

向“新”而行 以“质”争先

——从“十五五”专项规划看新质生产力发展前景

全球最大 27.1 万立方米 LNG 船在我国开工建造；T1200 级超高强度碳纤维发布并在全球首次实现量产；量子计算原型机“九章四号”刷新光子信息技术世界纪录……

“十五五”开局之年，一系列创新成果加快涌现，培育壮大新质生产力迈出新步伐、展现新气象。

“十五五”规划纲要部署“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”，明确发展新质生产力路线图；一系列国家级“十五五”专项规划将发展新质生产力作为重要着力点；各地“十五五”规划对发展新质生产力作出具体安排……今年以来，围绕发展新质生产力，全国上下齐心协力绘蓝图、因地制宜谋发展，持续点燃高质量发展的强劲引擎。

聚力创新，加快推动技术突破

10月22日，《产业基础能力提升“十五五”规划》对外发布，从“加强重点产业链基础产品攻关”“加快关键共性基础产品突破”，到“加强产业基础前沿技术创新布局”，规划着力补短板、锻长板、布前沿，为构建现代化产业体系提供有力支撑。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。中共中央、国务院印发的《关于发展新质生产力的意见》中，“大力推进科技创新”位列各项任务之首。

梳理已经出台的“十五五”专项规划，加强原创性颠覆性科技创新被

摆在突出位置。

《信息通信行业发展“十五五”规划》提出加快6G核心技术研发攻关，持续开展6G技术试验；《铁路科技创新“十五五”规划》提出开展面向国家战略导向的体系化关键核心技术、前沿导向的探索性技术和市场导向的应用技术研究……一系列务实举措着力解决关键核心技术问题，更好引领产业创新发展。

多项“十五五”专项规划部署关键核心技术突破的重点任务，锚定产业链卡点短板，聚焦集成电路、工业母机、先进材料等重点领域，以新型举国体制优势统筹资源，不断筑牢高水平科技自立自强根基。

在《新型电池产业发展“十五五”规划》中，“共性和关键技术提升”专栏围绕全固态电池技术突破细化部署；《国家信息化“十五五”规划》将“网信科技创新突破工程”列为专栏，针对基础软件、工业软件、智能技术等关键领域部署具体攻关内容……

“一系列‘十五五’专项规划精准布局，既是立足当下打通产业链堵点卡点、稳住安全底盘的务实安排，更是面向长远培育新赛道、塑造新优势的战略选择，为新质生产力发展持续筑牢技术根基，助力我国在全球竞争中抢占先机、掌握主动。”国家发展改革委国家信息中心研究员肖宏伟说。

应用牵引，促进创新链产业链深度融合

现代化产业体系是承载新质生

产力的沃土。以科技创新引领产业创新、让创新链和产业链无缝对接，方能以新质生产力为高质量发展注入澎湃动能。

打开一份份专项规划，一系列具体谋划突出科技创新供给和产业需求牵引，推动科技创新和产业创新深度融合，打通科技加速向现实生产力转化的通道。

突出应用导向，以高质量科技供给赋能产业创新——

《电子信息制造业发展“十五五”规划》提出“支持建设电子元器件、电子材料等中试平台和应用验证中心，助力产品创新升级”，《知识产权保护和运用“十五五”规划》提出“引导组建产业知识产权创新联合体”，《新型能源体系建设“十五五”规划》提出“鼓励自主创新产品规模化应用”……从布局概念验证平台、中试平台和孵化器，到强化知识产权转化运用能力、创新场景应用等，相关专项规划部署贯通实验室研究到产业化落地，着力让创新成果加速走出实验室、走向大市场。

强化企业主导，推动产学研融通创新——

企业是产业发展的基本单元和创新创造的主力军，是创新链和产业链的结合点。

在“十五五”专项规划中，关于强化企业创新主体地位的部署多次出现：支持企业牵头承担更多信息通信领域国家科技攻关任务；支持医药工业企业、高校、科研院所、医

疗机构等联合攻关；支持有条件的企业和科研院所布局一批全球创新载体……

一系列专项规划旨在推动落实企业在科技创新决策、科技投入、科研组织和成果转化应用中的主体地位，推动各类创新要素向企业集聚，将科技优势转化为生产力优势，释放产学研融通创新价值。

深化改革，提高要素协同配置效率

“推动跨行业信息平台互联互通”“支持建设跨域连通的云控基础平台”……今年9月发布的《智能网联新能源汽车产业发展“十五五”规划》瞄准新能源汽车跨界融合发展新趋势，部署具体改革举措更好打通数据要素流通壁垒。

奔涌的创新潮，离不开体制机制创新。一份份专项规划在关键环节持续发力，打通堵点、激活要素，让创新势能持续转化为发展效能。

促进各类优质生产要素高效集聚、顺畅流动——

《人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》提出“支持和鼓励科研院所、高校科研人员按规定到企业开展科技创新和科技成果转化”；《中国人民银行“十五五”改革发展规划》着力构建同科技创新相适应的科技金融体制，高质量建设债券市场“科

技板”；《知识产权保护和运用“十五五”规划》面向共建“一带一路”国家和地区，推动审查信息共享和数据交换……

相关专项规划进一步打破人才、资本、数据、技术等创新要素流动壁垒，开拓用好全球市场，推动各类创新资源向产业一线集聚、向价值转化环节汇聚。

营造更加包容、稳定、公平的发展环境——

《电子信息制造业发展“十五五”规划》提出统筹推进细分行业产能规划布局和产能预警，综合整治“内卷式”竞争；《新型电力系统建设“十五五”规划》提出对电网企业开展自然垄断业务和竞争性业务的范围进行监管……一系列举措，着力规范市场秩序、推动产业良性有序竞争。

肖宏伟表示，“十五五”专项规划加快完善新领域法律法规和监管体系，统筹鼓励创新与规范发展，指引各地因地制宜发展新质生产力，促进产业良性竞争，推动制度更好适应新技术、新产业的发展节奏，让创新活力充分涌流。

一分部署，九分落实。紧紧围绕发展新质生产力，各地区各部门各方面全力抓好规划落地落细，因地制宜培育新动能、塑造新优势，将为经济社会高质量发展注入源源不断的新动力。

（新华社北京10月28日电 记者王悦阳 唐诗凝）

刘延东同志逝世

新华社北京10月28日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，我党统一战线工作和我国教育科技、医疗卫生、妇女儿童工作的杰出领导人，中国共产党第十七届、十八届中央政治局委员，中国人民政治协商会议第十届全国委员会副主席，原国务委员，国务院原副总理刘延东同志，因病于2026年10月28日14时53分在北京逝世，享年81岁。



刘延东同志遗像。

新华社发

美媒：美对伊朗战争花费升至470亿美元

新华社华盛顿10月27日电（记者黄强 徐剑梅）据美国《国会山报》27日报道，美军对伊朗的战争花费已升至470亿美元，较上月增加了30多亿美元。

报道说，根据美军中央司令部提供给国会的估算，费用中最大的一项用于弹药补充，金额达290亿美元，另有约61亿美元用于补充装备损耗。此外，美空军在战区为部署人员提供的支持、空运、基地运营、通信保障及运输等方面的成本为76亿美元。该估算并未包含修复中东地区受损美军基地的费用。

报道说，这一最新数字是对9月初数据的更新。五角大楼9月曾向国会报告，美对伊朗战争已耗资436亿美元。

另据五角大楼公布的数据，自美国和以色列2月28日开始对伊朗发动大规模军事行动以来，已有21名美军人员死亡，865人受伤。

西班牙列车相撞致至少50人死亡 有中国公民受伤



这是位于西班牙托莱多的列车相撞事故现场视频截图。

新华社/路透

据新华社马德里10月28日电（记者蔡哲 谢宇智）西班牙卡斯蒂利亚—拉曼查自治区首府托莱多当地时间28日上午发生一起高速铁路列车相撞事故。据西班牙媒体消息，事故目前已造成至少50人死亡、179人受伤。中国驻西班牙大使馆对新华社记者说，相撞列车上有4名中国公民，暂无中国公民死亡报告。

据西班牙媒体援引紧急救援部门消息报道，当地时间9时左右，一列行驶中的西班牙国家铁路公司列车在托莱多附近追尾另一列停在轨轨上的伊尔约公司列车，导致后者的两节车厢脱轨并坠下路基。

据报道，两列列车分别载有147名乘客和397名乘客。消防员、警方和医务人员已抵达事故现场展开救援。

在相撞列车上的1名中国公民告诉新华社记者，与其同行的3名中国公民中有人受轻伤，车上乘客正被疏散。

西班牙首相桑切斯当天在社交媒体上发文说，对这一事故“深感悲痛”，同时向遇难者及其家属表达慰问。根据西班牙政府网站公布的日程，桑切斯已取消当天所有安排。

目前事故原因仍不明确。据西班牙《国家报》消息，初步调查结果显示，铁路公司操作人员为失误或为事故原因。

全球经济版图下的中国角色之变

国际随笔

美国《时代》周刊网站日前刊文说，“未来，中国将从‘世界工厂’转变为技术和能力输出国”，“这将是一种截然不同的全球化模式：不只是输出中国产业生态体系的产品，还让其他国家有机会获取内嵌在这套体系之中的知识”。英国《金融时报》报道说，随着越来越多中国企业在非洲落户，当地不仅能新增就业岗位，还能借此实现经济价值链的升级，并推动区域供应链的发展。美国《华尔街日报》评论称，为全球工厂供货已经成为中国产品出海新方向，中国正在成为“工厂的工厂”。

这些判断都指向一个正在发生的重要变化：中国在世界经济中的角色，正从产品生产者向生产组织者拓展升级。

海关总署日前公布的数据显示，今年前三季度，我国装备制造业贡献了近九成的出口增量，中间品占出口总值比重超过一半，有效发挥全球供应链“稳定锚”作用。这表明，中国出口与各国生产之间的联系日益紧密。东南亚的电子产品组装线、欧洲的汽车工厂、非洲的建材车间，很多都需要来自中国的零部件、设备和材料。用新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授靳清扬的话说：“中国正逐步从主要的产品供应方，转变为工业价值赋能者。”

如果说中间品出口涉及的是“用什么生产”的问题，那么对外投资就是更加直接地针对“如何组织生产”的问题。产品可以跨越国境，但组建生产线、培训当地工人操作现代化生产设备、建立本地化供应体系，这些

能力的形成往往需要通过企业落地才能实现。

根据商务部最新发布的数据，今年1月至9月中国全行业对外直接投资1286.2亿美元。截至2025年底，中国对外投资存量近3.4万亿美元，连续9年保持世界前三。越来越多中国企业出海，逐步推动全球生产格局演变和技术能力提升：比亚迪在匈牙利的新能源乘用车工厂总投资约40亿欧元，规划年产能30万辆，其在布达佩斯的欧洲总部和研发中心让新车型“从图纸阶段就适配欧洲的道路标准与法规”；中埃·泰达苏伊士经贸合作区截至今年6月底吸引200家企业入驻，累计吸引投资额超过47亿美元，直接创造就业岗位超过1万个；坦桑尼亚的中资玻璃工厂为近千名技术工人提供了玻璃生产、机电操作和设备维护等技能培训。

放到科技革命和产业变革的大背景下看，中国在世界经济中的角色之变，是生产力发展和全球产业分工演进的重要体现。智能制造和数字化供应链使得生产能力、知识和组织方式的跨境扩散变得比以往任何时候都更可行、也更必要。让更多国家获得组织生产的能力，就是在把科技革命的受益范围从过去的少数西方国家拓展到更广泛的全球南方，从而进一步扩大真正融入经济全球化进程的生产者和消费者范围。这是一条比单纯扩大出口更需要耐心的路，也是更可持续、更符合全球大多数人利益的路。

面对这一趋势，有些国家试图以所谓抵制“冲击”“挤压”为由设置贸易壁垒。自我保护措施往往伤及这些国家自身的生产能力——当它们对中国新能源电池、汽车零部件等

中间品加征高关税时，本国车企面临成本上升和供应链延迟，所谓“去风险”实际上变成了“去能力”。这些行动之所以难以奏效，根本上是因为它们真正对抗的并非中国，而是正在全球范围内迅速推进的科技革命和产业变革。关税政策可以扭曲贸易流动的方向，贸易壁垒可以歧视性定义产品的“身份”，但它们归根结底只能暂时改变竞争发生的地点，而不可能彻底消除竞争本身，更无法弥补自身短板。

中国之所以正从产品生产者向生产组织者的角色拓展，主要是通过自身持续不断的结构性改革，更好地适应科技革命和产业变革的趋势，适应生产力发展的要求。从技术研发能力的积累，到海外经营能力的提升，从制造业数字化、智能化的持续推进，到全国统一大市场的建设和营商环境的改善，这些系统性举措的共同指向，是让自身的生产组织方式与生产力发展的节奏更加“合拍”。顺应变革的能力越强，承担的角色自然就更重要，这是分工演进的客观规律。

回顾历史，生产力的发展从来不会因为任何壁垒的阻挡而彻底停下脚步。试图用“高墙”来对抗潮流的做法，或许可以暂时保护那些落后产能，却难以增强长期的竞争力。真正可持续的共同发展，来自积极适应变革求变，来自持续扩大国际合作，来自让更多国家有机会参与经济全球化、共享生产率提升的成果。从“世界工厂”到“工厂的工厂”，中国所走的这条道路正越来越有力地证明这一点。

（新华社北京10月28日电 记者赵卓昀）

专题

同样是种芒果，为什么有的果园稳产，有的投入不少却收成不理想？胡椒喜欢湿润，为什么雨水多了反而出问题？地瓜长得好不好，除了品种和肥料，还跟什么有关？答案藏在一张“地”图里。

海南依托第三次全国土壤普查成果，绘制了一份“土特产适宜性地图”——不仅告诉农民“哪里适合种什么”，更回答农民“钱该往哪里花”。中国热带农业科学院科技信息研究所遥感课题组组长李振宇博士，对这份报告进行了详细解读。

同样是芒果，为何收益两重天？关键在条件匹配。在李振宇看来，判断一块地适不适合种某种作物，不能只看温度、雨水和施肥，得看它跟作物需求是否“对上号”。怎样才算“对上号”？先看地下：土层不够根系伸展，土壤能不能留住水肥，大雨后多余的水能不能排出去，酸碱度和养分合不合适。再看地上：开花时的温度、结

果时的水分，能不能满足作物需要。条件搭配合适，才利于生长——土壤肥力只是其中一方面。

这些条件，有的靠经验能判断，有的看不出来。一块地看着平整，下面土层可能很薄；长势不好，也未必就是缺点。第三次全国土壤普查通过调查采样、检测分析，摸清土壤底子，再与气候、地形和作物需求放在一起分析，能更有依据地判断这块地适合种什么。

地图上的“优势区”“适宜区”，说的就是自然条件与作物的匹配程度。优势区综合条件较好，适宜区也具备相应条件但

需留意短板，“不适宜区”则要分清原因：有的是自然条件难以满足，有的是受土地用途管制限制，并不都是“土不好”。

以海南芒果为例，乐东、三亚、东方是重要产区，芒果喜欢温暖和充足光照，但不同生长阶段要的“天气”不一样：开花坐果时需要相对干燥的环境，持续阴雨可能影响授精、抬高病害风险；果实发育时又要有适当供水，长期干旱同样伤生产。所以种好芒果不是“越热越好、越干越好”，而是让水热条件跟上生长节奏。

这份“地图”，是如何绘制出来的？“划定适宜区的思路，是对标已经稳产丰产的

成功产区，提炼支撑作物生长的关键限制性、决定性因子，再依托这套标准，运用第三次全国土壤普查成果，在更广范围筛选出条件相近、具备潜力的地块。”李振宇说，把土壤酸碱度、有机质、养分、质地等调查检测数据，与气候、地形和卫星遥感资料进行空间匹配，再针对海南土特产生长需求，结合模型分析和专家研讨，确定评价指标及参数，划分出优势区、适宜区和不适宜区。但他特别提醒：评价结果还要跟现有种植情况对比，再叠加土地用途、生态保护等管控条件。自然条件上适宜，不意味着就能直接新增种植——地不能想种就种，

得服从用地和生态规划。这份成果可供市县优化产业布局、改造现有基地参考，也有助于识别养分不足、排水不畅等可改良问题。具体到一块地的施肥、改良，还得结合土壤检测、作物长势和田间条件来定。

这份成果可以为产业调整提供参考，但不能当作唯一参考。安排新基地前先核查土壤、坡度、水源和排灌条件，再结合用地、交通、劳动力、销售渠道判断，能减少“看价格短期涨就跟风扩种”的冲动；对已有产业基础的地区，更该做存量提质——菠萝基地可研究轮作培肥、园地改造和品种更新，芒果基地可完善供水、土壤管理和

依托第三次全国土壤普查成果，海南推出土特产适宜性报告

海南作物丰产密码，藏在这张“地”图里

值班主任：陈奕霖 主编：苏杰德 美编：陈海冰

采收处理。

对农户来说，这份报告最直接的意义是让选地和管理少一些“盲人摸象”：建园前了解土地条件，降低选址不当风险；生产中识别主要短板，减少无效投入；在条件好的地块上把管理做细，更能发挥作物潜力。合作社和农业服务组织，也可据此开展分类培训、土壤检测、配方施肥等服务。李振宇提醒，土地适宜，不等于收益有保证。农产品最终卖多少钱，还取决于品质、人工和设施成本、销售渠道。评价成果要与良种良法、技术服务、加工流通和市场信息结合，才能转化为经营效益。

“摸清土壤家底，是科学利用土地的起点。”李振宇说，让种植选择更有依据，让改土施肥更贴近地块需要，让有限的投入用在真正制约生产的环节——这正是海南土特产报告给广大农户和经营主体带来的价值。（撰文/悦光）