

我省生态环境部门持续有力推动『美丽海南』建设，以高水平保护支撑海南自贸港高质量发展——

把绿写成长久之约

十月的海南，秋意未浓，绿意正酣。

今年国庆期间，2026 年海南环热带雨林国家公园旅游公路山地骑行赛保亭赛段开赛，全程 37 公里，一路穿山越林。“这段路把速度感和生态感放在一起了，骑起来不觉得累。”在专程赶来的骑行爱好者陈嘉明眼中，一场骑行，让他骑进雨林的“呼吸”里。

雨林价值远不止于此，它的每一次“呼吸吐纳”可以记账。今年初落地的琼中百花岭碳票项目，预计 20 年固碳 32.69 万吨，目前已完成近 2600 吨碳汇线上交易。树木尚未成材，账本先有了进项。

一场骑行、一张碳票，背后是同一道考题：绿水青山，如何既是“家底”，又是“资本”？

海南自贸港正式启动全岛封关运作后，高度开放吸引产业聚集、加密经济活动，对生态环境承压能力、资源集约利用水平提出新的考验。守护家底、激活资本，海南正在用三本账作答——一本制度账、一本价值账、一本发展账。

《中共海南省委、海南省人民政府关于建设生态环境友好型自由贸易港的意见》明确：

到 2030 年，重点产业和重点园区绿色低碳循环发展模式初步形成，资源利用效率加快向国内先进水平迈进，生态环境质量迈向国际一流水平，生态环境友好型自由贸易港建设取得积极进展。

到 2035 年，生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，清涼城市建设取得明显成效，全面建成生态品质卓越、绿色经济繁荣、低碳循环高效、风险防控有力、治理智慧先进的生态环境友好型自由贸易港。



海南环热带雨林国家公园旅游公路儋州路段。高林 摄

一本制度账 | 把生态底线立成发展规矩

8 月 15 日，第四个全国生态日。《中华人民共和国生态环境法典》同日施行——这部系统性、整体性立法的“集大成者”，以系统性、整体性的法治力量护航美丽中国建设。

而在此前一天，我省专门召开新闻发布会，深入解读《中共海南省委、海南省人民政府关于建设生态环境友好型自由贸易港的意见》（以下简称《意见》）。省委八届九次全会审议通过的这份文件明确提出，以高品质生态环境支撑海南自贸港高质量发展。

“《意见》围绕规划布局、产业发展、资源利用、环境治理、绿色科技等重大领域作出制度性、前瞻性规定，体现为对自然生态的尊重与敬畏、彰显于对发展逻辑的科学把握、更反映出对民生获得感的温情关照。”在新闻发布会上，省生态环境厅厅长毛东利解读时如是表示。

这份文件的分量，写进了一张清晰的时间表。《意见》明确，到 2030 年，生态环境友好型自贸港建设取得积极进展；到 2035 年，全面建成生态品质卓越、绿色经济繁荣、低碳循环高效、风险防控有力、治理智慧先进的生态环境友好型自由贸易港。

围绕这一目标，《意见》规划出五条实施路径——优化高质量发展空间格局、推进产业绿色低碳发展、提升资源节约集约高效利用、构建现代环境治理体系、加强生态环境友好型科技创新与应用。“蓝图”既定，路径已明。

不久前印发的《“十五五”海南国家生态文明试验区规划（美丽海南建设“十五五”规划）》（以下简称《规划》），把“蓝图”变成了可以逐项考核

的指标。这是海南首个以国家生态文明试验区和美丽海南命名的五年规划，其中设置 21 项主要指标，每一项都对应标明 2025 年现状值和 2030 年目标值。

从该文件名就能读出门道。这份《规划》没有沿用以往惯用的“生态环境保护规划”，而是定名为“国家生态文明试验区规划（美丽海南建设‘十五五’规划）”。一字之别，分量不同——体现海南对国家生态文明试验区战略定位与美丽海南建设目标愿景的深度融合，体现海南在落实战略定位上“一张蓝图绘到底”的久久为功、步步深入。

此外，建设生态环境友好型自贸港，既是《规划》实施必须准确把握、贯穿始终的总体要求，也是《规划》落地效果的检验标尺。

《意见》定格局，《规划》划路径。制度不是凭空立起的。把一项项生态目标写进法规、写进规划、写进可考核的指标，靠的不是一朝的决心，而是长年累月的积累。

回顾“十四五”，海南承接 15 项国家生态文明建设领域试点，102 项生态文明建设经验做法获国家肯定或推广。制（修）订 30 项地方性法规，生态环境分区管控、进境环境安全准入等多项立法实践走在全国前列。

海南是全国最早提出“生态立省”的省份之一，自开展国家生态文明试验区建设以来，从率先划定省域生态保护红线，首次开展国家公园生态产品总值核算，到首创全域“禁塑”制度体系，制度创新始终是海南生态文明建设最深厚的家底。

一本价值账 | 绿水青山如何变为金山银山

让绿水青山真正“变现”，先要疏通生态规则与产业之间的那些“堵点”。

9 月 18 日，针对部分消费者在电商平台购买塑料制品遭遇商家“不发货”、收货地址被屏蔽等情况，省生态环境厅专门举行媒体通气会，把政策讲透，把误读解开。

“海南禁塑从来没有禁止过一般商品进入海南，也没有禁止过快递物流正常收发。”省生态环境厅有关负责人在会上回应，管住的是名录内的特定一次性不可降解塑料制品，护住的是市场秩序和合法经营。

“这是一场由‘误读’引发的连锁反应。”省生态环境厅有关负责人表示，一项好的环保政策，不能以牺牲消费者的基本权益和正常市场流通为代价。环保要有力度，民生更要有温度。

生态保护一头连着发展的质量，一头牵着民生和福祉。生态底色的价值，最终靠发展的成色检验——

近年来，我省把绿色低碳发展理念贯穿产业布局、能源转型、双碳治理、创新培育全过程，统筹降碳、减污、扩绿、增长协同推进，不断取得新成效。

聚力培育绿色新质生产力，我省大力发展海上风电装备、绿色算力、氢能等绿色新兴产业，推动绿色技术创新成果转化落地，谋划储备一批绿色低碳重大项目，以绿色科技创新赋能产业提质增效。

“双碳”赛道上，步伐坚定而清晰。我省加快构建碳排放双控

制度体系，有序推动能耗双控向碳排放双控转变。紧扣海南省“十五五”时期碳达峰相关部署，从指标分解、重点攻坚、监测预警、统计核算、项目支撑、政策保障等层面统筹抓好落地实施，确保如期实现碳达峰目标。

生态底色的托举，让“山水经”转化为“致富经”“幸福经”——

我省生态产品价值实现制度框架初步构建，7 种“两山”转化机制和 11 个典型案例落地探索，形成海南特色生态产品价值实现模式；

前不久，省生态环境厅发布第四批生态产品价值实现典型案例：东方市“水资源+土地”组合供应、琼海市“生态酒店”区域公用品牌、海口市“矿山生态修复+产业导入”等 6 个案例入选。从热带雨林到滨海湿地，从千年山兰稻到火山岩茶，“两山”转化的桥梁不断架起，绿水青山的变现通道越走越宽。

一栋酒店、一片海域到一个村庄，生态价值正被赋予千姿百态的“打开方式”。

近年来，我省出台反映海南热带岛屿生态系统特征的 GEP 核算地方标准，连续五年开展国家公园 GEP 核算，首次向国际发布省级应对气候变化的政策与行动报告；

探索水权、碳汇等环境资源权益交易，创新推行海域立体分层设权；

清洁能源岛和清洁能源汽车推广、装配式建筑等，不仅推动能源、建筑、交通等领域绿色转型，更催生风电装备制造、全生物降解塑料等新兴产业集群，让产业底色愈发鲜绿。



游客走进海南百花岭热带雨林文化旅游区，观赏百花岭瀑布。方山 摄



博鳌零碳示范区岛外农光互补有机果蔬基地的光伏板。方山 摄



儋州兰洋镇的海南火莲花地质景区。袁才 摄



儋州市西北部北部湾海域大唐儋州 120 万千瓦海上风电项目。袁才 摄

一本发展账 | 将生态优势转化为发展胜势

在临高海域，成排的海上风机迎风转动。

截至今年 8 月底，海南省新能源装机 1296 万千瓦，总装机占比达到 50.5%——五年前，这个数字只有 210.5 万千瓦，五年多时间，规模增长超五倍。

近年来，我省加快新型电力系统建设，持续推进海上风电、核电、气电项目，基本建成清洁能源供应体系。持续完善充换电基础设施，全省高速公路服务区 and 市县乡镇充电站实现 100% 全覆盖；截至 2025 年底，新能源汽车与充电桩比例为 2:1，优于全国平均水平。

绿色产业向新而行。洋浦石化新材料千亿产业集群加速成型，“海上风电+装备制造+储能+绿氢氨醇”的多元融合产业链开始发力；国家级绿色工厂 39 家、省级绿色工厂 44 家不断培育亮相，“含绿量”持续上升。

绿色门槛，也在招商一线高高立起。我省把生态环境分区管控要求作为招商引资的“前置条件”和“刚性约束”，严格对照产业准入禁止限制目录，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。

在严格的绿色准入引领下，今年以来，全省招商引资工作呈现良好态势。在打造国际合作绿色新标杆、培育保税维修绿色新业态方面持续发力。截至今年上半年，高新技术产业投资完成金额占比大幅提升，较去年全年提高了 20.7 个百分点，绿色产业主导格局持续巩固。

门槛高了，会不会把项目挡在门外？短期看，会有阵痛。但换个角度，绿色门槛本身就是一种筛选机制——它筛掉的是低水平的重复建设，留下的是真正有长期竞争力的产业。

《规划》部署的六方面重点任务，正在这些具体实践中一一落地——聚焦“生态优先”筑牢生态优势，聚焦“生态环境质量”巩固标杆优势，聚焦“绿色发展”塑造内在优势，聚焦“资源利用效率”用好禀赋优势，聚焦“守底线”健全风险防控机制，聚焦“优体系”“强能力”构建生态文明治理体系。

绿色门槛越立越高，法治底座也越筑越实。《生态环境法典》正式施行，其中第 885 条，与海南密切相关。

“这是我省‘专属’条款，是我国生态环境法典中首次针对特定省级行政区域作出专门规定，体现了国家立法层面对海南特殊战略地位的精准定位和量身定制。”省生态环境厅法规与标准处处长向玲表示。

该条款明确，为海南岛全岛确立了“坚持生态优先、绿色发展，创新生态文明体制机制，持续优化生态环境质量和资源利用效率，加强生态环境损害责任追究”的法定要求。

良法促善治，法典护自贸。《生态环境法典》的施行，也将为海南深化国家生态文明试验区建设提供更加坚实的法治保障。

以制度立起底线，为发展积蓄后劲，绿意为凭、山海为证，“美丽海南”的崭新画卷，正沿着一条向“绿”而行的道路徐徐铺展。

（撰文/周一）