

省人大常委会多措并举筑牢生态法治屏障

把“只能更好、不能变差”转化为法规条文

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

完善生态环保立法

日前,我国公布野生动植物保护新成效,其中海南长臂猿种群增至7群44只,是全球20种长臂猿中唯一种群持续增长的物种。“猿丁兴旺”,成为海南生态环境持续向好的生动注脚。

从霸王岭的雨林跃动到清洁能源装机占比突破87%,从PM_{2.5}降至11.8微克/立方米到近岸海域优良水质比例达99.7%——守护这份生态家底,离不开法治护航。截至目前,海南现行有效的生态领域省级法规,覆盖大气、水、土壤、固废、禁塑、海岸带、国家公园等重点领域。

“十五五”是美丽中国建设的关键期,十四届全国人大四次会议今年3月审议通过了《中华人民共和国生态环境法典》,将于8月15日起施行;7月召开的省委八届九次全会明确“坚定不移走生态环境友好型自由贸易港建设之路,确保海南生态环境质量只能更好、不能变差”。省人大常委会将认真落实中央和省委部署,把生态法治贯穿履职全过程,助力生态环境友好型自贸港建设。

本报海口8月13日讯(海南日报全媒体记者刘梦晓 通讯员崔善红)8月15日是第四个全国生态日。8月13日,海南日报全媒体记者从省高院获悉,近年来,海南法院高度重视环境资源审判工作,积极践行生态保护恢复性司法理念,全面推行补植复绿、增殖放流、劳务代偿、认购碳汇等多元化生态修复举措,持续强化热带雨林、海洋生态、红树林湿地等司法保护,以司法之力守护海南自由贸易港生态底色。

针对破坏雨林生态的违法行为,海南法院坚持严罚与修复并举、惩戒与治理并重,全方位守护雨林生态安全。2016年至2024年2月,卢某某等26人为谋取私利,无视生态保护法律法规,在未取得林业审批手续的情况下,长期擅自保亭毛感乡山林,肆意盗伐紫荆木、北油丹等国家二级重点保护野生植物,现场采伐、分段搬运、倒

卖牟利,八年累计盗伐珍稀林木20余株,损毁大叶黑桫欏、蝴蝶树等珍稀植物及大片天然阔叶林,对原生雨林生态系统造成不可逆破坏,非法获利11万余元。白沙黎族自治县人民法院依法从严审理该案,根据各被告人犯罪情节,分别判处四年六个月至一年不等有期徒刑并处罚金,筑牢生态法治红线。

在严厉惩戒的同时,法院秉持恢复性司法理念,积极督促、引导涉案人员履行生态修复责任。多名被告人主动认购林业碳汇,并在海南热带雨林国家公园毛瑞片区山坡补种紫荆木、

青梅、坡垒等本土珍稀树种。法官常态化开展实地回访督查,紧盯苗木存活、养护生情况,倒逼修复责任落地落细。涉案碳汇资金全额纳入林业专项账户,专款用于森林抚育、林木补种、生态养护,构建起“依法惩处、生态修复、长效管护”的雨林司法保护闭环。

海口海事法院针对渔民非法捕捞案件特点,创新推行劳务代偿修复模式,面向收入薄弱、整改意愿强烈的涉案渔民,组织开展海滩净滩、海洋环保志愿服务,以劳动代偿弥补生态损害,让违法行为人亲身参与生态守护、直

接情况报告时,将把贯彻落实生态环境法典作为重点关注内容,督促政府依法履职尽责。

同时,省人大常委会还将聚焦“低碳岛”“无废岛”建设等重点工作,通过开展执法检查、听取和审议专项报告、开展专题调研、专题询问等方式,推动有关职能部门落实好省委的部署要求,让每一项整改落到海水更清、岸线更净、人居环境更好等群众看得见的变化上。

用好代表履职力量

7月28日,省七届人大常委会第二十五次会议举行联组会议,专题询问海岸带保护与利用管理工作。省人大代表陈冬霞结合会前调研掌握的相关数据和案例,把基层摸到的问题直接抛向应询的厅负责人。

人大代表是推动生态文明建设的的重要力量。省人大常委会高度重视发挥人大代表的作用,邀请代表参加执法检查、列席常委会会议等,将基层声音直接带进审议现场。陈冬霞的履职轨迹,正是这一机制的生动缩影。

代表来自不同战线,民意覆盖不

同领域。长期蹲守珊瑚礁修复一线的省人大代表黄晖建议以产业联动把珊瑚礁修复科研成果转化为可落地的工程,打破政府单一治理模式;省人大代表邓明天连续围绕山区农村污水运行补助和“村收农、镇转运、县处置”垃圾模式全覆盖提建议,把群众反映的设施管护难、渠道淤塞问题带上大会……

从追问到建言,从会场到现场,人大代表们以一个个履职动作,把群众关切落到实处。这正是省人大常委会搭建代表履职平台,引导人大代表当好生态文明建设宣传者、践行者、监督者的具体体现。

省人大常委会相关负责人表示,省人大及其常委会将持续发挥环境资源领域代表专业组作用,健全代表参与生态环保立法、监督工作机制,邀请代表参加执法检查、专题询问等活动;深入开展“聚力汇民意”活动,组织人大代表进代表联络站宣传生态环境法典,广泛收集群众关于污染防治、生态治理、绿色低碳发展的意见建议,积极推动群众关切的生态环境问题及时解决。(本报海口8月13日讯)

海南法院以恢复性司法工作守护自贸港生态底色

让“纸面判决”落地为“青绿满目”

面生态破坏危害,实现“一案一教育、一案一修复”。

生态保护非一己之力,海南法院坚持系统治理、综合治理思维,持续深化府院联动、部门协同,构建全方位、多层次、一体化的生态司法保护新格局。2024年8月,海南高院联合省林业局、省检察院、省公安厅揭牌成立海南热带雨林国家公园生态修复基地,集生态异地修复、法治警示教育、自然科普展示、治理成果陈列等功能于一体,为雨林生态专业化、系统化修复提供坚实平台支撑。全省各级法院立足辖区生态特点,精准施策、精准履职:

聚焦红树林湿地、山林矿产、流域水质、近海生态等重点领域,通过制发司法建议、统一裁判尺度、开展巡回审判、联动行政执法等方式,从源头防范生态风险,从末端修复生态损害,全面落实源头保护、全程治理、系统修复的生态司法工作机制,打通生态保护司法联动壁垒。

据统计,2025年海南法院累计判令违法行为人承担生态环境损害赔偿1800余万元,引导当事人自愿认购碳汇1310吨,完成补植复绿树木2.97万株,让生态修复从纸面判决落地为满目青绿。

◀上接 A01 版

新时代以来,一系列制度护航美丽中国建设,《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个重要文件相继出台,形成生态文明体制的纲领性架构,生态文明顶层设计和制度体系建设加快推进。

建立实施生态文明建设目标评价考核制度,生态环境损害责任终身追究制,生态环境分区管控制度、排污许可等制度机制,严格落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”,党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系更加严密健全。

2026年,中办、国办印发《美丽中国建设成效考核办法》,提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力,以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实,压实生态环境保护责任。

以“法”促“治”,强化保障。党的十八大以来,我国生态环境法治建设开启了立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。

在2018年的一次座谈会上,习近平总书记曾谈到一家企业,是当地纳税大户,但也是排污大户,“这两年环保部门动真格严查,开出2700多万元的长江流域‘史上最大环保罚单’”。

这家企业就是位于长江湖北石首段的楚源集团。从曾经的排污大户,到如今的绿色标杆,转折点正是企业2016年因违法排污收到“天价罚单”。企业加大投入治理污染、转型升级,一步步走上绿色发展的路子。

思想引领改革,改革完善法治。通过不断补齐重点领域法治短板,环境保护制度之网越织越密。

我国把生态文明写入宪法,确立生态文明的宪法地位,引入按日连续罚款、查封扣押、限产停产等硬措施,出台“史上最严环保法”;聚焦人民群众反映强烈的生态环境问题,制修订大气、水、土壤、固体废物、噪声、海洋等一批污染防治领域的专门法律;创新流域、区域生态环境保护立法,专门制定长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法、黑土地保护法等法律……

新时代以来,我国生态环境领域法律制度与时俱进,基本形成了覆盖全面、务实管用、科学严密的生态环境法律体系,但依然存在制度分散、衔接不畅、协同不足等问题。

法典,诸法之总汇、制度之集成。

生态环境法典将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化

的方式确定下来,是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”,为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

——体现以人民为中心的发展思想,法典聚焦群众反映强烈的痛点、难点、堵点问题,回应人民群众日益增长的优美生态环境需要。

——突出生命共同体的系统观念,法典按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,推动构建覆盖全要素、全流域、全链条的生态保护体系。

——指明绿色低碳的发展路径,法典开创性设立绿色低碳发展编,推动发展方式与生活方式全面绿色转型。

“从污染防治到生态保护、再到绿色低碳发展,生态环境法典内容系统全面,为生态环境保护立下了‘总规矩’,标志着我国生态环境治理逻辑实现了从‘分要素、分环节、分部门’的碎片化管理,向‘全过程、全地域、全要素’系统治理的历史性转变”。武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

治理之道：

“用最严格制度最严密法治保护生态环境”

一块甲板,见证“华北明珠”重绽光彩的巨变——

在河北雄安,白洋淀上正在兴起一项新潮的水上运动——甲板。穿行于无边的荷花海,甲板下是清晰可见的“水下森林”,苇荡中不时有水鸟掠过。白洋淀水质从劣Ⅴ类提升并稳定保持在Ⅲ类,良好的生态环境不仅让青头潜鸭、彩鹭等296种野生鸟类在此栖息,也吸引了众多游客体验打卡。

变化的背后,离不开制度法规的力量。《白洋淀生态环境治理和保护条例》等出台实施,强化了区域协同治理机制,“九龙治水”变成“一股绳”,上下游、左右岸合力治理污染,将华北水乡的自然之美还给百姓。

从“看GDP”到“看PM_{2.5}”,从“闻异味色变”到“查排污源头”,身边的蓝天碧水净土,成为人民群众更加关注的大民生。

习近平总书记要求,既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

在建设世界最大的国家公园体系过程中,实行整体保护、系统修复、综合治理;围绕重要生态安全屏障,部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,更好守护绿水青山;“三北”工程区坚持系统观念,因地制宜,努力构筑功能完备、牢不可破的北疆绿色长城……

翻开法典生态保护编,法律对森林、

草原、湿地、江河湖泊、荒漠等生态系统保护作出规定,对长江、黄河、青藏高原等重要流域、区域保护单独设立章节。

“法典生态保护编遵循不同生态系统的自然规律,坚持统筹协调、整体治理,推动从单一要素保护转向全域生态系统保护。”天津大学法学院教授孙佑海说,以刚性法治筑牢生态安全屏障,彰显了新时代生态文明的法治追求。

以法为纲,循法而治。习近平总书记指出:“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力。”建立生态环境保护督察制度,正是其中关键一招。

夏日秦岭,群山含翠,草木葳蕤。

曾经,秦岭北麓违建别墅是绿水青山间的“伤疤”。2018年7月,一场雷厉风行的专项整治行动展开。专项整治期间,秦岭北麓西安境内共清查1194栋违建别墅,其中依法拆除1185栋,依法没收9栋并改造用于公益事业;累计收回国有土地4567亩、退还集体土地3257亩,所有拆除区域全部完成复绿复耕。

2020年春天,习近平总书记赴陕西考察,亲自“验收”整改成效,叮嘱当地领导干部“当好秦岭生态卫士”。

生态环境部今年3月发布的《秦岭地区生态保护蓝皮书(2025年)》显示,自2018年以来,秦岭地区森林和湿地等关键生态系统面积稳步提升,超过50%的重要生态空间呈现恢复趋势,超过60%的区域生态质量不同程度好转。

广东练江告别“墨汁河”,乌梁素海生态功能逐渐恢复,成为百鸟乐园,祁连山重新披绿……中央生态环境保护督察推动解决了一些地方的生态环境“顽疾”,成为督促地方落实生态环境保护责任的硬招实招。

以法治之力为督察利剑淬火加钢。法典将生态环境保护督察制度写入,对组织开展全面督察、整改等作出详细法律规定,将推动督察在法治轨道上走深走实,为美丽中国建设提供更加有力的制度保障。

发展之路：

“走出一条生态优先、绿色发展的新路子”

一张证书,蕴含着绿水青山向金山银山的转化之道——

2025年底,浙江开化县池淮镇石门村

锚定“13526”建设海南国际旅游消费中心

◀上接 A01 版

开发环岛旅游航线,更好开行海南至粤港澳等城市的邮轮线路;发展“游艇+”等特色旅游产品;有序推进无居民海岛开发利用;建设三大冲浪基地、五大潜水基地、七大海钓基地;同时规划建设20个公共天然沙滩浴场。

打造山海联动全域旅游实践地,推动“双环”旅游公路提质升级,发展自驾露营、房车旅行等主题线路产品;培育建设联合国旅游组织“最佳旅游乡村”;打造雨林人家、主题博物馆、户外运动基地、奇幻雨林等多元化特色旅游项目;完善低空旅游项目布局,拓展低空观光、无人机VR航拍、低空跳伞、飞行体验等新业态。

打造独特功能性旅游承载地,推出“小而美、小而精”的特色演艺和非遗体验产品;培育潜水、冲浪、海钓、山地户外、航空运动等标志性体育旅游产品;发展森林康养、温泉康养、中医药康养和气候疗愈;丰富夜间旅游、绿色低碳旅游和定制服务旅游。

打造旅游科技深度体验地,依托“五向图强”特色产业链,重点发展航天、深海、种业、数字等科技旅游业态。建设航天科普研学基地,落地海南航天博物馆、文昌航天旅游中心;打造南海珊瑚礁、海底沉船遗址等主题产品;开发虚拟旅伴、数字文创等新型应用,让科技成果转化为旅游新场景。

构建双核六区,推动旅游消费差异化发展

《规划》提出,构建“2+6”国际旅游消费集聚区格局,推动形成资源集聚、产业集群。

做强“双核”——海口深耕“旅游+演艺”,积极引进精品赛事和品牌会展,加快建设“国际演艺之都”和区域性会展中心;三亚依托国际旅游门户优势,做强高端免税、首发经济和邮轮游艇产业,打造“亚太游艇之都”和入境游胜地。

做优“六区”特色——重点培育儋州文体娱乐、琼海博鳌医疗旅游、陵水黎安国际教育、万宁体育运动、文昌航天旅游、热带雨林民族文化旅游六大特色集聚区,推动形成“一区一特色、一区一品牌”的旅游消费新格局。

此外,《规划》还坚持软硬环境并重,完善全域服务体系,强化旅游消费经营秩序监管,为国际旅游消费中心建设提供坚实保障。

一方面,全面提升全域服务水平。推动住宿、餐饮、文创购物提质,发展特色民宿,擦亮“百道海南菜”品牌;优化淡季旺季要素配置,旺季做精核心业态,淡季推出“清凉海岛”主题产品;进一步完善多语种、信息咨询、外币兑换等服务。

另一方面,持续规范旅游消费市场秩序。严厉整治不合理低价游,推行海南特色服务质量标准;落实旅游市场综合监管责任,督促企业规范经营、树立诚信品牌;持续优化“海南放心游”投诉先行赔付机制,持续提升投诉处置效能。

(本报海口8月13日讯)

环境立法侧重末端污染治理的模式,将法治关口前移,从源头规范发展方式转变。相关规定将有利于推动生产生活方式绿色化、低碳化,走向高质量发展、高品质生活、高水平保护相统一的新境界。

良好的生态环境是人民的美好生活,中国始终是绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

2025年9月,习近平总书记在联合国气候变化峰会发表视频致辞时,郑重宣布中国新一轮国家自主贡献。

“到2035年,中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%”“非化石能源消费占比能源消费总量的比重达到30%以上”“新能源汽车成为新销售车辆的主流”“气候适应型社会基本建成”……一组涵盖减排力度、能源结构、行业转型、气候韧性等多个方面的系统性目标,在国际社会引发积极反响。

大国有大格局,大国有大担当。助力发展中国家实现绿色低碳发展,中国在行动。

在毛里塔尼亚,中国援建的畜牧业技术示范中心在这片土地扎根,黄沙漫卷处生出连片新绿。当地居民生活换了模样,也认识到保护环境和发展畜牧业并不矛盾。

在非洲中部,中国援助的“非洲光带”项目将为乍得、布隆迪等非洲国家数万户无电贫困家庭点亮灯火,帮助非洲走上绿色低碳发展之路。

“习近平生态文明思想是送给全世界的珍贵礼物。”联合国前秘书长古特雷斯、索尔海姆由衷赞叹。而今,这一思想的智慧光芒闪耀在生态环境法典的字里行间,为携手各方书写全球生态文明建设新篇章提供指引。

法典专门规定了国际条款,提出国家加强生态环境领域的国际合作,履行中国人民和国缔结或者参加的国际条约规定的义务,并对开展应对气候变化领域国际合作等作出规定。

“法典不仅立足于中国特色社会主义基本国情和中国式现代化伟大实践,更以负责任的态度,为《巴黎协定》等条约规定的国际法义务转化为国内法规规范,秉承人类命运共同体的理念,为世界生态环境治理贡献中国智慧和中国方案。”生态环境部法规与标准司司长赵柯说。

法治为笔,山河为卷。在习近平生态文明思想科学指引下,在生态环境法典护航下,驰而不息、久久为功,我们必将书写出美丽中国建设的崭新篇章。

(新华社北京8月13日电)