

澄迈：『三步走』打造县域国企改革新样本

■ 海南日报全媒体记者 高懿

近日，海南澄迈发展控股集团有限公司(以下简称澄发控)的工作人员指尖划过刚更新完的资产台账，95.8亿元的数字稳稳落在页面末尾。

没人想到，一年多以前还分散在10多个部门的14家“小国企”，能在一场“加减乘”的改革里，长出全新的骨架。

澄迈做对了什么？

2025年澄迈县启动新一轮国企改革时，没有走照搬头部城市国资扩张的常规路线，而是以系统性的架构重塑、机制升级、资本突破，彻底破解困扰多年的“小、散、弱”沉疴，为县域国企依托本土禀赋，在自贸港建设浪潮中找准定位、释放动能，提供了一份可复制的鲜活实践样本。



福山咖啡文化风情镇一角。海南日报全媒体记者 高懿 摄

A 架构破局做减法 | 从“14家分散摆摊”到“1+6+X”攥指成拳

近日，海南老城科技新城油气勘探深海装备制造中试基地项目现场正如火如荼施工，这是国家赋予海南自由贸易港的重要使命和任务要求，对于推动海南油气产业绿色低碳高质量发展具有重要意义，项目完工后将为老城科技新城的产业集聚注入新活力，推动“一城一区两基地”建设，助力加快打造现代化滨海产业新城。

没人会把这个热火朝天的施工现场，和一年前那场静悄悄的国资改革联系在一起。

那时候的澄迈县属国企，像散落在各个抽屉里的碎珠子：有的国企守着几间老铺面收租金，有的承接零散的市政小工程，业务撞车、资源打架是常事，既形成不了规模合力，也完全没有能力承接海南自贸港建设需要的产业导入、全域基建这类系统性任务。

“就像手里攥着一把珍珠，没根线串起来，哪能发出光？”时任澄迈县国资主任的蔡仁广翻着3年前的摸底台账，页边已经起了毛边，笔尖在“业务重叠、主业模糊”8个字下面留下重重的痕迹。

改革的第一步，是敢于向积存多年的沉疴痼疾“动刀”，澄迈给自家国企改革开的“药方”，从一开始就贴着“县域特色”的标签。

以“大国资，一盘棋”为核心逻辑，澄迈县国有资产事务中心的工作人员抱着台账跑遍全县11个乡镇，把14家分散国企的资产、人员、业务全部捋清，按照“主业归位、资产归集、瘦身增效”原则启动全链条重组，围绕城市(园区)运营、开发建设、综合服务、金融投资、产业培育、资产管理6大核心赛道，设立6家全资二级产业公司，向下延伸出若干市场化子公司，构建起“1+6+X”的全新国有资产布局体系。

同时，过去4级的管理层级直接压到2级，那些和县城刚需完全不沾边的零散副业全部剥离，连过去“唯营收、唯规模”的硬考核指标，也全部替换成适配不同企业属性的差异化规则。

而改革后的第一笔钱，先流去了城市更新的施工现场，流去了老城科技新城的企业出海服务窗口，流去了福山咖啡文化风情镇的升级改造。

“这场‘归拢珍珠’的精准重组，直接让一级国企主体数量大幅精简，终结过去业务交叉、资源内耗的历史。”蔡仁广说。

B 治理提效做加法 | 13份文件完成从“粗放运营”到现代化体系的系统性搭建

2025年4月15日，澄发控重组挂牌的锣鼓声落定，澄迈不敢耽于“物理整合”的阶段性成果，紧接着补上县域国企普遍缺失的现代化治理短板，跳出过去“靠经验决策、凭惯性运营”的传统县域国企老路。

如今走进澄发控的办公区，会议墙上最醒目的位置，整齐码放着13份装订成册的制度文件。

从改革发展、资本运营、组织人力，到财务管理、薪酬福利、监督考核、参股投资，覆盖改革全链条的每一个环节，以《澄迈县国资监管权力和责任清单》为核心，搭建起权责清晰、程序透明的全闭环监管新格局。

这是澄迈给新国企量身定做的“运行手册”，并在全省首次通过纯市场化招聘引进3名专职外部董事，让专业人士干专业事，彻底告别过去“拍脑袋决策”的老习惯。其中两名专职外部董事分别拥有10年以上央企资本运营、财务风控经验，一名来自本土头部民营企业，负责过产业投资、基金运作，3位专业人士直接进入董事会决策层。

在完成摸底调研后，3位外董结合“三重一大”决策制度和实际情况，指导各国企建立健全公司合规等专项制度，制定完善内控制度手册，开展制度执行情况检查，建立起“识别—评估—整改”闭环机制，推动国企内控体系全覆盖。制度松绑之后，沉睡资产被彻底唤醒，资产底盘快速壮大。

随着农垦草畜公司、国际商品交易中心公司等一系列优质股权陆续划转进来，过去沉睡在行政事业单位抽屉里的经营性资产全部盘活，水务公司、海建物流园这些过去分散的优质资产，全部汇入国资的大盘子里。到2025年末，全县国企营收直接冲到10.4亿元，较“十三五”末涨了近20倍，连续亏损了很多年的县属国企，第一次实现整体扭亏为盈。

C 价值跃升做乘法 | 从“手握资产”到撬动资本的指数级释放

没人敢信，一家刚组建半年的县级国企，能拿下双“AA+”的主体信用评级。

每一个深夜，澄发控的评级发债攻坚小组对着一宗宗资产台账反复核对不下10遍，逐宗完成确权登记、梳理完善全流程合规材料，就连积压多年、历史遗留的土地权属不清等棘手难题，也逐一攻坚啃下，为后续资产价值充分兑现扫清核心障碍。

小组成员还多次往返对接评级机构，把每一笔资产的合规性依据、每一个产业项目的成长逻辑掰开揉碎讲透，一步步打破资本市场对县级国企的刻板印象。

6个月后，双AA+的评级结果出来那天，办公室里的年轻人抱着材料红了眼眶——这是海南县级国企第一次拿到这么高的资本市场信用资质。

仅仅两个月后，深交所的批文就递到了手里：10亿元AAA级“一带一路”公司债券获批，海南县级企业债“首单”的历史，就这样被打破了。

同时，2.65%的票面利率、4.2倍的市场认购倍数，背后是全国资本市场对澄迈改革的认可。

资本价值的放大效应还向产业端快速传导，这笔低成本的长期资金流进县域的项目里，又顺着产业基金的脉络，撬动更多社会资本涌入澄迈。

澄迈构建起“政府引导基金+产业引导基金”双轮驱动的资金矩阵，截至2026年7月底，17支产业基金陆续落地，氢海能源、蔚能电池这些过去想都不敢想的前沿产业项目，顺着资本的脉络，一个个落到了老城科技新城的产业园里。

走在今天的老城街头，产业园里新落地的企业正忙着装修展厅，乡村污水处理站的出水口淌着清澈的水，产业基金扶持的罗非鱼养殖基地里，鱼苗正欢快地游动。

这场没有轰轰烈烈标语的改革，最终没有变成报表上冰冷的数字，它藏在每一个项目落地的脚步声里，藏在每一笔资金撬动的产业希望里，成了自贸港县域国资改革最鲜活的澄迈注脚。

(本报金江9月15日电)

澄迈县拔尖创新人才贯通培养试点基地揭牌

本报讯(海南日报全媒体记者高懿)近日，澄迈县拔尖创新人才贯通培养试点基地揭牌仪式在华迈实验中学文体中心书山楼举行。基地作为拔尖人才培养理念落地的实体平台，依托华迈中学“卓越心书院”贯通式拔尖创新人才培养载体，构建一体化人才培育体系。

据了解，基地聚焦学科培优、竞赛强基、科创实践、艺体素养、国际视野五大赛道，实施贯通式培养。通过系统化、个性化培养模式，让优秀学生能够脱颖而出，特长学生拥有成长通道，学生创新思维得到充分锻炼，特色素养培育拥有实践平台，为学子未来长远发展明确方向。

下一步，澄迈将以基地为抓手，持续优化贯通培养实施方案，不断优化育人举措、丰富培育载体、创新培养模式，擦亮“学在澄迈”教育品牌。

澄迈OPC超级个体进化营助推项目落地

本报讯(海南日报全媒体记者高懿)日前，2026年“澄迈AI才”OPC创新创业专项赛OPC超级个体进化营在澄迈举办，25个优秀项目的创客齐聚，以“公开路演+评审答辩+导师指导”的形式开展。来自北京、上海、杭州、重庆及澄迈当地等50余位创客、导师参加本次活动。

从超级个体到行业新锐，澄迈让每一个创意都有回响。公示的25个优秀项目，覆盖AI应用研发、AI+游戏出海、AI+跨境电商、AI+数字文化、AI+解决方案、AI短剧六大垂直赛道，既有面向垂直行业的AI原生应用与智能体，也有AIGC驱动的游戏、短剧、音乐、动画等数字内容项目，还有跨境电商智能运营、AI农事大脑等解决方案。

参赛项目整体呈现技术路径多元、应用场景广泛的特点，反映出AI与OPC模式在各行业领域的融合正开始走向成熟。参赛创客围绕项目落地澄迈的愿景，与本地产业匹配度、预期经济效益及社会效益进行路演展示与答辩交流。导师团队在商业模式梳理、技术壁垒分析、项目推广建议等方面逐项点评，帮助创客厘清项目落地路径与发展方向。

据悉，澄迈OPC创业社区已聚集超过500个创客主体，初步形成具有全国影响力的AI OPC生态圈。2026“澄迈AI才”OPC创新创业专项赛吸引百余位创客主体参赛，本次进化营通过实战路演与集中打磨，真正实现“以赛聚才、以赛促创、以赛促培、以赛促能”。

澄迈启动第29届全国推广普通话宣传周

本报金江9月15日电(海南日报全媒体记者高懿)9月15日，澄迈县第29届全国推广普通话宣传周启动仪式在该县第一小学举行，进一步普及国家通用语言文字，营造说好普通话、用好规范字的浓厚校园氛围。

本届推普周活动时间为9月14日至20日，以“依法推广普及国家通用语言文字，奋进强国建设新征程”为主题，立足语言文字规范化、标准化、普及化建设，引导广大师生自觉规范使用国家通用语言文字，传承弘扬中华优秀传统文化。

启动仪式现场氛围浓厚。活动中，学生代表上台宣读推广普通话倡议书，倡议全体师生主动学习普通话，认真书写规范汉字，积极参与经典诵读、汉字书写、语言文化实践活动，争做中华优秀传统文化的传承者。

随后，学校师生带来精彩的经典诵读节目表演。朗朗书声铿锵有力、气韵悠长，师生们以饱满的精神面貌诵读经典名篇，在抑扬顿挫的普通话诵读中，展现中华经典文化的独特魅力，让大家在沉浸式体验中感受语言文字之美，厚植家国情怀。

据了解，今年是语言文字工作法治化提质的关键之年。2026年1月1日，新修订的《中华人民共和国国家通用语言文字法》正式施行。澄迈县将以此次启动仪式为契机，依托各中小学，持续开展经典诵读、规范用字排查、推普主题班会等系列活动，常态化推进语言文字普及提升工作。

澄迈一批新兵奔赴军营

本报金江9月15日电(海南日报全媒体记者高懿)9月15日，澄迈县2026年秋季入伍新兵欢送大会在县委党校大报告厅举行。全县一批经过层层选拔的热血青年身着戎装，整装待发，即将奔赴全国各地军营，正式开启自己的军旅生涯。

新兵代表、家长代表先后发言，新兵们表示将牢记嘱托、严守纪律、刻苦训练，努力建功军营、为国争光；家长们表示将全力做好后盾，支持孩子安心服役、报效国家。

近年来，澄迈县高标准落实征兵工作各项要求，兵员质量持续稳步提升，越来越多的优秀澄迈青年主动报名参军，为国防和军队建设输送了大批优质新鲜血液。本次秋季入伍的新兵，整体文化素质较往年进一步提升，其中不少为在校大学生与高校毕业生，将以青春力量为强军事业注入全新活力。

(本报金江9月15日电)