



海南自由贸易港在亚太区域经济一体化中的战略角色

■ 迟福林

热点
聚焦

中国既是亚太区域经济增长的主引擎,也是亚太区域一体化的重要推动者。2015-2025年,中国对APEC经济增长的贡献率达到50%,对APEC成员的直接投资占中国对外投资总额的80%。

海南自由贸易港作为国家战略,正朝着打造引领我国新时代对外开放的重要门户这一战略目标迈进,打造最高水平开放形态,将逐步在亚太区域经济一体化中扮演特殊角色。

以数据流动牵引开放型数字经济发展的重大意义

从政治维度看,这是践行“国之大者”的具体举措。海南自由贸易港建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,数据安全有序流动是自由贸易港核心政策体系的关键一环。把这一环抓紧抓实,就是把“两个维护”落实到制度创新实践中。从战略维度看,这是服务国家高水平对外开放的先手棋。在全球经贸规则加速重构的背景下,谁能率先建立安全、高效、可预期的数据跨境治理体系,谁就能在数字贸易竞争中赢得主动。从发展维度看,这是海南培育新质生产力的内在要求。数据要素具有非消耗、可复制、边际报酬递增的特性,唯有让数据在安全有序流动中充分释放价值,才能为“向数图强”注入源头活水,推动海南经济实现质量变革、效率变革、动力变革。

数据安全有序流动的实践基础

制度创新持续突破,治理框架初步成型。海南建立起自由贸易港数据安全有序流动统筹推进机制,制定《海南自由贸易港数据安全有序流动顶层设计方案(2025-2030)》,颁布《海南自由贸易港数字经济促进条例》和全国首个省级国际数据中心专门立法《海南自由贸易港国际数据中心发展规定》,出台《海南自由贸易港数据出境管理清单(负面清单)(2024版)》,“清单内严格管理、清单外依法便利流动”的治理格局基本形成。针对自动驾驶等领域,探索以“正面清单”方式明确可出境数据范围,为国家数据出境管理制度创新贡献了海南方案。

基础设施加速布局,流通能力显著增强。海南建成文昌至香港国际海缆,加紧推动连接东南亚的新增海缆;随着海口国际通信业务出入口局的启动建设,海南成为全国第4个同时拥有三大运营商国际通信业务出入口局的省份;全球首个商用海底数据中心已投入运营;总投资102亿元的儋州润泽自贸港国际信息港加快建设;以海口复兴城、海南生态软件园两大千亿级园区为核心,海口、三亚南北双核的算力布局初步成型。

产业生态加速构建,规模能级持续攀升。全省数字经济年产值超1000亿元,应用场景实现多点突破,“游戏出海”试点已部署上线449款游戏,公共服务平台注册海外用户突破1944万,日活跃用户约58万;数据产品超市汇聚数据资源超2000亿条,吸引生态合作伙伴超2400家,上架数据产品近3000款,并在全国8个省份落地平台;2026年5月,完成全国首个遥感卫星数据出境安全评估,以及省内首例自动驾驶领域一般数据出境业务。

封关运作稳步推进,制度空间充分打开。全岛封关运作启动后,“一线放开、二线管住”的制度安排进入实操阶段,形成面向国际市场实施负面清单精准化数字治理、对接内地实施分类分级、脱敏处理、全链路留痕审计的二元监管结构,在守住国家数据安全底线的同时,又为开展国际数据业务开辟了制度通道。

以数据安全有序流动牵引高质量发展

当前,海南数字经济还面临着基础相对薄弱、数据跨境业务量不足、与国际高标准经贸规则对接不够充分等挑战。“十五五”时期是海南数字经济规模化、智能化发展的关键攻坚期,必须正视差距、扬长补短。

以制度型开放为引领,持续完善数据跨境流动制度体系。深化负面清单动态调整机制,分行业、分领域、分批次推进清单编制迭代;主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则,在数据存储、数字身份、电子支付等领域先行先试,推动国际互认互信;健全全链条的综合监管机制,探索建立数据争议仲裁指引,为跨境数据业务提供高效纠纷解决路径。

以基础设施为支撑,筑牢数据跨境流通底座。加快海口国际通信业务出入口局全面建成运营,推动连接东南亚的新增国际海缆早日投用;充分发挥“绿电+跨境”算力优势,推进跨境海缆、国际数据中心、国际通信业务出入口局“三位一体”协同布局,并在“全省一盘棋”基础上更好服务“全国一张网”,构建集约高效、安全可控、绿色低碳的一体化算力网络;加快海口国家数据标注基地试点建设,承接国内外人工智能大模型训练所需的高质量数据集标注与处理服务。

以产业生态为引擎,拓展数据跨境应用场景。紧扣“向数图强”打造数智服务创新高地和数据安全有序流动集聚区;以游戏出海为切口推动“生成式人工智能+数字内容”融合创新,扩大跨境电商直播等新业态规模;发展来数加工,建设特色数字加工贸易区,推广人工智能辅助标注、超级智能体等技术;面向海外人工智能需求,支持企业拓展主权大模型研发应用、算法训练、垂类高质量数据集构建等业务。

以国际合作为路径,构建开放共赢的数字经济格局。用好背靠超大规模国内市场、毗邻东南亚、面向太平洋和印度洋的区位优势,打造国内国际双循环的战略交汇点;加强与共建“一带一路”国家和地区在数据安全治理、开发利用领域的交流合作;依托省国际数据综合服务中心和数据跨境服务中心,为企业提供合规咨询、出境评估、专用通道受理“一站式”服务;建设面向东盟、欧盟的数字加工贸易区,发展融合虚拟主播、多语言实时翻译、智能选品等数智技术的跨境直播电商。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,海南大学马克思主义学院副教授,本文系海南省马克思主义理论研究和建设工程专项课题(2024HNMGC08)阶段性成果】

以数据跨境流动牵引开放型数字经济发展的重大意义

■ 唐小然

海南自由贸易港将成为中国自主开放、单边开放新前沿

中国自主开放、单边开放既是现实、也是大势。2025年,中国与53个非洲建交国双边贸易额达3480.8亿美元,相比2000年增长了27.5倍。在如此庞大的贸易基础上实施零关税,是主动分享中国大市场的实际行动。

中国扩大自主开放、单边开放的重点在服务贸易、在面向以东盟为重点的亚太区域。2025年,中国服务贸易占外贸总额的比重仅为15.1%,低于全球平均水平10个百分点左右。若补齐这个短板,中国服务贸易规模将达到3万亿美元,是目前的3倍。由此,将形成巨大的新增进口市场。

海南自贸易港有条件成为中国单边开放新前沿。例如,海南自由贸易港以服务贸易为主导,2025年,海南服务贸易占比20%,高于全国平均水平5个百分点。中国香港在自贸协定框架下实施23项服务贸易负面清单限制措施;新加坡在CPTPP中实施25项服务贸易负面清单。2022年,我院已研究提出实施11项负面清单的具体建议。若能落实,海南自由贸易港将成为全球服务贸易最高水平开放的市场。

高水平开放的海南自由贸易港将在RCEP与CPTPP对接、融合中发挥特殊作用。RCEP与CPTPP是目前亚太区域最大的两个自由贸易协定。APEC中包含12个RCEP成员(除老挝、缅甸、柬埔寨),包含11个CPTPP成员。两大自贸协定对接、融合,将推动亚太经济一体化进程。

海南自由贸易港“一线放开”,率先实施RCEP拟升级条款,将引领RCEP走向2.0;充分发挥封关运作后高水平开放的灵活性、主动性,同新加坡等CPTPP成员国开展更高层次的双边、区域合作,将促进CPTPP成员与RCEP成员的更好对接、融合,成为RCEP与CPTPP规则对接、融合的桥梁,为亚太区域一体化提供制度型开放的战略支点。

(作者系海南自由贸易港研究院院长)

封关运作是打造『重要门户』的关键一步

封关运作是海南自由贸易港实质性运作的第一步。去年12月18日启动的封关运作,实现大多数商品进口免关税;要在实行“零关税、低税率”的基础上,实现贸易、投资、资金、人员、运输、信息等自由便利流动等。

“一线放开”为目标、“二线管住”为保障。封关运作要求“一线放开”。封关以来截至7月31日,“零关税”政策进口货物36.24亿元,同比增长40.1%,减免税款5.98亿元,增长12.8%。下一步海南自由贸易港有条件在政策升级中实现更大范围的零关税政策。

设置“二线”的目的是保障“一线放开”。以“二线管住”实现高水平开放政策与制度高效落地,打造开放水平最高的海关监管特殊区域。

以“一线放开”更好连接国内国际市场。“一线放开”政策升级将使海南自贸港在内外市场联通中发挥更大作用。例如,境外企业在海南进口“零关税”原材料和零部件,在海南加工增值30%以上,就可以“零关税”进入内地市场。若未来海南自贸港加工增值内销免关税政策的增值比例下调至20%,为RCEP原产地认定标准的一半,再叠加15%的企业所得税政策,对降低境外企业开拓中国市场成本的作用将更大。

封关运作是打造『重要门户』的关键一步

发挥好自身背靠国内、面向太平洋和印度洋的地缘优势。例如,从海南出发,4小时飞行时间可以覆盖亚洲21个国家和地区、约47%的全球人口、全世界约30%的国内生产总值(GDP)。要把这一地缘优势转化为开放优势,加快打造连接国内国际双循环、辐射亚太的区域经贸枢纽和制度型开放高地。

在以RCEP为重点的亚太区域合作中发挥重要枢纽作用。依托区位优势,做好自由贸易港政策制度与RCEP的叠加集成,使海南自由贸易港在以中国与东盟为主体的RCEP市场的联通、产业融合、规则衔接、要素配置中发挥重要的枢纽作用,成为两个市场的重要交汇点。

打造中国企业进入以东盟为重点的国际市场总部基地和以东盟企业为重点的境外企业进入中国市场的总部基地。2025年底,共有139家企业在海南设立总部基地。国内企业设立总部基地,是为了借助“一线放开”开拓国际市场;国际企业设立总部基地,主要是为了更便利进入国内超大市场。

地缘优势叠加自由贸易港的高度开放优势,是建设总部基地的核心要素。“十四五”时期,中国对外投资年均规模超过5000亿美元,总体增长33%。未来,随着海南自由贸易港金融、数据等开放力度的持续扩大,将有越来越多的国内企业和境外企业在海南设立总部基地。



繁忙的洋浦国际集装箱码头。
原图拍摄/李天平 AI绘图/张昕

把海南自贸港打造成为RCEP医疗健康合作高地

■ 余勇晖

实践
新论

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)全面实施进入第五年,区域内服务贸易加快发展,产业链供应链融合持续深化。其中,医疗健康产业快速发展,正在成长为区域新兴产业,也成为区域深化经贸合作的重要领域。对标最高水平开放形态,海南自由贸易港全岛封关运作后,政策与制度优势进一步突出,有基础有条件进一步深化与RCEP成员医疗健康产业合作。关键是加快制度型开放进程,推进制度集成创新,尽快形成海南自贸港政策与RCEP政策的叠加优势。

海南自贸港与RCEP区域医疗健康合作空间巨大

海南自贸港与RCEP区域医疗健康合作具备良好基础。数据显示,2025年底,博鳌乐城国际医疗旅游先行区已与RCEP区域180余家药械企业合作,累计引进520余种国际新药械,21款通过真实世界数据获批上市,成为RCEP框架下全球医疗创新进入中国的第一站。在医疗旅游方面,近年来海南医疗旅游接待量逐年增长,2026年一季度,博鳌乐城国际医疗旅游先行区入境医疗游客同比实现八倍增长,其中超六成来自RCEP成员国。在生物医药领域,海南依托海口药谷、三亚崖州湾科技城高新区等产业园区,逐步形成了集研发、生产、销售于一体的生物医药产业集群。目前,海南生物医药产业规模已达500亿元,工业产值超270亿元,集聚700余家企业,65个药品出口60个国家和地区,出口额连续6年实现两位数增长。

适应医疗健康需求快速增长趋势,海南自贸港与RCEP区域医疗健康合作空间巨大。未来几年,RCEP区域的医疗健康需求呈现快速增长的态势。例如,2024年东盟医疗康养旅游市场规模为661亿美元,有研究预测,2025-2034年均复合增速将达到12.4%,2034年规模预期将达到2184亿美元,需求持续高速增长。适应这一趋势,海南自贸港医疗健康产业发展还有相当大空间,与RCEP成员合作还有相当大空间。

把握RCEP红利释放的机遇,深化海南自贸港与RCEP成员国的医疗健康合作。从现实挑战看,海南健康产业集群效应尚未充分发挥,海南在医药产业研发投入、技术创新、产品质量等方面仍存在某些短板,在新药研发、高端医疗设备制造等领域缺乏核心竞争力,产品附加值较低;海南与RCEP成员国的健康产业合作多以零散的项目合作为主,缺乏系统性、

常态化的合作机制,合作深度和广度不足,产学研合作机制不完善,技术交流和成果转化效率还需要进一步提升。抓住RCEP红利持续释放的机遇,叠加海南自贸港封关运作后的政策与制度优势,未来几年深化与RCEP成员国医疗健康合作,有助于把海南打造成为国际医疗服务聚集地、跨境医药流通集散地与健康产业交流中心。

推动海南自贸港与RCEP区域医疗健康领域重点产业合作

推动医药研发、高端医疗技术和器械、先进医疗管理经验合作。聚焦生物医药研发、高端医疗技术引进、健康管理等领域,深化双方合作。引进RCEP成员国先进的生物医药研发技术和管理经验,重点围绕热带药用植物资源开发、抗肿瘤药物、罕见病药物等领域开展联合攻关;吸引RCEP成员国高端医疗机构入驻海南,合作开展高端医疗服务,如肿瘤治疗、干细胞治疗等,提升海南高端医疗服务水平;借鉴日本等成员先进的健康管理服务经验,打造个性化、专业化的健康管理服务体系,推动海南康养产业升级。同时,推动海南中医药产品进入RCEP市场,加强中医药文化交流,实现双向合作。

推动医疗、康养与医美旅游产业合作。聚焦医疗旅游、康养保健、中医药合作等领域,打造特色合作品牌。加强RCEP区域医疗旅游合作,推动医疗旅游产品互推互荐,开通医疗旅游绿色通道,吸引RCEP国家患者前来海南接受中医药养生、康复疗养等服务,同时组织海南居民前往RCEP国家接受高端医疗服务;合作开发特色康养产品,结合海南的生态优势和RCEP部分成员的健康管理经验,打造集养生、康复、旅游于一体的康养产品体系;加强中医药领域的合作,推动海南中医药技术、产品与RCEP国家的融合,共同拓展中医药国际市场。

聚焦热带病等重点领域,构建RCEP健康

共同体,强化区域公共卫生安全。海南作为国内唯一的热带岛屿省份,与RCEP部分成员国同属热带气候带,登革热、基孔肯雅热等热带病防控需求高度契合,可与RCEP成员国构建以热带病为重点的双边或多边的公共卫生防治合作机制。例如,优先与泰国、马来西亚、印度尼西亚等成员建立双边热带病防治合作机制;制定RCEP区域热带病防治行动计划等。

尽快实现海南与RCEP成员医疗健康合作的重要突破

尽快形成海南自贸港与RCEP成员医疗健康领域的规则叠加效应。以机制安排形成这一叠加效应,极为重要。一是发挥关税优惠规则叠加效应。利用RCEP原产地规则和海南自贸港加工增值免关税政策,持续推动高端和特色医疗器械产品进口关税减免;以原产地规则向完全累积规则升级趋势为导向,促进国内健康产品向RCEP区域出口。二是发挥贸易、投资、人员往来便利化规则叠加效应。给予RCEP成员国满足条件的健康产业企业特别认证,提高其产品跨境流动的便捷性。进一步放开RCEP成员国到海南投资健康产业的限制。优化营商环境,简化健康产业企业注册、审批等流程,为健康产业企业到海南投资运营提供更加便捷高效的服务。给予健康产业高级人才通关程序上的特别权利,对其在海南工作、生活给予充分的保障。

以规则规制管理标准对接构建海南自贸港与RCEP成员国医疗健康多层次合作机制。一是建立海南与RCEP成员国健康产业合作高层对话机制;设立海南与RCEP成员国健康产业合作联络机构。二是搭建海南与RCEP成员国健康产业企业合作平台,举办企业对接会、健康产业博览会等活动;鼓励海南健康企业与RCEP成员国企业建立战略合作伙伴关系,共同开展新药研发、高端医疗服务、

康养产品开发等项目,实现资源共享、优势互补;支持海南企业“走出去”,拓展RCEP成员国市场,同时吸引成员国企业入驻海南,打造产业集群。三是健全健康产业科学研究和学术交流合作机制。聚焦生物医药研发、中医药现代化、高端医疗技术等重点领域,开展联合研究和人才联合培养。建立科研资源共享机制,共享实验设备、科研数据库、技术平台等,提高科研效率,降低研发成本。

以制度集成创新强化海南自贸港与RCEP成员国医疗健康合作的机制保障。例如,建立健全健康产业人才培养体系,加强海南高校与RCEP成员国高校的合作,开设健康产业相关专业,培养医疗、科研、管理、国际服务等方面的专业人才;开展人才交流培训活动,组织海南健康产业人才前往RCEP成员国学习交流,同时引进成员国的高端人才和专业团队,为合作提供人才保障。完善人才激励政策,在住房、医疗、子女教育等方面给予优惠待遇,吸引更多高素质人才投身海南健康产业。再如,加强基础设施建设。完善海南健康产业基础设施,提升医疗服务、康养设施、交通物流等方面的配套水平。加强交通物流建设,提升海南与RCEP成员国的交通便利性,便利人员往来和货物运输;完善医疗服务设施,提升海南自贸港医疗机构的服务能力、水平、标准、效率。

以海南医科大学等高校、智库、媒体为依托,加强海南与RCEP成员国医疗健康产业合作的宣传。设立RCEP成员国健康产业媒体智库联盟等,通过举办国际健康产业论坛、健康产业培训班等活动,提升海南与RCEP成员国健康产业区域性合作的国际知名度和影响力。充分利用海南自贸港多层次交流机制,加强与RCEP成员国关于医疗健康的文化交流,消除文化隔阂,增进双方的了解与信任。

【作者单位:海南医科大学;本文为海南省哲学社会科学规划课题“RCEP框架下海南与东盟健康产业合作机制及发展路径研究”(HNSK(ZC)22-168)中期成果】

发展
建言