

# 推动存量政策与增量政策协同发力

## ——国家发展改革委解读经济社会热点

如何看待前三季度经济运行态势？因地制宜发展新质生产力要把握哪些重点？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，有关负责人进行深入分析解读。

### 经济顶压前行、稳中有进

国家发展改革委国民经济综合司副司长左刚表示，面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击，我国经济顶压前行、稳中有进，动能向新、结构向优，展现出强大韧性与活力。

宏观经济稳健前行，前三季度国内生产总值同比增长4.6%。新动能加速成长，高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长贡献率超过40%。经济韧性巩固增强，夏粮、早稻再获丰收，秋粮丰收在望。

“当前外部冲击影响加深，国内供需强弱矛盾依然突出，行业分化态势明显，经济稳定回升的基础和势头偏弱。”左刚说，国家发展改革委将会同有关部门及时出台实施增量政策，推动存量政策与增量政策协同发力，发挥好宏观政策集成效应，努力实现“十五五”良好开局。

一方面，进一步增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设，协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力，在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步优化实施全链条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升。

另一方面，及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策的实施，推动尽快落地见效。同时，根据需要及时出台新的增量政策，确保经济运行保持在合理区间。

### 将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终

国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保表示，发展新质生产力，因地制宜既是立足各地资源禀赋、防止同质化竞争的硬性工作要求，也是尊重区域发展差异、把各地比较优势转化为发展实效的科学方法论。

实践中，要将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终。

一是在规划布局上坚持科学性。“我们将按照国家有关规定，做好国家和省级未来产业、新兴支柱产业等领域专项规划衔接，压实省级发展改革委部门对市县级专项规划编制的管控和衔接，引导各地在坚持全国一盘棋前提下，找准符合本地区实际的发展赛道。”任中保说。

二是在项目安排上发挥比较优势。国家和地方在组织项目时，都要深入论证，避免盲目投资、乱花钱。

三是在支持政策上追求规范精准。要督促地方按照全国统一大市场建设的要求，依法依规使用政策，不触碰综合整治“内卷式”竞争、整治恶性招商引资等划定的政策红线。同时，也不搞“一套模式”，要更加注重精准支持。

### 推动要素市场化配置综合改革取得实效

2025年9月，国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，明确在10个地区开展要素市场化配置综合改革

试点。国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超说，试点启动实施一年来，国家发展改革委会同各有关部门，支持指导试点地区开展差异化改革探索，取得阶段性成效。

“近期，我们会同有关方面，总结并发布了首批56项具有推广价值的创新举措和经验做法，不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，也包括环境资源、数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。”李超说。

她表示，下一步，将鼓励各地因地制宜、先行先试，探索更多有利于促进完善全国统一要素市场制度和规则的改革成果，抓好探索城乡要素平等交换和双向流动机制、重大项目建设要素协同保障机制等一批综合性强、牵引性高的试点任务落地，分批次推出试点经验做法，引导各地结合实际学习推广，推动改革取得实效。

### 让民营企业放心投、投得动

国家发展改革委民营经济发展局副局长刘丹表示，近期，国家发展改革委向民营企业公开推介了2批共88个投资项目，计划引入民间资本311亿元。项目公开推介后，民营企业与

项目单位开展对接、咨询累计300余次，部分热点投资项目收到20余家民营企业的合作意向，一些项目已经取得实质性进展。

据介绍，下一步，国家发展改革委将在常态化做好项目推介的同时，不断强化顶层设计，打出“政策+项目+场景”协同发力的“组合拳”，重点做好三方面工作。

一是持续破除隐性壁垒，让民营企业放心投。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。

二是持续强化要素保障，让民营企业投得动。加强新型政策性金融工具对民间投资项目的支持力度，下大力气解决拖欠民营企业账款问题，有序推动重大科研基础设施向民营企业开放共享。

三是持续推动场景开放，让民营企业多参与。会同有关部门、地方、央企、民营企业等开展系列对接活动，持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放，真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

（新华社北京10月20日电 记者魏玉坤 何晓）

## “十五五”时期我国将加力攻关提升种业创新水平

据新华社广州10月20日电（记者胡璐）农业现代化，种子是基础。农业农村部有关负责人19日表示，“十五五”时期将在有组织体系化育种攻关上再加力，加快提升种业创新水平。

这是记者在农业农村部19日于广东省广州市召开的深入实施种业振兴行动推进会上了解到的。农业农村部有关负责人表示，“十五五”时期种业振兴面临新形势新要求，任务仍然艰巨。育种上既要注重产量，也要注重品质；气候变化对农业生产带来严峻挑战，必须把抗逆稳产摆在更加突出位置等。

未来5年，是种业振兴“十年实现重大突破”的攻坚阶段。“我国育种创新已取得多点突破，但从0到1的原创新性成果还不多，高油高产大豆、密宜机收玉米等品种的单产水平、抗逆性状，以及奶牛、肉牛、生猪等畜种的饲料转化率、繁殖效率等性能与国外先进水平仍有差距。”农业农村部有关负责人说，要统筹实施国家种业科技项目和育种联合攻关，围绕大面积单产提升、标准化设施种养殖等需求，加快培育一批突破性品种。还要加大育种创新支持力度，推动人工智能赋能育种创新，加力打造一流种业企业。

## 观天下 三重迹象凸显美乌关系恶化

据新华社北京10月20日电 综合多家媒体19日报道，美国总统特朗普和乌克兰总统泽连斯基近期持续公开互怼、美方推迟向乌克兰输送“爱国者”导弹防御系统拦截弹、乌方指认美方中断导弹预警情报共享等迹象显示，两国关系降温。

### 领导人互怼

按美国《华盛顿邮报》说法，特朗普和泽连斯基近期公开打嘴仗，两人的关系让人想起特朗普第二任期初始将泽连斯基赶出白宫的低点时刻。美国国会中期选举在即，而乌克兰数月以来不断攻击俄罗斯炼油厂，特朗普似乎日益认定，泽连斯基应为美国能源价格高企、共和党政治前景蒙尘担责。

日前，泽连斯基就美俄达成柴油供应协议自称感到“被背叛”，认为特朗普顾问提供了错误建议。特朗普19日回怼道，“泽连斯基不知道他在说什么”，且对结束俄乌冲突“没帮什么忙”。他“本来早就该让这场战争得到解决”，应让“其他人”代表乌克兰与俄罗斯谈判。特朗普说，美国“给了乌克兰好多”，但乌克兰“什么都没给我们”。

### 拦截弹延付

同在19日，美国官员和多名知情人士向《华盛顿邮报》披露，特朗普政府尚未批准向乌克兰转让“爱国者”拦截弹，其中部分拦截弹来自与乌克兰关系友好的国家。根据相关协议，此类转让需经美国防部长赫格塞思批准。目前，赫格塞思尚未正式否决转让拦截弹，但也未完成批准所需的必要程序。

美国阿克西奥斯新闻网等媒体报道称，泽连斯基19日与部分美国共和、民主两党联邦参议员举行线上会议时，抱怨美国政府拖延军援交付。泽连斯基称，即便北大西洋公约组织其他成员国已为“爱国者”拦截弹等防空导弹付款，赫格塞思仍拒绝交付。“这些都说明（美方）已作出部分政治决策，放缓对我方支持。”

### 情报要“断供”？

令美乌关系“雪上加霜”的是，乌克兰近期称其使用的美国“星盾”和“星链”卫星通信系统遭限速，且未收到美方针对俄军弹道导弹来袭的预警。按法新社说法，乌方上周对此大为光火，一些乌防务官员还称，美方已威胁，如果乌方持续打击俄炼油厂，将停止情报共享。19日，泽连斯基经由社交媒体称，前线多地乌军的“星盾”和“星链”使用仍受到限制，阻碍了乌军作战与后勤指挥行动。

特朗普当天则称美方仍在与乌克兰共享情报。正访问乌兹别克斯坦的美国务卿鲁比奥同样声称，情报共享“没有中断”。他向泽连斯基喊话，称美方想聚拢结束战争，泽连斯基也应这样做。就乌方宣称未收到美方导弹袭击预警，鲁比奥解释，“数夜前”相关系统出现“一个软件问题”，美军欧洲司令部正予以调查。

一些政治分析师先前告诉美媒，军事援助这一美乌关系的核心合作机制虽尚未破裂，但双方在核心利益上已出现根本性对立。美乌关系已从民主党执政时期的稳固同盟演变为极具“交易性”的脆弱同盟。（海洋）

## 年轻人住进养老院

### 新华视点

年轻人住进养老院，陪老人聊天、散步，以志愿服务换取低价或免费住宿。一边是青年的住房需求，一边是老人的陪伴需求，两者在“同一屋檐下”找到了新的结合点。

近年来，从浙江、江苏到广西，多地陆续开展“代际共居”助老志愿服务探索。这种新模式给两代人带来了哪些变化？“新华视点”记者进行了调查。

### 双向交流 两代人温暖相伴

午后，在广西南宁市五象养老服务中心，一堂创意绘画课正在进行。“90后”志愿者梁银霞为老人们准备绘画工具，耐心讲解绘画步骤。平日里，她还会陪老人散步、读新闻，教他们使用智能手机。

今年8月，梁银霞成为这里首名“代际共居”志愿者。曾在医院从事4年护理工作的她，2024年刚转行做律师。考虑到养老院距离工作地点不远，又能通过志愿服务减免房租，她决定报名参加。

“代际共居”，又称为“跨代共居”，指年轻人入住养老机构，通过开展文化娱乐、结对陪伴、生活协助、健康宣讲等志愿服务，换取低价或免费住宿。

住进养老院后，梁银霞发现，与老人建立信任并不容易。随着相处日久，老人才渐渐向她敞开心扉，讲述自己的过往。“老人们积累了一辈子的阅历和智慧，只有真正走近他们，才能有所体会。”梁银霞说。

这是一场双向的情感交流。83岁的李奶奶说，年轻人来了，平日里多了说话的伴儿。上活动课时，自己常跟不上视频教程，有年轻人在一旁讲解，学起来容易多了。

类似的故事也发生在浙江缙云县。江苏青年吴炜枫2024年8月来到当地一家医院工作。当他得知医院附近的养老院职工宿舍有空房，每月抽出时间陪伴老人就能享受租金优惠，便报名入住。

“起初不知道该怎么开口，反倒是老人主动过来问我的情况。”吴炜枫说，从陌生到熟悉，这段经历让他收获的不仅是住房实惠。如今，面对家里的长辈，他也多了一份耐心，更懂得如何与他们相处。

在杭州滨江绿康阳光家园，“90后”邱少奇最初因免房租而来，后来却因结识了一群“老朋友”而舍不得离开。在机构开设的“不老讲堂”，青年教老人用AI工具，老人则分享工作经历和老杭州记忆。

“年轻人住进来，院里笑声多了不少。”光大百龄帮缙云养老院负责人胡杨方说。

### 从“住”到“助” 多地探索共居新模式

“代际共居”模式正在多地开展试点探索。去年，南宁市4家养老机构入选“代际共居”试点；缙云县自2024年启动试点以来，光大百龄帮缙云养老院累计已有95名青年人入住，目前在住13人。

记者调查发现，各地正围绕人员招募、服务管理、激励保障等环节，探索将青年居住需求转化为助老服务供给的运行机制。

首先是以优惠住宿吸引青年参与。今年6月，南宁市五象养老服务中心面向22至40岁、在南宁无自有住房等符合条件的青年招募志愿者；每月服务30小时抵扣500元租金，40小时抵扣750元，满50小时可全额减免1000元租金。

缙云县向18至45岁的志愿者开放部分养老机构闲置职工宿舍，按每月

服务10小时、20小时、30小时，分别减租200元、500元及全部房租。杭州滨江区部分养老机构开展“多代同楼”项目，每月服务不少于10小时即可免费居住，部分青年一年可节省约3万元房租。

有了时长约定，还得让陪伴落到实处。五象养老服务中心副主任黄子彪说，机构优先考虑具有社工、医护、心理、法律等专业背景的青年，兼顾服务热情与专业素养。入住后由社工、护理人员全程指导，对志愿服务实行登记管理、定期评估，并根据各方反馈动态调整服务安排。

管理既有要求，也留有弹性。梁银霞今年8月完成30小时服务，9月因工作繁忙、身体不适，实际服务26小时。“考虑到她的身体情况，机构允许将剩余4小时延至10月补足。”既要保证志愿服务质量，也要考虑年轻人的实际情况。”黄子彪说，只有把双方需求协调好，互助关系才能持续。

一些地方还将探索延伸至更广泛的代际互助。缙云县在全县24家养老服务机构试行志愿服务“时间储蓄”，每服务1小时积15分，较高难度

项目积分更多。积分既可兑换养老服务、日用物资，也可转赠给直系亲属，全县通存通兑、长期有效，目前已有超过1000人报名参加。

缙云县人民医院临床规培人员朱盼盼就有一本“时间储蓄”存折。一次两小时的服务结束后，工作人员盖章记入40分，服务内容、服务时长、存入支出、账户余额等均有记录。“一笔笔积分，相当于为这份温暖留下了凭据。”朱盼盼说。

### 让跨代陪伴走得更远

近年来，国家层面持续加强养老服务政策引导。2023年印发的《关于推进基本养老服务体系建设的意见》提出引导社会互助共济；2025年发布的《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》提出发展助老志愿服务、探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度，为“代际共居”等养老互助探索提供了政策指引。

记者调研了解到，“代际共居”能为养老服务增添新活力，但要让青年长期参与、老人持续受益，仍需解决一些现实问题。

奥林匹克花园）。竞买人须登记注册阿里账号并实名认证，详见阿里拍卖平台《拍卖公告》《竞买须知》。电话：1758912570。地址：海口市国兴大道5号海南大厦主楼41层。

海南天悦拍卖有限公司 拍卖公告 (261021期) 受委托，定于2026年11月9日上午10:00至2026年11月10日上午11:00止（延时的除外）分批次

在阿里拍卖平台(https://zc-pai.mai.taobao.com/)公开拍卖海口市车场滨东一街1号中弘·西岸首府车位、商铺、住宅及滨海大道长流起步区(35地块)31491.10㎡土地使用权。展示时间：11月4日~11月6日。竞买人须登记注册阿里账号并实名认证，具体详见阿里拍卖平台《拍卖公告》《竞买须知》。电话：13707577297；地址：海口市国兴大道5号海南大厦41层。

### 更正公告

2026年10月11日《海南日报》A03版刊登的《海南定阳管理服务有限责任公司债权债务处置公告》内容中“定安定发商业管理有限公司”有误，现更正为“海南定发商业服务有限公司（拟更名为：定安定发商业管理有限公司）”，其他事项不变。特此公告。

### 遗 失

●定安县教育教学研究培训中心工会委员会遗失由中国人民银行核发的银行开户许可证一张，核准号：J6410026166301，声明作废。

●乐东众信机械工程有限公司（统一社会信用代码：91469033MA5RHKNUXJ）不慎遗失公章和财务专用章，声明作废。

●海南城创业培训中心（统一社会信用代码：52460000MJJY497XN）遗失民办非企业单位登记证书（法人）正本、副本，声明作废。

●海南省电影有限公司（统一社会信用代码：914600002012406171）遗失海南省电影公司财务专用章、营销策划中心公章各一枚，声明作废。

●王冬琦于2026年10月18日不慎遗失居民身份证，身份证号码：46003019951226922，声明作废。

●海口景山学校海甸分校幼儿园遗失《民办非企业单位登记证书》副本，统一社会信用代码：52460100324138962P，法定代表人：邢益宝，发证机关：海口市民政局，声明作废。

●澄迈县西达初级中学遗失海南农村商业银行澄迈仁兴支行开户许可证，账号：1005431400000162，核准号：J6410008665605，声明作废。

●陵水黎族自治县本号镇木村股份经济合作联合社遗失农业银行开户许可证，核准号：J6410059001601，声明作废。

广告·热线:66810888

## 出租 场地招租

琼海供电局东红农场场部建成100020000区(东红开闭所)183.50平方米场地招租,报名时间:2026年10月22日至2026年10月25日,联系人:赖先生0898-32058013。

## 资讯 广场

## 精致广告、收益无限

公告类信息:标题(12个字以内)收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行 商业广告:标题(12个字以内)收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行

|        |                          |                                 |                          |                           |
|--------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------|---------------------------|
| 海口发布平台 | 龙华站 66110882<br>68553522 | 新华南路7号海南日报大院5栋1层                | 美兰站 65379383<br>65370062 | 美兰区白龙南路75号美舍滨河小区1栋2单元106房 |
|        | 琼山站 65881361<br>65882321 | 琼山区琼州大道4号肥皂厂小区7号楼103房(香江国际酒店对面) | 秀英站 68621176<br>68657135 | 秀英区海坡路第一砖厂宿舍5栋104房        |

本栏目与海南日报数字报(news.hndaily.cn)同步刊发,可实现移动端阅读和转发。

## 服务热线: 66810888

温馨提示:  
信息由大众发布,消费者谨慎选择,与本栏目无关。

## 公告 注销公告

澄迈县乡村振兴产业促进会(统一社会信用代码:51469023MJY538733L)拟向澄迈县行政审批服务局申请注销,请相关债权债务人员自本公告见报之日起45日内前来办理相关事宜。特此公告。

## 海南天悦拍卖有限公司 拍卖公告 (261021-1期)

受委托,定于2026年11月23日上午10:00至2026年11月24日上午10:00止(延时的除外)在阿里拍卖平台(https://zc-paimai.taobao.com/)按现状公开拍卖位于三亚市吉阳区榆亚路8387.88㎡土地使用权。展示时间:2026年11月16日至2026年11月18日。展示地点:标的物所在地(新华联