2026年11月26日 星期四
值班主任：罗清锐 主编：刘婧姝 美编：孙发强 检校：张媚 原中倩
海南日报

紧扣“一区四极” 争做“六个示范”

乐东：在高标准建设海南自贸港中谱写新篇章

11月25日，中国共产党乐东黎族自治县第十五次代表大会开幕，系统总结过去五年攻坚克难取得的丰硕成果，科学谋划未来五年发展蓝图，动员全县各族干部群众守正创新、抢抓机遇，勇担使命、拼搏进取，在高标准建设海南自贸港中谱写乐东新篇章。

回顾 回望五年砥砺路 山海答卷厚重提气

过去五年是极不平凡的五年。十四届乐东县委高举旗帜、把舵定向，团结带领全县各族人民勇毅攻坚，圆满收官“十四五”、精彩开局“十五五”，交出一份厚重提气、振奋人心的答卷。

封关运作蹄疾步稳 开放大门越开越大

五年来，乐东抢抓自贸港建设机遇，封关运作蹄疾步稳、起势成型

■ 封关运作政策措施落地见效

◉“双15%”所得税政策精准实施，象元公司完成加工增值免关税首单业务
◉莺歌海港获批国家一类对外开放水运口岸
◉乐东港一期工程即将开工

■ 营商环境持续创优

◉推行惠企政策“免申即享”“即申即享”
◉首创“土地经营权不动产登记证”
◉颁发海南首本海域及构筑物所有权不动产证
◉推动全省首宗集体土地入市交易
◉主动融入三亚经济圈
◉“两环”公路全线贯通
◉山海联动、协同发展的格局加速成型

经济发展向新向优 产业根基持续夯实

五年来，乐东经济稳步跃升

◉同2021年相比，全县地区生产总值从151.11亿元增长至233.78亿元，年均增速4.4%
◉农村常住居民人均可支配收入从15403元增长至22565元，年均增速7.9%
◉城乡居民收入比从2.04∶1缩小至1.72∶1
◉2026年前三季度，地区生产总值同比增长4.2%，增速排名全省第三

■ 园区平台加快构建

◉入园产业项目总投资46.81亿元
◉现代农业提质增效，繁育制种面积达11.5万亩
◉2.3万亩国家南繁科研育种核心区建成投用
◉冬季瓜菜年产92万吨，占全省出岛量25%以上

■ 海洋经济扬帆起势

◉龙栖湾智慧海洋牧场获批全省首个国家级海洋牧场示范区，养殖水体超15万立方米，年渔获产能600万斤

■ 工业根基不断夯实

◉卫华低碳科技产业园一期投产、二期加速推进
◉培育高新技术企业14家、科技型中小企业45家
◉规上工业增加值年均增速9.3%

■ 文旅融合提质升级

◉接待游客总人数、旅游总花费年均增长27.61%和41.81%

生态治理成效显著 生态名片更加亮丽

五年来，乐东成功获评“中国天然氧吧”，荣登“中国最美县域榜单”，生态优势持续巩固

坚决清退禁养区
◉10个集中取排水项目实现功能性通水
◉构建“2+6”渔业园区体系
◉创新建立自然资源监管“三道防线”机制
◉整改问题2456个

地表劣Ⅴ类水体全面消除
主要河流湖库优良率连续5年保持在90%以上

空气优良率达98%以上
稳居全省前列

林下经济土地总面积达9.47万亩
推动生态优势加速转化为发展优势

攻坚群众“急难愁盼” 民生福祉可感可及

五年来，乐东民生支出占财政总支出比重稳定在80%以上

■ 教育医疗稳步提升

◉中考平均分连续6年稳步上扬
◉获批国家特殊教育改革实验区
◉华二黄中成功创建省一级甲等学校
◉国家卫生县城、国家卫生镇通过复审

■ 基础设施提档升级

◉建成千家水厂、万冲水厂等供水项目
◉自来水普及率96%
◉县镇村三级光网实现全覆盖

■ 精神文明纵深推进

◉县文化中心建成启用

■ 社会保障提标扩面

◉培树省级劳务品牌“热带新农人”
◉城镇新增就业1.38万人次
◉农村劳动力新增转移就业3.18万人次

■ 乡村振兴扎实推进

◉脱贫户人均纯收入年均增长14.32%
◉11个村集体年收入突破百万元

平安建设走深走实 党建引领固本强基

五年来，乐东平安建设走深走实

◉命案积案破案率全省第一
◉吸毒人员占比连续9年下降
◉电诈立案数连续3年下降

■ 基层治理提质增效

◉创新“6+N”矛调机制
◉乡村法治服务中心在全省率先覆盖运行

■ 基层堡垒坚实稳固

◉深化“红色堡垒”“十大村居”创建
◉常态化开展“展旗亮徽”等党员志愿服务
◉深化“护苗”行动，首创“四访五帮”机制获全省推广
◉常态化“夜间巡护”、校外托管机构检查，用心护航少年儿童茁壮成长

展望 擘画五年新蓝图 争做示范勇毅争先

今后五年是乐东发挥政策优势、区位优势的重要机遇期，也是发展爬坡过坎、加快产业转型升级的关键时期。全县上下正做好长期奋斗的思想准备和工作准备，实干担当、抢抓机遇，奋力推动乐东经济社会高质量发展，向党和人民交出一份满意的答卷。

紧扣“一区四极”发展定位

一区

陆海统筹融合发展区

四极

海洋经济新兴增长极

热带特色高效农业示范极

山海联动文旅融合极

高水平“两山”转化实践极

争做“六个示范”

争做对外开放示范
◉推动一批适用海南自由贸易港核心政策的产业项目落地

争做产业提质示范
◉形成较有竞争力和影响力的产业集群
◉特色主导产业做强做优
◉新兴产业培育壮大
◉绿色园区蓬勃发展

争做绿色发展示范
◉海岸带生态修复和保护成效持续巩固
◉“六水共治”效能显著提升
◉“绿水青山就是金山银山”转化路径更加宽广

争做为民造福示范
◉教育优质均衡发展
◉供水和灌溉条件显著改善
◉交通、电力等基础设施升级，医疗、住房等服务供给优化
◉群众精神文化更加丰盈

争做基层善治示范
◉平安乐东、法治乐东、文明乐东建设持续深化

争做党建引领示范
◉高素质专业化干部队伍锻造成型
◉政治生态风清气正
◉党建引领保障作用充分彰显

六项重点任务

1 大力推进海南自由贸易港建设

深入推进自贸港政策落地

用足用好自贸港政策“金钥匙”；精准对接政策适用场景；推动资金、人才、技术等要素高效集聚；切实把政策红利转化为产业发展实效

加强对内对外合作交流

主动融入三亚经济圈；立足乐东比较优势，抱团招商、联拓旅游，合作发展现代服务业、商业；加快推进G98高速扩容等省级重大项目建设；持续提升乐东对外开放能级；把乐东优质热带农产品推向更广阔市场；主动对接粤港澳大湾区、长三角等重点区域，在港航物流、健康产业、生态保护、山海旅游等领域深化协作

深化重点领域改革

全面升级政务服务数字化、智能化水平；持续擦亮“高效办成一件事”“全省通办”“乐享智办”等服务招牌；全面推行“极简审批”；持续深化财税金融体制改革；完善融资担保体系；为市场主体纾困解难、赋能增效

2 加快县域经济高质量发展

做强做优热带特色高效农业

高标准建好国家南繁科研育种基地配套服务区；促进南繁“一体两翼”协同发展；大力引进培育热带优异果蔬品种替代种植；紧扣“一镇一品”，重点做强万冲荔枝、志仲榴莲、佛罗蜜瓜、尖峰沉香等特色农业小镇；推动乐东蜜瓜产业集群化发展

大力发展海洋经济

培育壮大临港产业；建成乐东港一期工程；基本建成三亚（乐东）临港物流园；打造乐东渔港经济区和临港产业片区；推进望楼休闲渔港建设；以龙栖湾海洋牧场和莺歌海海洋牧场为抓手；拓展深水网箱养殖、水产种苗、深海高端装备制造等新业态；建设三产融合的现代化海洋牧场；前瞻布局海洋能源新赛道；做强海上风电及配套产业

激发服务业发展潜力

完善县镇村三级商业网络；培育夜间经济、银发经济等消费业态；深挖“三湾两山一海”资源禀赋；做好民族、海盐文化文章；聚力建设九所康养小镇；提质升级尖峰岭、毛公山景区，发展海滨浴场、民宿业态

加快新兴产业集聚

引进振华重工等海工龙头；布局塔筒、海缆等海上风电装备及海水制氢、海水提镁、算力等业态；聚焦光伏发电、南繁育种、高端食品加工、深海养殖装备等领域加大招商引资力度；招引龙头企业；每年落地1—2个高新技术产业项目；加快推进卫华等新质生产力项目建设

3 久久为功厚植生态底色

健全生态环境治理体系

深化自然资源监管“三道防线”体系运用；第一时间发现、第一时间处置各类生态风险；持续清零耕地“非农化”“非粮化”、违规自建房等存量问题；重拳打击破坏公益林违法行为；从严抓好中央、省级环保督察整改，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护与修复；持续补齐海岸带生态保护历史欠账

推进环境污染整治

持续打好碧水保卫战；加强昌化江、佛罗溪、望楼河等重点水体治理管护；持续打好蓝天保卫战；严管秸秆焚烧、垃圾露天焚烧、餐饮油烟、工地扬尘、工业废气。持续打好净土保卫战；建设“无废城市”；大力发展循环经济；谋划建设有机肥厂，鼓励发展生态种养

加快生态价值实现

推进尖峰岭生态景区提质开发；打造沉浸式生态体验、康养业态；深挖民族非遗文化；开发一批特色文创产品、文旅IP；做强乐东蜜瓜、尖峰沉香等生态品牌；布局光伏、绿电、算力等一批绿色产业项目

4 持续保障和改善民生

办好人民满意的教育

持续增加优质学位；持续改善乡村小规模学校、寄宿制学校办学条件；在九所、利国等重点镇布局建设优质小学；引进优秀校长和骨干教师

提高水务建管水平

推动昌化江水资源配置工程建成；推进长茅水库至九所新区、三曲沟水厂引水供水配套工程建设实施供水厂改扩建、老旧管网改造；扩大农村规模化供水覆盖范围；推进城市洪涝治理；加快迎新小区防洪等项目建设

完善基础设施

推进疏港大道、疏港铁路支线建设；优化乐东港周边交通体系；推进高速互通连接线、国道鱼骨线等项目落地；推进5G基站向自然村、尖峰岭等区域覆盖

完善多元民生保障

常态化开展“10+N”就业服务专项活动；建成县第二人民医院提质扩建项目；实施老旧城区、棚户区更新改造；完善县、镇、村三级公共文化服务网络

推进乡村振兴

深化农村产权制度改革；推动农村一二三产业融合发展；谋划包装一批垦地融合产业项目

5 守牢安全稳定底线

完善风险防控体系

推进扫黑除恶斗争，严厉打击盗抢骗等违法犯罪；优化自贸港风险防控机制；持续推动重大历史遗留问题攻坚化解；常态化排查化解土地纠纷、欠薪等矛盾隐患

提高社会治理水平

健全多元预防调处机制，努力把矛盾化解在萌芽；深化基层综治中心规范化建设；加强新时代文明实践中心（所、站）建设；推广乡村治理积分制，提高治理水平；深化未成年人“护苗”专项行动

抓实安全生产和应急管理

开展安全隐患排查整治；推进消防设施升级改造，实现问题隐患动态清零；强化危房管控，推进人员避险与隐患整治，确保D级危房不住人；建立基层片区应急指挥平台和叫应机制；完善监测预警体系；推动安全治理从被动应对向事前预防、主动防控根本性转变

6 坚持和加强党的全面领导

把党的政治建设摆在首位

推进党建引领“十大村居”“红色堡垒”创建；积极探索“党建+产业链”融合发展模式；提升“两个覆盖”工作质效；持之以恒整治形式主义为基层减负；深化监督检查和政治巡察；推动问题真改实改、清仓见底

建强高素质干部人才队伍

落实“百万英才兴海南”计划；持续擦亮“智汇乐东·四季梧桐”人才服务品牌；健全以才引才、以才引智机制

纵深推进清廉乐东建设

强化“监督一张网”与“人工智能管+”等平台运用；推进审计全覆盖；坚持一体推进“三不腐”；强化反腐败高压震慑；深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治；持续构建亲清统一的新型政商关系

文字整理/海南日报全媒体记者 刘操
本版制图/孙发强



俯瞰乐东黎族自治县县城，昌化江穿城而过。（资料图）
AI制图/孙发强