统揽不包揽”，在指导各自治县立法过程中，既提前介入起草，统一“人、方、药、业”立法逻辑，又严把合法性审查关。

例如，在保亭与琼中开展民族医药立法过程中，省人大常委会大力推动两地协同立法，解决了跨区域药材保护、人才互认等共性难题，避免了“各吹各的号，各唱各的调”；针对黎医

普遍缺乏全日制学历的痛点，批准了保亭、白沙等地条例中关于放宽执业准入、开展特色考核的条款，为“有技无证”的民间医生开辟了“绿色通道”。

省人大常委会相关负责人表示，省人大常委会充分尊重保障自治县依法行使自治权，同时加强顶层设计，统筹立法资源，引导各自治县相关单行条例紧扣本地实际、突出民族特色。这种良性互动，确保了法规条文“立得住、行得通、真管用”，构建起具有海南特色的民族医药法治体系。

立法不易，实施更难。省人大常委会还持续跟踪有关条例落实情况。例如，在省及市县的大力支持下，琼中黎族苗族自治县的黎族医药（骨伤疗法）省级代表性传承人王永积获得专项经费，将四代口传的骨伤秘方编撰成《黎族骨伤疗法》手稿；黎药毒蛇咬伤、骨折急救技法也被纳入乡村黎医培训，累计培训80余人，沉睡的古籍验方变成了守护百姓健康的现实生产力。

乘扬帆 提升产业发展能级

随着民族自治县大多出台单行条例后，黎族、苗族医药从业人员“能不能行医”的问题得到妥善解决。但在自贸港建设的大背景下，“能不能兴业、能不能出海”成为新的考题。

当前，南药种植在白沙、加工在海口、出口在洋浦……一条跨越县域的产业链正在形成，迫切需要全省统一的市场准入、质量标准和知识产权保护体系。为此，省人大常委会正加速推进立法升级。

其中《海南自由贸易港中医药发展促进条例》，已于今年5月发布草案送审稿征求意见，并提请省人大常委会第二十五次会议审议。

从草案送审稿中，我们能够得出一个结论：海南民族医药的法治保障，正从“县域单行条例”的分散探索，迈向“自贸港专项法规”的系统集成，省人大常委会以立法资源的持续统筹，推动黎苗医药从“保传承”走向“促发展”。

从五指山深处的“一根银针、一把草药”，到如今自贸港法治框架下的“一个产业、一张名片”，海南民族医药的发展历程，正是省人大常委会依法履职、精准施策的生动写照。

省人大常委会相关负责人表示，民族医药是中华民族的瑰宝，也是海南自贸港建设中不可或缺的特色资源，省人大及其常委会将坚持充分尊重、科学保护、合理利用的原则，持续健全完善法规体系，推进细化配套政策制度，为民族医药事业发展构建上下贯通、务实管用的法治保障体系，以法治力量擦亮这一“金字招牌”。

（本报海口7月30日讯）

海南持续完善 中小企业服务“一张网”

本报讯（海南日报全媒体记者王洪旭）近日，由省工业和信息化厅主办，省中小企业发展服务中心、省中小企业服务联盟联合承办的全省中小企业服务机构能力提升辅导系列活动正式开启，以持续构建和完善中小企业服务“一张网”，推动线上线下服务拓展优化。

首期活动在海口举办，以“国家中小企业公共服务示范平台（基地）培育与合规风控基础管理”为专题，聚焦服务体系建设的示范引领效应不明显、协同发展基础薄弱等问题，邀请海口、三亚、澄迈等市县就普惠服务体系落地、省市（县）服务联动机制构建、服务机构能力提升、中小企业精准化常态化服务开展等核心内容，分享各地成熟经验与实操举措。

活动现场，促成三亚市科技工业信息化综合服务中心、海南省中小企业发展服务中心等8家企业和公共服务机构签约合作，围绕服务体系联动共建、服务机构提升培优、中小企业数字化服务赋能、全链条服务升级等方面开展合作，进一步夯实全省中小企业公共服务体系建设基础。

下一步，省工业和信息化厅将持续深耕全省中小企业服务“一张网”建设，推进中小企业服务机构系列提升培训，常态化开展示范平台培育下沉辅导、合规运营巡诊服务；持续升级全省中小企业线上服务网络，完善企业、政策、机构等资源建设；持续强化省市（县）协同联动机制，梯度培育一批专业化、示范性服务载体，以优质公共服务体系支撑全省中小企业高质量发展。

昌江计划在棋子湾落地 3个商业配套项目

本报石碌7月30日电（海南日报全媒体记者刘阳秀）为持续完善棋子湾旅游度假区商业配套、激活文旅消费活力，昌江计划今年内推动3个海南环岛旅游公路配套项目落地，全面补强片区消费配套能力。目前，已有两个项目开工建设。这是海南日报全媒体记者7月30日从昌江黎族自治县旅游和文化广电体育局获悉的。

在建项目中，“机车海岸·网红集结地”项目坐落于棋子湾网红公路核心段，以滨海公路为脉络，规划打造网红头盔咖啡屋、集装箱创意街区、机车主题打卡区三大特色场景。项目投用后将串联周边餐饮、住宿业态，拓宽商户增收渠道，打造专属于棋子湾的滨海公路网红经济IP，塑造机车爱好者和年轻游客必打卡的潮流滨海地标。

“悦享·棋子湾慕山海”商业综合配套项目联动天元停车场地块统筹提质，整体升级网红特色餐厅、潮流市集、通海景观公路及沙滩滨海空间，建成集停车配套、特色餐饮、房车露营、网红市集、露天休闲、夜间消费于一体的滨海文旅商业综合体。项目将形成“日间观光打卡、夜间休闲消费、全年稳定运营”的商业链条，补齐度假区滨海休闲配套短板，为游客提供一站式滨海度假体验。

此外，棋子湾听海驿站项目也即将开工。上述项目全部落成后将进一步丰富棋子湾文旅业态，升级滨海消费场景。

三亚首单资质增信 信用贷款落地科技城

本报讯（海南日报全媒体记者黄媛艳）近日，三亚崖州湾科技城高新区（以下简称科技城）落地三亚首个“审批+金融”资质增信创新服务案例，依托全新集成服务模式，为园区企业智海鲲鹏（海南）创新科技有限公司成功发放170万元纯信用贷款。该模式在无形资产金融化估值、企业精准增信领域取得关键突破，为全省持有行政审批资质的经营主体拓宽融资渠道打造可复制、可推广实践样本。

本次融资业务全程仅耗时7天，审批、融资效率显著提升。贷款无需企业提供实物抵押，有效盘活企业无形资产，精准化解中小企业资金周转难题，打通企业融资“最后一公里”。

一直以来，行政许可资质、核心技术等企业“软实力”难以量化评估，难以获得金融机构认可，形成企业手握资质技术却融资难、银行有意放贷缺少风控依据的双向堵点，制约中小企业发展壮大。

瞄准这一“痛点”，科技城积极探索制度创新，搭建政企银常态化协同平台，联合交通银行三亚分行创新金融产品，突破传统信贷依赖实物抵押的固有模式。依托园区政务审批公信力，将企业持有的医疗器械经营许可证等行政资质作为重要授信依据，推动企业合规资质、技术运营能力转化为银行认可的信用资产，并叠加政策性贴息政策，有效降低企业融资门槛与综合融资成本。

科技城相关负责人说，“审批+金融”创新实践，是园区紧扣主导产业需求推进制度集成创新的重要举措。新模式转变“重实物、轻资质”传统信贷思维，完成企业行政许可、技术能力等无形资产价值确权与激活，有效推动政务服务、金融服务、产业发展深度融合、双向赋能。

海南省重点城市空气质量日报 (2026年7月29日12时—7月30日11时)

城市名称	空气质量级别	PM _{2.5} 浓度 (微克/立方米)	PM ₁₀ 浓度 (微克/立方米)
海口市	优	5	10
三亚市	优	7	14
五指山市	优	1	9

发布单位：海南省生态环境监测中心



7月28日，在三亚市大悦城，外籍游客在选购商品。

海南日报全媒体记者 王程龙 摄



7月28日，外籍游客在海南槟榔谷文化旅游区体验黎族传统婚礼巡游。

海南日报全媒体记者 王程龙 通讯员 潘达强 摄



日前，游客在海南琼海潭门港紧邻的排港村打卡拍照。

新华社记者 蒲晓旭 摄

海南微度假推介活动走进广东汕头 邀粤东市民周末游海南

本报讯（海南日报全媒体记者刘晚惠 实习生王子乐）近日，“粤来悦惊喜·琼游臻可期”海南微度假推介活动走进广东汕头。本次活动由海南省旅游和文化广电体育厅主办，通过特色演艺、商圈路演、权益派送、非遗互动、美食品鉴等多种形式，抢抓暑期跨省文旅消费市场，深化琼粤山海文旅协同，拓宽粤东客源渠道。

整场路演以“酷酷的海南”主题

舞蹈开场，将活力海岛风情直观呈现在汕头市民眼前。现场打造了一站式魅力海南岛文化空间，集中展示环岛旅游公路文创、本土IP波波椰好物、黎锦非遗技艺。海南特色美食市集同步开放，清补凉、糟粕醋、鹧鸪茶等地道海岛风味吸引了众多市民驻足品尝。现场还设置了多轮趣味互动游戏，微信摇一摇、文旅有奖问答不间断开展，景区门票、文创伴手礼、海岛特色礼品循环派送。

广东省是海南长期稳定的重要客源地。汕头侨乡底蕴深厚，市民家庭亲子、短途休闲出游需求旺盛，与海南滨海度假、雨林研学、离岛免税等业态形成差异化互补。依托密集航线搭建的琼粤3小时黄金旅游圈，汕头游客可轻松实现周末跨海微度假。

推介活动中，陵水代表率先登台，围绕绵长滨海海岸、原生态雨林、疍家民俗、亲子研学资源展开分

享，结合汕头家庭出游偏好推出适配暑期短途出行的特色游玩线路。海花岛旅游度假区、海南海洋欢乐世界度假区、南湾猴岛景区依次上台推介，发布汕头游客专属暑期游玩套餐与限时优惠。

针对粤东市民周末出行习惯，康泰旅游现场推出广东专属微度假产品，主打2至3天轻量化跨海行程，创新“周五出发、周日返程”出行模式，精准匹配亲子出游、情侣休

闲、家庭康养等人群需求。

现场还设置了“酷游海南”官方平台专题分享环节，该平台整合全岛吃、住、行、游、购、娱全业态资源，覆盖景区预约、酒店预订等便民功能。

在惠民让利方面，海南面向广东市场投放总额3800万元文旅消费券，覆盖机票、酒店等核心消费场景。活动现场同步开启多轮互动抽奖，持续派送文旅福利礼包。